



Brussel, 7 december 2021
(OR. en)

14568/21

**Interinstitutioneel dossier:
2020/0353(COD)**

**ENV 951
ENT 188
MI 907
CODEC 1574**

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	13135/21
nr. Comdoc.:	13944/20 + ADD 1
Betreft:	Voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 - Voortgangsverslag

I. INLEIDING

Op 10 december 2020 heeft de Commissie bij de Raad een voorstel ingediend voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en afgedankte batterijen, tot intrekking van Richtlijn 2006/66/EG en tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020¹.

De Groep milieu (WPE) zorgt voor de technische bespreking van het voorstel.

¹ Doc. 13944/20 + ADD 1.

Het voorstel, dat is gebaseerd op artikel 114 VWEU, strekt tot modernisering van het EU-wetgevingskader met betrekking tot batterijen, in een context van toenemende vraag naar de ontwikkeling en productie van batterijen. Nadat er drie probleemgebieden in kaart waren gebracht die voortkomen uit marktfalen en gebrekkige informatievoorziening en die nauw verband houden met de werking van de interne markt (d.w.z. het gebrek aan randvoorwaarden voor het stimuleren van investeringen in de productiecapaciteit voor duurzame batterijen, een suboptimale werking van recyclingmarkten en onvoldoende gesloten materiaalkringlopen, en de sociale en milieurisico's die momenteel niet onder de EU-milieuwetgeving vallen), worden er in het voorstel drie sterk met elkaar verbonden doelstellingen geformuleerd:

- de werking van de interne markt versterken door een gelijk speelveld te creëren op basis van een gemeenschappelijke reeks regels;
- een circulaire economie stimuleren;
- de sociale en milieueffecten gedurende alle fasen van de levenscyclus van batterijen beperken.

Het Portugese voorzitterschap heeft een aantal non-papers en een ontwerp-compromistekst over hoofdstuk II (Duurzaamheids- en veiligheidseisen) en over hoofdstuk VII (Beheer van afgedankte batterijen) uitgebracht en een voortgangsverslag opgesteld, dat op 10 juni 2021 door de Raad Milieu is besproken². Bij die gelegenheid wezen de ministers op verschillende onopgeloste vraagstukken, met name:

- de rechtsgrondslag;
- de behoefte aan flexibiliteit bij de invoering en uitvoering van het beheer van afgedankte batterijen;
- de beoordeling van en beperkingen op chemische stoffen in batterijen;
- de vereisten voor passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen;

² Doc. 9052/1/21 REV 1.

- de duurzaamheids- en prestatie-eisen voor batterijen;
- de inzamelings- en recyclingdoelstellingen;
- de opname van een aparte categorie voor batterijen voor lichte vervoermiddelen, en
- de uitvoeringstermijnen.

Er werd ook bezorgdheid geuit over het grote aantal gedelegeerde en uitvoeringshandelingen.

II. STAND VAN ZAKEN IN DE RAAD³

Het Sloveense voorzitterschap heeft getracht deze kwesties aan te pakken tijdens de dertien informele videoconferenties die tot dusver over het batterijenvoorstel zijn gehouden.

De bespreking vond voornamelijk plaats op basis van schriftelijke opmerkingen van de delegaties en non-papers van het voorzitterschap. Er is eveneens een ontwerp-compromistekst van het voorzitterschap⁴ verspreid dat alle hoofdstukken behalve hoofdstuk VII van het voorstel omvat. De herziene compromistekst met alle hoofdstukken zal voor het einde van het voorzitterschap worden opgesteld en verspreid.

De stand van zaken met betrekking tot de belangrijkste vraagstukken is als volgt:

Rechtsgrondslag

Er is nagegaan of artikel 192 VWEU als rechtsgrondslag aan het Commissievoorstel moet worden toegevoegd, met name gezien de aard van hoofdstuk VII over het beheer van afgedankte batterijen.

³ De Commissie milieubeheer, volksgezondheid en voedselveiligheid van het Europees Parlement heeft in september haar ontwerpverslag met 232 amendementen op het Commissievoorstel ingediend.

⁴ Doc. 13135/21.

Toepassingsgebied

Sommige lidstaten willen batterijcellen aan dezelfde verplichtingen onderwerpen als batterijen. Daarnaast is er algemene steun voor het creëren van een aparte categorie voor batterijen voor lichte vervoermiddelen. Een aantal daarmee samenhangende vraagstukken blijven echter onopgelost, zoals de eisen die voor deze categorie moeten gelden, de wijze waarop de gescheiden inzameling van deze batterijen moet worden georganiseerd en de vraag of voor deze batterijen doelstellingen voor gescheiden inzameling moeten gelden.

Algemene bepalingen

De exacte formulering van sommige definities zal in een later stadium moeten worden aangepast, wanneer overeenstemming wordt bereikt over de tekst van de desbetreffende bepalingen. Ook de besprekingen over termijnen, overgangspannen, uitvoeringshandelingen en gedelegeerde handelingen moeten worden uitgesteld totdat de tekst van het compromis definitiever vorm heeft gekregen.

Duurzaamheidseisen

Hoewel er algemene steun is voor ambitieuze duurzaamheidseisen, dringen verscheidene lidstaten aan op redelijke termijnen om marktdeelnemers in staat te stellen zich aan de strengere eisen die in het voorstel zijn vastgelegd, aan te passen, alsook op haalbare benaderingen met betrekking tot de berekening van verschillende parameters, rekening houdend met het niveau van de productiefaciliteiten. Er is ook bezorgdheid geuit over de samenhang met internationale regels en sectorale wetgeving. Het belangrijkste probleem met betrekking tot duurzaamheidseisen betreft echter de procedure inzake de beperkingen ten aanzien van chemische stoffen, waarbij verschillende lidstaten van mening zijn dat chemische stoffen onder de overkoepelende structuur van de Reach-verordening moeten blijven vallen.

Conformiteit van batterijen, aanmeldingsprocedures, markttoezicht

De lidstaten uiten hun bezorgdheid over het verband tussen het vermoeden van conformiteit en batterijtests (artikel 15) en het verband tussen geharmoniseerde normen en gemeenschappelijke specificaties (artikelen 15 en 16), en over de beoordelingsmodules voor de conformiteitsbeoordeling van batterijen (artikel 17 en bijlage VIII), waarbij alternatieve modules worden voorgesteld.

Wat de aanmeldingsprocedures betreft, stellen sommige lidstaten een verplicht accreditatiecertificaat voor de aanmelding van conformiteitsbeoordelingsinstanties voor (artikel 25).

Wat het markttoezicht betreft, vestigen de lidstaten de aandacht op de mogelijke overlapping van bepalingen en de noodzaak om te zorgen voor verdere aanpassing aan de referentietekst van het nieuwe wetgevingskader voor producten en aan de verordening markttoezicht.

Verplichtingen van marktdeelnemers

Er is veel bezorgdheid geuit over de verplichtingen van de gemachtigde vertegenwoordiger, zijn aanstelling door de fabrikant, zijn mandaat en zijn verantwoordelijkheden. Er is gewezen op de noodzaak om kwesties aan te pakken in verband met de verplichtingen van onlinemarktplaatsen, de vereisten voor het verwijderen en vervangen van batterijen (in artikel 11) en de verplichtingen van verschillende marktdeelnemers in het producentenregister wat betreft de uitgebreide producentenverantwoordelijkheid.

Informatie- en etiketteringsvoorschriften en elektronische uitwisseling van informatie

Er bestaat algemene bezorgdheid over het gebrek aan duidelijkheid en de mogelijke overlapping van gegevens- en informatievereisten. De lidstaten hebben met name vragen bij de vereisten van het batterijpaspoort, de gegevens en informatie die het paspoort bevat en het verband met en de aansluiting op het elektronisch uitwisselingsstelsel en het batterijmanagementsysteem. Sommige lidstaten stellen voor om in de bijlage bij het voorstel een tabel met alle informatievereisten op te nemen.

Verplichtingen inzake passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen

Wat de zorgvuldigheidsvereisten betreft, wijst een meerderheid van de lidstaten op de noodzaak om te zorgen voor samenhang met de horizontale wetgeving, namelijk het aangekondigde wetgevingsinitiatief inzake duurzame corporate governance, en met andere rechtshandelingen of richtsnoeren op dit gebied.

De delegaties steunen de behandeling van de vereisten voor passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen in een afzonderlijk hoofdstuk.

De procedure voor de beoordeling van de naleving van de zorgvuldigheidsverplichtingen verdient bijzondere aandacht, en de lidstaten verzoeken de Commissie om tijdig een richtsnoer op te stellen.

III. CONCLUSIE

Momenteel handhaven alle delegaties een algemeen studievoorbehoud. Op basis van de tot dusver gevoerde besprekingen is het voorzitterschap echter van mening dat de ontwerp-compromisteksten, die grotendeels gebaseerd zijn op opmerkingen van de delegaties, aanzienlijk bijdragen tot de verduidelijking van de tekst.

Veel bepalingen zijn geherformuleerd om de consistentie van de tekst te verbeteren, met name om de verplichtingen van de verschillende marktdeelnemers met betrekking tot het op de markt brengen van batterijen of het waarborgen van een passend beheer van afgedankte batterijen, te verduidelijken. Er zijn ingrijpende wijzigingen aangebracht in het markttoezicht, de vereisten voor passende zorgvuldigheid in de toeleveringsketen en de modules voor de conformiteitsbeoordeling van batterijen in verband met markttoezicht. Er zijn ook enkele wijzigingen aangebracht in de structuur van de informatie- en etiketteringsvoorschriften teneinde verplichtingen duidelijker te formuleren en overlappingen van bepalingen te voorkomen.

Niettemin zal, met het oog op een duidelijk wetgevingskader, verder moeten worden gewerkt aan vraagstukken die meer horizontaal van aard zijn, zoals het ambitieniveau met betrekking tot doelstellingen en termijnen, de vereisten voor het beheer van afgedankte batterijen en de relatie met de kaderrichtlijn afvalstoffen, de verduidelijking van concepten en processen met betrekking tot het tweede leven van batterijen en, uiteraard, de bevoegdheid van de Commissie. Daarnaast vragen een aantal nog niet opgeloste technische kwesties, als gevolg van onder meer de complexiteit van het voorstel, nog nadere bestudering. Dit heeft met name betrekking op de indeling van batterijen voor lichte vervoermiddelen in een aparte categorie, de informatievereisten, de mate van flexibiliteit met betrekking tot het beheer van afgedankte batterijen en de voorschriften voor hergebruik of herbestemming van batterijen.

De in december geplande aanvullende besprekingen over bepaalde onderwerpen moeten de herziening van het compromisvoorstel weer een stap dichterbij brengen.

Het Sloveense voorzitterschap is vastbesloten verder te werken aan de compromistekst en zal overleg plegen met het aantredende Franse voorzitterschap teneinde de verdere besprekingen in de WPE te vergemakkelijken en te zorgen voor een vlotte verdere behandeling van dit dossier in de Raad.

Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt verzocht nota te nemen van het voortgangsverslag en het aan de Raad toe te zenden.
