



Bryssel den 27 november 2018
(OR. en)

14597/18

LIMITE

ASILE 81
ASIM 149
CSC 336
EURODAC 27
ENFOPOL 575
RELEX 993
CODEC 2086

Interinstitutionella ärenden:

2016/0131(COD)
2016/0132(COD)
2016/0133(COD)
2016/0222(COD)
2016/0223(COD)
2016/0224(COD)
2016/0225(COD)

NOT

från: Ordförandeskapet

till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Komm. dok. nr: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Ärende:

Reformering av det gemensamma europeiska asylsystemet och vidarebosättning

- a) Dublinförordningen: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat (omarbetning) (första behandlingen)
- b) Direktivet om mottagningsvillkor: Förslag till Europaparlamentets och rådets direktiv om normer för mottagande av personer som ansöker om internationellt skydd (omarbetning) (första behandlingen)
- c) Skyddsgrundsförordningen: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om normer för när tredjelandsmedborgare eller statslösa personer ska anses berättigade till internationellt skydd, för en enhetlig status för flyktingar eller personer som uppfyller kraven för att betecknas som subsidiärt skyddsbehövande, och för innehållet i det beviljade skyddet och om ändring av rådets direktiv 2003/109/EG av den 25 november 2003 om varaktigt bosatta tredjelandsmedborgares ställning (första behandlingen)
- d) Förordningen om asyلفörfaranden: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i unionen och om upphävande av direktiv 2013/32/EU (första behandlingen)
- e) Eurodacförordningen: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av Eurodac för jämförelse av fingeravtryck för en effektiv tillämpning av [förordning (EU) nr 604/2013 om kriterier och mekanismer för att avgöra vilken medlemsstat som är ansvarig för att pröva en ansökan om internationellt skydd som en tredjelandsmedborgare eller en statslös person har lämnat in i någon medlemsstat], för identifiering av tredjelandsmedborgare eller statslösa personer som vistas olagligt, och för när medlemsstaternas brottsbekämpande myndigheter och Europol begär jämförelser med Eurodacuppgifter för brottsbekämpande ändamål (omarbetning)
- f) Förordningen om EU:s asylbyrå: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om Europeiska unionens asylbyrå och om upphävande av förordning (EU) nr 439/2010 (första behandlingen)
- g) Förordningen om en ram för vidarebosättning: Förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning och om ändring av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 516/2014 (första behandlingen)
- = Lägesrapport

I. INLEDNING

1. Den 4 maj 2016 och den 13 juli 2016 lade kommissionen fram sju lagstiftningsförslag som syftar till att reformera det gemensamma europeiska asylsystemet (Ceas). Detta paket innefattade en omarbetning av Dublinförordningen och Eurodacförordningen, ett förslag till förordning om inrättande av Europeiska unionens asylbyrå, ett förslag till förordning om upprättande av ett gemensamt förfarande för internationellt skydd i EU, ett förslag till skyddsgrundsförordning, en omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor samt ett förslag till förordning om inrättande av en unionsram för vidarebosättning.
2. Europeiska rådet betonade vid sitt möte den 28–29 juni 2018, samtidigt som det välkomnade det bulgariska och de tidigare ordförandeskapens outtröttliga ansträngningar, behovet av att hitta en snabb lösning för hela paketet och uppmanade rådet att fortsätta arbetet i syfte att slutföra det så snart som möjligt. Vid sitt möte den 18 oktober 2018 utvärderade Europeiska rådet läget i fråga om genomförandet av sina slutsatser från juni, och det uppmanade till fortsatt arbete med samtliga aspekter som en del av den övergripande strategin för migration. Europeiska rådet uppmanade rådets ordförandeskap att fortsätta sitt arbete för att så snart som möjligt slutföra reformen av det gemensamma europeiska asylsystemet. Föreliggande lägesrapport bygger på den tidigare rapport som lades fram för rådet den 11–12 oktober 2018 och som återges i dokument 12826/18.

II. LÄGESRAPPORT OM ÄRENDENA MED KOPPLING TILL DET GEMENSAMMA EUROPEISKA ASYLSYSTEMET

A. *DUBLINFÖRORDNINGEN*

3. I juni 2018 konstaterade Europeiska rådet att konsensus måste uppnås om Dublinförordningen så att den kan reformeras på grundval av en avvägning mellan ansvar och solidaritet, med beaktande av de personer som landsätts till följd av sök- och räddningsinsatser.
4. Det österrikiska ordförandeskapet har fortsatt leta efter möjliga lösningar för den samlade avvägningen mellan ansvar och solidaritet. I detta syfte hölls bilaterala möten med alla medlemsstater under sommaren där alternativa lösningar inom ramen för det nya övergripande sammanhanget övervägdes, bl.a. möjliga sätt att beakta landsättningsdelen. Under de bilaterala samtalen undersöktes också huruvida den övergripande strategi som Europeiska rådet omnämner bör inbegripa olika former av solidaritet som varje medlemsstat skulle vara skyldig att bidra med till den medlemsstat som utsätts för tryck. Som en fortsättning på genomförandet av Europeiska rådets slutsatser från juni 2018 anordnades den 22 november ett möte i Ordförandeskapets vänner (Scifa). Vid mötet undersökte man vissa delar av ett bredare solidaritetskoncept och alternativa lösningar.

B. DIREKTIVET OM MOTTAGNINGSVILLKOR

5. Vid Corepers möte den 29 november 2017 erhöll det estniska ordförandeskapet med brett stöd mandat för att inleda förhandlingarna med Europaparlamentet om en omarbetning av direktivet om mottagningsvillkor. Vid det åttonde trepartsmötet den 14 juni 2018 nåddes en preliminär överenskommelse mellan Europaparlamentets föredragande och det dåvarande bulgariska ordförandeskapet. Texten i den preliminära överenskommelsen lades fram vid Corepers möte den 20 juni, men den fick inte det nödvändiga stödet från delegationerna. Ordförandeskapet höll bilaterala möten med alla delegationerna i juli och lade därför, och i syfte att ta itu med de centrala kvarstående frågorna, fram möjliga ändringsförslag till den preliminära överenskommelsen för behandling av RIF-råden.
6. Vid RIF-rådens möte den 8 november bekräftade en majoritet av delegationerna sitt stöd för ordförandeskapets reviderade kompromissändringsförslag¹ till den preliminära överenskommelsen, som därefter den 21 november 2018 lades fram för Coreper för godkännande med sikte på en eventuell fortsättning på förhandlingarna med Europaparlamentet, men ordförandeskapet kom fram till att samråden skulle fortsätta på teknisk nivå.

¹ 13699/18.

C. SKYDDSGRUNDSFÖRORDNINGEN

7. Förhandlingarna med Europaparlamentet om skyddsgrundsförordningen inleddes i september 2017. Vid det åttonde trepartsmötet den 14 juni 2018 nådde det bulgariska ordförandeskapet en preliminär överenskommelse med Europaparlamentet. Texten i den preliminära överenskommelsen lades fram vid Corepers möte den 19 juni 2018, men den fick inte det nödvändiga stödet från delegationerna. Ordförandeskapet höll bilaterala möten i juli med de medlemsstater som hade invändningar mot den preliminära överenskommelsen. Därefter har nya riktade kompromissförslag för vissa bestämmelser diskuterats på teknisk nivå. Dessa har lagts fram för Europaparlamentet vid ett trepartsmöte den 26 september. Vid detta trepartsmöte underrättade parlamentet ordförandeskapet om att det, i princip, med anledning av den preliminära överenskommelse som nåddes vid trepartsmötet i juni, stöder den då uppnådda överenskommelsen och att det för närvarande inte avser att fortsätta förhandlingarna. Kompromissförslagen lades fram för Coreper vid mötet den 21 november 2018 för godkännande med sikte på en eventuell fortsättning på förhandlingarna med Europaparlamentet, men ordförandeskapet kom fram till att samråden skulle fortsätta på teknisk nivå.

D. FÖRORDNINGEN OM ASYLFÖRFARANDEN

8. Ordförandeskapet fortsatte i juli, september, oktober och november behandlingen av förordningen om asyلفörfaranden på RIF-rådsnivå så att rådet ska kunna enas om sin ståndpunkt. Majoriteten av bestämmelserna behöver endast finjusteras en aning, men det finns fortfarande en kvarstående fråga som visar sig svår att enas om: gränsförfarandet (huruvida detta ska vara obligatoriskt eller fakultativt). Vidare föreligger ett behov av samordning med de diskussioner som äger rum inom områden som sammanhänger med detta, såsom återvändandedirektivet.

E. EURODACFÖRORDNINGEN

9. De interinstitutionella förhandlingarna om omarbetningen av Eurodacförordningen inleddes i september 2017 på grundval av det utvidgade mandat som Coreper enades om den 15 juni 2017 och omröstningen den 30 maj 2017 i utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor. Den 14 februari 2018 utvidgade Coreper rådets förhandlingsmandat avseende Eurodacförordningen till att även omfatta frågor som gäller vidarebosättning. Fyra trepartsmöten ägde rum under det estniska ordförandeskapet och två under det bulgariska ordförandeskapet. Vid trepartsmötet den 19 juni lyckades det bulgariska ordförandeskapet och föredraganden komma överens om de flesta av de kvarstående frågorna om överföring av uppgifter till tredjeländer vid återvändande och om tagandet av en minderårigs biometriska uppgifter. Vad gäller perioden för lagring av uppgifter om asylsökande avvaktade ordförandeskapet dock med sin ståndpunkt i väntan på mer klarhet om varaktigheten för stabilt ansvar i Dublinförordningen. Vid samma trepartsmöte ägde en första diskussion rum om bestämmelserna om vidarebosatta personers uppgifter. Föredraganden gick med på att överväga den metod som rådet hade valt för denna fråga. I enlighet med vad man enades om vid det trepartsmötet fortsätter det österrikiska ordförandeskapet arbetet på teknisk nivå med de bestämmelser i Eurodacförordningen som gäller vidarebosättning. Ett antal tekniska möten har ägt rum och stora framsteg gjorts med dess bestämmelser.

F. FÖRORDNINGEN OM EUROPEISKA UNIONENS ASYLBYRÅ

10. Efter rådets överenskommelse om en partiell allmän riktlinje den 20 december 2016 inledde det maltesiska ordförandeskapet i januari 2017 förhandlingar med Europaparlamentet. Som ett resultat av en rad tekniska möten och trepartsmöten nådde det maltesiska ordförandeskapet en preliminär överenskommelse om den normativa delen av texten vid trepartsmötet den 28 juni. Det estniska ordförandeskapet fortsatte arbetet på teknisk nivå i syfte att anpassa skälen till texten i den normativa delen av förslaget, och det har kommit överens med Europaparlamentet i frågan. Det estniska ordförandeskapet slutförde också arbetet med medlemsstaternas löften till reserven för asylinsatser, som nu uppgår till 500 experter. Den 6 december 2017 noterade Coreper den preliminära överenskommelse som nåtts med Europaparlamentet om förslaget, exklusive texten inom hakparentes där det hänvisas till andra förslag om det gemensamma europeiska asylsystemet. Den 12 september 2018 lade kommissionen fram ett ändrat förslag till förordningen om Europeiska unionens asylbyrå som bygger på den preliminära överenskommelse som de båda lagstiftarna enades om 2017. Det ändrade förslaget bygger vidare på den preliminära överenskommelsen om det operativa och tekniska stöd som gör det möjligt för byrån att genomföra förfarandet för internationellt skydd eller delar av förfarandet vid det administrativa förfarandet utan att det påverkar nationella behöriga myndigheters befogenhet att fatta beslut om enskilda ansökningar. Dessa ändringar syftar även till att säkerställa komplementaritet mellan verksamheten vid Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån och Europeiska unionens framtida asylbyrå, i synnerhet vid utplacering av stödgrupperna för migrationshantering. Den första behandlingen av det ändrade förslaget om Europeiska unionens asylbyrå i arbetsgruppen för asyl skedde under det österrikiska ordförandeskapet den 25 september 2018 och fortsatte vid RIF-rådets möten den 8 oktober, 26 oktober och 19 november 2018. Som ett resultat av detta har de flesta kvarstående frågorna lösts, och ordförandeskapet hoppas kunna lägga fram texten för Corepers godkännande i en nära framtid.

G. VIDAREBOSÄTTNINGSFÖRORDNINGEN

11. Mandatet för förhandlingar med Europaparlamentet om vidarebosättningsförordningen antogs den 15 november 2017. Förhandlingarna mellan institutionerna inleddes i december 2017 och sex trepartsmöten har ägt rum 2018 under det bulgariska ordförandeskapet, vilket möjliggjorde framsteg avseende de flesta delarna av förslaget. Den 13 juni 2018 nådde ordförandeskapet och Europaparlamentet en bred politisk överenskommelse om förslagets huvuddelar. Texten i den preliminära överenskommelsen lades fram för Coreper den 20 juni 2018, men den fick inte det nödvändiga stödet från delegationerna. Därefter höll det österrikiska ordförandeskapet bilaterala möten med de medlemsstater som inte kunde ställa sig bakom den preliminära överenskommelsen. På grundval av dessa överläggningar lades nya kompromissförslag fram för parlamentet. Efter ett första tekniskt trepartsmöte angav parlamentet informellt att det i princip och för tillfället stöder den preliminära överenskommelse som nåddes vid trepartsmötet i juni. Den 9 oktober 2018 diskuterade RIF-råden eventuella kompromissändringsförslag som fokuserar på de viktigaste önskemål som medlemsstaterna framfört under de bilaterala mötena. Kompromissförslagen lades fram för Coreper vid mötet den 21 november 2018 för godkännande med sikte på en eventuell fortsättning på förhandlingarna med Europaparlamentet, men ordförandeskapet kom fram till att samråden skulle fortsätta på teknisk nivå.
-