



Rada
Európskej únie

V Bruseli 23. októbra 2023
(OR. en)

14574/23

**Medziinštitucionálny spis:
2023/0368(COD)**

**DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961**

NÁVRH

Od:	Martine DEPREZOVÁ, riaditeľka, v zastúpení generálnej tajomníčky Európskej komisie
Dátum doručenia:	17. októbra 2023
Komu:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generálna tajomníčka Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	COM(2023) 596 final
Predmet:	Návrh – ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY, ktorým sa mení smernica 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o lehoty na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti pre určité odvetvia a určité podniky z tretích krajín

Delegáciám v prílohe zasielame dokument COM(2023) 596 final.

Príloha: COM(2023) 596 final



EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 17. 10. 2023
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

**ktorým sa mení smernica 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o lehoty na prijatie štandardov
vykazovania informácií o udržateľnosti pre určité odvetvia a určité podniky z tretích
krajín**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT NÁVRHU

• Dôvody a ciele návrhu

Komisia v oznámení s názvom Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030 zdôraznila význam regulačného systému, ktorým sa zaistí dosiahnutie cieľov pri minimálnych nákladoch. Preto sa zaviazala, že sa opäť pokúsi racionalizovať a zjednodušiť požiadavky na vykazovanie s konečným cieľom obmedziť takéto zaťaženie o 25 % bez toho, aby to malo negatívny vplyv na súvisiace ciele v príslušných oblastiach politiky.

Požiadavky na vykazovanie zohrávajú kľúčovú úlohu pri zabezpečovaní správneho presadzovania a riadneho monitorovania právnych predpisov. Náklady na ne sú vo všeobecnosti do veľkej miery kompenzované ich prínosom, najmä pokiaľ ide o monitorovanie a zabezpečovanie súladu s kľúčovými opatreniami v príslušných oblastiach politiky. Požiadavky na vykazovanie však môžu predstavovať aj neprimeranú záťaž pre zainteresované strany, ktorá postihuje najmä MSP a mikropodniky. Spoločnostiam by sa preto mal poskytnúť dostatočný čas na prípravu na akékoľvek nové požiadavky na vykazovanie. Hromadenie požiadaviek na vykazovanie v priebehu času môže vyústiť do plnenia nadbytočných, duplicitných alebo zastaraných povinností, neefektívnej frekvencie a načasovania alebo neprimeraných metód zberu údajov.

Zefektívnenie vykazovacích povinností a znižovanie administratívnej záťaže je teda prioritou. V tejto súvislosti sa návrhom zracionalizujú vykazovacie povinnosti tým, že sa odloží lehota na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti pre určité odvetvia a pre určité podniky z tretích krajín.

V smernici o účtovníctve (2013/34/EÚ¹) zmenenej smernicou o vykazovaní informácií o udržateľnosti podnikov (CSRD – 2022/2464)² sa vyžaduje, aby veľké podniky a kótované malé a stredné podniky (MSP), ako aj materské podniky veľkých skupín zahrnuli do osobitnej časti svojej správy o hospodárení informácie potrebné na pochopenie vplyvov podniku na aspekty udržateľnosti a informácie potrebné na pochopenie toho, ako aspekty udržateľnosti ovplyvňujú rozvoj, výkonnosť a postavenie podniku³.

Tieto informácie o udržateľnosti sa musia vykazovať v súlade s európskymi štandardmi vykazovania informácií o udržateľnosti (ESRS), ktoré má Komisia prijať prostredníctvom delegovaných aktov, pričom sa zohľadní technické poradenstvo poskytnuté skupinou EFRAG⁴. V týchto ESRS sa musí špecifikovať obsah a prípadne štruktúra, ktorá sa má použiť na prezentáciu týchto informácií⁵.

¹ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Ú. v. EÚ L 182, 29.6.2013, s. 19).

² Smernica Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2022/2464 zo 14. decembra 2022, ktorou sa mení nariadenie (EÚ) č. 537/2014, smernica 2004/109/ES, smernica 2006/43/ES a smernica 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o vykazovanie informácií o udržateľnosti podnikov (Ú. v. EÚ L 322, 16.12.2022, s. 15).

³ Požiadavky na vykazovanie informácií o udržateľnosti pre veľké podniky a kótované MSP sú stanovené v článkoch 19a a 29a smernice o účtovníctve a uplatňujú sa od účtovného roka 2024 v závislosti od kategórie podniku. V článku 40a smernice o účtovníctve sa takisto vyžaduje, aby určité spoločnosti z krajín mimo EÚ, ktoré vykonávajú podnikateľskú činnosť na území Únie, zverejňovali určité informácie o udržateľnosti od účtovného roka 2028.

⁴ Článok 49 ods. 3b smernice o účtovníctve. Skupina EFRAG predtým pôsobila pod názvom Európska poradná skupina pre finančné výkazníctvo. Názov skupiny sa v roku 2022 zmenil na EFRAG.

Prvý súbor ESRS prijala Komisia 31. júla 2023 a ten teraz podlieha kontrole Európskeho parlamentu a Rady. ESRS v tomto prvom súbore sú prierezové, čo znamená, že sa uplatňujú na všetky podniky v rozsahu pôsobnosti smernice CSRD bez ohľadu na to, v ktorom odvetví alebo odvetviach podnik pôsobí.

V článku 29b ods. 1 treťom pododseku smernice o účtovníctve sa stanovuje dátum prijatia odvetvových ESRS do 30. júna 2024. V týchto ESRS sa majú bližšie určiť informácie, ktoré by podniky mali vykazovať o aspektoch udržateľnosti a oblastiach vykazovania špecifických pre odvetvie, v ktorom podnik pôsobí.

Komisia predkladá konkrétne návrhy na zníženie záťaže účastníkov finančných trhov spojenej s vykazovaním. Jedným z nich je navrhnuť dvojročný odklad dátumu prijatia odvetvových ESRS, ktorý je v súčasnosti vyžadovaný v roku 2024. Reaguje to aj na dopyt podnikového sektora.

Odklad dátumu prijatia o dva roky by sa týkal spoločností, ktoré spadajú do rozsahu pôsobnosti smernice CSRD, vrátane kótovaných MSP, ktoré sú povinné vykonávať vykazovanie informácií o udržateľnosti. Týmto spoločnostiam to umožní zamerať sa na vykonávanie prvého súboru ESRS prijatého 31. júla 2023, zabezpečiť, aby skupina EFRAG mala čas na vypracovanie odvetvových ESRS, ktoré sú efektívne, a obmedziť požiadavky na vykazovanie na nevyhnutné minimum.

Okrem toho sa v článku 40b smernice o účtovníctve stanovuje dátum prijatia ESRS, ktorý majú používať určité spoločnosti z krajín mimo EÚ, ktoré podnikajú v Únii, do 30. júna 2024. Keďže požiadavky na vykazovanie pre tieto spoločnosti z krajín mimo EÚ sa uplatňujú až od účtovného roka 2028 a vzhľadom na dvojročné odloženie lehoty na prijatie odvetvových ESRS by sa lehota na prijatie týchto štandardov mala takisto odložiť o dva roky. To umožní vyčleniť viac zdrojov na rozvoj účinných a primeraných odvetvových ESRS, a týmto spoločnostiam z krajín mimo EÚ sa tým poskytne dostatok času na prípravu pred účtovným rokom 2028.

- **Súlad s existujúcimi ustanoveniami v tejto oblasti politiky**

Návrh je súčasťou prvého balíka opatrení na racionalizáciu požiadaviek na vykazovanie. Je jedným z krokov procesu, v rámci ktorého sa komplexne skúmajú existujúce požiadavky na vykazovanie s cieľom posúdiť ich pretrvávajúcu relevantnosť a zefektívniť ich. Racionalizácia zavedená týmto opatrením nebude mať negatívny vplyv na dosahovanie cieľov v oblasti vykazovania informácií o udržateľnosti. Návrh je takisto v súlade s balíkom pomoci pre malé a stredné podniky⁶.

- **Súlad s ostatnými politikami Únie**

Neuvádza sa.

⁵ V článku 29b ods. 1 smernice o účtovníctve sa Komisia poveruje prijímať prostredníctvom delegovaných aktov ESRS, ktoré majú používať veľké podniky a kótované MSP, zatiaľ čo v článku 40b sa Komisia poveruje, aby prijala ESRS pre správy o udržateľnosti určitých spoločností z krajín mimo EÚ.

⁶ COM(2023) 535 final.

2. PRÁVNÝ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právny základ**

Za vhodný právny základ pre túto iniciatívu bol určený článok 50 ZFEÚ, pretože iniciatívou sa mení existujúca smernica, ktorá vychádza z uvedeného článku.

- **Subsidiarita**

Lehoty na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti má dodržať Komisia. Odloženie týchto lehôt sa môže uskutočniť len prostredníctvom aktu spoluzákonodarcov. V tejto súvislosti nie sú potrebné žiadne opatrenia na národnej úrovni.

- **Proporcionalita**

Primárnym cieľom tejto iniciatívy je umožniť spoločnostiam zamerať sa na vykonávanie prvého súboru ESRS prijatého 31. júla 2023, zabezpečiť, aby skupina EFRAG mala čas na vypracovanie odvetvových ESRS, ktoré sú efektívne, a obmedziť požiadavky na vykazovanie na nevyhnutné minimum. Odložením lehôt na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti Komisiou pre určité odvetvia – ako aj pre určité spoločnosti z tretích krajín – by sa dosiahol tento cieľ a zároveň by sa spoločnostiam ponechal dostatočný čas na prípravu na tieto dodatočné požiadavky na vykazovanie.

- **Výber nástroja**

Keďže zmeny sa týkajú len odloženia lehôt na prijatie delegovaných aktov pre Komisiu, čo si nevyžaduje transpozíciu zo strany členských štátov, za najvhodnejší právny nástroj sa považuje rozhodnutie Európskeho parlamentu a Rady prijaté v súlade s postupom stanoveným v článku 50 ods. 1 ZFEÚ. Tento nástroj sa týka celkového normatívneho kontextu, v ktorom majú členské štáty vykonať aproximáciu svojich právnych predpisov prostredníctvom smernice, ako sa vyžaduje v článku 50 ZFEÚ.

3. VÝSLEDKY HODNOTENÍ *EX POST*, KONZULTÁCIÍ SO ZAJINTERESOVANÝMI STRANAMI A POSÚDENÍ VPLYVU

- **Hodnotenia *ex post*/kontroly vhodnosti existujúcich právnych predpisov**

Neuvádza sa.

- **Konzultácie so zainteresovanými stranami**

Neuvádza sa.

- **Získavanie a využívanie expertízy**

Neuvádza sa.

- **Posúdenie vplyvu**

Neuvádza sa.

- **Regulačná vhodnosť a zjednodušenie**

Neuvádza sa.

- **Základné práva**

Neuvádza sa.

4. VPLYV NA ROZPOČET

Táto iniciatíva nemá žiadny vplyv na rozpočet.

5. ĎALŠIE PRVKY

- **Plány vykonávania, spôsob monitorovania, hodnotenia a podávania správ**

Neuvádza sa.

- **Vysvetľujúce dokumenty**

Zo strany členských štátov sa nevyžaduje transpozícia, pretože touto iniciatívou sa odkladajú určité lehoty na prijatie delegovaných aktov pre Komisiu o dva roky.

- **Podrobné vysvetlenie konkrétnych ustanovení návrhu**

Smernica 2013/34/EÚ sa mení takto:

1. Lehota, do ktorej má Komisia prijať odvetvové ESRS prostredníctvom delegovaných aktov na základe článku 29b ods. 1 tretieho pododseku, sa stanovuje na 30. júna 2026 (namiesto 30. júna 2024).
2. Lehota, do ktorej má Komisia prijať ESRS pre spoločnosti z krajín mimo EÚ dosahujúce určité prahové hodnoty prostredníctvom delegovaných aktov na základe článku 40b, sa stanovuje na 30. júna 2026 (namiesto 30. júna 2024).

Návrh

ROZHODNUTIE EURÓPSKEHO PARLAMENTU A RADY,

ktorým sa mení smernica 2013/34/EÚ, pokiaľ ide o lehoty na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti pre určité odvetvia a určité podniky z tretích krajín

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKY PARLAMENT A RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie, a najmä na jej článok 50 ods. 1,

so zreteľom na návrh Európskej komisie,

po postúpení návrhu legislatívneho aktu národným parlamentom,

so zreteľom na stanovisko Európskeho hospodárskeho a sociálneho výboru⁷,

konajúc v súlade s riadnym legislatívnym postupom,

keďže:

- (1) Požiadavky na vykazovanie informácií o udržateľnosti zohrávajú kľúčovú úlohu pri zabezpečovaní transparentnosti trhu a zabezpečovaní toho, aby podniky zodpovedali za svoj vplyv na ľudí a životné prostredie. Je však dôležité zefektívniť uvedené požiadavky s cieľom zabezpečiť, aby spĺňali účel, na ktorý boli určené, ako aj obmedziť administratívnu záťaž.
- (2) V článku 29b ods. 1 treťom pododseku smernice Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ⁸ sa vyžaduje, aby Komisia do 30. júna 2024 stanovila štandardy vykazovania informácií o udržateľnosti prostredníctvom delegovaných aktov, v ktorých bližšie určí informácie, ktoré majú podniky vykazovať, pokiaľ ide o aspekty udržateľnosti a oblasti vykazovania špecifické pre odvetvie, v ktorom podnik pôsobí, okrem informácií, ktoré podniky už majú poskytovať podľa delegovaného nariadenia Komisie (EÚ) XX/XXX⁹.
- (3) V snahe znížiť záťaž pre podniky v oblasti vykazovania, ako sa uvádza v oznámení Komisie s názvom Dlhodobá konkurencieschopnosť EÚ: výhľad na obdobie po roku 2030¹⁰, by podnikom malo byť umožnené zameriavať sa najprv na plnenie požiadaviek na vykazovanie informácií o udržateľnosti stanovených v delegovanom

⁷ Ú. v. EÚ C [...], [...], s. [...].

⁸ Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/EÚ z 26. júna 2013 o ročných účtovných závierkach, konsolidovaných účtovných závierkach a súvisiacich správach určitých druhov podnikov, ktorou sa mení smernica Európskeho parlamentu a Rady 2006/43/ES a zrušujú smernice Rady 78/660/EHS a 83/349/EHS (Ú. v. EÚ L 182, 29.6.2013, s. 19).

⁹ [Úrad pre publikácie, vložte úplný odkaz na tento delegovaný akt po jeho uverejnení: DELEGOVANÉ NARIADENIE KOMISIE (EÚ) .../... z 31. 7. 2023, ktorým sa dopĺňa smernica Európskeho parlamentu a Rady 2013/34/ES, pokiaľ ide o štandardy vykazovania informácií o udržateľnosti [C(2023) 5303 final)].

¹⁰ COM(2023) 168.

nariadení (EÚ) XX/XXX. Z tohto dôvodu by sa lehota na prijatie delegovaných aktov obsahujúcich doplňujúce požiadavky na vykazovanie informácií o udržateľnosti uvedené v článku 29b ods. 1 treťom pododseku smernice 2013/34/EÚ mala odložiť o dva roky.

- (4) V článku 40b smernice 2013/34/EÚ sa takisto vyžaduje, aby Komisia do 30. júna 2024 prijala delegovaný akt s cieľom stanoviť, že štandardy vykazovania informácií o udržateľnosti sa majú používať na zverejňovanie informácií o udržateľnosti týkajúcich sa podnikov z tretích krajín s čistým obratom nad 150 miliónov EUR a s dcérskymi spoločnosťami v Únii, ktoré sú veľkými podnikmi, alebo malými a strednými podnikmi s cennými papiermi prijatými na obchodovanie na regulovaných trhoch Únie, alebo s pobočkami v Únii s čistým obratom nad 40 miliónov EUR.
- (5) Požiadavky na vykazovanie pre určité podniky z tretích krajín sa uplatňujú až od účtovného roka 2028. Keďže lehota na prijatie delegovaných aktov obsahujúcich doplnkové povinnosti vykazovania informácií o udržateľnosti uvedené v článku 29b ods. 1 treťom pododseku smernice 2013/34/EÚ sa odloží o dva roky, lehota na prijatie štandardov vykazovania informácií o udržateľnosti, pokiaľ ide o určité štandardy podnikov z tretích krajín, by sa mala takisto odložiť o dva roky.
- (6) Smernica 2013/34/EÚ by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALI TOTO ROZHODNUTIE:

Článok 1

Zmeny smernice 2013/34/EÚ

Smernica 2013/34/EÚ sa mení takto:

- 1. V článku 29b ods. 1 treťom pododseku sa v úvodnej vete dátum „30. júna 2024“ nahrádza dátumom „30. júna 2026“.
- 2. V článku 40b sa dátum „30. júna 2024“ nahrádza dátumom „30. júna 2026“.

Článok 2

Nadobudnutie účinnosti

Toto rozhodnutie nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jeho uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

V Bruseli

*Za Európsky parlament
predseda/predseda*

*Za Radu
predseda/predseda*