



Bruxelles, den 27. november 2018
(OR. en)

14597/18

LIMITE

ASILE 81
ASIM 149
CSC 336
EURODAC 27
ENFOPOL 575
RELEX 993
CODEC 2086

Interinstitutionel sag:

2016/0131(COD)
2016/0132(COD)
2016/0133(COD)
2016/0222(COD)
2016/0223(COD)
2016/0224(COD)
2016/0225(COD)

NOTE

fra: formandskabet

til: De Faste Repræsentanternes Komité/Rådet

Komm. dok. nr.: 11318/1/16 REV 1 ASILE 28 CODEC 1078
11316/16 ASILE 26 CODEC 1076 + ADD 1
11317/16 ASILE 27 CODEC 1077 + ADD 1 + ADD 2
8765/1/16 REV 1 ASILE 13 EURODAC 3 ENFOPOL 132 CODEC 630
12112/18 ASILE 59 CSC 253 CODEC 1459
11313/16 ASIM 107 RELEX 650 COMIX 534 CODEC 1073

Vedr.:

Reform af det fælles europæiske asylsystem og genbosætning

a) Dublinforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne (omarbejdning) (førstebehandling)

b) Direktivet om modtagelsesforhold: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse (omarbejdning) (førstebehandling)

c) Anerkendelsesforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastsættelse af standarder for anerkendelse af tredjelandstatsborgere eller statsløse som personer med international beskyttelse, for en ensartet status for flygtninge eller for personer, der er berettiget til subsidær beskyttelse, og for indholdet af en sådan beskyttelse og om ændring af Rådets direktiv 2003/109/EF af 25. november 2003 om tredjelandstatsborgeres status som fastboende udlænding (førstebehandling)

d) Forordningen om asylprocedurer: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU og om ophævelse af direktiv 2013/32/EU (førstebehandling)

e) Eurodacforordningen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om oprettelse af "Eurodac" til sammenligning af fingeraftryk med henblik på en effektiv anvendelse af [forordning (EU) nr. 604/2013 om fastsættelse af kriterier og procedurer til afgørelse af, hvilken medlemsstat der er ansvarlig for behandlingen af en ansøgning om international beskyttelse, der er indgivet af en tredjelandstatsborger eller en statsløs i en af medlemsstaterne], identificering af en tredjelandstatsborger eller en statsløs med ulovligt ophold og om medlemsstaternes retshåndhævende myndigheders og Europols adgang til at indgive anmodning om sammenligning med Eurodacoplysninger med henblik på retshåndhævelse (omarbejdning)

f) Forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om Den Europæiske Unions Asylagentur og om ophævelse af forordning (EU) nr. 439/2010 (førstebehandling)

g) Forordningen om genbosætningsrammen: Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme og om ændring af forordning (EU) nr. 516/2014 (førstebehandling)

= Situationsrapport

I. INDLEDNING

1. Den 4. maj og den 13. juli 2016 fremlagde Kommissionen syv lovgivningsforslag, der tager sigte på at reformere det fælles europæiske asylsystem. Denne pakke omfattede en omarbejdning af Dublinforordningen og Eurodacforordningen, et forslag til forordning om oprettelse af Den Europæiske Unions Asylagentur, et forslag til forordning om en fælles procedure for international beskyttelse i EU, et forslag til anerkendelsesforordning, omarbejdning af direktivet om modtagelsesforhold og et forslag til forordning om indførelse af en EU-genbosætningsramme.
2. På mødet den 28.-29. juni 2018 hilste Det Europæiske Råd det bulgarske formandskabs og tidligere formandskabers utrættelige indsats velkommen, men understregede, at der skal findes en hurtig løsning på hele pakken, og opfordrede Rådet til at arbejde videre med henblik på afslutning hurtigst muligt. På mødet den 18. oktober 2018 vurderede Det Europæiske Råd status for gennemførelsen af sine konklusioner fra juni og opfordrede til, at arbejdet med alle elementer fortsætter som led i dets samlede tilgang til migration. Det Europæiske Råd tilskyndede formandskabet for Rådet til at fortsætte arbejdet med henblik på at færdiggøre reformen af det fælles europæisk asylsystem hurtigst muligt. Den foreliggende statusrapport bygger på den tidligere rapport, som blev forelagt Rådet den 11.-12. oktober, jf. dokument 12826/18.

II. STATUS OVER SAGERNE OM DET FÆLLES EUROPÆISKE ASYLSYSTEM

A. *DUBLINFORORDNINGEN*

3. I juni 2018 konkluderede Det Europæiske Råd, at der skal opnås konsensus om Dublinforordningen med henblik på en reform heraf baseret på en balance mellem ansvar og solidaritet og under hensyntagen til de personer, der sættes i land efter eftersøgnings- og redningsoperationer.
4. Det østrigske formandskaber er blevet ved med at søge efter nye mulige løsninger, hvad angår den samlede balance mellem solidaritet og ansvar. Med henblik herpå er der hen over sommeren holdt bilaterale møder med alle medlemsstater, hvor der blev overvejet alternative løsninger inden for den nye samlede ramme, herunder mulige måder at tage landgangselementet i betragtning på. Under de bilaterale drøftelser blev det undersøgt, om den samlede tilgang, som Det Europæiske Råd henviste til, vil kunne omfatte forskellige former for solidaritet, der stilles til rådighed for en medlemsstat under pres, og som hver medlemsstat vil skulle bidrage til. For at fortsætte arbejdet med gennemførelsen af Det Europæiske Råds konklusioner fra juni 2018 blev der den 22. november afholdt et møde i Gruppen af Formandskabets Venner (SCIFA). På dette møde blev elementer af et bredere solidaritetskoncept samt alternative løsninger drøftet.

B. DIREKTIVET OM MODTAGELSESFORHOLD

5. På Corepers møde den 29. november 2017 fik det estiske formandskab med bred støtte mandat til at indlede forhandlinger med Europa-Parlamentet om omarbejdningen af direktivet om modtagelsesforhold. På ottende trilog den 14. juni 2018 nåede det, på det tidspunkt, bulgarske formandskab til foreløbig enighed med Europa-Parlamentets ordfører. Den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, blev forelagt til Corepers møde den 20. juni, men opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Formandskabet planlagde bilaterale møder med alle delegationer i juli og forelagde på dette grundlag, og med henblik på at behandle de centrale udestående spørgsmål, mulige ændringsforslag til den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, for råderne til gennemgang.
6. På RIA-rådernes møde den 8. november bekræftede et flertal af delegationerne deres støtte til det reviderede formandskabskompromis¹ med ændringsforslag til den tekst, der var opnået foreløbig enighed om, og det blev efterfølgende forelagt for Coreper den 21. november 2018 til godkendelse med henblik på en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men formandskabet konkluderede, at høringerne skulle fortsætte på teknisk niveau.

¹ 13699/18.

C. ANERKENDELSESFORORDNINGEN

7. Forhandlingerne med Europa-Parlamentet om anerkendelsesforordningen blev indledt i september 2017. Det bulgarske formandskab nåede den 14. juni 2018 på ottende trilog til foreløbig enighed med Europa-Parlamentet. Den tekst, der er opnået foreløbig enighed om, blev forelagt Coreper den 19. juni 2018, men den opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Formandskabet holdt bilaterale møder i juli med de medlemsstater, der havde rejst indvendinger mod den foreløbige enighed. Efterfølgende er der på teknisk niveau drøftet nye målrettede kompromisforslag til visse bestemmelser. Disse blev forelagt Europa-Parlamentet under en trilog den 26. september. På denne trilog orienterede Parlamentet formandskabet om, at det i princippet og i betragtning af den foreløbige enighed, der blev nået på trilog i juni, står ved den enighed, der her blev opnået, og ikke har til hensigt at fortsætte forhandlingerne på nuværende tidspunkt. Disse kompromisforslag blev forelagt i Coreper den 21. november 2018 til godkendelse med henblik på en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men formandskabet konkluderede, at høringerne skulle fortsætte på teknisk niveau.

D. FORORDNINGEN OM ASYLPROCEDURER

8. Formandskabet fortsatte gennemgangen af forordningen om asylprocedurer blandt RIA-råderne i juli, september, oktober og november med henblik på at nå frem til en rådsholdning. Mens de fleste bestemmelser kun har behov for lidt yderligere finjustering, er der stadig et udestående spørgsmål, som har vist sig vanskeligt at nå til enighed om, nemlig grænseproceduren (obligatorisk eller valgfri). Der er desuden behov for samordning med de drøftelser, der finder sted inden for tilknyttede områder, såsom tilbagesendelsesdirektivet.

E. EURODACFORORDNINGEN

9. De interinstitutionelle forhandlinger om omarbejdningen af Eurodacforordningen blev indledt i september 2017 på grundlag af det udvidede mandat, der blev fastlagt på Corepers møde den 15. juni 2017, og afstemningen i LIBE-udvalget den 30. maj 2017. Den 14. februar 2018 udvidede Coreper Rådets forhandlingsmandat for Eurodacforordningen til også at dække spørgsmål vedrørende genbosætning. Der blev holdt fire triloger under det estiske formandskab og to under det bulgarske formandskab. På trilogen den 19. juni lykkedes det det bulgarske formandskab og ordføreren at nå til enighed om de fleste af de udestående spørgsmål vedrørende videregivelse af oplysninger til tredjelande med henblik på tilbagesendelse og indsamling af biometriske oplysninger fra mindreårige. Hvad angår lagringsperioden for asylansøgers oplysninger, forbeholder formandskabet sig imidlertid sin holdning i afventning af større klarhed om varigheden af ansvar i Dublinforordningen. På samme trilog blev bestemmelserne om genbosatte personers oplysninger drøftet første gang. Ordføreren gik med til at overveje den tilgang, som Rådet har indtaget til dette spørgsmål. I overensstemmelse med den enighed, der blev nået under trilogen, fortsætter det østrigske formandskab arbejdet på teknisk niveau om bestemmelserne vedrørende genbosættelse i Eurodacforordningen. Der er blevet holdt en række tekniske møder, og der er gjort betragtelige fremskridt med disse bestemmelser.

F. FORORDNINGEN OM DEN EUROPÆISKE UNIONS ASYLAGENTUR

10. Efter at der var opnået enighed om en delvis generel indstilling i Rådet den 20. december 2016, indledte det maltesiske formandskab forhandlinger med Europa-Parlamentet i januar 2017. Som resultat af en række tekniske møder og triloger opnåede det maltesiske formandskab foreløbig enighed om den dispositive del af teksten under trilogen den 28. juni. Det estiske formandskab fortsatte arbejdet på teknisk niveau for at tilpasse betragtningerne til den dispositive del af forslaget og nåede til enighed med Europa-Parlamentet om dette spørgsmål. Det estiske formandskab færdiggjorde desuden arbejdet med tilsagn til en asylindsatspulje og nåede op på antallet 500 eksperter. Den 6. december 2017 noterede Coreper sig den foreløbige enighed med Europa-Parlamentet om teksten til forslaget, bortset fra teksten i skarpe parenteser, som henviser til andre forslag vedrørende det fælles europæiske asylsystem. Den 12. september 2018 forelagde Kommissionen et ændret forslag til forordningen om Den Europæiske Unions Asylagentur, der bygger på den foreløbige enhed, som medlovgiverne nåede frem til i 2017. Det ændrede forslag bygger desuden på den foreløbige enighed vedrørende operationel og teknisk bistand, der gør agenturet i stand til at gennemføre proceduren for international beskyttelse eller dele af proceduren i den administrative fase, uden at det berører nationale kompetente myndigheders kompetence til at træffe afgørelse om individuelle ansøgninger. Ændringerne har også til formål at sikre komplementaritet mellem Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtnings arbejde og Den Europæiske Unions fremtidige asylagentur, navnlig i forbindelse med udsendelse af migrationsstyringsstøttehold. Asylgruppens første gennemgang af det ændrede forslag om Den Europæiske Unions Asylagentur fandt sted under det østrigske formandskab den 25. september 2018 og fortsatte på RIA-rådernes møder den 8. oktober, 26. oktober og 19. november 2018. Som et resultat heraf er de fleste udestående spørgsmål blevet løst, og formandskabet håber at kunne forelægge teksten for Coreper til godkendelse i den nærmeste fremtid.

G. GENBOSÆTNINGSFORORDNINGEN

11. Mandatet for forhandlingerne med Europa-Parlamentet om genbosætningsforordningen blev vedtaget den 15. november 2017. De interinstitutionelle forhandlinger indledtes i december 2017, og der har været seks triloger i 2018 under det bulgarske formandskab, hvilket medførte, at der blev gjort fremskridt med de fleste af forslagets elementer. Den 13. juni 2018 nåede formandskabet og Europa-Parlamentet bred politisk enighed om forordningens vigtigste elementer. Den tekst, der er opnået foreløbig enighed om, blev forelagt Coreper den 20. juni 2018, men den opnåede ikke den nødvendige støtte fra delegationerne. Det østrigske formandskab holdt derfor bilaterale møder med de medlemsstater, der ikke var i stand til at bakke op om den foreløbige enighed. Nye kompromisforslag blev med udgangspunkt i disse drøftelser forelagt Parlamentet. Efter en første teknisk trilog tilkendegav Parlamentet imidlertid uformelt, at det i princippet og på nuværende tidspunkt står ved den foreløbige enighed, der blev opnået på trilogen i juni. Den 9. oktober 2018 drøftede RIA-råderne eventuelle kompromisændringsforslag, der fokuserede på de vigtigste betænkeligheder, som medlemsstaterne havde givet udtryk for på de bilaterale møder. Disse kompromisforslag blev forelagt i Coreper den 21. november 2018 til godkendelse med henblik på en eventuel fortsættelse af forhandlingerne med Europa-Parlamentet, men formandskabet konkluderede, at høringerne skulle fortsætte på teknisk niveau.