

Bruxelles, 10 noiembrie 2022
(OR. en)

14562/22

**Dosar interinstituțional:
2022/0371 (COD)**

ECOFIN 1139
CODEC 1701
RELEX 1496
NIS 27
FIN 1195
COEST 815

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	10 noiembrie 2022
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	COM (2022) 597 final
Subiect:	Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023 (asistență macrofinanciară +)

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul COM (2022) 597 final.

Anexă: COM (2022) 597 final



COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, **XXX**
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI

**de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023
(asistență macrofinanciară +)**

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL PROPUNERII

• Motivele și obiectivele propunerii

Recenta escaladare de către Rusia a războiului său brutal de agresiune împotriva Ucrainei confirmă hotărârea Rusiei de a încălca drepturile fundamentale ale Ucrainei la independență, suveranitate și integritate teritorială în cadrul frontierelor sale recunoscute la nivel internațional și de a-i distruge viabilitatea ca stat. Curajul, bravura și hotărârea de care a dat dovadă poporul ucrainean pentru a-și apăra țara merită respect profund și recunoștință.

Într-o abordare de echipă („Echipa Europa”), Uniunea Europeană, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat, de la începutul războiului de agresiune purtat de Rusia, 19,7 miliarde EUR pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Această sumă reunește sprijin de la bugetul Uniunii (12,4 miliarde EUR), care include asistență macrofinanciară, și sprijin din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantat integral sau parțial de bugetul UE, precum și sprijin financiar suplimentar acordat de statele membre (7,3 miliarde EUR).

Ucraina primește de la bugetul UE sprijin cuprinzător pentru reforme și investiții din 2014, în special prin intermediul Instrumentului european de vecinătate și al Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională. De la începutul războiului de agresiune purtat de Rusia, acest sprijin a fost reorientat în special către asistența de urgență și, din ce în ce mai mult, către reabilitarea locuințelor și a infrastructurii naționale și municipale deteriorate/distruse. Este esențial ca acest sprijin să continue și să fie completat prin instrumentul de asistență macrofinanciară AMF+, inclusiv prin reforme legate de parcursul european al Ucrainei.

În plus, Consiliul a decis să aprobe, în cadrul Instrumentului european pentru pace, măsuri de asistență în valoare de 3,1 miliarde EUR pentru sprijinirea forțelor armate ucrainene, precum și o misiune de asistență militară în sprijinul Ucrainei cu un cuantum de 0,1 miliarde EUR pentru costurile comune legate de instruirea a 15 000 de soldați pentru început. De asemenea, UE și statele sale membre au furnizat un răspuns de urgență în natură fără precedent prin intermediul mecanismului de protecție civilă al UE, în cadrul celei mai ample operațiuni de urgență de la crearea mecanismului, și au direcționat milioane de articole de urgență către Ucraina și întreaga regiune.

Daunele provocate de războiul de agresiune al Rusiei asupra economiei, cetățenilor și întreprinderilor ucrainene sunt enorme. Pe termen scurt, Fondul Monetar Internațional estimează că economia ucraineană s-ar putea contracta cu până la 35 % în termeni reali până la sfârșitul acestui an. Inflația s-a accelerat și se preconizează că va ajunge la 30 % până la sfârșitul anului 2022 din cauza penuriei de bunuri, a dificultăților logistice întâmpinate în aprovizionare și a finanțării nevoilor guvernamentale prin creație monetară.

Din cauza continuării războiului provocat de Rusia, se preconizează că nevoile de finanțare pe termen scurt ale Ucrainei pentru 2023 vor fi semnificative. Potrivit estimărilor recente ale autorităților ucrainene în cooperare cu Fondul Monetar Internațional, în 2023 va exista constant un deficit de finanțare cuprins între 3 și 4 miliarde EUR pe lună. Ucraina va continua să se confrunte cu nevoi mari de finanțare pe termen scurt pentru a menține funcțiile esențiale ale statului, pentru a asigura stabilitatea macroeconomică și pentru a reabilita infrastructura

critică distrusă de războiul purtat de Rusia. Din acest motiv, este esențial să se mobilizeze un nou sprijin cât mai curând posibil.

Lunile următoare vor fi hotărâtoare pentru a conveni asupra unui sprijin suplimentar. Acest sprijin pe termen scurt va necesita un efort internațional coordonat și o cooperare strânsă între partenerii internaționali. UE este neclintită în ceea ce privește sprijinirea Ucrainei, al cărei viitor este în cadrul Uniunii Europene. Continuarea sprijinului acordat Ucrainei în cadrul unei abordări colective organizate reprezintă o prioritate majoră pentru Uniune.

Asistența macrofinanciară acordată Ucrainei de către Uniune în 2022 a fost generoasă și eficace. Uniunea a angajat împrumuturi în condiții foarte avantajoase în valoare de 7,2 miliarde EUR, printre care o subvenție pentru plata ratei dobânzii, în cadrul pachetelor sale de asistență macrofinanciară excepțională și de urgență, din care 4,2 miliarde EUR au fost deja plătite până la jumătatea lunii octombrie, iar celelalte 3 miliarde EUR urmează să ajungă în Ucraina până la sfârșitul anului. Totuși, până în prezent asistența a fost acordată ad-hoc, pe perioade de câteva luni. Au fost necesare atât o provizionare semnificativă de la bugetul UE, cât și garanții naționale. Din aceste motive, ar trebui avută în vedere o abordare mai structurală și mai eficientă a sprijinului acordat Ucrainei de către Uniune în 2023. Prezenta propunere stabilește un cadru ordonat și sustenabil pentru canalizarea asistenței financiare către Ucraina, care să ofere în același timp suficientă flexibilitate pentru a ajusta sprijinul în funcție de evoluția nevoilor de finanțare ale țării și să pregătească terenul pentru un viitor mecanism de reconstrucție a Ucrainei – „RebuildUkraine”, în conformitate cu Comunicarea din 18 mai 2022 privind „Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei”¹ și cu principiile convenite în cadrul Conferinței de la Lugano din iulie 2022 privind reformarea Ucrainei.

Parametrii generali ai sprijinului acordat de Uniune pentru ajutorare și reabilitare ar trebui stabiliți pentru întregul an 2023, pe baza unui cadru stabil. Un sistem unificat și eficient care să asigure cele mai bune condiții de împrumut și să extindă accesul pe piață pentru a primi sprijin sub formă de împrumut prezintă avantaje majore în contextul creșterii costurilor și a ratelor dobânzii.

În acest scop, Comisia propune crearea unui instrument de sprijin pentru Ucraina (asistență macrofinanciară +) pentru 2023. Instrumentul va oferi asistență financiară pe termen scurt sub forma unor împrumuturi în condiții foarte avantajoase, acordate în mod previzibil, continuu, ordonat și prompt pentru finanțarea nevoilor imediate, reabilitarea infrastructurii critice și asigurarea de sprijin inițial în vederea unei reconstrucții postbelice sustenabile, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene. UE va subvenționa costurile Ucrainei legate de rata dobânzii, acestea urmând să fie finanțate prin contribuții din partea statelor membre sub formă de venituri alocate externe până la sfârșitul anului 2027. Pentru a asigura acoperirea costurilor cu dobânzile pe toată durata împrumuturilor, după încheierea anului 2027 contribuțiile statelor membre ar trebui să fie reînnoite și să continue sub formă de venituri alocate externe, cu excepția cazului în care vor fi acoperite prin alte mijloace în viitoarele cadre financiare multianuale. În plus, se poate obține sprijin nerambursabil sub forma sumelor provenite din contribuțiile voluntare suplimentare ale statelor membre și din eventualele contribuții ale țărilor și părților terțe.

Nevoile de finanțare ale Ucrainei din viitorul apropiat necesită ca mobilizarea și plata să se facă într-un mod agil și eficient din punctul de vedere al costurilor. Este extrem de important ca această finanțare să fie organizată printr-o singură metodă de finanțare, alături de alte

¹ COM/2022/233 final.

fonduri ale UE, pentru a putea fi satisfăcute simultan mai multe nevoi de politică. Din acest motiv, este necesar să se modifice Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 astfel încât strategia de finanțare diversificată, pusă în aplicare în prezent pentru împrumuturi în temeiul Deciziei (UE, Euratom) 2020/2053², să devină metoda de referință pentru efectuarea operațiunilor de împrumut.

Pentru a asigura o bază financiară solidă, împrumuturile acordate Ucrainei ar trebui să fie susținute de o garanție din marja de manevră a bugetului UE, care reprezintă fondurile disponibile peste plafonul stabilit pentru plăți în cadrul financiar multianual (CFM), până la limita plafonului resurselor proprii. Acest lucru ar oferi un grad ridicat de protecție și siguranță investitorilor, evitând necesitatea provizionării împrumuturilor sau a instituirii de garanții naționale, fără modificări ale dimensiunii sau plafoanelor CFM. În acest scop este necesară o modificare limitată a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093³, astfel încât datoriile contingente care vor decurge din asistența financiară acordată Ucrainei disponibilă pentru 2023 și 2024 să poată fi tratate în același mod ca asistența financiară acordată statelor membre.

Sprijinul acordat în cadrul instrumentului va fi condiționat de consolidarea suplimentară de către Ucraina a statului de drept, a bunei guvernante, a măsurilor antifraudă și anticorupție. Prin urmare, ținând seama de evoluția de pe teren, sprijinul financiar ar trebui să fie încadrat de anumite condiții de politică, orientate din ce în ce mai mult către consolidarea instituțiilor Ucrainei și către pregătirea terenului astfel încât efortul de reconstrucție să fie încununat de succes, precum și către sprijinirea eforturilor depuse de Ucraina pe calea sa europeană.

Viitorul Ucrainei și al cetățenilor săi este într-adevăr în UE. Consiliul European a acordat Ucrainei statutul de țară candidată în iunie 2022. Atât efortul imediat de susținere a rezilienței financiare a Ucrainei, cât și reconstrucția pe termen lung vor necesita expertiza Uniunii, colaborarea cu parteneri internaționali, transparență și monitorizare.

- **Coerența cu dispozițiile existente în domeniul de politică vizat**

Sprijinul acordat în cadrul acestui instrument va fi coerent cu activitățile finanțate în baza Regulamentului (UE) 2021/947⁴ și a Regulamentului (CE) nr. 1257/96⁵ și va fi complementar acestora, în conformitate cu obiectivele, logica de intervenție și normele respective ale acestor instrumente.

² Decizia (UE, Euratom) 2020/2053 a Consiliului din 14 decembrie 2020 privind sistemul de resurse proprii ale Uniunii Europene și de abrogare a Deciziei 2014/335/UE, Euratom (JO L 424, 15.12.2020, p. 1).

³ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

⁴ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

⁵ Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1).

- **Coerența cu alte politici ale Uniunii**

Statutul de țară candidată acordat de Consiliul European la 23 iunie 2022 ancorează ferm Ucraina pe calea sa europeană. Din acest motiv, întregul răspuns al UE în sprijinul rezilienței și redresării Ucrainei – inclusiv prin intermediul instrumentului de față – va contribui inclusiv la realizarea primei faze a procesului de preaderare a Ucrainei.

2. TEMEI JURIDIC, SUBSIDIARITATE ȘI PROPORȚIONALITATE

- **Temei juridic**

Articolul 212 din TFUE reprezintă un temei juridic adecvat pentru programul de asistență financiară acordat de Uniune țărilor terțe care nu sunt țări în curs de dezvoltare. Agresiunea militară neprovocată și nejustificată a Rusiei, aflată încă în derulare, face să fie necesară acordarea de asistență financiară suplimentară Ucrainei, în conformitate cu obiectivele și modalitățile descrise în prezenta propunere.

- **Subsidiaritate (în cazul competențelor neexclusive)**

Principiul subsidiarității este respectat, întrucât necesitatea unui răspuns comun constând în acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată nu poate fi îndeplinit în mod suficient de către statele membre, ci poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amplitudinea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

- **Proporționalitate**

Sprijinul financiar propus pentru Ucraina este considerat adecvat ca dimensiune, pe baza celor mai bune estimări ale nevoilor de finanțare ale Ucrainei, prezentate de autoritățile naționale și evaluate în cooperare cu comunitatea internațională, inclusiv cu Fondul Monetar Internațional. Acest sprijin nu depășește ceea ce este necesar pentru scopul urmărit, de a oferi Ucrainei un sprijin structurat și previzibil în 2023, împreună cu finanțarea aferentă.

- **Alegerea instrumentului**

Instrumentul potrivit este un regulament, deoarece prevede norme direct aplicabile privind sprijinul.

3. REZULTATELE EVALUĂRILOR *EX POST*, ALE CONSULTĂRILOR CU PĂRȚILE INTERESATE ȘI ALE EVALUĂRILOR IMPACTULUI

- **Evaluările *ex post*/verificarea adecvării legislației existente**

Propunerea vine în urma unei serii de operațiuni de asistență macrofinanciară (AMF) acordate Ucrainei începând din 2015. Evaluările *ex post* ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, acestea au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și condițiile de politică. În special, operațiunile de AMF s-au dovedit esențiale pentru sprijinirea Ucrainei în demersul de soluționare a problemelor sale legate de balanța de plăți și în realizarea principalelor reforme structurale menite să stabilizeze economia și să consolideze sustenabilitatea poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor. Condiționalitatea aferentă operațiunilor de AMF s-a dovedit complementară programelor

conexe ale FMI. S-a creat astfel un efect de consolidare politică ce a contribuit la mobilizarea autorităților ucrainene în jurul reformelor esențiale, în special în domeniile politicii structurale, care se regăsesc mai puțin în programele altor donatori internaționali.

Totuși, abordarea individuală a asistenței financiare acordate Ucrainei în 2022 a prezentat dezavantaje semnificative în contextul războiului, în special în ceea ce privește ajungerea la un acord cu privire la partea de finanțare. Au fost necesare o provizionare semnificativă de la bugetul UE și/sau garanții naționale. Pentru a evita necesitatea de a sesiza în mod repetat legiuitorii naționali și ai UE cu privire la chestiuni legate de sprijinul financiar, ar trebui ca parametrii generali ai sprijinului acordat de Uniune pentru ajutorare și reabilitare să fie decizi pentru întregul an 2023, pe baza unui cadru stabil.

- **Consultări cu părțile interesate**

Propunerea dă curs apelurilor la un sprijin stabil și previzibil pentru Ucraina din partea Uniunii, venite din partea comunității internaționale și a țării înseși. În pregătirea prezentei propuneri, serviciile Comisiei s-au consultat cu instituții financiare internaționale și cu alți donatori bilaterali (printre care statele membre) și multilaterali cu o expertiză semnificativă, inclusiv în ceea ce privește economia Ucrainei. În plus, Comisia a menținut contacte regulate cu autoritățile ucrainene.

- **Obținerea și utilizarea expertizei**

Propunerea se bazează pe o experiență de treizeci de ani în ceea ce privește asistența macrofinanciară, precum și pe experiența în materie de sprijin pentru acțiunea externă a Uniunii.

Comisia și-a bazat această propunere pe o analiză atentă, care a ținut seama inclusiv de contribuțiile instituțiilor financiare internaționale și ale altor instituții internaționale competente, de nevoile financiare și de situația macrofinanciară mai amplă a Ucrainei. În acest sens, au avut loc discuții regulate cu privire la cele mai recente previziuni privind nevoile de finanțare ale Ucrainei în cadrul unor foruri internaționale cum ar fi G7 și Conferința internațională a experților privind redresarea, reconstrucția și modernizarea Ucrainei, precum și contacte directe continue cu autoritățile ucrainene.

- **Evaluarea impactului**

Asistența macrofinanciară a Uniunii este un instrument de urgență cu caracter excepțional care vizează remedierea unor dificultăți grave cu care se confruntă țările terțe în ceea ce privește balanța de plăți. La nivel mai general, propunerile Comisiei privind AMF se bazează pe învățămintele desprinse din evaluările *ex post* efectuate asupra operațiunilor anterioare desfășurate în vecinătatea UE. Prezentul instrument de AMF+ va contribui la atenuarea nevoilor de finanțare pe termen scurt ale Ucrainei din 2023, având în vedere circumstanțele extraordinare actuale. Cerințele de raportare și condițiile de politică legate de această asistență au scopul de a asigura eficiența, transparența și responsabilitatea sprijinului. Acest instrument de AMF+ ar trebui să se bazeze pe realizările celor șapte programe de AMF derulate din 2015 până în prezent, inclusiv pe realizările programelor mai recente care au vizat pandemia de COVID-19, situația de urgență de la începutul anului 2022 și operațiunile de AMF excepționale din 2022.

- **Adecvarea reglementărilor și simplificarea**

Propunerea nu este legată de adecvarea reglementărilor și de simplificare.

- **Drepturile fundamentale**

O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin prin intermediul instrumentului este ca Ucraina să respecte în continuare mecanismele democratice eficace și instituțiile acestora, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului.

Angajamentul de reformare și voința politică puternică a autorităților ucrainene reprezintă un semn pozitiv, evidențiat în special de acordarea de către Consiliul European a statutului de țară candidată Ucrainei în iunie 2022 și de finalizarea cu succes, încă o dată, a condiționalității în materie de politică structurală aferente operațiunilor recente de asistență macrofinanciară pentru Ucraina. Chiar de la începutul agresiunii Rusiei, autoritățile ucrainene au dat dovadă de un grad impresionant de reziliență și și-au menținut angajamentul de a continua aceste reforme în mod transparent, în conformitate cu standardele UE și cu parcursul țării către integrarea în Uniune.

În acest scop, condiția politică prealabilă pentru o operațiune de AMF este considerată îndeplinită în prezent. În același timp, respectarea continuă a acestei condiții politice prealabile va fi asigurată suplimentar prin condiționalitățile în materie de politică stabilite în viitorul memorandum de înțelegere privind acest instrument.

4. IMPLICAȚII BUGETARE

Pe parcursul a 12 luni, se va furniza un pachet financiar în cuantum total de până la 18 miliarde EUR sub formă de împrumuturi, ceea ce reprezintă, în medie, 1,5 miliarde EUR pe lună. Această sumă se adaugă asistenței furnizate prin intermediul instrumentelor existente.

Sumele suplimentare provenite din contribuțiile voluntare specifice ale statelor membre (sub formă de venituri alocate externe) ar urma să fie utilizate în următoarele scopuri:

- sprijin pentru costurile cu dobânzile împrumuturilor – nu se poate stabili în avans niciun volum-țintă, deoarece aceste costuri vor depinde de dobânda reală aferentă împrumuturilor;
- sprijin nerambursabil pentru activitățile care fac obiectul memorandumului de înțelegere privind instrumentul sau
- canalizarea fondurilor către Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDCI) și/sau către instrumentul de ajutor umanitar pentru activități în beneficiul Ucrainei.

În plus, țările și părțile terțe pot pune la dispoziție resurse suplimentare față de cele descrise mai sus, sub formă de venituri alocate externe menite să contribuie la memorandumul de înțelegere privind instrumentul sau să fie canalizate către IVCDCI și/sau către instrumentul de ajutor umanitar pentru activități în beneficiul Ucrainei.

Comisia intenționează să acorde prin acest instrument împrumuturi cu scadențe lungi (cu o durată maximă de 35 de ani) și fără rambursarea principalului înainte de 2033. Această măsură va fi însoțită de acoperirea costurilor menționate cu dobânzile.

Plățile pot fi organizate în mod flexibil și rapid, ca răspuns la nevoile autorităților ucrainene în cursul anului 2023. În general, se pot avea în vedere plăți trimestriale, astfel încât să se reducă la minimum sarcina administrativă pentru autoritățile ucrainene. O evaluare la jumătatea anului va face un bilanț al evoluției războiului de agresiune al Rusiei și al implicațiilor sale

asupra nevoilor de finanțare, precum și al relevanței și fezabilității în continuare ale condiționalității în materie de politică.

Mai multe detalii cu privire la implicațiile bugetare și la resursele umane și administrative necesare sunt furnizate în fișa financiară legislativă atașată prezentei propuneri.

5. ALTE ELEMENTE

- **Planuri de punere în aplicare și modalități de monitorizare, evaluare și raportare**

Uniunea Europeană ar trebui să pună acest instrument de AMF+ la dispoziția Ucrainei pentru o sumă totală de până la 18 miliarde EUR sub forma unor împrumuturi în condiții foarte avantajoase, acordate în mod previzibil, continuu, ordonat și prompt pentru a contribui la acoperirea nevoilor sale de finanțare pe termen scurt, la finanțarea reabilitării infrastructurii critice și la asigurarea de sprijin inițial în vederea reconstrucției postbelice, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene. Sprijinul va contribui la acoperirea deficitului rezidual de finanțare externă al Ucrainei în 2023 și este planificat să fie plătit în mai multe tranșe. În plus, plățile ar urma să fie condiționate de îndeplinirea cerințelor de raportare și de realizarea reformelor de politică convenite în memorandumul de înțelegere și menționate în prezentul regulament, inclusiv de prezentarea de către Ucraina a unui raport înainte de plata fiecărei tranșe. Comisia va colabora îndeaproape cu autoritățile naționale pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor de politică convenite în memorandumul de înțelegere. Sprijinul va fi gestionat de către Comisie. Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar.

În fine, Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o analiză a punerii în aplicare a sprijinului acordat Ucrainei de către Uniune prin acest instrument, inclusiv o evaluare. În cel mult doi ani de la sfârșitul perioadei de disponibilitate, Comisia trebuie să prezinte Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post* care să analizeze rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul instrumentului și măsura în care acesta a contribuit la atingerea obiectivelor scontate.

- **Explicarea detaliată a dispozițiilor specifice ale propunerii**

Capitolul I al regulamentului cuprinde dispozițiile generale.

Articolul 1 prevede obiectul regulamentului, și anume instituirea unui instrument pentru furnizarea de sprijin Ucrainei din partea Uniunii.

Articolul 2 definește obiectivul general al instrumentului și enumeră principalele obiective specifice ale acestuia.

Articolul 3 descrie domeniile în care poate fi acordat sprijin în vederea atingerii obiectivelor instrumentului.

Articolul 4 stabilește cuantumul sprijinului acordat sub formă de împrumuturi. Tot aici se prevăd sume suplimentare pentru acoperirea unei subvenționări a ratei dobânzii și a unui eventual sprijin nerambursabil. În sfârșit, la acest articol se stabilește perioada de disponibilitate a sprijinului.

Articolul 5 descrie modalitatea în care pot contribui la instrument statele membre, precum și țările și părțile terțe interesate.

Secțiunea 2 detaliază condițiile sprijinului acordat în cadrul instrumentului.

Articolul 6 stabilește condiția prealabilă generală pentru acordarea de sprijin prin acest instrument.

Articolul 7 prevede încheierea de către Comisie a unui memorandum de înțelegere cu Ucraina și conține informații cu privire la conținutul, calendarul și revizuirea acestuia.

Articolul 8 face referire la cerințele de raportare prevăzute în memorandumul de înțelegere.

Secțiunea 3 conține dispoziții privind modul în care se acordă efectiv sprijinul în cadrul instrumentului, precum și privind obligațiile de evaluare și de informare.

Articolul 9 prevede modul în care se acordă efectiv sprijinul în cadrul instrumentului.

Articolul 10 stabilește etapele procedurale pentru acordarea sprijinului.

Articolul 11 prevede norme privind reducerea, suspendarea și anularea sprijinului.

Articolul 12 prevede obligația Comisiei de a evalua punerea în aplicare a sprijinului acordat în cadrul instrumentului.

Articolul 13 definește modalitatea prin care Parlamentul European și Consiliul urmează să fie informate cu privire la evoluțiile legate de instrument.

Capitolul II al regulamentului prevede dispoziții specifice referitoare la punerea în aplicare a instrumentului: articolul 14 face referire la operațiunile de împrumut și de credit și la derogările de la Regulamentul (UE) 2021/947 în ceea ce privește acoperirea garanției pentru acțiunea externă și cerințele de provizionare aferente, articolul 15 – la subvenționarea ratei dobânzii, iar articolul 16 – la acordul de finanțare pentru sprijinul nerambursabil.

Capitolul III al regulamentului descrie dispozițiile comune și finale privind procedura comitetului (articolul 17), raportarea anuală (articolul 18) și intrarea în vigoare (articolul 19).

Propunere de

REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI**de instituire a unui instrument pentru acordarea de sprijin Ucrainei pentru 2023
(asistență macrofinanciară +)**

PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,
având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 212,
având în vedere propunerea Comisiei Europene,
după transmiterea proiectului de act legislativ către parlamentele naționale,
hotărând în conformitate cu procedura legislativă ordinară⁶,
întrucât:

- (1) La 1 septembrie 2017 a intrat în vigoare un Acord de asociere între Uniune și Ucraina⁷, care prevede printre altele crearea unei zone de liber schimb aprofundate și cuprinzătoare.
- (2) În 2014, Ucraina a lansat un program de reformă ambițios, în scopul stabilizării economiei sale și al îmbunătățirii nivelului de trai al cetățenilor săi. Lupta împotriva corupției, precum și reformele constituționale, electorale și judiciare se numără printre prioritățile principale ale programului. Punerea în aplicare a reformelor respective a fost sprijinită prin programe consecutive de asistență macrofinanciară, în cadrul cărora Ucraina a primit din partea Uniunii asistență sub forma unor împrumuturi în valoare totală de 6,6 miliarde EUR.
- (3) Asistența macrofinanciară de urgență, care a fost pusă la dispoziție în contextul amenințărilor crescânde din preajma invadării țării de către Rusia, în temeiul Deciziei (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului⁸, a constat în acordarea de împrumuturi în valoare de 1,2 miliarde EUR Ucrainei, plătite în două tranșe a câte 600 de milioane EUR, în martie și mai 2022.
- (4) Asistența macrofinanciară excepțională din partea Uniunii, de până la 1 miliard EUR, pusă la dispoziție în temeiul Deciziei (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului⁹, a oferit sprijin rapid și urgent bugetului Ucrainei și a fost plătită integral în două tranșe, la 1 și 2 august 2022. Asistența respectivă a constituit prima etapă a asistenței macrofinanciare excepționale planificate pentru Ucraina, în valoare de până la 9 miliarde EUR, anunțată de Comisie în Comunicarea sa din 18 mai 2022 intitulată

⁶ Poziția Parlamentului European din ... 2022 (nepublicată încă în *Jurnalul Oficial*) și Decizia Consiliului din 2022.

⁷ Acordul de asociere între Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de o parte, și Ucraina, pe de altă parte (JO L 161, 29.5.2014, p. 3).

⁸ Decizia (UE) 2022/313 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 februarie 2022 de acordare de asistență macrofinanciară Ucrainei (JO L 55, 28.2.2022, p. 4).

⁹ Decizia (UE) 2022/1201 a Parlamentului European și a Consiliului din 12 iulie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei (JO L 186, 13.7.2022, p. 1).

„Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei”, aprobată de Consiliul European la 23-24 iunie 2022.

- (5) Decizia (UE) 2022/1628¹⁰ a constituit un pas înainte către punerea în aplicare a asistenței macrofinanciare excepționale preconizate din partea Uniunii. Aceasta a constituit baza pentru punerea la dispoziția Ucrainei a unei sume suplimentare de până la 5 miliarde EUR sub formă de împrumuturi în condiții foarte avantajoase, din care 2 miliarde EUR au fost plătite la 18 octombrie, iar restul de 3 miliarde EUR ar trebui să fie plătite până la sfârșitul anului 2022.
- (6) Războiul de agresiune neprovocat și nejustificat purtat de Rusia împotriva Ucrainei începând din 24 februarie 2022 a cauzat Ucrainei o pierdere a accesului la piețele financiare și o scădere semnificativă a veniturilor publice, în timp ce au crescut substanțial cheltuielile publice pentru abordarea situației umanitare și pentru menținerea continuității serviciilor publice. În această situație foarte incertă și volatilă, cele mai bune estimări ale nevoilor de finanțare ale Ucrainei realizate de Fondul Monetar Internațional (FMI) în vara anului 2022 indică un deficit de finanțare extraordinar, de aproximativ 39 de miliarde USD în 2022, din care aproximativ jumătate ar putea fi acoperit datorită asistenței internaționale. În circumstanțele extraordinare actuale, acordarea rapidă de asistență macrofinanciară Ucrainei din partea Uniunii în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a fost considerată a fi un răspuns adecvat pe termen scurt la riscurile considerabile la adresa stabilității macrofinanciare a Ucrainei. Asistența macrofinanciară excepțională suplimentară în valoare de până la 5 miliarde EUR acordată de Uniune în temeiul Deciziei (UE) 2022/1628 a fost menită să sprijine stabilizarea macrofinanciară a Ucrainei, să consolideze reziliența imediată a țării și să susțină capacitatea acesteia de redresare, contribuind astfel la sustenabilitatea datoriei publice a Ucrainei și la capacitatea acesteia de a fi, în ultimă instanță, în măsură să își respecte obligațiile financiare.
- (7) Uniunea, statele sale membre și instituțiile financiare europene au mobilizat, de la începutul războiului de agresiune purtat de Rusia, 19,7 miliarde EUR pentru reziliența economică, socială și financiară a Ucrainei. Această sumă reunește sprijin de la bugetul Uniunii (12,4 miliarde EUR), care include asistență macrofinanciară excepțională, și sprijin din partea Băncii Europene de Investiții și a Băncii Europene pentru Reconstrucție și Dezvoltare, garantat integral sau parțial de bugetul UE, precum și sprijin financiar suplimentar acordat de statele membre (7,3 miliarde EUR).
- (8) În plus, Consiliul a decis să aprobe, în cadrul Instrumentului european pentru pace, măsuri de asistență în valoare de 3,1 miliarde EUR pentru sprijinirea forțelor armate ucrainene, precum și o misiune de asistență militară în sprijinul Ucrainei cu un quantum de 0,1 miliarde EUR pentru costurile comune. De asemenea, Uniunea și statele sale membre au furnizat un răspuns de urgență în natură fără precedent prin intermediul mecanismului de protecție civilă al UE, în cadrul celei mai ample operațiuni de urgență de la crearea mecanismului, și direcționează milioane de articole de urgență către Ucraina și întreaga regiune.

¹⁰ Decizia (UE) 2022/1628 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 septembrie 2022 privind acordarea de asistență macrofinanciară excepțională Ucrainei și consolidarea fondului comun de provizionare prin garanții din partea statelor membre și prin provizionare specifică pentru anumite datorii financiare legate de Ucraina garantate în temeiul Deciziei nr. 466/2014/UE și de modificare a Deciziei (UE) 2022/1201 (JO L 245, 22.9.2022, p. 1).

- (9) Consiliul European a acordat Ucrainei statutul de țară candidată în iunie 2022¹¹. Acordarea în continuare de sprijin puternic Ucrainei reprezintă o prioritate majoră pentru Uniune. Aceasta presupune o abordare colectivă organizată, astfel cum este prevăzută în prezentul instrument, deoarece daunele provocate de războiul de agresiune al Rusiei asupra economiei, cetățenilor și întreprinderilor ucrainene sunt enorme.
- (10) Războiul de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei reprezintă o amenințare geopolitică strategică la adresa Uniunii în ansamblu, făcând necesar ca statele membre să aibă o atitudine fermă și unită. Prin urmare, este esențial ca sprijinul Uniunii să fie mobilizat rapid și să poată fi adaptat, în mod flexibil și treptat, în vederea acordării de ajutor imediat și a reabilitării pe termen scurt pe calea către o viitoare reconstrucție.
- (11) În acest context, instrumentul instituit prin prezentul regulament este menit să contribuie la acoperirea deficitului de finanțare al Ucrainei în 2023, în special prin punerea la dispoziția bugetului de stat a unui ajutor financiar pe termen scurt în condiții foarte avantajoase, acordat în mod previzibil, continuu, ordonat și prompt, inclusiv pentru a finanța reabilitarea și a asigura sprijinul inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.
- (12) În vederea atingerii obiectivului general, asistența ar trebui furnizată astfel încât să sprijine stabilitatea macrofinanciară în Ucraina și să reducă constrângerile de finanțare externă ale Ucrainei. Comisia ar trebui să acorde acest sprijin în conformitate cu principiile și obiectivele principale ale măsurilor adoptate în cadrul diferitelor domenii de acțiune externă și al altor politici relevante ale Uniunii.
- (13) Printre principalele domenii de sprijin din cadrul instrumentului ar trebui să se numere, de asemenea, furnizarea de sprijin pentru reabilitare, repararea și întreținerea funcțiilor și a infrastructurii critice, precum și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate și zonelor cele mai afectate din punct de vedere al sprijinului material și social, locuințele temporare, construcția de locuințe și de infrastructură.
- (14) Totodată, instrumentul ar trebui să sprijine consolidarea capacității autorităților ucrainene de a se pregăti pentru viitoarea reconstrucție postbelică și pentru prima fază pregătitoare a procesului de preaderare, după caz, care presupune printre altele consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile.
- (15) Instrumentul va sprijini politica externă a Uniunii față de Ucraina. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă ar trebui să lucreze în strânsă colaborare pe parcursul operațiunii de sprijin pentru a coordona politica externă a Uniunii și a asigura coerența acesteia. Sprijinul acordat Ucrainei în baza prezentului regulament continuă să contribuie în mod semnificativ la satisfacerea nevoilor de finanțare ale Ucrainei, astfel cum au fost estimate de FMI, de Banca Mondială și de alte instituții financiare internaționale, ținând seama de capacitatea Ucrainei de autofinanțare din resurse proprii. Quantumul sprijinului se stabilește luându-se în considerare și contribuțiile financiare preconizate din partea donatorilor bilaterali și multilaterali, precum și implementarea preexistentă în Ucraina a altor instrumente de finanțare externă ale Uniunii și valoarea adăugată a implicării totale a Uniunii.

¹¹ Concluziile Consiliului European, 23-24 iunie 2022.

- (16) Situația din Ucraina necesită o abordare etapizată, în care un instrument axat pe stabilitatea macrofinanciară, precum și pe ajutorul imediat și reabilitare ar trebui să fie însoțit de sprijin permanent în cadrul Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – Europa globală și a instrumentului de ajutor umanitar.
- (17) Regulamentul ar trebui să stabilească resursele disponibile pentru instrument în perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, cu posibilitatea efectuării de plăți până la 31 martie 2024. O sumă de maximum 18 miliarde EUR ar trebui pusă la dispoziție sub formă de împrumuturi. În plus, pentru perioada cuprinsă între 1 ianuarie 2023 și 31 decembrie 2027, regulamentul ar trebui să prevadă subvenționarea ratei dobânzii. Pentru a asigura acoperirea costurilor cu dobânzile pe toată durata împrumuturilor, după încheierea anului 2027 contribuțiile statelor membre ar trebui să fie reînnoite și să continue sub formă de venituri alocate externe, cu excepția cazului în care vor fi acoperite prin alte mijloace în viitoarele cadre financiare multianuale. Prin urmare, ar putea fi posibilă extinderea contribuțiilor din partea statelor membre după 2027.
- (18) Regulamentul ar trebui să prevadă posibilitatea ca statele membre să pună la dispoziție resurse suplimentare, sub formă de venituri alocate externe, care să fie puse în aplicare în temeiul memorandumului de înțelegere privind acest instrument. Ar trebui acordată și țărilor terțe, precum și părților terțe interesate o astfel de posibilitate de contribuție suplimentară sub formă de venituri alocate externe, în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului¹². Pentru a încuraja sinergiile și complementaritățile, este oportun să existe posibilitatea ca astfel de contribuții suplimentare din partea statelor membre, a țărilor terțe și a altor părți terțe să poată fi puse și la dispoziția programelor instituite în temeiul Regulamentului (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului¹³ și în temeiul Regulamentului (CE) nr. 1257/96 al Consiliului¹⁴, pentru a finanța măsuri care contribuie la îndeplinirea obiectivelor prezentului instrument.
- (19) Contribuțiile voluntare ale statelor membre ar trebui să fie irevocabile, necondiționate și la cerere. În acest scop, statul membru care acordă sprijinul ar trebui să încheie cu Comisia un acord de contribuție în sensul articolului 22 alineatul (2) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Acordul de contribuție ar trebui să acopere contribuția la subvenționarea ratei dobânzii, precum și sumele suplimentare în cazul în care statul membru dorește să furnizeze astfel de sume.
- (20) Sprijinul acordat în cadrul instrumentului ar trebui să fie pus la dispoziție cu condiția prealabilă ca Ucraina să respecte în continuare mecanismele democratice eficace și

¹² Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1296/2013, (UE) nr. 1301/2013, (UE) nr. 1303/2013, (UE) nr. 1304/2013, (UE) nr. 1309/2013, (UE) nr. 1316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012 (JO L 193, 30.7.2018, p. 1).

¹³ Regulamentul (UE) 2021/947 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 iunie 2021 de instituire a Instrumentului de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, de modificare și abrogare a Deciziei nr. 466/2014/UE a Parlamentului European și a Consiliului și de abrogare a Regulamentului (UE) 2017/1601 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE, Euratom) nr. 480/2009 al Consiliului (Text cu relevanță pentru SEE) (JO L 209, 14.6.2021, p. 1).

¹⁴ Regulamentul (CE) nr. 1257/96 al Consiliului din 20 iunie 1996 privind ajutorul umanitar (JO L 163, 2.7.1996, p. 1).

instituțiile acestora, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului.

- (21) Sprijinul acordat în cadrul instrumentului ar trebui să fie legat de anumite condiții de politică, care urmează să fie stabilite într-un memorandum de înțelegere. Acestea ar trebui să cuprindă, printre altele angajamente privind consolidarea performanței economice și a rezilienței țării, consolidarea mediului de afaceri, facilitarea reconstrucției critice și remedierea problemelor din sectorul energetic.
- (22) Condițiile de politică ar trebui să fie completate de cerințe stricte privind raportarea, cu scopul de a se asigura că fondurile sunt utilizate într-un mod eficient, transparent și responsabil.
- (23) Având în vedere situația actuală din Ucraina, este oportun să se prevadă o evaluare la jumătatea perioadei a memorandumului de înțelegere.
- (24) Sprijinul ar trebui acordat sub rezerva respectării condițiilor prelabile, a punerii în aplicare satisfăcătoare și a înregistrării de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a condițiilor de politică.
- (25) Este oportun să se prevadă posibilitatea de a reevalua nevoile de finanțare ale Ucrainei și de a reduce, suspenda sau anula sprijinul în cazul în care nevoile se vor diminua puternic în cursul perioadei de plată a sprijinului oferit de Uniune în cadrul prezentului instrument comparativ cu previziunile inițiale. De asemenea, este oportun să se prevadă posibilitatea de a suspenda sau de a anula plățile în cazul în care nu vor fi îndeplinite cerințele pentru punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul instrumentului.
- (26) În contextul actual al nevoilor financiare urgente ale țării, este oportun ca asistența financiară pentru Ucraina să se organizeze prin metoda unică de finanțare prevăzută la articolul 220a din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, care se preconizează că va spori lichiditatea obligațiunilor Uniunii, precum și atractivitatea și rentabilitatea emisiunii Uniunii.
- (27) Având în vedere situația dificilă a Ucrainei cauzată de războiul de agresiune purtat de Rusia și pentru a o sprijini pe calea stabilității pe termen lung, este oportun să se acorde Ucrainei împrumuturi în condiții foarte avantajoase, cu o durată maximă de 35 de ani, iar rambursarea principalului să nu înceapă mai devreme de 2033. De asemenea, este oportun să se acorde o derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și să se permită Uniunii să acopere costurile legate de rata dobânzii și să renunțe la impunerea de costuri administrative Ucrainei. Subvenția pentru dobândă ar trebui acordată sub forma unui instrument considerat adecvat pentru a asigura eficacitatea sprijinului în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Aceasta ar trebui să fie finanțată prin contribuții voluntare suplimentare din partea statelor membre și ar trebui să fie disponibilă treptat, pe măsură ce intră în vigoare acordurile cu statele membre.
- (28) Ucraina ar putea solicita subvenționarea ratei dobânzii și renunțarea la costurile administrative până la sfârșitul lunii martie a fiecărui an.
- (29) Datoria financiară aferentă împrumuturilor acordate în baza prezentului regulament nu ar trebui să fie sprijinită de garanția pentru acțiunea externă, prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947. Sumele necesare pentru a acoperi orice deficit din cadrul asistenței financiare disponibile pentru Ucraina în 2023 ar trebui să fie mobilizate în conformitate cu articolul 2

alineatul (3) din Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului¹⁵. Sprijinul ar trebui să constituie asistență financiară în sensul articolului 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Având în vedere riscurile financiare și acoperirea bugetară, nu ar trebui să se constituie provizioane pentru asistența financiară sub formă de împrumuturi acordată prin prezentul instrument și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, nu ar trebui stabilită nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 4 alineatul (1).

- (30) Este oportun ca Ucraina și Comisia să încheie un acord de împrumut pentru sprijinul acordat sub formă de împrumut, în cadrul condițiilor stabilite în memorandumul de înțelegere. Pentru a asigura protejarea efectivă a intereselor financiare ale Uniunii asociate sprijinului acordat prin prezentul instrument, Ucraina ar trebui să adopte măsuri corespunzătoare privind prevenirea și combaterea fraudei, a corupției și a oricăror altor nereguli legate de asistența respectivă. În plus, ar trebui ca în acordul de împrumut și în acordul de finanțare să existe dispoziții care să prevadă efectuarea de verificări de către Comisie, efectuarea de audituri de către Curtea de Conturi și exercitarea de către Parchetul European a competențelor sale, în conformitate cu articolele 129 și 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (31) Întrucât obiectivul prezentului regulament nu poate fi realizat în mod satisfăcător de către statele membre, dar poate fi realizat mai bine la nivelul Uniunii, având în vedere amploarea și efectele sale, Uniunea poate adopta măsuri în conformitate cu principiul subsidiarității, astfel cum este prevăzut la articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană. În conformitate cu principiul proporționalității, astfel cum este definit la articolul respectiv, prezentul regulament nu depășește ceea ce este necesar pentru realizarea obiectivului respectiv.
- (32) În vederea asigurării unor condiții uniforme pentru punerea în aplicare a prezentului regulament, ar trebui conferite competențe de executare Comisiei. Competențele respective ar trebui exercitate în conformitate cu Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului¹⁶.
- (33) Având în vedere urgența impusă de circumstanțele excepționale cauzate de războiul de agresiune neprovocat și nejustificat purtat de Rusia, se consideră oportun să se invoce excepția de la termenul de opt săptămâni prevăzută la articolul 4 din Protocolul nr. 1 privind rolul parlamentelor naționale în Uniunea Europeană, anexat la Tratatul privind Uniunea Europeană, la Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene și la Tratatul de instituire a Comunității Europene a Energiei Atomice.
- (34) Având în vedere situația din Ucraina, prezentul regulament ar trebui să intre în vigoare de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*,

¹⁵ Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2093 al Consiliului din 17 decembrie 2020 de stabilire a cadrului financiar multianual pentru perioada 2021-2027 (JO L 433I, 22.12.2020, p. 11).

¹⁶ Regulamentul (UE) nr. 182/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 februarie 2011 de stabilire a normelor și principiilor generale privind mecanismele de control de către statele membre al exercitării competențelor de executare de către Comisie (JO L 55, 28.2.2011, p. 13).

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Capitolul I

Sprijinul Uniunii pentru Ucraina

SECȚIUNEA 1

DISPOZIȚII GENERALE

Articolul 1

Obiect

Prezentul regulament instituie un instrument de acordare de sprijin Ucrainei din partea Uniunii (denumit în continuare „instrumentul”) sub formă de împrumuturi, sprijin nerambursabil și subvenționarea ratei dobânzii.

Regulamentul stabilește obiectivele instrumentului, finanțarea acestuia, formele de finanțare acordate de Uniune prin intermediul său și normele privind furnizarea acestei finanțări.

Articolul 2

Obiectivele instrumentului

1. Obiectivul general al instrumentului este de a oferi asistență financiară pe termen scurt sub forma unor împrumuturi în condiții foarte avantajoase, acordate în mod previzibil, continuu, ordonat și prompt pentru a finanța reabilitarea și a asigura sprijin inițial în vederea reconstrucției postbelice, după caz, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.
2. Pentru a atinge obiectivul general, principalele obiective specifice vizează, în special, sprijinirea:
 - (a) stabilității macrofinanciare, împreună cu atenuarea constrângerilor financiare externe și interne ale țării;
 - (a) (b) unei agende de reformă orientate către prima fază pregătitoare a procesului de preaderare, după caz, care presupune printre altele consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile;
 - (b) (c) reabilitării funcțiilor și a infrastructurii critice și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate.

Articolul 3

Domenii de sprijin

Pentru a-și atinge obiectivele, instrumentul sprijină în special următoarele:

- (a) finanțarea nevoilor de finanțare ale Ucrainei, în vederea menținerii stabilității macrofinanciare a țării;
- (b) reabilitarea, constând de exemplu în refacerea infrastructurii critice, cum ar fi infrastructura energetică, sistemele de alimentare cu apă, rețelele de transport,

drumurile interne sau podurile sau în refacerea sectoarelor economice strategice și a infrastructurii sociale, cum ar fi unitățile medicale, școlile și locuințele pentru persoanele strămutate, inclusiv locuințele temporare și sociale;

- (c) reformele sectoriale și instituționale, inclusiv reformele anticorupție și cele judiciare, respectarea statului de drept, buna guvernare și modernizarea instituțiilor naționale și locale;
- (d) pregătirea reconstrucției Ucrainei;
- (e) sprijin pentru alinierea cadrului de reglementare al Ucrainei la cel al Uniunii și pentru integrarea țării în piața unică, precum și pentru consolidarea dezvoltării economice și îmbunătățirea competitivității;
- (f) consolidarea capacității administrative a Ucrainei prin mijloace corespunzătoare, inclusiv prin utilizarea asistenței tehnice.

Articolul 4

Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului

1. Sprijinul disponibil în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi este în cuantum de până la 18 000 000 000 EUR pentru perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2023, putând fi plătit până la 31 martie 2024.
2. În cadrul instrumentului este disponibil, de asemenea, sprijin suplimentar pentru perioada 1 ianuarie 2023-31 decembrie 2027, sub rezerva articolului 5 alineatul (1), pentru acoperirea cheltuielilor efectuate în baza articolului 15. Acest sprijin suplimentar poate fi disponibil și după 31 decembrie 2027, sub rezerva articolului 5 alineatul (1).
3. Sumele suplimentare disponibile în conformitate cu articolul 5 alineatele (2) și (4) din prezentul regulament pot fi puse în aplicare ca sprijin nerambursabil în cazul în care acest lucru va fi prevăzut în memorandumul de înțelegere care urmează să fie încheiat în conformitate cu articolul 7 din prezentul regulament sau în conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/947 și cu Regulamentul (CE) nr. 1257/96, pentru a finanța măsuri de realizare a obiectivelor menționate la articolul 2 alineatul (2) literele (b) și (c) în conformitate cu normele regulamentelor respective.
- (4) Sumele menționate la alineatul (3) pot acoperi cheltuielile de sprijin pentru punerea în aplicare a instrumentului și pentru atingerea obiectivelor acestuia, inclusiv cheltuielile cu asistența administrativă legate de activitățile de pregătire, urmărire, monitorizare, control, audit și evaluare necesare pentru punerea sa în aplicare, precum și cheltuielile cu sediul central și cele aferente delegațiilor Uniunii însărcinate cu asistența administrativă și asistența de coordonare necesare instrumentului și cheltuielile de gestionare a operațiunilor finanțate în cadrul instrumentului, inclusiv acțiunile de informare și de comunicare și sistemele corporative de tehnologie a informațiilor.

Articolul 5

Contribuțiile statelor membre și ale părților terțe

1. Statele membre pot contribui la sumele menționate la articolul 4 alineatul (2). Ponderea relativă a contribuțiilor la aceste sume din partea fiecărui stat membru

interesat corespunde ponderii relative a statului membru respectiv în venitul național brut (VNB) total al Uniunii. Pentru contribuțiile aferente anului n, ponderea relativă bazată pe VNB se calculează ca ponderea din VNB-ul total al Uniunii, astfel cum rezultă din coloana corespunzătoare din partea de venituri a ultimului buget anual adoptat al Uniunii sau din bugetul anual rectificativ al Uniunii pentru anul n-1.

Sprijinul acordat în cadrul instrumentului conform prezentului alineat devine disponibil pentru orice sumă stabilită într-un acord cu statul membru respectiv după intrarea în vigoare a acordului respectiv.

2. Statele membre pot contribui la instrument cu sume suplimentare, astfel cum se menționează la articolul 4 alineatul (3).
3. Contribuțiile menționate la alineatele (1) și (2) constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) litera (a) punctul (ii) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
4. Țările terțe și părțile interesate terțe pot contribui, de asemenea, la sprijinul nerambursabil acordat în cadrul instrumentului cu sumele suplimentare menționate la articolul 4 alineatul (3), în special în ceea ce privește obiectivele specifice menționate la articolul 2 alineatul (2) literele (b)-(c). Aceste contribuții constituie venituri alocate externe în conformitate cu articolul 21 alineatul (2) literele (d) și (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

SECȚIUNEA 2

CONDIȚIILE SPRIJINULUI ACORDAT ÎN CADRUL INSTRUMENTULUI

Articolul 6

Condiție prealabilă pentru sprijinul acordat în cadrul instrumentului

1. O condiție prealabilă pentru acordarea de sprijin în cadrul prezentului instrument este ca Ucraina să promoveze și să respecte mecanismele democratice eficace, inclusiv un sistem parlamentar pluripartit, precum și statul de drept și să garanteze respectarea drepturilor omului.
2. Comisia și Serviciul European de Acțiune Externă monitorizează îndeplinirea condiției prealabile prevăzute la alineatul (1) pe întreaga perioadă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului, în special înainte de efectuarea plăților, ținând seama, după caz, în mod corespunzător de raportul periodic privind extinderea. De asemenea, se ține seama de situația existentă în Ucraina și de consecințele aplicării legii marțiale în această țară.
3. Alineatele (1) și (2) de la prezentul articol se aplică în conformitate cu Decizia 2010/427/UE a Consiliului¹⁷.

¹⁷

Decizia 2010/427/UE a Consiliului din 26 iulie 2010 privind organizarea și funcționarea Serviciului European de Acțiune Externă (JO L 201, 3.8.2010, p. 30).

Articolul 7

Memorandum de înțelegere

1. Comisia încheie cu Ucraina un memorandum de înțelegere care stabilește în special condițiile de politică, planificarea financiară orientativă și cerințele de raportare menționate la articolul 8.

Condițiile de politică sunt legate, după caz, în contextul situației generale din Ucraina, de obiectivele menționate la articolul 2 și, respectiv, de punerea lor în aplicare menționată la articolul 3, precum și de condiția prealabilă prevăzută la articolul 6. Condițiile cuprind angajamentul față de principiile bunei gestiuni financiare, punând accentul pe combaterea corupției, combaterea criminalității organizate, combaterea fraudei și evitarea conflictelor de interese, precum și pe instituirea unui cadru transparent și responsabil pentru gestionarea reabilitării și, după caz, a reconstrucției.

2. Memorandumul de înțelegere poate fi evaluat de Comisie la jumătatea perioadei. În urma evaluării, Comisia poate modifica memorandumul de înțelegere.
3. Memorandumul de înțelegere este adoptat și modificat în conformitate cu procedura de examinare menționată la articolul 17 alineatul (2).

Articolul 8

Cerințe de raportare

- (1) Cerințele de raportare pentru Ucraina se includ în memorandumul de înțelegere și asigură, în special, utilizarea eficientă, transparentă și responsabilă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului.
- (2) Comisia verifică la intervale regulate punerea în aplicare a cerințelor de raportare și progresele înregistrate în direcția îndeplinirii condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia informează Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

SECȚIUNEA 3

PUNEREA LA DISPOZIȚIE A SPRIJINULUI ÎN CADRUL INSTRUMENTULUI, OBLIGAȚIILE DE EVALUARE ȘI DE INFORMARE

Articolul 9

Punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul instrumentului

- (1) Sub rezerva cerințelor menționate la articolul 10, sprijinul acordat în cadrul instrumentului este pus la dispoziție de către Comisie în tranșe. Comisia decide cu privire la calendarul de plată a fiecărei tranșe. O tranșă poate fi plătită în una sau mai multe sub-tranșe.
- (2) Punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul instrumentului este gestionată de Comisie pe baza evaluării sale privind punerea în aplicare a condițiilor de politică cuprinse în memorandumul de înțelegere.

Articolul 10

Decizia privind punerea la dispoziție a sprijinului în cadrul instrumentului

1. Ucraina depune o cerere de fonduri înainte de plata fiecărei tranșe, însoțită de un raport în conformitate cu dispozițiile memorandumului de înțelegere.
2. Comisia decide cu privire la punerea la dispoziție a tranșelor, sub rezerva evaluării următoarelor cerințe:
 - (a) respectarea condiției prealabile prevăzute la articolul 6;
 - (b) îndeplinirea în mod satisfăcător a cerințelor de raportare convenite în memorandumul de înțelegere;
 - (c) realizarea de progrese satisfăcătoare în ceea ce privește îndeplinirea condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.
 - (d) Înainte de plata sumei maxime a sprijinului acordat în cadrul instrumentului, Comisia verifică îndeplinirea tuturor condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere.

Articolul 11

Reducerea, suspendarea și anularea sprijinului acordat în cadrul instrumentului

- (1) În cazul în care nevoile de finanțare ale Ucrainei se vor diminua substanțial în cursul perioadei de plată a sprijinului acordat de Uniune în cadrul prezentului instrument comparativ cu previziunile inițiale, Comisia poate să reducă quantumul sprijinului, să suspende sau să anuleze acordarea acestuia.
- (2) În cazul în care cerințele prevăzute la articolul 10 alineatul (2) nu sunt îndeplinite, Comisia suspendă temporar sau anulează plata sprijinului acordat în cadrul instrumentului.

Articolul 12

Evaluarea punerii în aplicare a sprijinului acordat în cadrul instrumentului

În cursul punerii în aplicare a instrumentului, Comisia evaluează, prin intermediul unei evaluări operaționale, care poate fi efectuată împreună cu evaluarea operațională prevăzută în Decizia (UE) 2022/1201 și în Decizia (UE) 2022/1628, soliditatea mecanismelor financiare ale Ucrainei, procedurile administrative și mecanismele de control intern și extern care sunt relevante din punctul de vedere al asistenței.

Articolul 13

Informarea Parlamentului European și a Consiliului

Comisia informează Parlamentul European și Consiliul în legătură cu evoluțiile în ceea ce privește instrumentul, inclusiv în legătură cu plățile efectuate în cadrul acestuia, precum și în legătură cu evoluția operațiunilor menționate la articolul 9 și transmite acestor instituții documentele relevante în timp util. În cazul suspendării sau al anulării în temeiul

articolului 11 alineatul (2), Comisia informează fără întârziere Parlamentul European și Consiliul cu privire la motivele suspendării sau anulării.

Capitolul II

Dispoziții specifice referitoare la punerea în aplicare a sprijinului

Articolul 14

Operațiuni de împrumut și de credit

- (1) Pentru a finanța sprijinul acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi, Comisia este împuternicită să ia cu împrumut în numele Uniunii fondurile necesare de pe piețele de capital sau de la instituții financiare, în conformitate cu articolul 220 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.
- (2) Condițiile detaliate ale sprijinului acordat în cadrul instrumentului sub formă de împrumuturi se stabilesc într-un acord de împrumut în conformitate cu articolul 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina. Durata maximă a împrumuturilor este de 35 de ani.
- (3) Prin derogare de la articolul 31 alineatul (3) a doua teză din Regulamentul (UE) 2021/947, asistența macrofinanciară acordată Ucrainei sub formă de împrumuturi în temeiul prezentului instrument nu este sprijinită de garanția pentru acțiunea externă.

Nu se constituie provizioane pentru împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament și, prin derogare de la articolul 211 alineatul (1) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, nu se stabilește nicio rată de provizionare ca procentaj din cuantumul menționat la articolul 4 alineatul (1).

Articolul 15

Subvenționarea ratei dobânzii

- (1) Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) litera (e) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046 și în funcție de resursele disponibile, Uniunea poate suporta dobândă prin acordarea unei subvenții pentru rata dobânzii și poate suporta costurile administrative legate de contractarea și acordarea împrumuturilor, cu excepția costurilor legate de rambursarea anticipată a împrumutului, în ceea ce privește împrumuturile acordate în temeiul prezentului regulament.
- (2) Ucraina poate solicita subvenția pentru rata dobânzii și acoperirea costurilor administrative de către Uniune în fiecare an.

Articolul 16

Acordul de finanțare pentru sprijin nerambursabil

Condițiile detaliate ale sprijinului nerambursabil menționat la articolul 4 alineatul (3) se stabilesc într-un acord de finanțare care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina. Prin derogare de la articolul 220 alineatul (5) din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046, acordul de finanțare conține doar dispozițiile menționate la articolul 220 alineatul (5) literele (a)-(c) din regulamentul respectiv. Acordul de finanțare include dispoziții privind protejarea

intereselor financiare ale Uniunii, controalele, auditurile, prevenirea fraudei și a altor nereguli și recuperarea fondurilor.

Capitolul III

Dispoziții comune și finale

Articolul 17

Procedura comitetului

- (1) Comisia este asistată de un comitet. Respectivul comitet reprezintă un comitet în sensul Regulamentului (UE) nr. 182/2011.
- (2) În cazul în care se face trimitere la prezentul alineat, se aplică articolul 5 din Regulamentul (UE) nr. 182/2011.

Articolul 18

Raportul anual

- (1) Comisia prezintă Parlamentului European și Consiliului o analiză a punerii în aplicare a capitolului I, care include o evaluare a respectivei puneri în aplicare. Raportul respectiv:
 - (a) examinează progresele înregistrate în punerea în aplicare a sprijinului acordat de Uniune în cadrul instrumentului;
 - (b) evaluează situația economică și perspectivele economice ale Ucrainei, precum și îndeplinirea cerințelor și a condițiilor menționate în capitolul I secțiunea 2;
 - (c) indică legătura dintre cerințele și condițiile prevăzute în memorandumul de înțelegere, situația macrofinanciară a Ucrainei de la acea dată și deciziile Comisiei de punere la dispoziție a tranșelor aferente sprijinului acordat în cadrul instrumentului.
- (2) În cel mult doi ani de la sfârșitul perioadei de disponibilitate, Comisia transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post* care analizează rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul instrumentului și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

Articolul 19

Dispoziții finale

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles,

*Pentru Parlamentul European,
Președinta*

*Pentru Consiliu,
Președintele*

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

1. CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1. Titlul propunerii/inițiativei

1.2. Domeniul (domeniile) de politică în cauză

1.3. Obiectul propunerii/inițiativei

1.4. Obiectiv(e)

1.4.1. Obiectiv(e) general(e)

1.4.2. Obiectiv(e) specific(e)

1.4.3. Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

1.4.4. Indicatori de performanță

1.5. Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1. Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

1.5.2. Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

1.5.3. Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

1.5.4. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

1.5.5. Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

1.6. Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

1.7. Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)

2. MĂSURI DE GESTIUNE

2.1. Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

2.2. Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1. Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

2.2.2. Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

2.2.3. Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

2.3. Măsuri de prevenire a fraudelor și a neregulilor

3. IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1. Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

3.2. Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1. Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

3.2.2. Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

3.2.3. Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

3.2.4. Contribuțiile terților

3.3. Impactul estimat asupra veniturilor

FIȘĂ FINANCIARĂ LEGISLATIVĂ

CADRUL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

1.1 Titlul propunerii/inițiativei

Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument de acordare de sprijin Ucrainei

1.2 Domeniul (domeniile) de politică în cauză (clusterul de programe)

6. Vecinătate și întreaga lume

14. Acțiunea Externă

Instrument de acordare de sprijin Ucrainei (asistență macrofinanciară +)

1.3 Obiectul propunerii/inițiativei:

☒ **o acțiune nouă**

☐ **o acțiune nouă întreprinsă ca urmare a unui proiect-pilot/a unei acțiuni pregătitoare¹⁸**

☐ **prelungirea unei acțiuni existente**

☐ **o fuziune sau o redirectionare a uneia sau mai multor acțiuni către o altă/o nouă acțiune**

1.4 Obiectiv(e)

1.4.1 Obiectiv(e) general(e)

Oferirea de asistență financiară pe termen scurt, finanțare pentru reabilitare și sprijin inițial pentru reconstrucția postbelică, cu scopul de a sprijini Ucraina pe calea integrării europene.

1.4.2 Obiectiv(e) specific(e)

- (a) stabilitate macrofinanciară și atenuarea constrângerilor financiare externe și interne ale țării;
- (b) o agendă de reformă orientată către prima fază pregătitoare a procesului de preaderare, după caz, care să cuprindă consolidarea instituțiilor Ucrainei, reformarea și consolidarea eficacității administrației publice, precum și transparența, reformele structurale și buna guvernare la toate nivelurile;
- (c) reabilitarea funcțiilor și a infrastructurii critice și acordarea de ajutor persoanelor aflate în dificultate.

1.4.3 Rezultatul (rezultatele) și impactul preconizate

A se preciza efectele pe care ar trebui să le aibă propunerea/inițiativa asupra beneficiarilor vizati/grupurilor vizate.

- Sprijinirea rezilienței și stabilității economice a Ucrainei în condițiile actuale de război.

¹⁸

Astfel cum se menționează la articolul 58 alineatul (2) litera (a) sau (b) din Regulamentul financiar.

- Contribuția la acoperirea nevoilor de finanțare externă ale Ucrainei, în contextul deteriorării semnificative a conturilor sale externe ca urmare a invadării neprovocate și nejustificate a Ucrainei de către Rusia.
- Reducerea nevoilor de finanțare bugetară ale partenerului, ca o continuare a asistenței de urgență deja acordate.
- Sprijinirea reformelor structurale menite să îmbunătățească gestionarea macroeconomică globală, să consolideze guvernanta economică și transparența și să amelioreze condițiile necesare creșterii sustenabile, în vederea integrării în UE.

1.4.4 Indicatori de performanță

A se preciza indicatorii care permit monitorizarea progreselor și a realizărilor obținute.

Autoritățile din Ucraina vor trebui să transmită periodic serviciilor Comisiei rapoarte cu privire la o serie de indicatori economici și la cerințele de raportare incluse în memorandumul de înțelegere.

Serviciile Comisiei vor continua să monitorizeze gestionarea finanțelor publice, în urma evaluării operaționale a circuitelor financiare și a procedurilor administrative derulate în Ucraina, care a fost pusă la dispoziție în iunie 2020.

1.5 Motivele propunerii/inițiativei

1.5.1 Cerința (cerințele) care trebuie îndeplinită (îndeplinite) pe termen scurt sau lung, inclusiv un calendar detaliat pentru punerea în aplicare a inițiativei

Plata asistenței va fi condiționată de îndeplinirea condiției prealabile și a condițiilor de politică enumerate într-un memorandum de înțelegere încheiat între Comisie și autoritățile ucrainene. Asistența este planificată a fi pusă la dispoziție în mai multe tranșe. Punerea la dispoziție a tranșelor ar avea loc imediat după aprobarea prezentei propuneri și intrarea în vigoare a memorandumului de înțelegere corespunzător și ar fi disponibilă ulterior.

Asistența va fi gestionată de Comisie. Sunt aplicabile dispoziții specifice privind prevenirea fraudei și a altor nereguli, în conformitate cu Regulamentul financiar. Comisia și autoritățile ucrainene ar urma să convină asupra unui memorandum de înțelegere care să stabilească cerințele de raportare. Comisia va colabora îndeaproape cu instituțiile financiare internaționale și cu autoritățile naționale pentru a monitoriza evoluțiile relevante și aplicarea cerințelor și a condițiilor convenite în memorandumul de înțelegere.

1.5.2 Valoarea adăugată a intervenției Uniunii (aceasta poate rezulta din diferiți factori, de exemplu mai buna coordonare, securitatea juridică, o mai mare eficacitate sau complementaritate). În sensul prezentului punct, „valoarea adăugată a intervenției Uniunii” este valoarea ce rezultă din intervenția Uniunii care depășește valoarea ce ar fi fost obținută dacă ar fi acționat doar statele membre.

Prezenta propunere răspunde necesității unui răspuns comun în ceea ce privește acordarea de sprijin Ucrainei la o scară adecvată, lucru care nu poate fi realizat la un nivel satisfăcător de către statele membre în mod individual, dar poate fi realizat mai bine de către UE. Motivele principale sunt capacitatea bugetară și constrângerile bugetare existente la nivel național, precum și nevoia unei coordonări strânse între donatori pentru a maximiza amploarea și eficiența sprijinului, limitând totodată sarcina asupra capacității administrative a autorităților ucrainene, care este foarte tensionată în circumstanțele actuale.

Inițiativa face parte din obiectivul UE de a furniza Ucrainei sprijin sub formă de lichidități pe termen scurt. De asemenea, inițiativa consolidează acțiunile Uniunii de sprijin direct umanitar, economic și pentru apărare, precum și inițiativele Uniunii de coordonare a unor acțiuni multilaterale, cum este „Susținem Ucraina”. Prin însăși natura sa, inițiativa reprezintă și un catalizator pentru reforme menite să consolideze reziliența pe termen scurt a țării și să conducă, de asemenea, la o stabilitate sporită pe termen lung. Aceste rezultate preconizate sunt deosebit de relevante pentru Ucraina în acest moment critic.

Principala valoare adăugată a împrumuturilor în condiții avantajoase comparativ cu alte instrumente ale UE rezidă în atenuarea constrângerilor financiare externe și în contribuția la menținerea unui cadru macrofinanciar stabil, inclusiv prin promovarea unei balanțe de plăți și a unei situații bugetare susținute și sustenabile într-un cadru adecvat pentru cerințele de raportare.

1.5.3 Învățămintele desprinse din experiențele anterioare similare

Operațiunile de asistență macrofinanciară ale partenerilor sunt supuse unei evaluări *ex post*. Evaluările *ex post* ale operațiunilor de asistență macrofinanciară anterioare pentru Ucraina au arătat că, în general, ele au fost extrem de relevante în ceea ce privește obiectivele, pachetul financiar și obiectivele de politică.

Acestea s-au dovedit esențiale pentru a sprijini Ucraina în soluționarea problemelor sale legate de balanța de plăți și în punerea în aplicare a principalelor reforme structurale pentru stabilizarea economiei și consolidarea sustenabilității poziției sale externe. Ele au făcut posibilă realizarea de economii bugetare și au oferit beneficii financiare, acționând ca un catalizator pentru sprijin financiar suplimentar și pentru încrederea investitorilor.

1.5.4 Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual și posibilele sinergii cu alte instrumente corespunzătoare

Propunerea este compatibilă cu plafoanele cadrului financiar multianual (CFM) 2021-2027. Sprijinul sub formă de împrumuturi va fi disponibil pentru anul 2023. Resursele necesare instrumentului vor fi finanțate prin împrumuturi (până la 18 miliarde EUR pentru sprijinul bazat pe împrumuturi).

UE va oferi o subvenționare a ratei dobânzii care va fi finanțată din contribuțiile statelor membre sub formă de venituri alocate externe la bugetul UE. Prin urmare, aceste cheltuieli nu vor avea un impact asupra plafoanelor cadrului financiar multianual 2021-2027.

1.5.5 Evaluarea diferitelor opțiuni de finanțare disponibile, inclusiv a posibilităților de realocare a creditelor

Asistența macrofinanciară acordată Ucrainei de către Uniune în 2022 a fost generoasă și eficientă. Totuși, până în prezent asistența a fost acordată ad-hoc, pe perioade de câteva luni. Au fost necesare atât o provizionare semnificativă de la bugetul UE, cât și garanții naționale. Din aceste motive, ar trebui avută în vedere o abordare mai structurală și mai eficientă a sprijinului acordat Ucrainei de către Uniune în 2023.

Prezenta propunere stabilește un cadru ordonat și sustenabil pentru canalizarea asistenței financiare către Ucraina, care să ofere în același timp suficientă flexibilitate pentru a ajusta sprijinul în funcție de evoluția nevoilor de finanțare ale țării și să

pregătească terenul pentru un viitor mecanism de reconstrucție a Ucrainei – „RebuildUkraine”, în conformitate cu Comunicarea din 18 mai 2022 privind „Sprijinirea și reconstrucția Ucrainei”¹⁹ și cu principiile convenite în cadrul Conferinței de la Lugano din iulie 2022 privind reformarea Ucrainei.

Pentru a evita necesitatea de a sesiza în mod repetat legiuitorii naționali și ai UE cu privire la chestiuni legate de sprijinul financiar, ar trebui ca parametrii generali ai sprijinului acordat de Uniune pentru ajutorare și reabilitare să fie decizi pentru întregul an 2023.

Ar trebui evitată punerea de presiuni suplimentare, prin cerințe de provizionare și mecanisme complexe, care implică o multitudine de garanții naționale ad-hoc, asupra unui buget al UE deja tensionat. Un sistem unificat și eficient care să asigure cele mai bune condiții de împrumut și să extindă accesul pe piață pentru sprijinul sub formă de împrumut prezintă avantaje majore în contextul creșterii costurilor și a ratelor dobânzii.

1.6 Durata și impactul financiar ale propunerii/inițiativei

☒ **durată limitată**

- ☐ de la [ZZ/LL]AAAA până la [ZZ/LL]AAAA
- ☒ Impactul financiar în 2023 pentru sprijinul sub formă de împrumuturi și în cursul perioadei de rambursare pentru sprijinul sub formă de subvenționare a ratei dobânzii, finanțat din venituri alocate externe, cu excepția cazului în care este acoperit prin alte mijloace în viitoarele cadre financiare multianuale.

☐ **durată nelimitată**

- punere în aplicare cu o perioadă de creștere în intensitate din AAAA până în AAAA,
- urmată de o perioadă de funcționare la capacitate maximă.

1.7 Modul (modurile) de gestiune preconizat(e)²⁰

☒ **Gestiune directă** asigurată de Comisie

- ☒ prin intermediul departamentelor sale, inclusiv al personalului din delegațiile Uniunii;
- ☐ prin intermediul agențiilor executive

☐ **Gestiune partajată** cu statele membre

☐ **Gestiune indirectă** cu delegarea sarcinilor de execuție bugetară:

- ☐ țărilor terțe sau organismelor pe care le-au desemnat acestea;
- ☐ organizațiilor internaționale și agențiilor acestora (a se preciza);
- ☐ BEI și Fondului European de Investiții;

¹⁹ COM/2022/233 final.

²⁰ Explicații detaliate privind modurile de gestiune, precum și trimiterile la Regulamentul financiar sunt disponibile pe site-ul BudgWeb:
<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- ☐ organismelor menționate la articolele 70 și 71 din Regulamentul financiar;
- ☐ organismelor de drept public;
- ☐ organismelor de drept privat cu misiune de serviciu public, cu condiția să li se furnizeze garanții financiare adecvate;
- ☐ organismelor de drept privat dintr-un stat membru care sunt responsabile cu punerea în aplicare a unui parteneriat public-privat și cărora li se furnizează garanții financiare adecvate;
- ☐ persoanelor cărora li se încredințează executarea unor acțiuni specifice în cadrul PESC, în temeiul titlului V din TUE, și care sunt identificate în actul de bază relevant.
- *Dacă se indică mai multe moduri de gestiune, a se furniza detalii suplimentare în secțiunea „Observații”.*

Observații

N/A

MĂSURI DE GESTIUNE

2.1 Dispoziții în materie de monitorizare și de raportare

A se preciza frecvența și condițiile.

Se aplică obligațiile de monitorizare și de raportare prevăzute în Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

Serviciile Comisiei vor monitoriza acțiunea pe baza măsurilor specifice care urmează a fi convenite cu autoritățile ucrainene într-un memorandum de înțelegere.

Memorandumul de înțelegere va include cerințe de raportare menite să asigure, în special, utilizarea eficientă, transparentă și responsabilă a sprijinului acordat în cadrul instrumentului.

Comisia va verifica, la intervale regulate, punerea în aplicare a cerințelor de raportare și progresele înregistrate în direcția îndeplinirii condițiilor de politică prevăzute în memorandumul de înțelegere. Comisia va informa Parlamentul European și Consiliul despre rezultatele verificării respective.

Comisia va prezenta Parlamentului European și Consiliului o analiză a punerii în aplicare a sprijinului acordat Ucrainei de către Uniune, care va include o evaluare a punerii în aplicare respective.

În cel mult doi ani de la sfârșitul perioadei de disponibilitate, Comisia va transmite Parlamentului European și Consiliului un raport de evaluare *ex post* care va analiza rezultatele și eficiența sprijinului acordat deja de Uniune în cadrul instrumentului și măsura în care acesta a contribuit la obiectivele asistenței.

2.2 Sistemul (sistemele) de gestiune și de control

2.2.1 Justificarea modului (modurilor) de gestiune, a mecanismului (mecanismelor) de punere în aplicare a finanțării, a modalităților de plată și a strategiei de control propuse

Acțiunile care urmează să fie finanțate în temeiul prezentei propuneri vor fi puse în aplicare prin gestiune directă de către Comisie, deoarece se referă la sprijin financiar acordat direct statului.

Sprijinul acordat în cadrul instrumentului va fi pus la dispoziție de către Comisie în tranșe, fiecare dintre acestea constând într-un împrumut și, dacă va fi disponibil, în sprijin nerambursabil.

Plățile pot fi organizate în mod flexibil și rapid, ca răspuns la nevoile autorităților ucrainene. Se pot avea în vedere, de exemplu, plăți trimestriale, astfel încât să se reducă la minimum sarcina administrativă pentru autoritățile ucrainene.

Sprijinul ar trebui acordat sub rezerva respectării condițiilor prealabile, a punerii în aplicare satisfăcătoare și a înregistrării de progrese în ceea ce privește punerea în aplicare a condițiilor de politică.

2.2.2 Informații privind riscurile identificate și sistemul (sistemele) de control intern instituit(e) pentru atenuarea lor

În ceea ce privește operațiunea propusă, există riscuri politice, fiduciare și de politică. Un risc major pentru operațiune provine din continuarea războiului cauzat de invadarea nejustificată și neprovocată a Ucrainei de către Rusia, care ar putea avea un impact negativ suplimentar asupra stabilității macroeconomice a Ucrainei.

Există riscul ca împrumuturile să fie utilizate în mod fraudulos. Întrucât propunerea nu este destinată unor cheltuieli specifice (spre deosebire, de exemplu, de finanțarea proiectelor), acest risc este legat de factori precum calitatea generală a sistemelor de gestionare ale Băncii Naționale și ale Ministerului Finanțelor din Ucraina, a procedurilor administrative, a funcțiilor de control și supraveghere și a securității sistemelor IT, dar și de gradul de adecvare a capacităților de audit intern și extern.

Un al treilea risc rezultă din posibilitatea ca Ucraina să nu poată asigura serviciul datoriei financiare față de UE care decurg din împrumuturile propuse (risc de nerambursare sau risc de credit); acesta ar putea fi cauzat, de exemplu, de o deteriorare suplimentară semnificativă a balanței de plăți și a situației bugetare a partenerului. În acest scop, în urma intrării în vigoare a prezentei modificări a Regulamentului (UE, Euratom) 2018/1046, Comisia va adopta și va pune în aplicare un cadru de guvernare mai larg, proceduri de gestionare a riscurilor și o metodologie de alocare a costurilor.

Sistemele de control intern

Operațiunile vor face obiectul unor proceduri de verificare, control și audit aflate în sarcina Comisiei, inclusiv a Oficiului de Luptă Antifraudă (OLAF), și a Curții de Conturi Europene, astfel cum se prevede la articolul 129 din Regulamentul financiar. În cursul punerii în aplicare, Comisia va verifica periodic declarațiile partenerului. Plata face obiectul monitorizării de către personalul Comisiei. Plata aferentă operațiunilor poate face obiectul unor verificări independente suplimentare *ex post* (de documente și/sau la fața locului) efectuate de funcționarii echipei de control *ex post* a departamentului relevant din cadrul Comisiei. Aceste verificări pot fi inițiate, de asemenea, la solicitarea ordonatorului de credite responsabil prin subdelegare. În caz de necesitate se pot efectua întreruperi și suspendări ale plăților, corecții financiare (puse în aplicare de Comisie) și recuperări (până în prezent nu s-a întâmplat acest lucru), acestea fiind prevăzute în mod explicit în acordurile de finanțare cu partenerii.

2.2.3 Estimarea și justificarea raportului cost-eficacitate al controalelor (raportul dintre costurile controalelor și valoarea fondurilor aferente gestionate) și evaluarea nivelurilor preconizate ale riscurilor de eroare (la plată și la închidere)

Până în prezent, sistemele de control instituite au asigurat o rată de eroare efectivă de 0 % pentru plățile de tip asistență macrofinanciară. Nu se cunosc cazuri de fraudă, corupție sau activitate ilegală. Operațiunile au o logică de intervenție clară, care permite Comisiei să evalueze impactul acestora. Controalele permit confirmarea asigurării și atingerii obiectivelor de politică și a priorităților.

2.3 Măsurile de prevenire a fraudelor și a neregulilor

A se preciza măsurile de prevenire și de protecție existente sau preconizate, de exemplu din strategia antifraudă.

Pentru a atenua riscurile de utilizare frauduloasă s-au luat și se vor lua mai multe măsuri. Urmează să fie încheiat un acord de împrumut între Comisie și Ucraina în conformitate cu articolul 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046. Condițiile detaliate ale oricărui sprijin nerambursabil pus la dispoziție în plus față de subvenționarea ratei dobânzii se stabilesc într-un acord de finanțare care urmează să fie încheiat între Comisie și Ucraina.

Acordurile vor cuprinde o serie de dispoziții privind inspecțiile, prevenirea fraudei, auditurile și recuperarea fondurilor în caz de fraudă sau de corupție. În special, acordurile de împrumut și de finanțare vor cuprinde prevederi privind efectuarea de verificări de către Comisie, efectuarea de audituri de către Curtea de Conturi și exercitarea de către Parchetul European a competențelor sale, în conformitate cu articolele 129 și 220 din Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046.

De asemenea, se preconizează că asistența va fi însoțită de o serie de cerințe de raportare, în vederea consolidării transparenței și a responsabilității în ceea ce privește utilizarea fondurilor.

IMPACTUL FINANCIAR ESTIMAT AL PROPUNERII/INIȚIATIVEI

3.1 Rubrica (rubricile) din cadrul financiar multianual și linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate)

- Noile linii bugetare solicitate

În ordinea rubricilor din cadrul financiar multianual și a liniilor bugetare.

Rubrica din cadrul financiar multianual	Linia bugetară	Tipul de cheltuieli	Contribuție			
	Numărul	Dif./Nedif.	din partea țărilor AELS	din partea țărilor candidate	din partea țărilor terțe	în sensul articolului 21 alineatul (2) litera (b) din Regulamentul financiar
6	Linie nouă pentru subvenționarea ratei dobânzii	Dif.				
	Linie nouă pentru cheltuielile cu sprijinul în temeiul articolului 4 alineatul (4)	Nedif.	DA	DA	DA	DA
	Linie nouă pentru sprijinul nerambursabil în temeiul articolului 4 alineatul (3)	Dif.				

3.2 Impactul financiar estimat al propunerii asupra creditelor

3.2.1 Sinteza impactului estimat asupra creditelor operaționale

Cheltuielile propuse legate de Instrumentul pentru acordarea de sprijin Ucrainei vor fi acoperite de o sumă maximă de 18 000 000 000 EUR sub formă de împrumuturi care provin din operațiuni de împrumut ale Uniunii.

Sumele provenite din contribuțiile voluntare specifice ale statelor membre (sub formă de venituri alocate externe) ar urma să fie utilizate în următoarele scopuri:

sprijin pentru subvenționarea costurilor cu dobânzile împrumuturilor – nu se poate stabili în avans niciun volum-țintă, deoarece aceste costuri vor depinde de dobânda reală aferentă împrumuturilor;

- activitățile care fac obiectul memorandumului de înțelegere al instrumentului;
- redirectionarea fondurilor către Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală” (IVCDI) și/sau către instrumentul de ajutor umanitar pentru activități în beneficiul Ucrainei.

În plus, țările și părțile terțe pot pune la dispoziție resurse suplimentare față de cele descrise mai sus, sub formă de venituri alocate externe menite să contribuie la memorandumul de înțelegere privind instrumentul sau să fie re canalizate către IVCDI și/sau către instrumentul de ajutor umanitar pentru activități în beneficiul Ucrainei.

Instrumentul pentru acordarea de sprijin Ucrainei (ipoteză: creditele de angajament sunt egale cu creditele de plată)	Anul 2023	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027
• Credite operaționale (din care)					
Împrumuturi	18 000 000 000	-	-	-	-
Sprijin nerambursabil pentru acoperirea subvenționării ratei dobânzii	pm	pm	pm	pm	pm
Contribuții suplimentare pentru sprijin nerambursabil	pm	pm	pm	pm	pm

Rubrica din cadrul financiar multianual	7	„Cheltuieli administrative”
--	----------	-----------------------------

Această secțiune ar trebui completată utilizând „datele bugetare cu caracter administrativ” care trebuie introduse mai întâi în anexa la fișa financiară legislativă (anexa V la normele interne), încărcată în DECIDE pentru consultarea interserviciilor.

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)	TOTAL
DG: <.....>						

• Resurse umane									
• Alte cheltuieli administrative									
TOTAL pentru DG <.....>	Credite								

TOTAL credite în cadrul RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual	(Total angajamente Total plăți) =								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Sinteza impactului estimat asupra creditelor administrative

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de credite cu caracter administrativ
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de credite cu caracter administrativ, conform explicațiilor de mai jos:

milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul 2023 ²¹	Anul 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	TOTAL
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	-------

RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						
Resurse umane						
Alte cheltuieli administrative						
Subtotal RUBRICA 7 din cadrul financiar multianual						

În afara RUBRICII 7²² din cadrul financiar multianual						
Resurse umane	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Alte cheltuieli cu caracter administrativ	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Subtotal în afara RUBRICII 7 din cadrul financiar multianual						

TOTAL	pm	pm	pm	pm	pm	pm
--------------	----	----	----	----	----	----

Necesarul de credite pentru resursele umane și pentru alte cheltuieli cu caracter administrativ va fi acoperit de creditele direcției generale (DG) respective care sunt deja alocate pentru gestionarea acțiunii și/sau au fost redistribuite intern în cadrul DG-ului respectiv, completeate, după caz, cu resurse suplimentare care ar putea fi alocate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

²¹ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

²² Asistență tehnică și/sau administrativă și cheltuieli de sprijin pentru punerea în aplicare a programelor și/sau a acțiunilor UE (fostele linii „BA”), cercetare indirectă și cercetare directă.

Necesarul de resurse umane estimat

- ☒ Propunerea/inițiativa nu implică utilizarea de resurse umane.
- ☐ Propunerea/inițiativa implică utilizarea de resurse umane, conform explicațiilor de mai jos:

Estimări în echivalent normă întreagă

	2023	2024	2025		A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)
• Posturi din schema de personal (funcționari și agenți temporari)					
20 01 02 01 (la sediu și în reprezentanțele Comisiei)					
20 01 02 03 (în delegații)					
01 01 01 01 (cercetare indirectă)					
01 01 01 11 (cercetare directă)					
Alte linii bugetare (a se preciza)					
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI)²³					
20 02 01 (AC, END, INT din „pachetul global”)					
20 02 03 (AC, AL, END, INT și JPD în delegații)					
14 01 06²⁴	- la sediu				
	- în delegații				
01 01 01 02 (AC, END, INT – cercetare indirectă)					
01 01 01 12 (AC, END, INT – cercetare directă)					
Alte linii bugetare (a se preciza)					
TOTAL					
• Personal extern (în echivalent normă întreagă: ENI) - AC, AL, END, INT și JPD²⁵					
Altă linie bugetară: Venituri alocate					
Finanțate din venituri alocate – la sediu					
Finanțate din venituri alocate – în delegații					
TOTAL					

XX este domeniul de politică sau titlul din buget în cauză.

Necesarul de resurse umane va fi asigurat din efectivele de personal ale DG-ului în cauză alocate deja pentru gestionarea acțiunii și/sau redistribuite intern în cadrul DG-ului, completate, după caz, cu resurse suplimentare ce ar putea fi acordate DG-ului care gestionează acțiunea în cadrul procedurii anuale de alocare și ținând seama de constrângerile bugetare.

Descrierea sarcinilor care trebuie efectuate:

Funcționari și personal temporar	
Personal extern	

²³ AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = lucrător temporar; JPD = tânăr profesionist în delegații.

²⁴ Subplafonul pentru personal extern acoperit din creditele operaționale (fostele linii „BA”).

²⁵ AC = agent contractual; AL= agent local; END = expert național detașat; INT = lucrător temporar; JPD = tânăr profesionist în delegații.

3.2.3 Compatibilitatea cu cadrul financiar multianual actual

Împrumuturile vor fi finanțate din împrumuturi luate de UE de pe piețele financiare.
Propunerea:

- ☐ poate fi finanțată integral prin realocarea creditelor în cadrul rubricii relevante din cadrul financiar multianual (CFM).

A se explica reprogramarea necesară, precizându-se liniile bugetare vizate și sumele aferente. Vă rugăm să furnizați un tabel Excel în cazul unei reprogramări substanțiale.

- ☐ necesită utilizarea marjei nealocate din cadrul rubricii corespunzătoare din CFM și/sau utilizarea instrumentelor speciale, astfel cum sunt definite în Regulamentul privind CFM.

A se explica necesitatea efectuării acestei acțiuni, precizând rubricile și liniile bugetare vizate, sumele aferente și instrumentele propuse a fi utilizate.

- ☒ necesită revizuirea CFM.

Inițiativa necesită o ajustare specifică a Regulamentului privind CFM pentru a permite ca împrumuturile acordate Ucrainei să fie susținute de o garanție din marja de manevră a bugetului UE, care reprezintă fondurile disponibile peste plafonul stabilit pentru plăți în cadrul financiar multianual (CFM), până la limita plafonului resurselor proprii. Acest lucru va oferi un grad ridicat de protecție și siguranță investitorilor, evitând necesitatea instituirii de garanții naționale costisitoare, fără modificări ale dimensiunii sau plafoanelor CFM. În acest scop este necesară o modificare limitată a Regulamentului (UE, Euratom) 2020/2093 privind CFM, astfel încât datoriile contingente care vor decurge din asistența financiară acordată Ucrainei să poată fi tratate în același mod ca asistența financiară acordată statelor membre. O astfel de modificare limitată nu revizuieste plafoanele aplicabile ale CFM 2021-2027.

3.2.4 Contribuțiile terților

Propunerea/inițiativa:

- ☒ nu prevede cofinanțare din partea terților²⁶
- ☐ prevede cofinanțare din partea terților, estimată mai jos:

Credite în milioane EUR (cu trei zecimale)

	Anul N ²⁷	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâtia ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)			Total
A se preciza organismul care asigură cofinanțarea								
TOTAL credite cofinanțate								

²⁶ Contribuțiile terților vor lua forma veniturilor alocate prezentate în secțiunea de mai jos.

²⁷ Anul N este anul în care începe punerea în aplicare a propunerii/inițiativei. Vă rugăm să înlocuiți „N” cu primul an estimat de punere în aplicare (de exemplu: 2021). Se procedează la fel pentru anii următori.

3.3 Impactul estimat asupra veniturilor

- ☐ Propunerea/inițiativa nu are impact financiar asupra veniturilor.
- ☒ Propunerea/inițiativa are următorul impact financiar:
 - ☐ asupra resurselor proprii
 - ☒ asupra altor venituri
 - vă rugăm să precizați dacă veniturile sunt alocate unor linii de cheltuieli ☒

milioane EUR (cu trei zecimale)

Linia bugetară pentru venituri:	Credite disponibile pentru exercițiul financiar în curs	Impactul propunerii/inițiativei ²⁸						
		Anul N	Anul N+1	Anul N+2	Anul N+3	A se introduce atâția ani câți sunt considerați necesari pentru a reflecta durata impactului (a se vedea punctul 1.6)		
	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

Pentru veniturile alocate, a se preciza linia (liniile) bugetară (bugetare) de cheltuieli afectată (afectate).

A se vedea secțiunea 3.2.1 de mai sus.

²⁸

În ceea ce privește resursele proprii tradiționale (taxe vamale, cotizații pentru zahăr), sumele indicate trebuie să fie sume nete, și anume sumele brute după deducerea unei cote de 20 % pentru costurile de colectare.