



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 23. oktoober 2023
(OR. en)

14574/23

Institutsioonidevaheline
dokument:
2023/0368(COD)

DRS 54
EF 318
ECOFIN 1078
SUSTDEV 132
COMPET 1025
CODEC 1961

ETTEPANEK

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	17. oktoober 2023
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2023) 596 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS, millega muudetakse direktiivi 2013/34/EL seoses teatavate sektorite ja teatavate kolmandate riikide ettevõtjate suhtes kohaldatavate kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaegadega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2023) 596 final.

Lisatud: COM(2023) 596 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 17.10.2023
COM(2023) 596 final

2023/0368 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse direktiivi 2013/34/EL seoses teatavate sektorite ja teatavate kolmandate riikide ettevõtjate suhtes kohaldatavate kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaegadega

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. ETTEPANEKU TAUST

• Ettepaneku põhjused ja eesmärgid

Oma teatises „ELi pikaajaline konkurentsivõime: pilk 2030. aasta järgsesse aega“ on komisjon rõhutanud, kui oluline on reguleeriv süsteem, mis aitab tagada eesmärkide saavutamise minimaalsete kuludega. Seepärast on ta otsustanud anda uue hoo tegevusele, millega muuta aruandlusnõuded ratsionaalsemaks ja lihtsamaks ning seada lõppeesmärgiks vähendada nõuetega seotud koormust 25 %, kahjustamata samas asjaomaseid poliitikaeesmärke.

Aruandlusnõuded on esmatähtsad õigusaktide nõuetekohase täitmise ja järelevalve tagamisel. Nendega seotud kulusid tasakaalustab üldiselt neist saadav kasu, mis väljendub eelkõige peamiste poliitikameetmete täitmise järelevalves ja tagamises. Aruandlusnõuetega aga võib kaasneda sidusrühmadele ka ebaproportsionaalne koormus, mis mõjutab eelkõige VKEsid ja mikroettevõtjaid. Seepärast tuleks äriühingutele anda piisavalt aega, et valmistuda uute aruandlusnõuete täitmiseks. Aruandlusnõuete kumuleerumine aja jooksul võib põhjustada üleliigseid, dubleerivaid või aegunud kohustusi, ebatõhusat aruannete esitamise sagedust ja ajastust või aruannete ebakohaseid kogumismeetodeid.

Aruandluskohustuste ühtlustamine ja halduskoormuse vähendamine on seega esmatähtis. Sellega seoses lükatakse käesoleva ettepanekuga edasi teatavate sektorite ja teatavate kolmandate riikide ettevõtjate suhtes kohaldatavate kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaega, et ratsionaliseerida aruandluskohustusi.

Äriühingute kestlikkusaruandluse direktiiviga (EL) 2022/2464 (CSRD)¹ muudetud raamatupidamisdirektiivi (direktiiv 2013/34/EL)² kohaselt peavad suured äriühingud ja börsil noteeritud väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad (VKEd) ning suurte kontsernide emaettevõtjad lisama oma tegevusaruandele eraldi osana teabe, mis on vajalik selleks, et saada ülevaade äriühingu mõjust kestlikkusaspektidele, ning teabe, mis on vajalik selleks, et mõista, kuidas kestlikkusaspektid mõjutavad äriühingu arengut, tulemusi ja seisundit³.

See kestlikkusteave tuleb esitada kooskõlas Euroopa kestlikkusaruandluse standarditega (ESRS), mille komisjon võtab vastu delegeeritud õigusaktidega, võttes arvesse EFRAGi esitatud tehnilisi nõuandeid⁴. ESRSis tuleb täpsustada kõnealuse teabe sisu ja asjakohasel juhul selle esituse struktuur⁵.

¹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 14. detsembri 2022. aasta direktiiv (EL) 2022/2464, millega muudetakse määrust (EL) nr 537/2014, direktiivi 2004/109/EÜ, direktiivi 2006/43/EÜ ja direktiivi 2013/34/EL seoses äriühingute kestlikkusaruandlusega (ELT L 322, 16.12.2022, lk 15).

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19).

³ Suurettevõtjate ja börsil noteeritud VKEd kestlikkusaruandluse nõuded on sätestatud raamatupidamisdirektiivi artiklites 19a ja 29a ning neid kohaldatakse sõltuvalt ettevõtja kategooriast alates majandusaastast 2024. Raamatupidamisdirektiivi artikli 40a kohaselt peavad teatavad liidu territooriumil tegutsevad ELi-välised äriühingud avalikustama teatava kestlikkusteabe alates majandusaastast 2028.

⁴ Raamatupidamisdirektiivi artikli 49 lõige 3b. EFRAGi varasem nimetus oli Euroopa finantsaruandluse nõuanderühm. 2022. aastal muutis ta oma nime lihtsalt EFRAGiks.

⁵ Raamatupidamisdirektiivi artikli 29b lõikega 1 on komisjonile antud õigus võtta delegeeritud õigusaktidega vastu ESRS, mida kasutavad suurettevõtjad ja börsil noteeritud VKEd, samas kui

Komisjon võttis ESRSi esimese paketi vastu 31. juulil 2023 ning praegu kontrollivad seda Euroopa Parlament ja nõukogu. ESRSi esimene pakett on mittesektoripõhine, mis tähendab, et seda kohaldatakse kõigi CSRD kohaldamisalasse kuuluvate ettevõtjate suhtes, olenemata sellest, millises sektoris või millistes sektorites ettevõtja tegutseb.

Raamatupidamisdirektiivi artikli 29b lõike 1 kolmanda lõiguga on kehtestatud sektoripõhise ESRSi vastuvõtmise kuupäevaks 30. juuni 2024. Selles ESRSis tuleb kindlaks määrata teave, mida ettevõtjad peaksid esitama seoses kestlikkusaspektide ja aruandlusvaldkondadega, mis puudutavad sektorit, kus ta tegutseb.

Komisjon esitab konkreetsed ettepanekud finantsturu osaliste aruandluskoormuse vähendamiseks. Üks neist on lükata sektoripõhise ESRSi vastuvõtmise kuupäev kahe aasta võrra edasi (praegu on tähtajaks 2024. aasta). See on kooskõlas ka ettevõtlussektori sooviga.

Vastuvõtmise kuupäeva edasilükkamine kahe aasta võrra puudutab CSRDi kohaldamisalasse kuuluvaid äriühinguid, sealhulgas VKEsid, kes peavad esitama kestlikkusaruandluse. See võimaldab neil äriühingutel keskenduda 31. juulil 2023 vastu võetud ESRSi esimese paketi rakendamisele, tagab, et EFRAGil on aega töötada välja tõhus sektoripõhine ESRS, ning piirab aruandlusnõuded sellega, mis on minimaalselt vajalik.

Lisaks on raamatupidamisdirektiivi artikliga 40b ette nähtud, et 30. juuniks 2024 tuleb vastu võtta ESRS, mida peavad järgima teatavad liidus tegutsevad ELi-välised äriühingud. Võttes arvesse, et nende kolmandate riikide äriühingute puhul kohaldatakse aruandlusnõudeid alles alates majandusaastast 2028, ning seda, et sektoripõhiste ESRSide vastuvõtmise tähtaega lükatakse kahe aasta võrra edasi, tuleks ka kõnealuste standardite vastuvõtmise tähtaega kahe aasta võrra edasi lükata. See võimaldab pühendada rohkem ressursse tulemusliku ja proportsionaalse sektoripõhise ESRSi väljatöötamiseks, andes samal ajal neile ELi-välistele äriühingutele piisavalt aega majandusaastaks 2028 valmistumiseks.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Ettepanek on osa esimesest meetmepaketist, mille eesmärk on aruandlusnõudeid ratsionaliseerida. See on üks samm protsessis, milles uuritakse põhjalikult olemasolevaid aruandlusnõudeid, et hinnata nende jätkuvat asjakohasust ja muuta need tõhusamaks. Selle meetmega saavutatav ratsionaliseerimine ei mõjuta negatiivselt kestlikkusaruandluse valdkonna eesmärkide saavutamist. Käesolev ettepanek on kooskõlas ka VKEde abipaketiga⁶.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Ei kohaldata

2. ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS

- **Õiguslik alus**

Euroopa Liidu toimimise lepingu artiklit 50 peetakse käesoleva algatuse jaoks asjakohaseks õiguslikuks aluseks, kuna algatusega muudetakse kehtivat direktiivi, mis põhineb kõnealusel artiklil.

artikliga 40b on komisjonile antud õigus võtta vastu ESRS teatavate ELi-väliste äriühingute kestlikkusaruandluse jaoks.

⁶ COM(2023) 535 final.

- **Subsidiaarsus**

Komisjon peab kinni kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaegadest. Neid tähtaegu saab edasi lükata ainult kaasseadusandjate õigusaktiga. Sellega seoses ei ole vaja võtta meetmeid riiklikul tasandil.

- **Proportsionaalsus**

Algatuse peamine eesmärk on võimaldada äriühingutel keskenduda 31. juulil 2023 vastu võetud ESRSi esimese paketi rakendamisele, tagada, et EFRAGil on aega töötada välja tõhus sektoripõhine ESRS, ning piirata aruandlusnõudeid sellega, mis on minimaalselt vajalik. Kui lükata edasi tähtajad, mille jooksul peab komisjon vastu võtma kestlikkusaruandluse standardid teatavate sektorite ja teatavate kolmandate riikide äriühingute jaoks, aitaks see saavutada nimetatud eesmärki ja jätaks samas äriühingutele piisavalt aega, et valmistuda nende täiendavate aruandlusnõuete täitmiseks.

- **Vahendi valik**

Võttes arvesse, et muudatused puudutavad üksnes komisjonile delegeeritud õigusaktide vastuvõtmiseks ette nähtud tähtaegade edasilükkamist ja seega ei pea liikmesriigid ühtegi sätet üle võtma, peetakse kõige sobivamaks õiguslikuks vahendiks Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust, mis võetakse vastu kooskõlas ELi toimimise lepingu artikli 50 lõikes 1 sätestatud menetlusega. Käesolev õigusakt käsitleb üldist normatiivset konteksti, milles kutsutakse liikmesriike direktiivi kaudu üles oma õigusakte ühtlustama, nagu on nõutud ELi toimimise lepingu artiklis 50.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ei kohaldata

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ei kohaldata

- **Eksperdiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ei kohaldata

- **Mõjuhindang**

Ei kohaldata

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ei kohaldata

- **Põhiõigused**

Ei kohaldata

4. MÕJU EELARVELE

Käesolev algatus ei mõjuta eelarvet.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Ei kohaldata

- **Selgitavad dokumendid**

Liikmesriigid ei pea ühtegi sätet üle võtma, sest käesoleva algatusega lükatakse teatavad komisjonile delegeeritud õigusaktide vastuvõtmiseks ette nähtud tähtajad kahe aasta võrra edasi.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Direktiivi 2013/34/EL muudetakse järgmiselt.

- (1) Tähtajaks, mille jooksul komisjon peab artikli 29b lõike 1 kolmanda lõigu kohaste delegeeritud õigusaktidega vastu võtma sektoripõhise ESRSi, kehtestatakse 30. juuni 2026 (30. juuni 2024 asemel).
- (2) Tähtajaks, mille jooksul komisjon peab artikli 40b kohaste delegeeritud õigusaktidega vastu võtma ESRSi, mida kohaldatakse teatavat künnist ületavate ELi-väliste äriühingute suhtes, kehtestatakse 30. juuni 2026 (30. juuni 2024 asemel).

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS,

millega muudetakse direktiivi 2013/34/EL seoses teatavate sektorite ja teatavate kolmandate riikide ettevõtjate suhtes kohaldatavate kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaegadega

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 50 lõiget 1,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust⁷,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt

ning arvestades järgmist:

- (1) Kestlikkusaruandluse nõuetel on keskne roll turu läbipaistvuse ja selle tagamisel, et ettevõtjad vastutavad oma mõju eest inimestele ja keskkonnale. Selleks et tagada aruandlusnõuete eesmärgi täitmine ja vähendada halduskoormust, tuleks neid nõudeid ühtlustada.
- (2) Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL⁸ artikli 29b lõike 1 kolmanda lõigu kohaselt peab komisjon kehtestama delegeeritud õigusaktidega 30. juuniks 2024 kestlikkusaruandluse standardid, millega määratakse kindlaks teave, mida ettevõtjad peavad esitama seoses selle sektori kestlikkusaspektide ja aruandlusvaldkondadega, kus nad tegutsevad, lisaks teabele, mida neil tuleb juba esitada komisjoni delegeeritud määruse (EL) XX/XXX⁹ kohaselt.
- (3) Selleks et vähendada ettevõtjate aruandluskoormust, nagu on sätestatud komisjoni teatistes „ELi pikaajaline konkurentsivõime: pilk 2030. aasta järgsesse aega“,¹⁰ tuleks ettevõtjatel lubada keskenduda esmajärjekorras delegeeritud määruses (EL) XX/XXX sätestatud kestlikkusaruandluse nõuete rakendamisele. Seepärast tuleks direktiivi 2013/34/EL artikli 29b lõike 1 kolmandas lõigus osutatud täiendavaid

⁷ ELT C [...], [...], lk [...].

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 26. juuni 2013. aasta direktiiv 2013/34/EL teatavat liiki ettevõtjate aruandeaasta finantsaruannete, konsolideeritud finantsaruannete ja nendega seotud aruannete kohta ja millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2006/43/EÜ ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu direktiivid 78/660/EMÜ ja 83/349/EMÜ (ELT L 182, 29.6.2013, lk 19).

⁹ [Väljaannete talitus, palun lisada täielik viide sellele delegeeritud õigusaktile, kui see on avaldatud: KOMISJONI 31. juuli 2023. aasta DELEGEERITUD MÄÄRUS (EL) .../..., millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2013/34/EL seoses kestlikkusaruandluse standarditega (C(2023) 5303 final)].

¹⁰ COM(2023) 168.

kestlikkusaruandluse nõudeid sisaldavate delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise tähtaega kahe aasta võrra edasi lükata.

- (4) Direktiivi 2013/34/EL artikli 40b kohaselt peab komisjon võtma 30. juuniks 2024 vastu delegeeritud õigusakti, millega kehtestatakse kestlikkusaruandluse standardid, mida tuleb kasutada kestlikkusteabe avalikustamiseks kolmandate riikide ettevõtjate puhul, kelle netokäive on üle 150 miljoni euro ja kellel on liidus tütarettevõtjad, kes on suurettevõtjad või väikesed ja keskmise suurusega ettevõtjad, kelle väärtpaberid on lubatud kauplemisele liidu reguleeritud turgudel, või kellel on liidus filiaalid, mille netokäive on üle 40 miljoni euro.
- (5) Teatavate kolmandate riikide ettevõtjate puhul kohaldatakse aruandlusnõudeid alles alates majandusaastast 2028. Kuna direktiivi 2013/34/EL artikli 29b lõike 1 kolmandas lõigus osutatud täiendavaid kestlikkusaruandluse kohustusi käsitlevate delegeeritud õigusaktide vastuvõtmise tähtaega lükatakse kahe aasta võrra edasi, tuleks ka teatavate kolmandate riikide ettevõtjate suhtes kohaldatavate kestlikkusaruandluse standardite vastuvõtmise tähtaega kahe aasta võrra edasi lükata.
- (6) Seepärast tuleks direktiivi 2013/34/EL vastavalt muuta,
- ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Direktiivi 2013/34/EL muutmine

Direktiivi 2013/34/EL muudetakse järgmiselt.

- (1) Artikli 29b lõike 1 kolmanda lõigu sissejuhatavas osas asendatakse kuupäev „30. juuniks 2024“ kuupäevaga „30. juuniks 2026“.
- (2) Artiklis 40b asendatakse kuupäev „30. juuniks 2024“ kuupäevaga „30. juuniks 2026“.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev otsus jõustub kahekümnenadal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja