



Rada
Európskej únie

V Bruseli 26. novembra 2018
(OR. en)

14596/1/18
REV 1

SOC 729
EMPL 549
ECOFIN 1136
FSTR 79
JEUN 152

POZNÁMKA

Od:	Predsedníctvo
Komu:	Delegácie
Predmet:	VFR a investovanie do ľudí: príspevok fondov a programov EÚ ku konvergencii, spravodlivosti a konkurencieschopnosti – orientačná poznámka predsedníctva

Delegáciám v prílohe zasielame orientačnú poznámku predsedníctva k uvedenej téme na diskusiu počas pracovného obeda na zasadnutí Rady EPSCO 6. decembra 2018.

Diskusia počas pracovného obeda na zasadnutí Rady EPSCO

VFR a investovanie do ľudí: príspevok fondov a programov EÚ ku konvergencii, spravodlivosti a konkurencieschopnosti

Kontext politiky

Raz za sedem rokov Európska únia rozhoduje o svojom dlhodobom rozpočte známom ako viacročný finančný rámec (VFR). Je to rozhodujúci moment na zváženie politických priorít na roky 2020 až 2027. Tieto priority by sa mali zvážiť aj v kontexte Európskeho piliera sociálnych práv, ktorý bol vyhlásený pred rokom.

Komisia uznáva význam investovania do ľudí, pričom navrhla, aby sa jedna skupina politik v budúcom VFR venovala „*investovaniu do ľudí, sociálnej súdržnosti a hodnôt*“. Hlavnými nástrojmi financovania v tejto skupine politik sú Európsky sociálny fond plus (ESF+), program Erasmus a Európsky zbor solidarity. Okrem toho poskytujú európskym sociálnym politikám a politikám zamestnanosti podporu aj iné nástroje financovania, ktoré budú ďalej stimulovať sociálne investície a realizáciu reforiem na trhu práce a v sociálnej oblasti. Ide predovšetkým o Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii (EGF) a program InvestEU.

ESF+: hlavný nástroj financovania na podporu zamestnanosti a sociálnej politiky

Hoci je finančná kríza už za nami, jej sociálny vplyv je stále silný. Cieľ stratégie Európa 2020 v oblasti znižovania chudoby sa s najväčšou pravdepodobnosťou nepodarí dosiahnuť a miera nezamestnanosti mladých ľudí je v niektorých členských štátoch stále neprijateľne vysoká. Okrem toho sa v rámci európskeho semestra prostredníctvom odporúčaní pre jednotlivé krajiny upozorňuje na významné sociálne výzvy v jednotlivých členských štátoch.

V snahe reagovať na tieto a ďalšie súčasné sociálne výzvy a podporiť záväzky v rámci Európskeho piliera sociálnych práv navrhla Komisia tri požiadavky na tematickú koncentráciu pre ESF+.

V návrhu týkajúcom sa ESF+ sa v prvom rade predpokladá *úzka väzba medzi programovaním ESF+ a príslušnými odporúčaniami pre jednotlivé krajiny*. Cieľom je zabezpečiť väčší súlad medzi financovaním a výzvami súvisiacimi s reformami trhu práce, vzdelávaním a odbornou prípravou, ako aj prispôsobenie sociálnych systémov uvedených v odporúčaníach pre jednotlivé krajiny. Podľa návrhu Komisie sa od členských štátov požaduje, aby na tieto výzvy vyčlenili primerané zdroje na začiatku programového obdobia a znovu v polovici jeho trvania.

Po druhé by sa aspoň štvrtina zdrojov členských štátov v rámci ESF+ mala vymedziť na *opatrenia v oblasti sociálneho začlenenia*, ktorých súčasťou je investovanie do opatrení na riešenie materiálnej deprivácie.

Po tretie, návrh o ESF+ obsahuje osobitnú požiadavku na *prioritizáciu činností zameraných na mládež* pre tie členské štáty, v ktorých je percentuálny podiel mladých ľudí, ktorí nie sú zamestnaní, ani nie sú v procese vzdelávania alebo odbornej prípravy, stále vyšší ako priemer EÚ.

Obmedzený počet uvedených požiadaviek na koncentráciu predstavuje významný odklon od prísnejších požiadaviek na roky 2014 – 2020, stále je však priamo zameraný na dosiahnutie celkových cieľov EÚ. Diskusie o kritériách tematickej koncentrácie sa týkajú najmä toho, či by mala pri využívaní finančných prostriedkov ESF+ existovať väčšia flexibilita alebo či by bolo vhodné zaviesť v nariadení o ESF+ prísnejšie požiadavky.

Dôležitou otázkou v diskusiách o zjednodušení a flexibilitate budúceho ESF + je to, ako flexibilne by sa mohli vykonávať prevody medzi rôznymi regiónmi jedného členského štátu. Komisia navrhla umožniť úplnú flexibilitu pri presúvaní finančných prostriedkov z rozvinutejších regiónov do menej rozvinutých a obmedzenú flexibilitu (do 15 %) v opačnom smere.

Veľký počet nástrojov financovania na podporu politik v oblasti zamestnanosti a sociálnej oblasti

Kým ESF+ bude aj naďalej hlavným nástrojom v sociálnej sfére, existujú ďalšie nástroje, ktoré sa budú zameriavať hlavne na investovanie do ľudí, konkrétne do zručností a rekvalifikácie.

Európsky fond na prispôsobenie sa globalizácii bude naďalej významne prispievať k schopnosti reagovať na neočakávané nepriaznivé udalosti na trhu práce, ktoré majú významný dosah či už na pracovníkov v jednom veľkom podniku, alebo vo viacerých menších podnikoch.

V Programe InvestEU sa spojí viacero finančných nástrojov EÚ, ktoré paralelne existujú v rámci súčasného VFR. Okno „sociálne investície a zručnosti“ vo forme rozpočtovej záruky bude mať potenciál mobilizovať celkové investície vo výške 50 miliárd EUR, pričom navrhovaný finančný príspevok Únie sú 4 miliardy EUR. Budú sa z neho financovať najmä investície, a to do zručností, sociálnej infraštruktúry, zdravotnej starostlivosti, dlhodobej starostlivosti a prístupnosti, rovnako aj mikrofinancovanie a podpora sociálneho podnikania, ako aj integrácia migrantov a zraniteľných osôb, čím sa rozšíri potenciál pre opatrenia v sociálnej oblasti a v oblasti vzdelávania a odbornej prípravy. Tento program tým zároveň pôsobí ako doplnkový program k ESF+.

Pokiaľ ide o program Erasmus, Komisia predložila výrazne posilnený, inkluzívny a rozšírený návrh, ktorého cieľom je strojnásobiť vzdelávaciu mobilitu v celej EÚ. Posilňuje sa ním podpora odborného vzdelávania a prípravy a vzdelávania dospelých vrátane nových činností, ako sú napríklad centrá excelentnosti v odbornom vzdelávaní a príprave, s cieľom doplniť príspevok z ESF + na zlepšovanie zručností a rekvalifikáciu mladých ľudí a dospelých.

Zaručiť sa má aj komplementárnosť medzi ESF+ a navrhovaným programom na podporu reforiem, najmä nástrojom na realizáciu reforiem, čím sa má zabezpečiť koherentný prístup k podpore štrukturálnych reforiem a modernizácii verejnej správy.

Otázky do diskusie

- ESF+ by mal mať jasné politické zameranie, zároveň by však mal zostať dostatočne flexibilný na to, aby reagoval na výzvy jednotlivých členských štátov. Aké by mali byť hlavné priority ESF+? Akým spôsobom by sa mala zaručiť flexibilita ESF+?*
- Ako možno vzhľadom na to, že je navrhnutých viacero nástrojov financovania, ktoré prispievajú k politikám členských štátov v oblasti zamestnanosti a sociálnej oblasti s hlavným cieľom investovať do ľudí, zaručiť, aby sa navrhovanie, priority a budúce vykonávanie týchto nástrojov financovania navzájom dopĺňali?*