

Bruxelles, 23. listopada 2023.
(OR. en)

14574/23

Međuinstitucijski predmet:
2023/0368(COD)

DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961

PRIJEDLOG

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	17. listopada 2023.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2023) 596 final
Predmet:	Prijedlog ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu rokova za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2023) 596 final.

Priloženo: COM(2023) 596 final

Bruxelles, 17.10.2023.
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu rokova za donošenje standarda izvješćivanja
o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja**

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

U Komunikaciji „Dugoročna konkurentnost EU-a: perspektiva nakon 2030.” Komisija je naglasila važnost regulatornog sustava kojim se osigurava postizanje ciljeva uz minimalne troškove. Stoga se obvezala na daljnju racionalizaciju i pojednostavnjenje zahtjeva za izvješćivanje. Krajnji je cilj smanjiti takvo opterećenje za 25 %, a pritom ne ugroziti ciljeve politike.

Zahtjevi za izvješćivanje bitni su za osiguravanje pravilne provedbe i primjerenog praćenja zakonodavstva. Njihove troškove uvelike kompenziraju koristi koje donose, posebno kad je riječ o praćenju i osiguravanju usklađenosti s ključnim mjerama politike. Međutim, zahtjevi za izvješćivanje mogu i nerazmjerno opteretiti dionike, posebno MSP-ove i mikropoduzeća. Stoga bi poduzećima trebalo dati dovoljno vremena da se pripreme za nove zahtjeve za izvješćivanje. Zahtjevi za izvješćivanje s vremenom se mogu nagomilati i rezultirati suvišnim, dvostrukim ili zastarjelim obvezama, neučinkovitom učestalošću i neučinkovitim rokovima izvješćivanja ili neprikladnim metodama prikupljanja.

Stoga je prioritet pojednostavniti obveze izvješćivanja i smanjiti administrativno opterećenje. U tom će se kontekstu prijedlogom racionalizirati obveze izvješćivanja tako što će se odgoditi rok za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja.

Računovodstvenom direktivom (Direktiva 2013/34/EU)¹, kako je izmijenjena Direktivom o korporativnom izvješćivanju o održivosti (Direktiva (EU) 2022/2464, „CSRD”)², propisano je da su velika poduzeća, uvrštena mala i srednja poduzeća (MPS-ovi) i matična poduzeća velikih grupa dužna u poseban odjeljak svojeg izvješća posloводства uključiti informacije potrebne za razumijevanje učinaka poduzeća na pitanja održivosti i informacije potrebne za razumijevanje načina na koji pitanja održivosti utječu na razvoj, poslovne rezultate i položaj poduzeća³.

Te informacije o održivosti moraju se objavljivati u skladu s europskim standardima izvješćivanja o održivosti (ESRS), koje Komisija donosi delegiranim aktima, uzimajući u obzir tehničke savjete EFRAG-a⁴. U ESRS-ima se mora navesti sadržaj i, prema potrebi, struktura za iskazivanje tih informacija⁵.

¹ Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (SL L 182, 29.6.2013., str. 19.).

² Direktiva (EU) 2022/2464 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o izmjeni Uredbe (EU) br. 537/2014, Direktive 2004/109/EZ, Direktive 2006/43/EZ i Direktive 2013/34/EU u pogledu korporativnog izvješćivanja o održivosti (SL L 322, 16.12.2022., str. 15.).

³ Zahtjevi za izvješćivanje o održivosti za velika poduzeća i uvrštene MSP-ove utvrđeni su u člancima 19.a i 29.a Računovodstvene direktive, a primjenjuju se od financijske godine 2024., ovisno o kategoriji poduzeća. Člankom 40.a Računovodstvene direktive propisano je i da su određena poduzeća iz trećih zemalja koja posluju na području Unije dužna objavljivati određene informacije o održivosti od financijske godine 2028.

⁴ Članak 49. stavak 3.b Računovodstvene direktive. EFRAG se prethodno zvao Europska savjetodavna skupina za financijsko izvještavanje, a od godine 2022. zove se jednostavno EFRAG.

⁵ Člankom 29.b stavkom 1. Računovodstvene direktive Komisiju se ovlašćuje da delegiranim aktima donese ESRS-e koje trebaju primjenjivati velika poduzeća i uvršteni MSP-ovi, a člankom 40.b Komisiju se ovlašćuje za donošenje ESRS-a za izvješće o održivosti određenih poduzeća iz trećih zemalja.

Komisija je 31. srpnja 2023. donijela prvi skup ESRS-a, koji sad ispituju Europski parlament i Vijeće. ESRS-i u tom prvom skupu nisu specijalizirani, što znači da se primjenjuju na sva poduzeća koja su obuhvaćena područjem primjene CSRD-a, neovisno o sektoru ili sektorima u kojima poduzeće posluje.

Člankom 29.b stavkom 1. trećim podstavkom Računovodstvene direktive utvrđuje se da se sektorski ESRS-i moraju donijeti do 30. lipnja 2024. U tim ESRS-ima trebaju se utvrditi informacije koje bi poduzeća trebala objavljivati o pitanjima održivosti i područja izvješćivanja specifična za sektor u kojem poduzeće posluje.

Komisija iznosi konkretne prijedloge za smanjenje tereta izvješćivanja za sudionike na financijskim tržištima. Primjerice, predlaže odgodu roka donošenja sektorskih ESRS-a (trenutačno 2024.) za dvije godine. Time se odgovara i na zahtjeve korporativnog sektora.

Odgoda roka donošenja za dvije godine relevantna je za poduzeća obuhvaćena područjem primjene CSRD-a, uključujući uvrštene MSP-ove, na koja se primjenjuje obveza izvješćivanja o održivosti. Time će se tim poduzećima omogućiti da se usredotoče na provedbu prvog skupa ESRS-a donesenog 31. srpnja 2023., EFRAG-u dati dovoljno vremena za izradu učinkovitih sektorskih ESRS-a, a zahtjeve za izvješćivanje ograničiti na najmanju potrebnu mjeru.

Osim toga, u skladu s člankom 40.b Računovodstvene direktive ESRS-i koje će trebati primjenjivati određena poduzeća iz trećih zemalja koja posluju u Uniji trebaju se donijeti do 30. lipnja 2024. Budući da se zahtjevi za izvješćivanje za ta poduzeća iz trećih zemalja primjenjuju tek od financijske godine 2028. i uzimajući u obzir odgodu roka za donošenje sektorskih ESRS-a za dvije godine, rok za donošenje tih standarda također bi trebalo odgoditi za dvije godine. Time će se omogućiti da se više resursa namijeni za izradu učinkovitih i proporcionalnih sektorskih ESRS-a, a poduzeća iz trećih zemalja imat će dovoljno vremena da se pripreme prije financijske godine 2028.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je dio prvog paketa mjera za racionalizaciju zahtjeva za izvješćivanje. To je jedan od koraka u procesu detaljnog razmatranja postojećih zahtjeva za izvješćivanje, čiji je cilj procijeniti jesu li zahtjevi i dalje relevantni i povećati njihovu učinkovitost. Racionalizacija koja će se uvesti ovom mjerom neće negativno utjecati na postizanje ciljeva u području izvješćivanja o održivosti. Prijedlog je u skladu i s paketom olakšica za MSP-ove⁶.

- **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Nije primjenjivo.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

- **Pravna osnova**

Utvrđeno je da je članak 50. UFEU-a odgovarajuća pravna osnova za ovu inicijativu jer se njome mijenja postojeća direktiva, koja se temelji na tom članku.

⁶ COM(2023) 535 final.

- **Supsidijarnost**

Komisija je dužna poštovati rokove za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti. Ti se rokovi mogu odgoditi samo aktom suzakonodavaca. U tom pogledu nije potrebno djelovanje na nacionalnoj razini.

- **Proporcionalnost**

Ovom inicijativom prvenstveno se nastoji poduzećima omogućiti da se usredotoče na provedbu prvog skupa ESRS-a donesenog 31. srpnja 2023., EFRAG-u dati dovoljno vremena za izradu učinkovitih sektorskih ESRS-a, a zahtjeve za izvješćivanje ograničiti na najmanju potrebnu mjeru. Odgađanjem rokova za Komisijino donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja taj bi se cilj postigao, a poduzećima bi se dalo dovoljno vremena da se pripreme za te dodatne zahtjeve za izvješćivanje.

- **Odabir instrumenta**

Budući da se izmjene odnose samo na odgodu rokova u kojima je Komisija dužna donijeti delegirane akte, odnosno ne zahtijeva se prenošenje u državama članicama, najprikladnijim pravnim instrumentom smatra se odluka Europskog parlamenta i Vijeća donesena u skladu s postupkom utvrđenim u članku 50. stavku 1. UFEU-a. Naime, taj se instrument odnosi na opći normativni kontekst u okviru kojeg su države članice obvezne uskladiti svoje zakone na temelju direktive, kako je propisano člankom 50. UFEU-a.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije/provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

Nije primjenjivo.

- **Prikupljanje i primjena stručnog znanja**

Nije primjenjivo.

- **Procjena učinka**

Nije primjenjivo.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Nije primjenjivo.

- **Temeljna prava**

Nije primjenjivo.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Ova inicijativa nema utjecaj na proračun.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja**

Nije primjenjivo.

- **Dokumenti s objašnjenjima**

Ne zahtijeva se prenošenje u državama članicama jer se ovom inicijativom određeni rokovi u kojima je Komisija dužna donijeti delegirane akte odgađaju za dvije godine.

- **Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga**

Direktiva 2013/34/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) utvrđuje se da je rok u kojem je Komisija delegiranim aktima na temelju članka 29.b stavka 1. trećeg podstavka dužna donijeti sektorske ESRS-e 30. lipnja 2026. (umjesto 30. lipnja 2024.);
- (2) utvrđuje se da je rok u kojem je Komisija delegiranim aktima na temelju članka 40.b dužna donijeti ESRS-e za poduzeća iz trećih zemalja koja dosežu određene pragove 30. lipnja 2026. (umjesto 30. lipnja 2024.).

Prijedlog

ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o izmjeni Direktive 2013/34/EU u pogledu rokova za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određene sektore i za određena poduzeća iz trećih zemalja**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 50. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora⁷,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Zahtjevi za izvješćivanje o održivosti bitni su za osiguravanje transparentnosti tržišta i preuzimanje odgovornosti poduzeća za njihov utjecaj na ljude i okoliš. Međutim, potrebno ih je pojednostavniti kako bi se osiguralo da služe svrsi kojoj su namijenjeni i ograničilo administrativno opterećenje.
- (2) Člankom 29.b stavkom 1. trećim podstavkom Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁸ propisano je da Komisija delegiranim aktima do 30. lipnja 2024. utvrdi standarde izvješćivanja o održivosti u kojima se navode informacije koja su poduzeća dužna objaviti o pitanjima održivosti i područja izvješćivanja specifična za sektor u kojem poduzeća posluju, uz informacije koje su poduzeća već dužna objaviti u skladu s Delegiranom uredbom Komisije (EU) XX/XXX⁹
- (3) Kako bi se smanjio teret izvješćivanja za poduzeća, u skladu s Komunikacijom Komisije „Dugoročna konkurentnost EU-a: perspektiva nakon 2030.”¹⁰, poduzećima bi trebalo omogućiti da se prvo usredotoče na provedbu zahtjeva za izvješćivanje o održivosti utvrđenih u Delegiranoj uredbi (EU) XX/XXX. Stoga bi rok za donošenje delegiranih akata koji sadržavaju dodatne zahtjeve za izvješćivanje o održivosti iz članka 29.b stavka 1. trećeg podstavka Direktive 2013/34/EU trebalo odgoditi za dvije godine.

⁷ SL C [...], [...], str. [...].⁸ Direktiva 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. lipnja 2013. o godišnjim financijskim izvještajima, konsolidiranim financijskim izvještajima i povezanim izvješćima za određene vrste poduzeća, o izmjeni Direktive 2006/43/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o stavljanju izvan snage direktiva Vijeća 78/660/EEZ i 83/349/EEZ (SL L 182, 29.6.2013., str. 19.).⁹ [Ured za publikacije, unijeti puno upućivanje na ovaj delegirani akt nakon njegove objave: DELEGIRANA UREDBA KOMISIJE (EU) .../... od 31. srpnja 2023. o dopuni Direktive 2013/34/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu standarda izvještavanja o održivosti (C(2023) 5303 final)].¹⁰ COM(2023) 168.

- (4) Člankom 40.b Direktive 2013/34/EU propisano je i da Komisija do 30. lipnja 2024. donese delegirani akt o utvrđivanju standarda izvješćivanja o održivosti koji će se primjenjivati na objavljivanje informacija o održivosti o poduzećima iz trećih zemalja s neto prihodom većim od 150 milijuna EUR i s poduzećima kćerima u Uniji koja su velika poduzeća ili mala i srednja poduzeća čiji su vrijednosni papiri uvršteni za trgovanje na uređenim tržištima Unije ili s podružnicama u Uniji s neto prihodom većim od 40 milijuna EUR.
- (5) Zahtjevi za izvješćivanje za određena poduzeća iz trećih zemalja primjenjuju se tek od financijske godine 2028. Budući da će se rok za donošenje delegiranih akata koji sadržavaju dodatne obveze izvješćivanja o održivosti iz članka 29.b stavka 1. trećeg podstavka Direktive 2013/34/EU odgoditi za dvije godine, rok za donošenje standarda izvješćivanja o održivosti za određena poduzeća iz trećih zemalja također bi trebalo odgoditi za dvije godine.
- (6) Direktivu 2013/34/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,
- DONIJELI SU OVU ODLUKU:

Članak 1.

Izmjene Direktive 2013/34/EU

Direktiva 2013/34/EU mijenja se kako slijedi:

- (1) u članku 29.b stavku 1. trećem podstavku u uvodnoj formulaciji tekst „30. lipnja 2024.” zamjenjuje se tekstem „30. lipnja 2026.”;
- (2) u članku 40.b tekst „30. lipnja 2024.” zamjenjuje se tekstem „30. lipnja 2026.”.

Članak 2.

Stupanje na snagu

Ova Odluka stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik