

Bruselj, 23. oktober 2023
(OR. en)

14574/23

Medinstitucionalna zadeva:
2023/0368(COD)

DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961

PREDLOG

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	17. oktober 2023
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2023) 596 final
Zadeva:	Predlog - SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o spremembi Direktive 2013/34/EU glede rokov za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti za nekatere sektorje in nekatera podjetja iz tretjih držav

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2023) 596 final.

Priloga: COM(2023) 596 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 17.10.2023
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Direktive 2013/34/EU glede rokov za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti za nekatere sektorje in nekatera podjetja iz tretjih držav

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Komisija je v svojem sporočilu z naslovom „Dolgoročna konkurenčnost EU: pogled v obdobje po letu 2030“ poudarila pomen regulativnega sistema, ki zagotavlja, da se cilji dosežejo z minimalnimi stroški. Zato se je zavezala k novim prizadevanjem za racionalizacijo in poenostavitev zahtev glede poročanja s končnim ciljem, da se ta bremena zmanjšajo za 25 %, ne da bi pri tem ogrozili s tem povezane cilje politike.

Zahteve glede poročanja imajo ključno vlogo pri zagotavljanju pravilnega izvrševanja in ustreznega spremljanja zakonodaje. Njihovi stroški so na splošno v veliki meri izravnani s koristmi, ki jih prinašajo, zlasti pri spremljanju in zagotavljanju skladnosti s ključnimi ukrepi politike. Vendar lahko zahteve glede poročanja pomenijo tudi nesorazmerno breme za deležnike, zlasti za MSP in mikropodjetja. Zato bi bilo treba dati podjetjem dovolj časa, da se pripravijo na morebitne nove zahteve glede poročanja. Kopičenje zahtev glede poročanja skozi čas lahko privede do odvečnih, podvojenih ali zastarelih obveznosti, neoptimalne pogostosti in časa poročanja ali neprimernih metod zbiranja podatkov.

Racionalizacija obveznosti poročanja in zmanjšanje upravnih bremen sta zato prednostni nalogi. V zvezi s tem se bodo s predlogom racionalizirale obveznosti poročanja, in sicer se bo odložil rok za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti za nekatere sektorje in nekatera podjetja iz tretjih držav.

Računovodska direktiva (2013/34/EU)¹, kakor je bila spremenjena z direktivo o poročanju podjetij o trajnostnosti (2022/2464)², določa, da morajo velika ter mala in srednja podjetja, ki kotirajo na borzi, ter obvladujoča podjetja velikih skupin v poseben oddelek svojega poslovnega poročila vključiti informacije, potrebne za razumevanje vplivov podjetja na zadeve v zvezi s trajnostnostjo, in informacije, potrebne za razumevanje, kako zadeve v zvezi s trajnostnostjo vplivajo na razvoj, uspešnost in položaj podjetja³.

Te informacije o trajnostnosti je treba sporočati v skladu z evropskimi standardi poročanja o trajnostnosti (ESRS), ki jih Komisija sprejme z delegiranimi akti, pri čemer se upoštevajo strokovni nasveti EFRAG⁴. V teh ESRS morata biti določeni vsebina in po potrebi struktura, ki jo je treba uporabiti pri predložitvi teh informacij⁵.

¹ Direktiva 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o letnih računovodskih izkazih, konsolidiranih računovodskih izkazih in povezanih poročilih nekaterih vrst podjetij, spremembi Direktive 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi direktiv Sveta 78/660/EGS in 83/349/EGS (UL L 182, 29.6.2013, str. 19).

² Direktiva (EU) 2022/2464 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o spremembi Uredbe (EU) št. 537/2014, Direktive 2004/109/ES, Direktive 2006/43/ES in Direktive 2013/34/EU glede poročanja podjetij o trajnostnosti (UL L 322, 16.12.2022, str. 15).

³ Zahteve glede poročanja o trajnostnosti za velika podjetja in MSP, ki kotirajo na borzi, so določene v členih 19a in 29a računovodske direktive ter se uporabljajo od poslovnega leta 2024, odvisno od kategorije podjetja. Člen 40a računovodske direktive zahteva tudi, da nekatera podjetja iz tretjih držav, ki poslujejo na ozemlju Unije, objavljajo nekatere informacije o trajnostnosti od poslovnega leta 2028 naprej.

⁴ Člen 49(3b) računovodske direktive. EFRAG se je prej imenovala Evropska svetovalna skupina za računovodsko poročanje. Leta 2022 je spremenila svoje ime v zgolj EFRAG.

⁵ Člen 29b(1) računovodske direktive pooblašča Komisijo, da z delegiranimi akti sprejme ESRS, ki jih morajo uporabljati velika podjetja in MSP, ki kotirajo na borzi, člen 40b pa pooblašča Komisijo, da sprejme ESRS za poročanje o trajnostnosti nekaterih podjetij iz tretjih držav.

Komisija je prvi sklop ESRS sprejela 31. julija 2023, zdaj pa ga pregledujeta Evropski parlament in Svet. ESRS v tem prvem sklopu so sektorsko nespecifični, kar pomeni, da se uporabljajo za vsa podjetja, ki spadajo v področje uporabe direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti, ne glede na sektor ali sektorje, v katerih poslujejo.

Člen 29b(1), tretji pododstavek, računovodske direktive določa datum sprejetja ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, do 30. junija 2024. V njih morajo biti določene informacije, ki bi jih morala podjetja poročati glede zadev v zvezi s trajnostnostjo in področij poročanja, ki so specifična za sektor, v katerem podjetje posluje.

Komisija pripravlja konkretne predloge za zmanjšanje bremena poročanja za udeležence na finančnem trgu. Eden od njih je predlagati dveletno odložitev datuma sprejetja ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, ki se trenutno zahteva leta 2024. To je tudi odziv na zahteve podjetniškega sektorja.

Odložitev datuma sprejetja za dve leti je pomembna za podjetja, ki spadajo v področje uporabe direktive o poročanju podjetij o trajnostnosti, vključno z MSP, ki kotirajo na borzi, ki morajo poročati o trajnostnosti. To bo tem podjetjem omogočilo, da se osredotočijo na izvajanje prvega sklopa ESRS, sprejetega 31. julija 2023, in zagotovilo, da bo imela EFRAG dovolj časa za razvoj učinkovitih ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, zahteve glede poročanja pa bodo omejene na najmanjše potrebno.

Poleg tega člen 40b računovodske direktive določa datum sprejetja ESRS, ki naj bi jih nekatera podjetja iz tretjih držav, ki poslujejo v Uniji, začela uporabljati do 30. junija 2024. Glede na to, da se zahteve glede poročanja za ta podjetja iz tretjih držav uporabljajo šele od poslovnega leta 2028, in glede na dvoletno odložitev roka za sprejetje ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, bi bilo treba rok za sprejetje teh standardov prav tako odložiti za dve leti. To bo omogočilo, da se več sredstev nameni razvoju učinkovitih in sorazmernih ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, hkrati pa bo tem podjetjem iz tretjih držav še vedno na voljo dovolj časa za priprave pred poslovnim letom 2028.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je del prvega svežnja ukrepov za racionalizacijo zahtev glede poročanja. To je eden od korakov v procesu celovitega pregleda obstoječih zahtev glede poročanja, da se oceni njihova nadaljnja ustreznost in poveča njihova učinkovitost. Racionalizacija, uvedena s tem ukrepom, ne bo imela negativnih učinkov na doseganje ciljev na področju poročanja o trajnostnosti. Ta predlog je tudi skladen s svežnjem pomoči za MSP⁶.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

n. r.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

- **Pravna podlaga**

Člen 50 PDEU je bil opredeljen kot ustrezna pravna podlaga za to pobudo, saj spreminja obstoječo direktivo, ki temelji na navedenem členu.

⁶ COM(2023) 535 final.

- **Subsidiarnost**

Komisija mora spoštovati roke za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti. Te roke je mogoče odložiti samo s pravnim aktom sozakonodajalcev. V zvezi s tem ukrepanje na nacionalni ravni ni potrebno.

- **Sorazmernost**

Glavni cilj te pobude je podjetjem omogočiti, da se osredotočijo na izvajanje prvega sklopa ESRS, sprejetega 31. julija 2023, in zagotoviti, da bo imela EFRAG dovolj časa za razvoj učinkovitih ESRS, specifičnih za posamezne sektorje, zahteve glede poročanja pa bodo omejene na najmanjše potrebno. Odložitev rokov za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti s strani Komisije za nekatere sektorje, pa tudi za nekatera podjetja iz tretjih držav, bi dosegla ta cilj, hkrati pa bi podjetjem pustila dovolj časa, da se pripravijo na te dodatne zahteve glede poročanja.

- **Izbira instrumenta**

Glede na to, da se spremembe nanašajo le na odložitev rokov, v katerih mora Komisija sprejeti delegirane akte, zaradi česar ni potreben prenos s strani držav članic, se sklep Evropskega parlamenta in Sveta, sprejet v skladu s postopkom iz člena 50(1) PDEU, šteje za najprimernejši pravni instrument. Ta instrument se dejansko nanaša na splošni normativni okvir, v skladu s katerim morajo države članice zagotoviti približevanje svoje zakonodaje prek direktive, kot zahteva člen 50 PDEU.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

n. r.

- **Posvetovanja z deležniki**

n. r.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

n. r.

- **Ocena učinka**

n. r.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

n. r.

- **Temeljne pravice**

n. r.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Ta pobuda nima proračunskih posledic.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

n. r.

- **Obrazložitveni dokumenti**

Prenos s strani držav članic ni potreben, saj so s to pobudo za dve leti odloženi nekateri roki, v katerih mora Komisija sprejeti delegirane akte.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Direktiva 2013/34/EU je spremenjena,

- (1) in sicer je rok, do katerega mora Komisija z delegiranimi akti iz člena 29b(1), tretji pododstavek, sprejeti ESRS, specifične za posamezne sektorje, 30. junij 2026 (namesto 30. junij 2024);
- (2) rok, do katerega mora Komisija z delegiranimi akti iz člena 40b sprejeti ESRS za podjetja iz tretjih držav, ki dosegajo določene pragove, pa je 30. junij 2026 (namesto 30. junij 2024).

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA**o spremembi Direktive 2013/34/EU glede rokov za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti za nekatere sektorje in nekatera podjetja iz tretjih držav**

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 50(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora⁷,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Zahteve glede poročanja o trajnostnosti imajo ključno vlogo pri zagotavljanju preglednosti trga in zagotavljanju, da so podjetja odgovorna za svoj vpliv na ljudi in okolje. Te zahteve pa je treba racionalizirati za zagotovitev, da izpolnjujejo svoj namen in da se omeji upravno breme.
- (2) V skladu s členom 29b(1), tretji pododstavek, Direktive 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁸ mora Komisija z delegiranimi akti do 30. junija 2024 sprejeti standarde poročanja o trajnostnosti, ki, poleg informacij, ki jih morajo podjetja že zagotoviti v skladu z Delegirano uredbo Komisije (EU) XX/XXX⁹, določajo informacije, ki jih morajo podjetja poročati glede zadev v zvezi s trajnostnostjo in področij poročanja, ki so specifična za sektor, v katerem posluje podjetje.
- (3) Da bi zmanjšali breme poročanja za podjetja, kot je določeno v sporočilu Komisije z naslovom „Dolgoročna konkurenčnost EU: pogled v obdobje po letu 2030“¹⁰, bi morale biti podjetjem dovoljeno, da se najprej osredotočijo na izvajanje zahtev glede poročanja o trajnostnosti iz Delegirane uredbe (EU) XX/XXX. Zato bi bilo treba rok za sprejetje delegiranih aktov, ki vsebujejo dodatne zahteve glede poročanja o trajnostnosti iz člena 29b(1), tretji pododstavek, Direktive 2013/34/EU, odložiti za dve leti.

⁷ UL C [...], [...], str. [...].⁸ Direktiva 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. junija 2013 o letnih računovodskih izkazih, konsolidiranih računovodskih izkazih in povezanih poročilih nekaterih vrst podjetij, spremembi Direktive 2006/43/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter razveljavitvi direktiv Sveta 78/660/EGS in 83/349/EGS (UL L 182, 29.6.2013, str. 19).⁹ [Urad za publikacije: vstaviti popoln sklic na ta delegirani akt, ko bo objavljen: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... z dne 31. julija 2023 o dopolnitvi Direktive 2013/34/EU Evropskega parlamenta in Sveta v zvezi s standardi poročanja o trajnostnosti (C(2023) 5303 final)].¹⁰ COM(2023) 168.

- (4) Člen 40b Direktive 2013/34/EU od Komisije tudi zahteva, da do 30. junija 2024 sprejme delegirani akt, s katerim določi standarde poročanja o trajnostnosti, ki se uporabljajo za razkrivanje informacij o trajnostnosti v zvezi s podjetji iz tretjih držav, katerih čisti prihodek presega 150 milijonov EUR in imajo bodisi odvisna podjetja v Uniji, ki so velika podjetja ali mala in srednja podjetja z vrednostnimi papirji, uvrščenimi v trgovanje na reguliranih trgih Unije, bodisi podružnice v Uniji s čistim prihodkom nad 40 milijonov EUR.
- (5) Zahteve glede poročanja za nekatera podjetja iz tretjih držav se uporabljajo šele od poslovnega leta 2028. Ker se bo rok za sprejetje delegiranih aktov, ki vsebujejo dodatne obveznosti poročanja o trajnostnosti iz člena 29b(1), tretji pododstavek, Direktive 2013/34/EU, podaljšal za dve leti, bi bilo treba rok za sprejetje standardov poročanja o trajnostnosti za nekatere standarde za podjetja iz tretjih držav prav tako odložiti za dve leti.
- (6) Direktivo 2013/34/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –
- SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

Spremembe Direktive 2013/34/EU

Direktiva 2013/34/EU se spremeni:

- (1) v členu 29b(1), tretji pododstavek, uvodno besedilo, se besedilo „30. junija 2024“ nadomesti z besedilom „30. junija 2026“;
- (2) v členu 40b se besedilo „30. junija 2024“ nadomesti z besedilom „30. junija 2026“.

Člen 2

Začetek veljavnosti

Ta sklep začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Evropski parlament
predsednica

Za Svet
predsednik