

Brussel, 21 november 2018
(OR. en)

14565/18

ENV 802
MI 875
DELECT 158

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	19 november 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	C(2018) 7509 final
Betreft:	GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.11.2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor bepaalde condensatoren

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2018) 7509 final.

Bijlage: C(2018) 7509 final

Brussel, 16.11.2018
C(2018) 7509 final

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

**tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische
vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de
Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in op PZT gebaseerde
diëlektrische keramische materialen voor bepaalde condensatoren**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang wordt bijlage III bij de tweede BGGS-richtlijn (Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (herschikking)¹, hierna de BGGS-richtlijn) bij deze gedelegeerde richtlijn van de Commissie gewijzigd wat betreft een vrijstelling voor specifieke loodhoudende toepassingen.

De BGGS-richtlijn beperkt het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur, zoals bepaald in artikel 4 van de richtlijn. Zij is op 21 juli 2011 in werking getreden.

De stoffen waarvoor beperkingen gelden, zijn opgenomen in bijlage II bij de BGGS-richtlijn. Terwijl nu al beperkingen van kracht zijn op het gebruik van lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen en polybroomdifenylethers, zullen de beperkingen op het gebruik van bis(2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP), butylbenzylftalaat (BBP), dibutylftalaat (DBP) en diisobutylftalaat (DIBP) pas vanaf 22 juli 2019 of later gelden. In de bijlagen III en IV bij de BGGS-richtlijn worden de materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur (EEA) vermeld voor specifieke toepassingen die zijn vrijgesteld van de beperking van artikel 4, lid 1, van de BGGS-richtlijn.

Artikel 5 voorziet in de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang (in de vorm van het opnemen, verlengen, wijzigen en intrekken van vrijstellingen). Krachtens artikel 5, lid 1, onder a), mogen vrijstellingen alleen in de bijlagen III en IV worden opgenomen als daardoor de door Verordening (EG) nr. 1907/2006² geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet wordt afgezwakt en aan een van de volgende voorwaarden is voldaan: de verwijdering of vervanging van materialen en onderdelen door middel van ontwerpwijzigingen of door middel van materialen en onderdelen waarvoor geen gebruik hoeft te worden gemaakt van de in bijlage II opgesomde stoffen of materialen, is om technische of wetenschappelijke redenen niet haalbaar; de betrouwbaarheid van vervangende stoffen is niet gewaarborgd; of de vervanging houdt als geheel voor het milieu, de gezondheid en de veiligheid van de consument waarschijnlijk meer nadelen dan voordelen in.

Artikel 5, lid 1, bepaalt bovendien dat de Europese Commissie (de Commissie) materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur voor specifieke toepassingen in de lijsten van de bijlagen III en IV moet opnemen door middel van afzonderlijke gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 20. Artikel 5, lid 3, en bijlage V stellen de procedure vast voor het indienen van aanvragen voor het verlenen, verlengen of intrekken van een vrijstelling.

2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Sinds de bekendmaking van de BGGS-richtlijn heeft de Commissie op grond van artikel 5, lid 3, en bijlage V talrijke³ aanvragen ontvangen van marktdeelnemers om nieuwe vrijstellingen te verlenen of bestaande vrijstellingen te verlengen.

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

² PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1.

³ De lijst is te vinden op: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

De bestaande vrijstelling 7(c)-IV van bijlage III staat het gebruik toe van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor condensatoren die onderdeel zijn van geïntegreerde schakelingen of discrete halfgeleiders. De Commissie heeft één aanvraag ontvangen voor verlenging van deze vrijstelling, in januari 2015. Hoewel vrijstelling 7(c)-IV voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 op 21 juli 2016 verviel, blijft zij overeenkomstig artikel 5, lid 5, van de BGGS-richtlijn gelden tot de Commissie een besluit heeft genomen over de aanvraag tot verlenging.

Met het oog op de beoordeling van de vrijstellingsaanvraag heeft de Commissie in een studie de vereiste technische en wetenschappelijke beoordeling laten uitvoeren, met inbegrip van een acht weken durende open onlineraadpleging van belanghebbenden⁴ over de toepassing. Tijdens de raadpleging van de belanghebbenden werd één bijdrage ingediend.

Het eindverslag met de beoordeling van de toepassing is gepubliceerd⁵; de belanghebbenden zijn hiervan in kennis gesteld.

Vervolgens heeft de Commissie de groep nationale deskundigen voor gedelegeerde handelingen uit hoofde van de BGGS-richtlijn schriftelijk geraadpleegd, zoals overeengekomen in een voorgaande vergadering⁶. De deskundigen stemden in met het ontwerpdocument van de Commissie, waarbij een grote meerderheid van de leden zich onthielden. Het ontwerp van gedelegeerde richtlijn werd in overeenstemming met de richtsnoeren voor betere regelgeving op het portaal voor betere regelgeving bekendgemaakt voor een periode van vier weken zodat het publiek feedback kon geven. Er werden drie opmerkingen ontvangen. Twee daarvan steunden de ontwerphandeling en één kaartte de afzonderlijke vervaldata voor de categorieën 8, 9, en 11 overeenkomstig artikel 5, lid 2, aan. Met de opmerking is rekening gehouden en het ontwerp voor een gedelegeerde richtlijn is omwille van de juridische duidelijkheid navenant gewijzigd. Alle noodzakelijke maatregelen betreffende vrijstellingen van de beperking van het gebruik van stoffen uit hoofde van artikel 5, leden 3 tot en met 7, zijn genomen⁷. De Raad en het Europees Parlement zijn van alle activiteiten in kennis gesteld.

In het eindverslag wordt met name de volgende technische informatie en evaluatie vermeld.

- Keramische condensatoren maken deel uit van geïntegreerde schakelingen of discrete halfgeleiders en gebruiken op PZT (loodzirkoon-titanaat) gebaseerde diëlektrische keramische materialen.
- Loodhoudende PZT-keramiek biedt een hoog piezo-elektrische effect, een hoge diëlektrische constante, pyroelektrisch gedrag en ferroelektrische eigenschappen. Momenteel is de volledige vervanging of verwijdering van lood om wetenschappelijke en technische redenen nog onmogelijk.

Uit de evaluatieresultaten voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijkt dat het vrijstellingsverzoek met betrekking tot rubriek 7(c)-IV van bijlage III aan ten minste een van de voorwaarden van artikel 5, lid 1, onder a), voldoet. Aangezien er momenteel geen voldoende betrouwbare alternatieven voor de betrokken toepassingen in de categorieën 1 tot

⁴ [Raadplegingsperiode](#): van 21.8.2015 tot en met 16.10.2015

⁵ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁶ De schriftelijke raadplegingen vonden plaats van 27 april tot en met 18 mei 2017.

⁷ Een lijst van de vereiste administratieve stappen is beschikbaar op de [website van de Commissie](#). Zie het interinstitutioneel register van gedelegeerde handelingen op <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home> voor informatie over de voortgang van de procedure voor elk van de ontwerpen van gedelegeerde handelingen.

en met 7 en 10 voorhanden zijn en dergelijke alternatieven vermoedelijk ook niet spoedig in de handel zullen worden gebracht, is een verlenging van de vrijstelling tot en met 21 juli 2021 gerechtvaardigd; aangezien er nog geen betrouwbare vervangende stoffen beschikbaar zijn, worden voor deze periode geen negatieve sociaaleconomische gevolgen van vervanging verwacht. De toegestane verlenging van de vrijstelling zal naar verwachting ook geen negatieve gevolgen hebben voor innovatie, terwijl een kortere periode een onnodige administratieve last zou kunnen meebrengen voor de industrie.

Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, vastgestelde perioden. Overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 2011/65/EU zwakt de specifieke vrijstelling de door Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH) geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet af.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde richtlijn stelt het gebruik van lood in specifieke toepassingen vrij van de beperkingen van artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2011/65/EU; deze vrijstelling moet in bijlage III bij die richtlijn worden opgenomen.

Het instrument is een gedelegeerde richtlijn, overeenkomstig Richtlijn 2011/65/EU en met name de relevante bepalingen van artikel 5, lid 1, onder a).

De gedelegeerde richtlijn heeft tot doel bij te dragen tot de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en de bepalingen om de werking van de interne markt op het gebied van elektrische en elektronische apparatuur te garanderen, onderling aan te passen. Daartoe voorziet zij de toelating van het gebruik van normaliter verboden stoffen voor specifieke toepassingen in overeenstemming met de bepalingen en voorwaarden van de BGGS-richtlijn en met de in die richtlijn vastgestelde procedure voor de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de vooruitgang van wetenschap en techniek.

Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel gaat deze maatregel niet verder dan wat nodig is om de doelstelling ervan te verwezenlijken.

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor bepaalde condensatoren

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur¹, en met name artikel 5, lid 1, onder a),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2011/65/EU verplicht lidstaten ervoor te zorgen dat elektrische en elektronische apparatuur die in de handel wordt gebracht geen van de gevaarlijke stoffen bevat die zijn opgenomen in bijlage II bij die richtlijn. Die vereiste geldt niet voor de toepassingen die zijn vermeld in bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU.
- (2) De verschillende categorieën elektrische en elektronische apparatuur waarop Richtlijn 2011/65/EU van toepassing is (categorieën 1 tot en met 11) zijn opgenomen in bijlage I bij die richtlijn.
- (3) Lood is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn 2011/65/EU, als stof waarvoor beperkingen gelden. Het gebruik van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor condensatoren die onderdeel zijn van geïntegreerde schakelingen of discrete halfgeleiders werd echter vrijgesteld van de beperking en is momenteel opgenomen in rubriek 7(c)-IV van bijlage III bij die richtlijn. Die vrijstelling was geldig tot 21 juli 2016.
- (4) De Commissie heeft vóór 21 januari 2015 een aanvraag ontvangen om verlenging van die vrijstelling overeenkomstig artikel 5, lid 5, van Richtlijn 2011/65/EU. De vrijstelling blijft gelden totdat een besluit over die aanvraag is genomen.
- (5) Keramische condensatoren die onderdeel zijn van geïntegreerde schakelingen of discrete halfgeleiders gebruiken op PZT (loodzirkoon-titanaat) gebaseerde diëlektrische keramische materialen. Loodhoudende PZT-keramiek biedt een hoog piezo-elektrische effect, een hoge diëlektrische constante, pyroelektrisch gedrag en ferroelektrische eigenschappen.
- (6) Een volledige vervanging of verwijdering van lood uit dergelijke condensatoren is momenteel wetenschappelijk noch technisch haalbaar, vanwege het ontbreken van betrouwbare vervangende stoffen. De vrijstelling zwakt de door Verordening (EG)

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad ² geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet af. De vrijstelling voor het gebruik van lood in op PZT gebaseerde diëlektrische keramische materialen voor condensatoren die onderdeel zijn van geïntegreerde schakelingen of discrete halfgeleiders moet derhalve worden verlengd.

- (7) Aangezien er momenteel nog geen betrouwbare alternatieven voor de betrokken toepassingen op de markt zijn, en het niet te verwachten is dat daar in de nabij toekomst verandering in zal komen, moet de vrijstelling voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 verlengd voor een duur van maximaal vijf jaar, tot en met 21 juli 2021. Gezien de resultaten van de lopende inspanningen om een betrouwbare vervanger te vinden, is het onwaarschijnlijk dat de duur van de vrijstelling negatieve gevolgen voor de innovatie zal hebben.
- (8) Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2011/65/EU vastgestelde perioden. De vervaldata moeten omwille van de duidelijkheid worden opgenomen in bijlage III bij die richtlijn.
- (9) Richtlijn 2011/65/EU moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze richtlijn.

Artikel 2

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen uiterlijk [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] worden vastgesteld en bekendgemaakt. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.
Zij passen die bepalingen toe vanaf [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn + 1 dag].
Wanneer de lidstaten die bepalingen vaststellen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.
2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

² Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 16.11.2018

Voor de Commissie

De Voorzitter

Jean-Claude JUNCKER