



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 ноември 2018 г.
(OR. en)

14565/18

ENV 802
MI 875
DELECT 158

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	19 ноември 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2018) 7509 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2018 година за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно- техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в определени кондензатори

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2018) 7509 final.

Приложение: C(2018) 7509 final

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7509 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в определени кондензатори

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива на Комисията се изменя, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2), по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово от съответното ограничение.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексильовия) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) ще се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) за включване на освобождавания в приложения III и IV трябва да се гарантира, че с това не се намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и че е изпълнено едно от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е практически невъзможно от научна или техническа гледна точка; не са осигурени надеждни заместители; или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V са установени процедурите за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V, от момента на публикуването на ДООВ 2 Комисията е получила голям брой³ заявления от

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

Настоящото освобождаване по точка 7, буква в) - IV разрешава използването на олово в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в кондензатори, които са част от интегрални схеми или дискретни полупроводникови елементи. През януари 2015 г. Комисията получи едно заявление за подновяване на това освобождаване. Датата на срока на действие на освобождаването по точка 7, буква в) - IV е 21 юли 2016 г., в съответствие с изискванията на Директивата относно ограничението на опасните вещества (член 5, параграф 5, втора алинея), но то продължава да се прилага, докато бъде взето решение от Комисията по заявлението за подновяване.

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да се проведе необходимата научно-техническа оценка, включително осемседмична онлайн консултация със заинтересовани страни във формат със свободни отговори⁴ относно заявлението. В рамките на консултациите със заинтересованите страни беше получен един коментар.

Окончателният доклад с оценката на заявлението бе публикуван⁵; заинтересованите страни бяха съответно уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 в писмена форма, както беше договорено на предишно заседание⁶. Експертите се съгласиха с проекта, представен от Комисията, с голямо мнозинство с мълчаливо съгласие. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за събиране на отзиви от широката общественост. Бяха получени три коментара; два от коментарите в подкрепа на проекта на акт и един, разглеждащ въпроса за отделни дати на изтичане за категории 8, 9 и 11 в съответствие с член 5, параграф 2. Коментарът бе взет предвид и проектът на делегираната директива бе съответно изменен от съображения за правна яснота. Всички необходими стъпки, свързани с освобождаванията от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, са изпълнени⁷. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Керамичните кондензатори са част от интегрални схеми или дискретни полупроводникови елементи и в тях се използват диелектрични керамични материали на основата на керамика от оловен титанат цирконат.
- Оловосъдържащата керамика от оловен титанат цирконат предлага силно изразен пиезоелектричен ефект, висока диелектрична константа, пироелектрични свойства и сегнетоелектрични свойства. Понастоящем пълната

⁴ [Период на консултации](#): от 21.8.2015 г. до 16.10.2015 г.

⁵ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁶ Консултациите бяха проведени в писмен вид от 27 април до 18 май 2017 г.

⁷ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Настоящият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в Междунституционалния регистър на делегираните актове на <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

замяна или отстраняване на оловото все още са практически неосъществими от научна и техническа гледна точка.

Резултатите от оценката за категориите 1—7 и 10 показват, че заявлението за освобождаване във връзка с точка 7, буква в) - IV от приложение III отговаря на най-малко един от относимите критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а). Тъй като за съответните приложения понастоящем няма надеждни алтернативи, нито вероятност такива алтернативи скоро да бъдат пуснати на пазара, подновяването на освобождаването със срок на действие до 21 юли 2021 г. е обосновано; тъй като все още няма надеждни заместители, за този период не трябва да се очаква отрицателно социално-икономическо въздействие от замяна. Също така не се очаква предоставеният срок на действие да окаже отрицателно въздействие върху иновациите, а по-кратък срок може да доведе до ненужна административна тежест за промишлеността.

За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно през посочените в член 5, параграф 2 срокове на действие. Това специфично освобождаване не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1 относно употребата на олово в специфични приложения, което следва да бъде включено в списъка в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и по-специално за спазване на относимите изисквания в член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаване на разпоредбите за функционирането на вътрешния пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите на ДООВ 2 и при установените в нея условия, както и в съответствие с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия напредък.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на нейната цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в определени кондензатори

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- 1) Съгласно Директива 2011/65/ЕС държавите членки са длъжни да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към посочената директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- 2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, за които се прилага Директива 2011/65/ЕС (категории 1—11), са изброени в приложение I към посочената директива.
- 3) Оловото е ограничено вещество, изброено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. Използването на олово в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в кондензатори, които са част от интегрални схеми или дискретни полупроводникови елементи обаче е освободено от ограничаването и понастоящем е включено във вписване по точка 7, буква в)-IV от приложение III към посочената директива. Датата на изтичане на освобождаването е 21 юли 2016 г.
- 4) Комисията получи заявление за подновяване на това освобождаване преди 21 януари 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освобождаването остава валидно докато не се приеме решение по това заявление.
- 5) В керамичните кондензатори, които са част от интегрални схеми или дискретни полупроводникови елементи, се използват диелектрични керамични материали на основата на керамика от оловен титанат цирконат. Оловосъдържащата керамика от оловен титанат цирконат предлага силно изразен пиезоелектричен

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

ефект, висока диелектрична константа, пироелектрични свойства и сегнетоелектрични свойства.

- 6) Пълната замяна или отстраняване на оловото в такива кондензатори е практически неосъществима от научна и техническа гледна точка поради липсата на надеждни заместители. Освобождаването не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета². Поради това освобождаването за употреба на оловото в керамични диелектрични материали на основата на оловен титанат цирконат, използвани в кондензатори, които са част от интегрални схеми или дискретни полупроводникови елементи, следва да бъде продължено.
- 7) Тъй като за съответните приложения няма надеждни алтернативи, нито вероятност такива алтернативи да бъдат пуснати на пазара в близко бъдеще, освобождаването за категории 1—7 и 10 следва да бъде продължено за максимален срок от пет години, до 21 юли 2021 г. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надеждни заместители, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има отрицателни последици за иновациите.
- 8) За категориите, различни от категории 1 — 7 и 10, съществуващото освобождаване е валидно през сроковете на действие, посочени в член 5, параграф 2, втора алинея от Директива 2011/65/ЕС. От съображения за яснота датите на изтичане на срока следва да бъдат добавени в приложение III към посочената директива.
- 9) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive + 1 day].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

публикуване. Условията и редът на позоваването се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER