



Eiropas Savienības
Padome

Briselē, 2023. gada 23. oktobrī
(OR. en)

14574/23

Starpiestāžu lieta:
2023/0368(COD)

DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961

PRIEKŠLIKUMS

Sūtītājs:	Eiropas Komisijas ģenerālsekretāre, parakstījusi direktore <i>Martine DEPREZ</i>
Saņemšanas datums:	2023. gada 17. oktobris
Saņēmējs:	Eiropas Savienības Padomes ģenerālsekretāre <i>Thérèse BLANCHET</i>
K-jas dok. Nr.:	COM(2023) 596 final
Temats:	Priekšlikums - EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS, ar ko groza Direktīvu 2013/34/ES attiecībā uz ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanas termiņiem konkrētām nozarēm un konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem

Pielikumā ir pievienots dokuments COM(2023) 596 final.

Pielikumā: COM(2023) 596 final



Briselē, 17.10.2023.
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS,

**ar ko groza Direktīvu 2013/34/ES attiecībā uz ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu
pieņemšanas termiņiem konkrētām nozarēm un konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem**

(Dokuments attiecas uz EEZ)

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

• Priekšlikuma pamatojums un mērķi

Savā paziņojumā “ES ilgtermiņa konkurētspēja: skatījums pēc 2030. gada” Komisija uzsver, cik svarīga ir regulatīvā sistēma, kas nodrošina, ka izvirzītie mērķi tiek sasniegti ar minimālām izmaksām. Tāpēc tā ir apņēmusies ar jaunu sparū ķerties pie ziņošanas prasību racionalizēšanas un vienkāršošanas: galīgais mērķis ir, neapdraudot saistīto rīcībpolitikas mērķu sasniegšanu, ziņošanas slogu samazināt par 25 %.

Ziņošanas prasībām ir liela nozīme pareizas tiesību aktu izpildes panākšanas un pienācīgas pārraudzības nodrošināšanā. Ziņošanas prasību pildīšanas izmaksas lielā mērā kompensē to nestie ieguvumi, it īpaši attiecībā uz galveno rīcībpolitikas pasākumu izpildes nodrošināšanu un pārraudzību. Tomēr ziņošanas prasības var arī radīt nesamērīgu slogu ieinteresētajām personām, īpaši ietekmējot MVU un mikrouzņēmumus. Tāpēc uzņēmumiem būtu jādod pietiekami daudz laika, lai sagatavotos jebkādam jaunām ziņošanas prasībām. Uzkrājušās ziņošanas prasības ar laiku var izrādīties liekas, dublējošas vai novecojušas, to izpildes biežums un laiks — neefektīvs, bet informācijas vākšanas metodes — nepiemērotas.

Tāpēc ziņošanas pienākumu pilnveidošana un administratīvā sloga samazināšana ir prioritāra. Šajā kontekstā priekšlikums racionalizēs ziņošanas pienākumus, atliekot ilgspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanas termiņu konkrētām nozarēm un konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem.

Grāmatvedības direktīva (2013/34/ES)¹, kas grozīta ar Direktīvu par korporatīvo ilgspējas ziņu sniegšanu (CSRD — (ES) 2022/2464)², nosaka, ka lielie uzņēmumi un biržas sarakstā iekļautie mazie un vidējie uzņēmumi (MVU), kā arī lielu grupu mātesuzņēmumi sava vadības ziņojuma īpašā sadaļā iekļauj informāciju, kas vajadzīga, lai izprastu uzņēmuma ietekmi uz ilgspējas jautājumiem, un informāciju, kas vajadzīga, lai izprastu, kā ilgspējas jautājumi ietekmē uzņēmuma attīstību, darbības rezultātus un stāvokli³.

Šī ilgspējas informācija jāpaziņo saskaņā ar Eiropas ilgspējas ziņu sniegšanas standartiem (ESRS), kas Komisijai, ņemot vērā EFRAG sniegtos tehniskos ieteikumus⁴, jāpieņem ar deleģēto aktu starpniecību. Šajos Eiropas ilgspējas ziņu sniegšanas standartos ir jāprecizē sniedzamās informācijas saturs un — attiecīgā gadījumā — struktūra⁵.

¹ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2013/34/ES (2013. gada 26. jūnijs) par noteiktu veidu uzņēmumu gada finanšu pārskatiem, konsolidētajiem finanšu pārskatiem un saistītiem ziņojumiem, ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2006/43/EK un atceļ Padomes Direktīvas 78/660/EEK un 83/349/EEK (OV L 182, 29.6.2013., 19. lpp.).

² Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva (ES) 2022/2464 (2022. gada 14. decembris), ar ko attiecībā uz korporatīvo ilgspējas ziņu sniegšanu groza Regulu (ES) Nr. 537/2014, Direktīvu 2004/109/EK, Direktīvu 2006/43/EK un Direktīvu 2013/34/ES (OV L 322, 16.12.2022, 15. lpp.).

³ Ilgtspējas ziņu sniegšanas prasības lieliem uzņēmumiem un biržas sarakstā iekļautiem MVU ir noteiktas Grāmatvedības direktīvas 19.a un 29.a pantā, un tās piemēro no 2024. finanšu gada atkarībā no uzņēmumu kategorijas. Grāmatvedības direktīvas 40.a pantā arī noteikts, ka konkrētiem ārpusvienības uzņēmumiem, kas veic uzņēmējdarbību Savienības teritorijā, ir jāpublicē noteikta ilgspējas informācija, sākot no 2028. finanšu gada.

⁴ Grāmatvedības direktīvas 49. panta 3.b punkts. EFRAG iepriekš tika dēvēta par Eiropas Finanšu pārskatu padomdevēju grupu, bet 2022. gadā tās nosaukumu vienkāršoja uz EFRAG.

⁵ Grāmatvedības direktīvas 29.b panta 1. punktā Komisija tiek pilnvarota ar deleģētajiem aktiem pieņemt Eiropas ilgspējas ziņu sniegšanas standartus, kas jāizmanto lieliem uzņēmumiem un biržas sarakstā iekļautiem MVU, savukārt 40.b pantā Komisija tiek pilnvarota pieņemt Eiropas ilgspējas ziņu sniegšanas standartus attiecībā uz konkrētu ārpusvienības uzņēmumu ilgspējas ziņojumiem.

Pirmo Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu kopumu Komisija pieņēma 2023. gada 31. jūlijā, un tagad to pārbauda Eiropas Parlaments un Padome. Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti šajā pirmajā kopumā neattiecas uz konkrētu nozari, kas nozīmē, ka tie attiecas uz visiem uzņēmumiem, uz kuriem attiecas *CSRD* darbības joma, neatkarīgi no tā, kurā nozarē vai nozarēs uzņēmums darbojas.

Grāmatvedības direktīvas 29.b panta 1. punkta trešajā daļā ir noteikts, ka nozarei specifiski Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti ir jāpieņem līdz 2024. gada 30. jūnijam. Minētajos Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartos ir jāprecizē informācija, kas uzņēmumiem būtu jāziņo par ilgtspējas jautājumiem, un ziņošanas jomas, kuras specifiskas nozarei, kurā uzņēmums darbojas.

Komisija nāk klajā ar konkrētiem priekšlikumiem, kā samazināt slogu finanšu tirgus dalībniekiem. Viens no tiem ir ierosināt uz diviem gadiem atlikt nozarei specifisko Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanas datumu, kas pašlaik ir noteikts 2024. gadā. Tas atbilst arī korporatīvā sektora prasībām.

Pieņemšanas datuma atlikšana uz diviem gadiem ir būtiska *CSRD* darbības jomā esošajiem uzņēmumiem, tai skaitā MVU, kuriem ir pienākums sniegt ilgtspējas ziņojumus. Tas ļaus šiem uzņēmumiem koncentrēties uz 2023. gada 31. jūlijā pieņemtā pirmā Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu kopuma īstenošanu un nodrošināt, ka *EFRAG* ir pietiekami daudz laika izstrādāt nozarēm specifiskus un efektīvus Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartus, un līdz nepieciešamajam minimumam ierobežot ziņošanas prasības.

Turklāt Grāmatvedības direktīvas 40.b pantā ir noteikts, ka līdz 2024. gada 30. jūnijam Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartus jāizmanto konkrētiem ārpussavienības uzņēmumiem, kuri veic uzņēmējdarbību Savienībā. Ņemot vērā to, ka ziņošanas prasības šiem ārpussavienības uzņēmumiem ir piemērojamas tikai no 2028. finanšu gada un ka nozarēm specifisko Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanas termiņu atliek uz diviem gadiem, arī šo standartu pieņemšanas termiņš būtu jāatliek par diviem gadiem. Tas ļaus vairāk resursu atvēlēt efektīvu un samērīgu nozarēm specifisku Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu izstrādei, vienlaikus dodot šiem ārpussavienības uzņēmumiem pietiekami daudz sagatavošanās laika pirms 2028. finanšu gada.

- **Saskanība ar pašreizējiem noteikumiem konkrētajā politikas jomā**

Šis priekšlikums ir daļa no pirmās uz ziņošanas prasību racionalizēšanu vērsto pasākumu pakotnes. Tas ir solis procesā, kurā pašreizējās ziņošanas prasības tiek vispusīgi aplūkotas, lai novērtētu, vai tās joprojām ir relevantas, un padarītu tās efektīvākas. Ar šo pasākumu ieviestajai racionalizācijai nebūs negatīvas ietekmes uz mērķu sasniegšanu ilgtspējas ziņu sniegšanas jomā. Priekšlikums atbilst arī MVU paredzētu atvieglojumu paketei⁶.

- **Saskanība ar citām Savienības politikas jomām**

N/P

⁶ COM(2023) 535 final.

2. JURIDISKAIS PAMATS, SUBSIDIARITĀTE UN PROPORCIONALITĀTE

- **Juridiskais pamats**

Ir noteikts, ka LESD 50. pants ir piemērots juridiskais pamats šai iniciatīvai, jo ar to groza spēkā esošu direktīvu, kuras pamatā ir minētais pants.

- **Subsidiaritāte**

Komisijai ir jāievēro ilgtspējas ziņojumu sniegšanas standartu pieņemšanas termiņi. Šo termiņu atlikšanu var veikt tikai ar likumdevēju aktu. Šajā sakarā nav vajadzīga nekāda rīcība valsts līmenī.

- **Proporcionalitāte**

Šīs iniciatīvas primārais mērķis ir ļaut šiem uzņēmumiem koncentrēties uz 2023. gada 31. jūlijā pieņemtā pirmā Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu kopuma īstenošanu un nodrošināt, ka *EFRAG* ir pietiekami daudz laika izstrādāt nozarēm specifiskus un efektīvus Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standartus, un līdz nepieciešamajam minimumam ierobežot ziņošanas prasības. Ja tiktu atlikti termiņi, kuros Komisijai jāpieņem ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti konkrētām nozarēm, kā arī konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem, šis mērķis tiktu sasniegts, vienlaikus atvēlot uzņēmumiem pietiekami daudz laika sagatavoties šīm papildu ziņošanas prasībām.

- **Juridiskā instrumenta izvēle**

Nemot vērā to, ka grozījumi attiecas tikai uz termiņu atlikšanu Komisijai deleģēto aktu pieņemšanai un tāpēc dalībvalstīm nav jāveic transponēšana, Eiropas Parlamenta un Padomes lēmums, kas pieņemts saskaņā ar LESD 50. panta 1. punktā noteikto procedūru, tiek uzskatīts par vispiemērotāko juridisko instrumentu. Šis instruments patiešām attiecas uz vispārējo normatīvo kontekstu, kurā dalībvalstis tiek aicinātas ar direktīvas palīdzību tuvināt savus tiesību aktus, kā noteikts LESD 50. pantā.

3. EX POST IZVĒRTĒJUMU, APSPRIEŠANOS AR IEINTERESĒTAJĀM PERSONĀM UN IETEKMES NOVĒRTĒJUMU REZULTĀTI

- **Ex post izvērtējumi / spēkā esošo tiesību aktu atbilstības pārbaudes**

N/P

- **Apspriešanās ar ieinteresētajām personām**

N/P

- **Ekspertu atzinumu pieprasīšana un izmantošana**

N/P

- **Ietekmes novērtējums**

N/P

- **Normatīvā atbilstība un vienkāršošana**

N/P

- **Pamattiesības**

N/P

4. IETEKME UZ BUDŽETU

Šī iniciatīva budžetu neietekmē.

5. CITI ELEMENTI

- **Īstenošanas plāni un uzraudzīšanas, izvērtēšanas un ziņošanas kārtība**

N/P

- **Skaidrojošie dokumenti**

Dalībvalstīm nav jāveic transponēšana, jo ar šo iniciatīvu par diviem gadiem tiek atlikti konkrēti termiņi, kuros Komisijai jāpieņem deleģētie akti.

- **Detalizēts konkrētu priekšlikuma noteikumu skaidrojums**

Direktīvu 2013/34/ES groza šādi:

- (1) termiņu, līdz kuram Komisijai saskaņā ar 29.b panta 1. punkta trešo daļu ar deleģētajiem aktiem ir jāpieņem nozarēm specifiski Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti, nosaka 2026. gada 30. jūniju (nevis 2024. gada 30. jūniju);
- (2) termiņu, līdz kuram Komisijai saskaņā ar 40.b pantu ar deleģētajiem aktiem jāpieņem Eiropas ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti ārpussavienības uzņēmumiem, kas atbilst konkrētām robežvērtībām, nosaka 2026. gada 30. jūniju (nevis 2024. gada 30. jūniju).

Priekšlikums

EIROPAS PARLAMENTA UN PADOMES LĒMUMS,

ar ko groza Direktīvu 2013/34/ES attiecībā uz ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanas termiņiem konkrētām nozarēm un konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem

(Dokuments attiecas uz EEZ)

EIROPAS PARLAMENTS UN EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši tā 50. panta 1. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

pēc leģislatīvā akta projekta nosūtīšanas valstu parlamentiem,

ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas atzinumu⁷,

saskaņā ar parasto likumdošanas procedūru,

tā kā:

- (1) Ilgtspējas ziņu sniegšanas prasības ir būtiskas tirgus pārredzamības nodrošināšanai un palīdz panākt uzņēmumu atbildības uzņemšanos par to ietekmi uz cilvēkiem un vidi. Lai nodrošinātu, ka minētās prasības atbilst paredzētajam mērķim, un lai mazinātu administratīvo slogu, ir svarīgi tās pilnveidot.
- (2) Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2013/34/ES⁸ 29.b panta 1. punkta trešajā daļā ir noteikts, ka Komisijai līdz 2024. gada 30. jūnijam ar deleģētajiem aktiem ir jāparedz ilgtspējas ziņu sniegšanas standarti, kuros, papildus informācijai, kas uzņēmumiem jau jāsniedz saskaņā ar Komisijas Deleģēto regulu (ES) XX/XXX⁹, tiktu precizēta informācija, kas uzņēmumiem jāziņo par ilgtspējas jautājumiem un ziņošanas jomām, kuras specifiskas nozarei, kurā uzņēmums darbojas.
- (3) Lai saskaņā ar Komisijas paziņojumu “ES ilgtermiņa konkurētspēja: skatījums pēc 2030. gada”¹⁰ samazinātu ziņošanas slogu uzņēmumiem, tiem būtu jāļauj vispirms koncentrēties uz Deleģētajā regulā (ES) XX/XXX noteikto ilgtspējas ziņu sniegšanas prasību īstenošanu. Šā iemesla dēļ to deleģēto aktu pieņemšanas termiņš, kuros ietvertas Direktīvas 2013/34/ES 29.b panta 1. punkta trešajā daļā minētās papildu ilgtspējas ziņu sniegšanas prasības, būtu jāatliek par diviem gadiem.

⁷ OV C [...], [...], [...]. lpp.

⁸ Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīva 2013/34/ES (2013. gada 26. jūnijs) par noteiktu veidu uzņēmumu gada finanšu pārskatiem, konsolidētajiem finanšu pārskatiem un saistītiem ziņojumiem, ar ko groza Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvu 2006/43/EK un atceļ Padomes Direktīvas 78/660/EEK un 83/349/EEK (OV L 182, 29.6.2013., 19. lpp.).

⁹ [Publications office, please insert the full reference to this Delegated Act, once published: COMMISSION DELEGATED REGULATION (EU) .../... of 31.7.2023 supplementing Directive 2013/34/EU of the European Parliament and of the Council as regards sustainability reporting standards (C(2023) 5303 final)].

¹⁰ COM(2023)168.

- (4) Direktīvas 2013/34/ES 40.b pantā arī noteikts, ka Komisijai līdz 2024. gada 30. jūnijam ir jāpieņem deleģētais akts, lai paredzētu ilgtspējas ziņu sniegšanas standartus, kas jāizmanto, atklājot ilgtspējas informāciju par trešo valstu uzņēmumiem, kuru neto apgrozījums pārsniedz 150 miljonus EUR un kuriem vai nu ir meitasuzņēmumi Savienībā, kas ir lieli uzņēmumi vai mazi un vidēji uzņēmumi, kuru vērtspapīri ir pielaisti tirdzniecībai Savienības regulētajos tirgos, vai arī filiāles Savienībā, kuru neto apgrozījums pārsniedz 40 miljonus EUR.
- (5) Ziņošanas prasības konkrētiem trešo valstu uzņēmumiem piemēro tikai no 2028. finanšu gada. Tā kā to deleģēto aktu, kuros ietverti Direktīvas 2013/34/ES 29.b panta 1. punkta trešajā daļā minētie papildu ilgtspējas ziņu sniegšanas pienākumi, pieņemšanas termiņš tiks atlikts par diviem gadiem, termiņš ilgtspējas ziņu sniegšanas standartu pieņemšanai attiecībā uz konkrētiem trešo valstu uzņēmumu standartiem arī būtu jāatliek par diviem gadiem.
- (6) Tāpēc Direktīva 2013/34/ES būtu attiecīgi jāgroza,
- IR PIEŅĒMUŠI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Grozījumi Direktīvā 2013/34/ES

Direktīvu 2013/34/ES groza šādi:

- (1) direktīvas 29.b panta 1. punkta trešās daļas ievadteikumā vārdus “2024. gada 30. jūnijam” aizstāj ar vārdiem “2026. gada 30. jūnijam”;
- (2) direktīvas 40.b pantā vārdus “2024. gada 30. jūnijam” aizstāj ar vārdiem “2026. gada 30. jūnijam”.

2. pants

Stāšanās spēkā

Šis lēmums stājas spēkā divdesmitajā dienā pēc tā publicēšanas *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*.

Briselē,

*Eiropas Parlamenta vārdā –
priekšsēdētāja*

*Padomes vārdā –
priekšsēdētājs*