



Kunsill
tal-Unjoni Ewropea

Brussell, 23 ta' Ottubru 2023
(OR. en)

14574/23

Fajl Interistituzzjonali:
2023/0368(COD)

DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961

PROPOSTA

minn:	Is-Segretarju Ġenerali tal-Kummissjoni Ewropea, iffirmata mis-Sa Martine DEPREZ, Direttur
data meta waslet:	17 ta' Ottubru 2023
lil:	Is-Sa Thérèse BLANCHET, Segretarju Ġenerali tal-Kunsill tal-Unjoni Ewropea
Nru dok. Cion:	COM(2023) 596 final
Suġġett:	Proposta għal DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL li temenda d-Direttiva 2013/34/UE fir-rigward tal-limiti ta' żmien għall-adozzjoni ta' standards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għal ċerti setturi u għal ċerti imprints ta' pajjiżi terzi

Id-delegazzjonijiet isibu meħmuż id-dokument COM(2023) 596 final.

Mehmuż: COM(2023) 596 final



IL-KUMMISSJONI
EWROPEA

Brussell, 17.10.2023
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Direttiva 2013/34/UE fir-rigward tal-limiti ta' żmien għall-adozzjoni ta' standards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għal ċerti setturi u għal ċerti imprizi ta' pajjiżi terzi

(Test b'relevanza għaż-ŻEE)

MEMORANDUM TA' SPJEGAZZJONI

1. KUNTEST TAL-PROPOSTA

• Raġunijiet u objettivi tal-proposta

Fil-Komunikazzjoni tagħha dwar "Il-kompetittività fit-tul tal-UE: inharsu lil hinn mill-2030", il-Kummissjoni tenfasizza l-importanza ta' sistema regolatorja li tiżgura li l-objettivi jintlaħqu b'kostijiet minimi. Għaldaqstant, hija impenjat ruħha biex tagħti spinta għida lir-razzjonalizzazzjoni u s-simplifikazzjoni tar-rekwiżiti ta' rapportar, bl-għan aħħari li tnaqqas dawn il-piżijiet b'25 %, mingħajr ma timmina l-objettivi ta' politika relatati.

Ir-rekwiżiti ta' rapportar għandhom rwol ewleni fl-iżgurar ta' infurzar korrett u ta' monitoraġġ kif suppost tal-legiżlazzjoni. B'mod ġenerali, il-kostijiet tagħhom jiġu fil-biċċa l-kbira kkompensati mill-benefiċċju li jgħibu magħhom, b'mod partikolari fil-monitoraġġ u l-iżgurar tal-konformità ma' miżuri ta' politika ewlenin. Madankollu, ir-rekwiżiti ta' rapportar jistgħu jimponu wkoll piżijiet sproporzjonati fuq il-partijiet ikkonċernati, piżijiet li jaffettwaw b'mod partikolari lill-SMEs u lill-mikrokumpaniji. Għalhekk, jenhtieg li l-kumpaniji jingħataw biżżejjed żmien biex ihejju kull meta jinholqu rekwiżiti ta' rapportar godda. Maż-żmien l-akkumulazzjoni tar-rekwiżiti ta' rapportar tista' tirriżulta f'obbligi żejda, doppji, jew li ma għadhomx applikabbli, fi frekwenza u twaqqit ineffiċjenti, jew b'metodi tal-għbir inadegwati.

Għaldaqstant, is-simplifikazzjoni tal-obbligi tar-rapportar u t-tnaqqis tal-piżijiet amministrattivi huma ta' prijorità. F'dan il-kuntest, il-proposta se tirrazzjonalizza l-obbligi ta' rapportar billi tipposponi l-iskadenza tal-adozzjoni tal-istandards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà ta' ċerti setturi u ta' ċerti impriżi ta' pajjiżi terzi.

Id-Direttiva dwar il-Kontabilità (2013/34/UE)¹ kif emendata mid-Direttiva dwar ir-Rapportar Korporattiv dwar is-Sostenibbiltà (CSRD - 2022/2464)² tirrikjedi li kumpaniji kbar u kumpaniji żgħar u medji (SMEs) elenkati, kif ukoll kumpaniji omm ta' gruppi kbar, jinkludu f'taqsimha ddedikata tar-rapport ta' ġestjoni tagħhom l-informazzjoni meħtieġa biex jinftehem l-impatti tal-kumpanija fuq kwistjonijiet relatati mas-sostenibbiltà, u l-informazzjoni meħtieġa biex jinftehem kif kwistjonijiet relatati mas-sostenibbiltà jaffettwaw l-iżvilupp, il-prestazzjoni u l-pożizzjoni tal-kumpanija³.

Din l-informazzjoni dwar is-sostenibbiltà trid tiġi rrapportata f'konformità mal-Istandards Ewropej ta' Rapportar dwar is-Sostenibbiltà (ESRS), li se jiġu adottati mill-Kummissjoni permezz ta' atti delegati, filwaqt li jitqies il-parir tekniku pprovdut mill-EFRAG⁴. Dawn l-

¹ Id-Direttiva 2013/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 dwar id-dikjarazzjonijiet finanzjarji annwali, id-dikjarazzjonijiet finanzjarji kkonsolidati u r-rapporti relatati ta' ċerti tipi ta' intrapriżi, li temenda d-Direttiva 2006/43/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u li tħassar id-Direttivi tal-Kunsill 78/660/KEE u 83/349/KEE (ĠU L 182, 29.6.2013, p. 19).

² Id-Direttiva (UE) 2022/2464 tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tal-14 ta' Diċembru 2022 li temenda r-Regolament (UE) Nru 537/2014, id-Direttiva 2004/109/KE, id-Direttiva 2006/43/KE u d-Direttiva 2013/34/UE, fir-rigward tar-rapportar korporattiv dwar is-sostenibbiltà (ĠU L 322, 16.12.2022, p. 15).

³ Ir-rekwiżiti ta' rapportar dwar is-sostenibbiltà għall-impriżi kbar u l-SMEs elenkati huma stabbiliti fl-Artikoli 19a u 29a tad-Direttiva dwar il-Kontabilità, u japplikaw mis-sena finanzjarja 2024 skont il-kategorija tal-impriża. L-Artikolu 40a tad-Direttiva dwar il-Kontabilità jirrikjedi wkoll li mis-sena finanzjarja 2028 ċerti kumpaniji mhux tal-UE li jwettqu negozju fit-territorju tal-Unjoni jippubblikaw ċerta informazzjoni dwar is-sostenibbiltà.

⁴ L-Artikolu 49(3b) tad-Direttiva dwar il-Kontabilità. L-EFRAG qabel kien jissejjaħ il-Grupp Konsultattiv Ewropew għar-Rapportar Finanzjarju. FI-2022 bidel ismu għal sempliċiment l-EFRAG.

ESRS iridu jispeċifikaw il-kontenut u, meta rilevanti, l-istruttura li trid tintuża biex tigi ppreżentata dik l-informazzjoni⁵.

L-ewwel sett ta' ESRS gie adottat mill-Kummissjoni fl-31 ta' Lulju 2023 u issa huwa soġġett għall-iskrutinju tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill. L-ESRS f'dan l-ewwel sett huma agnostici għas-setturi, li jfisser li japplikaw għall-imprizi kollha taht il-kamp ta' applikazzjoni tas-CSRD irrispettivament minn liema settur jew setturi topera fihom l-impriza.

L-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu tad-Direttiva dwar il-Kontabilità jistabbilixxi d-data tal-adozzjoni tal-ESRS speċifiċi għas-settur sat-30 ta' Ġunju 2024. Dawn l-ESRS se jispeċifikaw l-informazzjoni li l-imprizi jenhtieg li jirrapportaw dwar kwistjonijiet relatati mas-sostenibbiltà u oqsma ta' rapportar speċifiċi għas-settur li fih topera impriza.

Il-Kummissjoni qed tressaq proposti konkreti biex tnaqqas il-piż tar-rappurtar għall-partecipanti fis-swieq finanzjarji. Waħda minnhom hija li tipproponi dewmien ta' sentejn mid-data tal-adozzjoni tal-ESRS speċifiċi għas-settur, li bħalissa huwa mehtieġa fl-2024. Dan iwieġeb ukoll għal talba mis-settur korporattiv.

Il-posponiment tad-data tal-adozzjoni b'sentejn huwa rilevanti għall-kumpaniji fl-ambitu tas-CSRD, fosthom l-SMEs elenkati, li huma mehtieġa jwettqu rapportar dwar is-sostenibbiltà. Dan se jippermetti lil dawn il-kumpaniji jiffukaw fuq l-implimentazzjoni tal-ewwel sett ta' ESRS adottat fl-31 ta' Lulju 2023, jiżgura li l-EFRAG ikollu ż-żmien biex jiżviluppa ESRS speċifiċi għas-settur li jkunu effiċjenti, u jillimita r-rekwiziti ta' rapportar għall-minimu mehtieġ.

Barra minn hekk, l-Artikolu 40b tad-Direttiva dwar il-Kontabilità jistabbilixxi d-data tal-adozzjoni biex l-ESRS jintużaw minn ċerti kumpaniji mhux tal-UE li joperaw fl-Unjoni sat-30 ta' Ġunju 2024. Meta jitqies li r-rekwiziti ta' rapportar għal dawn il-kumpaniji mhux tal-UE japplikaw biss mis-sena finanzjarja 2028, u meta jitqies il-posponiment ta' sentejn tal-iskadenza għall-adozzjoni tal-ESRS speċifiċi għas-settur, anki l-iskadenza tal-adozzjoni għal dawn l-istandards jenhtieg li tigi posposta b'sentejn. Dan se jippermetti li jigu ddedikati aktar rizersi għall-iżvilupp ta' ESRS effettivi u proporzjonati speċifiċi għas-settur, filwaqt li xorta jagħti biżżejjed żmien lil dawn il-kumpaniji mhux tal-UE biex ihejju ruhhom qabel is-sena finanzjarja tal-2028.

- **Konsistenza mad-dispożizzjonijiet eżistenti fil-qasam ta' politika**

Il-proposta hija parti mill-ewwel pakkett ta' miżuri biex jiġu razzjonalizzati r-rekwiziti ta' rapportar. Dan huwa pass fi proċess li jhares b'mod komprensiv lejn ir-rekwiziti ta' rapportar eżistenti, bil-ħsieb li jivvaluta r-rilevanza kontinwa tagħhom u biex jagħmilhom aktar effiċjenti. Ir-razzjonalizzazzjoni introdotta b'din il-miżura mhux se taffettwa b'mod negattiv l-ilhuq tal-oġġettivi fil-qasam tar-rappurtar dwar is-sostenibbiltà. Il-proposta hija konsistenti wkoll mal-Pakkett ta' Għajnuna għall-SMEs⁶.

- **Konsistenza ma' politiki ohra tal-Unjoni**

Mhux Applikabbli

⁵ L-Artikolu 29b(1) tad-Direttiva dwar il-Kontabilità jagħti mandat lill-Kummissjoni tadotta, permezz ta' atti delegati, l-ESRS li jridu jintużaw minn imprizi kbar u SMEs elenkati, filwaqt li l-Artikolu 40b jagħti mandat lill-Kummissjoni tadotta l-ESRS għar-rapport dwar is-sostenibbiltà ta' ċerti kumpaniji mhux tal-UE.

⁶ COM(2023) 535 final.

2. BAŽI BAŽI ĠURIDIKA, SUSSIDJARJETÀ U PROPORZJONALITÀ

- **Baži ġuridika**

L-Artikolu 50 TFUE ġie ddeterminat li huwa l-baži ġuridika xierqa għal din l-inizjattiva, billi jemenda Direttiva eżistenti li hija bbażata fuq dak l-Artikolu.

- **Sussidjarjetà**

L-iskadenzi għall-adozzjoni tal-istandards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà jinlaħqu mill-Kummissjoni. Il-posponiment ta' dawn l-iskadenzi jista' jsir biss permezz ta' att tal-koleġislaturi. Mhix meħtieġa azzjoni fil-livell nazzjonali f'dan ir-rigward.

- **Proporzjonalità**

Din l-inizjattiva għandha l-oġettiv primarju li tippermetti lill-kumpaniji jiffukaw fuq l-implimentazzjoni tal-ewwel sett ta' ESRS adottat fl-31 ta' Lulju 2023, tiżgura li l-EFRAG ikollu żmien biex jiżviluppa ESRS settorjali li jkunu effiċjenti, u tillimita r-rekwiziti ta' rapportar għall-minimu meħtieġ. Il-posponiment tal-iskadenzi għall-adozzjoni mill-Kummissjoni tal-istandards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għal ċerti setturi - kif ukoll għal ċerti kumpaniji ta' pajjiżi terzi - jilhaq dan l-oġettiv filwaqt li jhalli biżżejjed żmien għall-kumpaniji biex ihejju għal dawn ir-rekwiziti ta' rapportar addizzjonali.

- **Għażla tal-istrument**

Meta jitqies li l-emendi jikkonċernaw biss il-posponiment tal-limiti ta' żmien biex il-Kummissjoni tadotta atti delegati, u għalhekk ma teħtieġx traspożizzjoni mill-Istati Membri, Deċizzjoni tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill adottata f'konformità mal-proċedura stabbilita fl-Artikolu 50(1) tat-TFUE titqies bħala l-aktar strument ġuridiku xieraq. Tabilhaqq, dan l-istrument huwa dwar il-kuntest normattiv kumplessiv li fih l-Istati Membri huma mitluba japprossimaw il-liġijiet tagħhom permezz tad-Direttiva, kif meħtieġ mill-Artikolu 50 TFUE.

3. RIŻULTATI TAL-EVALWAZZJONIJIET *EX POST*, TAL-KONSULTAZZJONIJIET MAL-PARTIJET IKKONĊERNATI U TAL-VALUTAZZJONIJIET TAL-IMPATT

- **Evalwazzjonijiet *ex post*/kontrolli tal-idoneità tal-leġiżlazzjoni eżistenti**

Mhux Applikabbli

- **Konsultazzjonijiet mal-partijiet ikkonċernati**

Mhux Applikabbli

- **Ġbir u użu tal-gharfien espert**

Mhux Applikabbli

- **Valutazzjoni tal-impatt**

Mhux Applikabbli

- **Idoneità regolatorja u simplifikazzjoni**

Mhux Applikabbli

- **Drittijiet fundamentali**

Mhux Applikabbli

4. IMPLIKAZZJONIJIET BAĠITARJI

Din l-inizjattiva ma ghandhiex implikazzjonijiet għall-baġit.

5. ELEMENTI OHRA

- **Pjanijiet ta' implimentazzjoni u arrangamenti dwar il-monitoraġġ, l-evalwazzjoni u r-rapportar**

Mhux Applikabbli

- **Dokumenti ta' spjegazzjoni**

Mhix meħtiega traspożizzjoni mill-Istati Membri peress li din l-inizjattiva tipposponi b'sentejn ċerti skadenzi biex il-Kummissjoni tadotta atti delegati.

- **Spjegazzjoni fid-dettall tad-dispożizzjonijiet speċifiċi tal-proposta**

Id-Direttiva 2013/34/UE hija emendata kif ġej:

- (1) L-iskadenza għall-Kummissjoni biex tadotta ESRS speċifiċi għas-settur permezz ta' atti delegati skont l-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu, hija stabbilita għat-30 ta' Ġunju 2026 (minflok it-30 ta' Ġunju 2024);
- (2) L-iskadenza għall-Kummissjoni biex tadotta l-ESRS għal kumpaniji mhux tal-UE li jilhqqu ċerti limiti permezz ta' atti delegati skont l-Artikolu 40b hija stabbilita għat-30 ta' Ġunju 2026 (minflok it-30 ta' Ġunju 2024).

Proposta għal

DEĊIŻJONI TAL-PARLAMENT EWROPEW U TAL-KUNSILL

li temenda d-Direttiva 2013/34/UE fir-rigward tal-limiti ta' żmien għall-adozzjoni ta' standards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għal ċerti setturi u għal ċerti impriži ta' pajjiži terzi

(Test b'relevanza għaż-ŻEE)

IL-PARLAMENT EWROPEW U L-KUNSILL TAL-UNJONI EWROPEA,

Wara li kkunsidraw it-Trattat dwar il-Funzjonament tal-Unjoni Ewropea, u b'mod partikolari l-Artikolu 50(1) tiegħu,

Wara li kkunsidraw il-proposta tal-Kummissjoni Ewropea,

Wara li l-abbozz tal-att legiżlattiv intbagħat lill-parlamenti nazzjonali,

Wara li kkunsidraw l-opinjoni tal-Kumitat Ekonomiku u Soċjali Ewropew⁷,

Filwaqt li jaġixxu skont il-proċedura legiżlattiva ordinarja,

Billi:

- (1) Ir-rekwiżiti ta' rapportar dwar is-sostenibbiltà għandhom rwol ewlieni fl-iżgurar tat-trasparenza tas-suq u fl-iżgurar li l-impriži jkunu responsabbli għall-impatti tagħhom fuq in-nies u fuq l-ambjent. Madankollu, huwa importanti li daww ir-rekwiżiti jiġu ssimplifikati sabiex jiġi żgurat li jissodisfaw l-iskop li għalih kienu maħsuba u biex jiġi limitat il-piż amministrattiv.
- (2) L-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu tad-Direttiva 2013/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill⁸ jirrikjedi li l-Kummissjoni tipprovdi standards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà permezz ta' atti delegati sat-30 ta' Ġunju 2024 li jispeċifikaw l-informazzjoni li l-impriži jridu jirrapportaw fir-rigward ta' kwistjonijiet relatati mas-sostenibbiltà u l-oqsma ta' rapportar speċifiċi għas-settur li fih topera impriża, minbarra l-informazzjoni li l-impriži diġà jridu jipprovdu skont ir-Regolament Delegat tal-Kummissjoni (UE) XX/XXX⁹.
- (3) Biex jitnaqqas il-piż tar-rapportar fuq l-impriži, kif stabbilit fil-Komunikazzjoni tal-Kummissjoni dwar "Il-kompetittività fit-tul tal-UE: inħarsu lil hinn mill-2030"¹⁰, jenħtieġ li l-impriži jithallew jiffokaw l-ewwel fuq l-implimentazzjoni tar-rekwiżiti ta'

⁷ ĠU C [...], [...], p. [...].

⁸ Id-Direttiva 2013/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill tas-26 ta' Ġunju 2013 dwar id-dikjarazzjonijiet finanzjarji annwali, id-dikjarazzjonijiet finanzjarji kkonsolidati u r-rapporti relatati ta' ċerti tipi ta' intrapriži, li temenda d-Direttiva 2006/43/KE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill u li tħassar id-Direttivi tal-Kunsill 78/660/KEE u 83/349/KEE (ĠU L 182, 29.6.2013, p. 19).

⁹ [Uffiċċju tal-Pubblikazzjonijiet, jekk jogħġbok daħhal ir-referenza shiħa għal dan l-Att Delegat, ladarba jiġi ppubblikat: IR-REGOLAMENT DELEGAT TAL-KUMMISSJONI (UE)../... tal-31.7.2023 li jissupplimenta d-Direttiva 2013/34/UE tal-Parlament Ewropew u tal-Kunsill fir-rigward tal-istandards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà (C(2023) 5303 final)].

¹⁰ COM(2023)168.

rapportar dwar is-sostenibbiltà stabbiliti fir-Regolament Delegat (UE) XX/XXX. Għal dik ir-raġuni, l-iskadenza għall-adozzjoni tal-atti delegati li fihom ir-rekwiżiti ta' rapportar komplementari dwar is-sostenibbiltà msemmija fl-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu, tad-Direttiva 2013/34/UE jenhtieg li tiġi posposta b'sentejn.

- (4) L-Artikolu 40b tad-Direttiva 2013/34/UE jirrikjedi wkoll li l-Kummissjoni tadotta, sat-30 ta' Ġunju 2024, att delegat biex tipprevedi li jintużaw standards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għad-divulgazzjoni ta' informazzjoni dwar is-sostenibbiltà fir-rigward ta' impriżi ta' pajjiżi terzi b'fatturat nett ta' aktar minn EUR 150 miljun u b'sussidjarji fl-Unjoni li huma impriżi kbar jew impriżi żgħar u medji b'titoli ammessi għall-kummerċ fis-swieq regolati tal-Unjoni, jew b'fergħat fl-Unjoni b'fatturat nett ta' aktar minn EUR 40 miljun.
- (5) Ir-rekwiżiti ta' rapportar għal ċerti impriżi ta' pajjiżi terzi japplikaw biss mis-sena finanzjarja 2028. Peress li l-iskadenza għall-adozzjoni tal-atti delegati li fihom l-obbligi komplementari ta' rapportar dwar is-sostenibbiltà msemmija fl-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu tad-Direttiva 2013/34/UE se jiġi pospost b'sentejn, l-iskadenza għall-adozzjoni tal-istandards tar-rapportar dwar is-sostenibbiltà għal ċerti tal-impriżi ta' pajjiżi terzi jenhtieg li tiġi posposta b'sentejn ukoll.
- (6) Għaldaqstant, jenhtieg li d-Direttiva 2013/34/UE tiġi emendata skont dan,

ADOTTAW DIN ID-DEĊIŻJONI:

Artikolu 1

Emendi għad-Direttiva 2013/34/UE

Id-Direttiva 2013/34/UE hija emendata kif ġej:

- (1) Fl-Artikolu 29b(1), it-tielet subparagrafu, il-kliem introdutturju, "30 ta' Ġunju 2024" huwa sostitwit bi "30 ta' Ġunju 2026";
- (2) fl-Artikolu 40b, "30 ta' Ġunju 2024" huwa sostitwit bi "30 ta' Ġunju 2026".

Artikolu 2

Dhul fis-sehh

Din id-Deciżjoni għandha tidhol fis-sehh fl-ghoxrin jum wara dak tal-pubblikazzjoni tagħha f'*Il-Gurnal Uffiċjali tal-Unjoni Ewropea*.

Magħmul fi Brussell,

Għall-Parlament Ewropew
Il-President

Għall-Kunsill
Il-President