

Bruksela, 10 listopada 2022 r.
(OR. en)

14562/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0371 (COD)

ECOFIN 1139
CODEC 1701
RELEX 1496
NIS 27
FIN 1195
COEST 815

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)
Data otrzymania:	10 listopada 2022 r.
Do:	Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	COM(2022) 597 final
Dotyczy:	Wniosek dotyczący ROZPORZĄDZENIA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY ustanawiającego Instrument wsparcia dla Ukrainy na 2023 r. (pomoc makrofinansowa +)

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument COM(2022) 597 final.

Zał.: COM(2022) 597 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 9.11.2022 r.
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY

ustanawiające Instrument wsparcia dla Ukrainy na 2023 r. (pomoc makrofinansowa +)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

- Przyczyny i cele wniosku**

Niedawna eskalacja brutalnej rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie potwierdza, że Rosja postanowiła pogwałcić podstawowe prawo Ukrainy do niepodległości, suwerenności i integralności terytorialnej w granicach uznanych przez społeczność międzynarodową oraz doprowadzić do zaprzestania jej prawidłowego funkcjonowania jako państwo. Bohaterstwo, odwaga i determinacja, jakimi wykazał się naród ukraiński w obronie swojego kraju, zasługują na głęboki szacunek i wdzięczność.

Od początku rosyjskiej wojny napastniczej Unia, jej państwa członkowskie i europejskie instytucje finansowe, w ramach podejścia „Drużyna Europy”, uruchomiły 19,7 mld EUR na rzecz odporności gospodarczej, społecznej i finansowej Ukrainy. W skład tej kwoty wchodzi wsparcie z budżetu Unii (12,4 mld EUR), w tym pomoc makrofinansowa, wsparcie Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, w pełni lub częściowo gwarantowane z budżetu UE, a także dodatkowe wsparcie finansowe ze strony państw członkowskich (7,3 mld EUR).

Budżet UE od 2014 r. zapewnia Ukrainie – w szczególności za pośrednictwem Europejskiego Instrumentu Sąsiedztwa oraz Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – kompleksowe wsparcie na rzecz reform i inwestycji. Od początku rosyjskiej wojny napastniczej wsparcie to przekierowano na pomoc w sytuacjach nadzwyczajnych oraz, w coraz większym stopniu, na odbudowę uszkodzonej/zniszczonej infrastruktury krajowej i miejskiej oraz budynków mieszkalnych. Kluczowe znaczenie ma kontynuacja tego wsparcia w sposób uzupełniający za pośrednictwem instrumentu pomocy makrofinansowej +, w tym poprzez reformy związane z wysiłkami Ukrainy na drodze do integracji europejskiej.

Rada podjęła ponadto decyzję w sprawie środków pomocy mających na celu wsparcie ukraińskich sił zbrojnych w ramach Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju (3,1 mld EUR) oraz misji pomocy wojskowej dla Ukrainy (0,1 mld EUR na pokrycie wspólnych kosztów). Celem tych działań jest w pierwszej kolejności przeszkolenie 15 000 żołnierzy. UE i jej państwa członkowskie udzieliły również bezprecedensowej pomocy rzeczowej w sytuacjach nadzwyczajnych za pośrednictwem Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności; pomoc ta była największą operacją w sytuacji nadzwyczajnej od czasu utworzenia mechanizmu i dzięki niej do Ukrainy i regionu dostarczono miliony artykułów pierwszej potrzeby.

Szkody wyrządzone rosyjską wojną napastniczą ukraińskiej gospodarce, obywatelom i przedsiębiorstwom są ogromne. W perspektywie krótkoterminowej Międzynarodowy Fundusz Walutowy przewiduje, że do końca bieżącego roku gospodarka Ukrainy może skurczyć się nawet o 35 % w ujęciu realnym. Inflacja przyspiesza i ma osiągnąć 30 % do końca 2022 r. ze względu na niedobór towarów, wyzwania logistyczne związane z podażą i finansowanie potrzeb sektora instytucji rządowych i samorządowych poprzez kreację pieniądza.

W związku z trwającą wojną z Rosją oczekuje się, że krótkoterminowe potrzeby finansowe Ukrainy na 2023 r. będą znaczne. Zgodnie z ostatnimi szacunkami ukraińskich władz we współpracy z Międzynarodowym Funduszem Walutowym w 2023 r. utrzyma się luka

w finansowaniu w wysokości od 3 do 4 mld EUR miesięcznie. Ukraina będzie nadal miała wysokie potrzeby finansowe w perspektywie krótkoterminowej, aby utrzymać podstawowe funkcje państwa, zapewnić stabilność makroekonomiczną i odbudować infrastrukturę krytyczną zniszczoną przez rosyjską agresję. Dlatego też kluczowe znaczenie ma jak najszybsze uruchomienie nowego wsparcia.

Nadchodzące miesiące będą miały decydujące znaczenie dla ustaleń w sprawie dodatkowego wsparcia. To krótkoterminowe wsparcie będzie wymagało skoordynowanych wysiłków międzynarodowych i ścisłej współpracy między partnerami międzynarodowymi. UE zdecydowanie wspiera Ukrainę, której przyszłość jest związana z UE. Kontynuowanie wsparcia dla Ukrainy w ramach zorganizowanego wspólnego podejścia jest dla Unii priorytetem.

Unijna pomoc makrofinansowa dla Ukrainy w 2022 r. była hojna i skuteczna. Unia przeznaczyła 7,2 mld EUR w formie wysoce preferencyjnych pożyczek, w tym dotacji na spłatę odsetek, w ramach pakietów pomocy doraźnej i nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej, z czego 4,2 mld EUR wypłacono już do połowy października, a pozostałe 3 mld EUR mają dotrzeć do Ukrainy do końca roku. Jak dotąd pomoc była jednak udzielana na zasadzie *ad hoc* i obejmowała każdorazowo kilka miesięcy. Wymagało to znacznych rezerw z budżetu UE i gwarancji krajowych. W związku z tym należy rozważyć bardziej strukturalne i skuteczne podejście do wsparcia Unii dla Ukrainy w 2023 r. Niniejszy wniosek ustanawia uporządkowane i trwałe ramy przekazywania Ukrainie pomocy finansowej, zapewniając jednocześnie wystarczającą elastyczność, aby dostosować wsparcie do zmieniających się potrzeb tego kraju w zakresie finansowania, i przygotowując grunt pod przyszły instrument RebuildUkraine, zgodnie z komunikatem z dnia 18 maja 2022 r. w sprawie pomocy Ukrainie i odbudowy Ukrainy¹ oraz z zasadami uzgodnionymi na konferencji w sprawie reform Ukrainy w Lugano w lipcu 2022 r.

Ogólne parametry unijnego wsparcia i pomocy na rzecz odbudowy należy określić na cały 2023 r. w oparciu o stabilne ramy. Jednolity i skuteczny system mający na celu zapewnienie najlepszych warunków zaciągania pożyczek i rozszerzenie dostępu do rynku w odniesieniu do wsparcia w formie pożyczek ma duże zalety w kontekście rosnących kosztów i stóp procentowych.

W tym celu Komisja proponuje utworzenie instrumentu wsparcia dla Ukrainy (pomoc makrofinansowa +) na 2023 r. Instrument ten zapewni krótkoterminową pomoc finansową w formie wysoce preferencyjnych pożyczek w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, finansowanie doraźnych potrzeb, odbudowę infrastruktury krytycznej oraz wstępne wsparcie na rzecz trwałej rekonstrukcji po wojnie w celu wsparcia Ukrainy na drodze do integracji europejskiej. UE będzie dotować koszty spłaty odsetek Ukrainy, co będzie finansowane z wkładów państw członkowskich w formie zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel do końca 2027 r. Aby zapewnić pokrycie kosztów odsetek w okresie kredytowania, wkłady państw członkowskich po 2027 r. powinny zostać odnowione i utrzymane jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, chyba że zostaną pokryte innymi środkami w przyszłych wieloletnich ramach finansowych. Ponadto kwoty wynikające z dodatkowych dobrowolnych wkładów państw członkowskich oraz ewentualnych wkładów państw trzecich i stron trzecich mogą zapewnić bezzwrotne wsparcie.

¹ COM(2022) 233 final.

Przyszłe potrzeby finansowe Ukrainy wymagają mobilizacji i wypłaty środków w sposób racjonalny pod względem kosztów i elastyczny. Niezwykle ważne jest, aby finansowanie to było organizowane – obok innych funduszy UE – w ramach jednolitej metody finansowania, aby umożliwić jednocześnie zaspokajanie potrzeb kilku rodzajów polityki. W tym celu konieczna jest zmiana rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 w celu ustanowienia zróżnicowanej strategii finansowania, obecnie wdrażanej w odniesieniu do zaciągania pożyczek na podstawie decyzji (UE, Euratom) 2020/2053², jako podstawowej metody realizacji operacji zaciągania pożyczek.

Aby zapewnić solidne podstawy finansowe, pożyczki dla Ukrainy powinny być objęte gwarancją z marginesu elastyczności budżetu UE, tj. przestrzeni budżetowej powyżej pułapu płatności wieloletnich ram finansowych (WRF) do pułapu zasobów własnych. Zapewniłoby to wysoki poziom ochrony i pewność inwestorom, pozwoliłoby uniknąć tworzenia rezerw na pożyczki lub ustanowienia gwarancji krajowych, bez zmiany wielkości lub pułapów WRF. Wymaga to ograniczonej zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2093³, która umożliwi traktowanie zobowiązań warunkowych wynikających z pomocy finansowej dla Ukrainy dostępnej na lata 2023 i 2024 w taki sam sposób jak pomocy finansowej dla państw członkowskich.

Wsparcie w ramach Instrumentu będzie wymagało od Ukrainy dalszego wzmocnienia praworządności, dobrych rządów, zwalczania nadużyć finansowych i zwalczania korupcji. W związku z tym, biorąc pod uwagę rozwój sytuacji w terenie, wsparcie finansowe powinno być oparte na warunkach politycznych, w coraz większym stopniu ukierunkowanych na wzmocnienie ukraińskich instytucji i przygotowanie gruntu pod pomyślną rekonstrukcję, a także wspierających wysiłki Ukrainy na drodze do integracji europejskiej.

Przyszłość Ukrainy i jej obywateli leży w UE. W czerwcu 2022 r. Rada Europejska przyznała Ukrainie status kraju kandydującego. Doraźne wysiłki na rzecz utrzymania odporności finansowej Ukrainy oraz długoterminowa rekonstrukcja będą wymagały wiedzy fachowej Unii, współpracy z partnerami międzynarodowymi, a także przejrzystości i monitorowania.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Wsparcie w ramach Instrumentu będzie spójne i komplementarne w stosunku do działań finansowanych na podstawie rozporządzenia (UE) 2021/947⁴ i rozporządzenia (WE) nr 1257/96⁵ zgodnie z odpowiednimi celami, logiką interwencji i zasadami tych instrumentów.

² Decyzja Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylająca decyzję 2014/335/UE, Euratom (Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1).

³ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

⁴ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1).

⁵ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1257/96 z dnia 20 czerwca 1996 r. dotyczące pomocy humanitarnej (Dz.U. L 163 z 2.7.1996, s. 1).

- **Spójność z innymi politykami Unii**

Status kraju kandydującego, przyznany przez Radę Europejską 23 czerwca 2022 r., potwierdza wstąpienie Ukrainy na drogę do integracji europejskiej. Dlatego też wszelkie działania UE wspierające odporność i odbudowę Ukrainy – w tym za pośrednictwem Instrumentu – przyczynią się również do wsparcia wczesnego etapu procesu przedakcesyjnego Ukrainy.

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Art. 212 TFUE stanowi odpowiednią podstawę prawną dla programu pomocy finansowej udzielanej przez Unię państwom trzecim, które nie są krajami rozwijającymi się. Trwająca niczym niesprowokowana i nieuzasadniona agresja wojskowa ze strony Rosji wymaga przyznania Ukrainie dodatkowej pomocy finansowej zgodnie z celami i warunkami opisanymi w niniejszym wniosku.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Wniosek jest zgodny z zasadą pomocniczości, gdyż cel, jakim jest podjęcie wspólnych działań w celu zapewnienia Ukrainie wsparcia na odpowiednią skalę, nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie UE. Głównymi tego przyczynami są mechanizmy zdolności fiskalnej i ograniczenia budżetowe na szczeblu krajowym oraz konieczność ścisłej koordynacji między darczyńcami celem zmaksymalizowania zakresu i skuteczności wsparcia, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążenia zdolności administracyjnych władz ukraińskich, które to zdolności są w obecnej sytuacji bardzo napięte.

- **Proporcjonalność**

Proponowane wsparcie finansowe dla Ukrainy uznaje się za odpowiednie pod względem wielkości, w oparciu o najlepsze szacunki potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania, przedłożone przez władze krajowe i ocenione we współpracy ze społecznością międzynarodową, w tym Międzynarodowym Funduszem Walutowym. Takie wsparcie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia zamierzonego celu, jakim jest zapewnienie Ukrainie ustrukturyzowanego i przewidywalnego wsparcia w 2023 r. i powiązanego z nim finansowania.

- **Wybór instrumentu**

Rozporządzenie jest właściwym instrumentem, ponieważ zawiera przepisy dotyczące wsparcia, które mają bezpośrednie zastosowanie.

3. WYNIKI OCEN *EX POST*, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Oceny *ex post*/oceny adekwatności obowiązującego prawodawstwa**

Wniosek jest następstwem szeregu operacji pomocy makrofinansowej udzielonych Ukrainie od 2015 r. Wcześniejsze oceny *ex post* poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla

Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, puli środków finansowych i warunków polityki. W szczególności operacje pomocy makrofinansowej miały kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje te umożliwiły oszczędności budżetowe i korzyści finansowe oraz pełniły rolę katalizatora dodatkowego wsparcia finansowego i zaufania inwestorów. Warunki związane z operacjami pomocy makrofinansowej uznano za uzupełniające w stosunku do powiązanych programów MFW. Stworzyło to polityczny efekt wzmacniający, który przyczynił się do mobilizacji władz ukraińskich wokół istotnych reform, zwłaszcza w obszarach polityki strukturalnej, które są w mniejszym stopniu objęte programami innych darczyńców międzynarodowych.

Podejście zakładające doraźne udzielanie pomocy finansowej Ukrainie w 2022 r. wykazało jednak istotne wady w kontekście wojny, w szczególności w odniesieniu do uzgodnienia finansowania. Wymagało to znacznych rezerw z budżetu UE lub gwarancji krajowych. Aby uniknąć konieczności wielokrotnego zwracania się do unijnych i krajowych ustawodawców w kwestiach związanych ze wsparciem finansowym, należy określić ogólne parametry unijnego wsparcia i pomocy na rzecz odbudowy na cały 2023 r. w oparciu o stabilne ramy.

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Wniosek jest odpowiedzią na apele społeczności międzynarodowej i samej Ukrainy o stabilne i przewidywalne wsparcie Unii dla tego kraju. Przygotowując niniejszy wniosek, służby Komisji kontaktowały się z międzynarodowymi instytucjami finansowymi oraz innymi darczyńcami dwustronnymi (w tym państwami członkowskimi) i wielostronnymi, posiadającymi istotną wiedzę fachową, w tym na temat ukraińskiej gospodarki. Komisja utrzymywała również regularne kontakty z ukraińskimi władzami.

- **Gromadzenie i wykorzystanie wiedzy eksperckiej**

Wniosek opiera się na trzydziestoletnim doświadczeniu w zakresie pomocy makrofinansowej oraz na doświadczeniu w zakresie wsparcia działań zewnętrznych Unii.

Komisja oparła wniosek na dokładnej analizie potrzeb finansowych i szerszej sytuacji makrofinansowej Ukrainy, również w oparciu o informacje przekazane przez międzynarodowe instytucje finansowe i inne właściwe instytucje międzynarodowe. Objęło to regularne dyskusje na temat najnowszych prognoz dotyczących potrzeb finansowych Ukrainy na forach międzynarodowych, np. G-7, międzynarodowej konferencji ekspertów w sprawie odbudowy, rekonstrukcji i modernizacji Ukrainy, a także stałe bezpośrednie kontakty z władzami Ukrainy.

- **Ocena skutków**

Unijna pomoc makrofinansowa jest nadzwyczajnym instrumentem stosowanym w sytuacjach wyjątkowych, aby zaradzić poważnym trudnościom w zrównoważeniu bilansu płatniczego w państwach trzecich. W szerszym kontekście w swoich wnioskach dotyczących pomocy makrofinansowej Komisja wykorzystuje wyniki ocen *ex post* wcześniejszych operacji przeprowadzonych w krajach sąsiadujących z UE. Instrument pomocy makrofinansowej +, którego dotyczy wniosek, przyczyni się do zaspokojenia krótkoterminowych potrzeb finansowych Ukrainy w 2023 r. w obecnych nadzwyczajnych okolicznościach. Wymogi w zakresie sprawozdawczości i warunki dotyczące polityki związane z Instrumentem mają służyć zapewnieniu skuteczności, przejrzystości i rozliczalności wsparcia. Instrument pomocy

makrofinansowej + powinien opierać się na osiągnięciach siedmiu programów pomocy makrofinansowej od 2015 r., w tym ostatnich operacjach pomocy makrofinansowej w związku z COVID-19, w sytuacji nadzwyczajnej z początku 2022 r. i wyjątkowej pomocy w 2022 r.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Wniosek nie jest powiązany ze sprawnością regulacyjną i uproszczeniem.

- **Prawa podstawowe**

Warunkiem wstępnym przyznania pomocy w ramach Instrumentu jest dalsze respektowanie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów i instytucji demokratycznych, w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego, praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka.

Zobowiązanie do przeprowadzenia reform i silna wola polityczna ze strony władz ukraińskich są pozytywnym sygnałem, o czym świadczy w szczególności przyznanie Ukrainie statusu kraju kandydującego przez Radę Europejską w czerwcu 2022 r. oraz ponowne pomyślne spełnienie warunków dotyczących polityki strukturalnej związanych z ostatnimi operacjami pomocy makrofinansowej dla Ukrainy. Od czasu agresji rosyjskiej władze ukraińskie wykazują się imponującą odpornością i nadal dążą do kontynuowania tych reform w sposób przejrzysty, zgodny ze standardami UE i wysiłkami Ukrainy na drodze do integracji europejskiej.

Polityczny warunek wstępny, od którego uzależniona jest operacja pomocy makrofinansowej, uznaje się zatem obecnie za spełniony. Jednocześnie stałe przestrzeganie tego politycznego warunku wstępnego będzie dodatkowo zapewnione dzięki warunkom dotyczącym polityki ustanowionym w przyszłym protokole ustaleń dotyczącym Instrumentu.

4. WPLYW NA BUDŻET

Całkowita pula pożyczek w wysokości do 18 mld EUR zostanie udostępniona na okres 12 miesięcy, co odpowiada średnio 1,5 mld EUR miesięcznie. Kwota ta uzupełnia pomoc udzielaną za pośrednictwem istniejących instrumentów.

Dodatkowe kwoty pochodzące z poszczególnych dobrowolnych wkładów państw członkowskich (jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel) zostałyby wykorzystane na następujące cele:

- wsparcie na pokrycie kosztów odsetek dotyczących pożyczek – nie można z góry ustalić wartości docelowej, ponieważ koszty te będą zależeć od rzeczywistych odsetek od pożyczek;
- bezzwrotne wsparcie na rzecz działań objętych protokołem ustaleń dotyczącym Instrumentu;
- Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR) lub pomoc humanitarną na rzecz działań dla Ukrainy.

Ponadto państwa trzecie i strony trzecie mogą udostępnić dodatkowe zasoby służące osiągnięciu celów, które opisano powyżej, jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, aby wnieść wkład w realizację protokołu ustaleń dotyczącego Instrumentu lub przekazać dane zasoby na rzecz ISWMR lub pomocy humanitarnej na rzecz Ukrainy.

W ramach Instrumentu Komisja zamierza udzielać pożyczek o długich terminach zapadalności (maksymalnie 35 lat) i bez spłaty kapitału przed 2033 r. Zostanie to połączone z pokryciem kosztów odsetek, o czym mowa powyżej.

Wypłaty mogą być organizowane w sposób elastyczny i szybki w odpowiedzi na potrzeby ukraińskich władz w 2023 r. Można je zasadniczo przewidzieć w ujęciu kwartalnym, tak aby zminimalizować obciążenie administracyjne władz ukraińskich. W przeglądzie przeprowadzonym w połowie roku podsumowana zostanie ewolucja rosyjskiej wojny napastniczej i jej wpływ na potrzeby w zakresie finansowania, a także aktualność i wykonalność spełnienia warunków dotyczących polityki.

Bardziej szczegółowe informacje dotyczące wpływu na budżet oraz potrzebnych zasobów ludzkich i administracyjnych znajdują się w ocenie skutków finansowych regulacji załączonej do niniejszego wniosku.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Plany wdrożenia i monitorowanie, ocena i sprawozdania

Unia Europejska powinna udostępnić Ukrainie Instrument pomocy makrofinansowej + na łączną kwotę maksymalnie 18 mld EUR w formie wysoce preferencyjnych pożyczek w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, przyczyniając się do pokrycia jej krótkoterminowych potrzeb finansowych, finansowania odbudowy infrastruktury krytycznej i wstępnego wsparcia na rzecz powojennej rekonstrukcji, z myślą o wsparciu Ukrainy na drodze do integracji europejskiej. Wsparcie przyczyni się do pokrycia pozostającej do pokrycia luki w finansowaniu zewnętrznym Ukrainy w 2023 r. i ma zostać wypłacone w kilku transzach. Wypłaty byłyby ponadto uzależnione od wdrożenia wymogów w zakresie sprawozdawczości i reform politycznych uzgodnionych w protokole ustaleń, o których mowa w niniejszym rozporządzeniu, w tym od sprawozdania, które ma przedstawić Ukraina przed wypłatą każdej transzy. Komisja będzie ściśle współpracować z organami krajowymi w celu monitorowania istotnych zdarzeń oraz stosowania wymogów i warunków dotyczących polityki uzgodnionych w protokole ustaleń. Pomocą będzie zarządzać Komisja. W odniesieniu do pomocy zastosowanie mają szczegółowe przepisy dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym oraz innym nieprawidłowościom, zgodne z rozporządzeniem finansowym.

Komisja przedstawi ponadto Parlamentowi Europejskiemu i Radzie ocenę wdrażania wsparcia Unii dla Ukrainy w ramach Instrumentu, w tym ewaluację. Nie później niż dwa lata po upływie okresu, na jaki została udostępniona pomoc, Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny *ex post*, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności wsparcia Unii w ramach Instrumentu oraz zakresu, w jakim przyczynił się on do osiągnięcia celów tego wsparcia.

- **Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku**

Rozdział I niniejszego rozporządzenia zawiera przepisy ogólne.

W art. 1 określono przedmiot rozporządzenia, jakim jest ustanowienie instrumentu zapewniającego wsparcie Unii dla Ukrainy.

W art. 2 określono ogólny cel Instrumentu i wymieniono jego główne cele szczegółowe.

W art. 3 opisano obszary, w ramach których można udzielać wsparcia w celu osiągnięcia celów Instrumentu.

W art. 4 podano kwoty wsparcia w postaci pożyczek. Przewidziano w nim również dodatkowe kwoty na pokrycie dotacji na spłatę odsetek i ewentualnego bezzwrotnego wsparcia. W artykule tym określono również okres dostępności wsparcia.

W art. 5 opisano, w jaki sposób państwa członkowskie oraz zainteresowane państwa trzecie i strony mogą wnieść wkład do Instrumentu.

W sekcji 2 omówiono warunki wsparcia w ramach Instrumentu.

W art. 6 określono ogólny warunek wstępny przyznania wsparcia w ramach Instrumentu.

Art. 7 stanowi, że Komisja zawrze z Ukrainą protokół ustaleń, i zawiera informacje na temat jego treści, harmonogramu i przeglądu.

Art. 8 odnosi się do wymogów w zakresie sprawozdawczości wynikających z protokołu ustaleń.

W sekcji 3 zawarto przepisy dotyczące sposobu przekazywania wsparcia w ramach Instrumentu, obowiązków w zakresie oceny i informowania.

W art. 9 określono sposób przekazywania wsparcia w ramach Instrumentu.

W art. 10 określono etapy procedury przekazania wsparcia.

Art. 11 zawiera przepisy dotyczące zmniejszenia, zawieszenia i anulowania wsparcia.

Art. 12 stanowi, że Komisja ocenia wdrażanie wsparcia w ramach Instrumentu.

W art. 13 określono, w jaki sposób Parlament Europejski i Rada będą informowane o rozwoju sytuacji w zakresie Instrumentu.

Rozdział II rozporządzenia zawiera szczegółowe przepisy dotyczące wdrażania Instrumentu: art. 14 w odniesieniu do operacji zaciągania i udzielania pożyczek oraz odstępstw od rozporządzenia (UE) 2021/947 dotyczących zakresu gwarancji na działania zewnętrzne i wymogów dotyczących tworzenia rezerw, art. 15 – w odniesieniu do dotacji na spłatę odsetek, a art. 16 – w odniesieniu do umowy w sprawie finansowania dotyczącej bezzwrotnego wsparcia.

W rozdziale III rozporządzenia zawarto przepisy ogólne i końcowe dotyczące procedury komitetowej (art. 17), sprawozdań rocznych (art. 18) oraz wejścia w życie (art. 19).

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY**ustanawiające Instrument wsparcia dla Ukrainy na 2023 r. (pomoc makrofinansowa +)**

PARLAMENT EUROPEJSKI I RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 212,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

stanowiąc zgodnie ze zwykłą procedurą ustawodawczą⁶,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Układ o stowarzyszeniu między Unią a Ukrainą⁷, obejmujący pogłębioną i kompleksową strefę wolnego handlu, wszedł w życie 1 września 2017 r.
- (2) W 2014 r. Ukraina rozpoczęła realizację ambitnego programu reform, których celem jest stabilizacja jej gospodarki i poprawa warunków życia jej obywateli. Głównymi priorytetami tego programu są walka z korupcją oraz reformy konstytucyjne, wyborcze i sądownicze. Wdrażanie tych reform wsparto poprzez kolejne programy pomocy makrofinansowej, w ramach których Ukraina otrzymała od Unii pomoc w formie pożyczek na łączną kwotę 6,6 mld EUR.
- (3) Nadzwyczajna pomoc makrofinansowa, która została udostępniona – w kontekście rosnących napięć tuż przed rosyjską inwazją – na podstawie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313⁸, zapewniła Ukrainie 1,2 mld EUR w formie pożyczek, wypłacone w dwóch transzach po 600 mln EUR w marcu i maju 2022 r.
- (4) Wyjątkowa pomoc makrofinansowa Unii do kwoty 1 mld EUR, udostępniona na podstawie decyzji Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1201⁹, zapewniła szybkie i pilne wsparcie budżetu Ukrainy i została w pełni wypłacona w dwóch transzach 1 i 2 sierpnia 2022 r. Pomoc ta stanowiła pierwszy etap planowanej

⁶ Stanowisko Parlamentu Europejskiego z dnia [...] 2022 r. (jeszcze nieopublikowane w Dzienniku Urzędowym) oraz decyzja Rady z dnia [...] 2022 r.

⁷ Układ o stowarzyszeniu między Unią Europejską i Europejską Wspólnotą Energii Atomowej oraz ich państwami członkowskimi, z jednej strony, a Ukrainą, z drugiej strony (Dz.U. L 161 z 29.5.2014, s. 3).

⁸ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/313 z dnia 24 lutego 2022 r. w sprawie udzielenia pomocy makrofinansowej Ukrainie (Dz.U. L 55 z 28.2.2022, s. 4).

⁹ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1201 z dnia 12 lipca 2022 r. w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie (Dz.U. L 186 z 13.7.2022, s. 1).

nadzwyczajnej pomocy makrofinansowej dla Ukrainy w wysokości do 9 mld EUR, zapowiedzianej przez Komisję w komunikacie z 18 maja 2022 r. pt. „Pomoc Ukrainie i odbudowa Ukrainy” i zatwierdzonej przez Radę Europejską 23–24 czerwca 2022 r.

- (5) Decyzja (UE) 2022/1628¹⁰ stanowiła kolejny krok we wdrażaniu tej planowanej wyjątkowej pomocy makrofinansowej Unii. Ustanowiono w niej podstawę do przekazania Ukrainie dodatkowej kwoty w wysokości do 5 mld EUR w formie pożyczek na wysoce preferencyjnych warunkach, z czego 2 mld EUR wypłacono 18 października, a pozostałe 3 mld EUR należy wypłacić do końca 2022 r.
- (6) Niczym niesprowokowana i nieuzasadniona wojna napastnicza Rosji przeciwko Ukrainie, która rozpoczęła się 24 lutego 2022 r., spowodowała utratę dostępu Ukrainy do rynków finansowych i znaczny spadek przychodów publicznych, natomiast wydatki publiczne na zaradzenie sytuacji humanitarnej i zachowanie ciągłości działania służb państwowych znacznie wzrosły. W obliczu tej wysoce niepewnej i zmiennej sytuacji najlepsze szacunki potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania dokonane przez Międzynarodowy Fundusz Walutowy (MFW) latem 2022 r. wskazywały na nadzwyczajną lukę w finansowaniu w wysokości około 39 mld USD w 2022 r., z czego około połowa mogłaby zostać zaspokojona dzięki pomocy międzynarodowej. Szybkie udzielenie przez Unię pomocy makrofinansowej Ukrainie na podstawie decyzji (UE) 2022/1628 było w tych nadzwyczajnych okolicznościach właściwą odpowiedzią w perspektywie krótkoterminowej na znaczne ryzyko zagrażające stabilności makrofinansowej Ukrainy. Kwota w postaci kolejnych 5 mld EUR wyjątkowej pomocy makrofinansowej Unii na podstawie decyzji (UE) 2022/1628 miała wesprzeć stabilizację makrofinansową Ukrainy, wzmocnić natychmiastową odporność tego kraju i przyczynić się do utrzymania jego zdolności do odbudowy, tym samym przyczyniając się do zachowania przez Ukrainę zdolności do obsługi długu publicznego, a ostatecznie – do spłaty jej zobowiązań finansowych.
- (7) Od początku rosyjskiej wojny napastniczej Unia, jej państwa członkowskie i europejskie instytucje finansowe uruchomiły 19,7 mld EUR na rzecz odporności gospodarczej, społecznej i finansowej Ukrainy. W skład tej kwoty wchodzi wsparcie z budżetu Unii (12,4 mld EUR), w tym wyjątkowa pomoc makrofinansowa oraz wsparcie Europejskiego Banku Inwestycyjnego i Europejskiego Banku Odbudowy i Rozwoju, w pełni lub częściowo gwarantowane z budżetu UE, a także dodatkowe wsparcie finansowe ze strony państw członkowskich (7,3 mld EUR).
- (8) Rada podjęła ponadto decyzję w sprawie środków pomocy mających na celu wsparcie ukraińskich sił zbrojnych w ramach Europejskiego Instrumentu na rzecz Pokoju (3,1 mld EUR) oraz misji pomocy wojskowej dla Ukrainy (0,1 mld EUR na pokrycie wspólnych kosztów). Unia i jej państwa członkowskie udzieliły również bezprecedensowej pomocy rzeczowej w sytuacjach nadzwyczajnych za pośrednictwem Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności; pomoc ta była największą operacją w sytuacji nadzwyczajnej od czasu utworzenia mechanizmu i dzięki niej do Ukrainy i regionu dostarczono miliony artykułów pierwszej potrzeby.

¹⁰ Decyzja Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/1628 z dnia 20 września 2022 r. w sprawie udzielenia wyjątkowej pomocy makrofinansowej Ukrainie, wzmocnienia wspólnego funduszu rezerw w drodze gwarancji państw członkowskich oraz szczególnego tworzenia rezerw na niektóre zobowiązania finansowe związane z Ukrainą gwarantowane na podstawie decyzji nr 466/2014/UE, oraz w sprawie zmiany decyzji (UE) 2022/1201 (Dz.U. L 245 z 22.9.2022, s. 1).

- (9) W czerwcu 2022 r. Rada Europejska przyznała Ukrainie status kraju kandydującego¹¹. Dalsze silne wsparcie dla Ukrainy jest jednym z kluczowych priorytetów Unii. Wymaga ono zorganizowanego zbiorowego podejścia określonego w niniejszym Instrumencie, ponieważ szkody spowodowane rosyjską wojną napastniczą dotyczące ukraińskiej gospodarki, obywateli i przedsiębiorstw są ogromne.
- (10) Rosyjska wojna napastnicza przeciwko Ukrainie stanowi strategiczne zagrożenie geopolityczne dla całej Unii i wymaga, by państwa członkowskie wykazały się siłą i jednością. W związku z tym wsparcie Unii powinno być szybko uruchamiane i umożliwiać elastyczne i stopniowe dostosowywanie się do doraźnej pomocy i krótkoterminowej odbudowy na drodze do przyszłej rekonstrukcji.
- (11) W tym kontekście Instrument ustanowiony na podstawie niniejszego rozporządzenia ma na celu przyczynienie się do wypełnienia luki w finansowaniu Ukrainy w 2023 r., w szczególności poprzez zapewnienie wysoce preferencyjnej krótkoterminowej pomocy finansowej dla budżetu państwa w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, w tym – w stosownych przypadkach – w celu sfinansowania odbudowy i wstępnego wsparcia na rzecz powojennej rekonstrukcji, aby wesprzeć Ukrainę na drodze do integracji europejskiej.
- (12) Aby osiągnąć ten cel ogólny, należy udzielić wsparcia na rzecz stabilności makrofinansowej w Ukrainie oraz złagodzenia ograniczeń Ukrainy w zakresie finansowania zewnętrznego. Komisja powinna wdrażać wsparcie zgodnie z głównymi zasadami i celami różnych obszarów działań zewnętrznych oraz innych stosownych polityk Unii, a także ze środkami wprowadzanymi w tych obszarach i politykach.
- (13) Do głównych obszarów wsparcia w ramach Instrumentu należy również zaliczyć zapewnienie wsparcia na rzecz odbudowy, naprawy i utrzymania krytycznych funkcji i infrastruktury, a także pomoc dla osób potrzebujących i najbardziej dotkniętych obszarów pod względem wsparcia materialnego i socjalnego, tymczasowego budownictwa mieszkaniowego oraz budownictwa mieszkaniowego i infrastrukturalnego.
- (14) Instrument powinien też pomóc władzom Ukrainy w zwiększeniu ich zdolności do przygotowania rekonstrukcji kraju po wojnie i do fazy przygotowawczej procesu przedakcesyjnego, obejmującego wzmocnienie instytucji Ukrainy, reformę i zwiększenie skuteczności administracji publicznej, a także przejrzystość, reformy strukturalne i dobre rządy na wszystkich szczeblach.
- (15) Instrument będzie wspierał politykę zewnętrzną Unii wobec Ukrainy. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych powinny ściśle współpracować przez cały okres udzielania wsparcia w celu koordynowania zewnętrznej polityki Unii i zapewnienia spójności tej polityki. Wsparcie dla Ukrainy na podstawie niniejszego rozporządzenia będzie nadal stanowić znaczny wkład w zaspokajanie potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania oszacowanych przez MFW, Bank Światowy oraz inne międzynarodowe instytucje finansowe, przy uwzględnieniu zdolności Ukrainy do finansowania swoich potrzeb z zasobów własnych. Przy ustalaniu kwoty wsparcia uwzględnia się również oczekiwane wkłady finansowe darczyńców dwustronnych

¹¹ Konkluzje Rady Europejskiej, 23–24 czerwca 2022 r.

i wielostronnych, a także wcześniej uruchomione środki w Ukrainie w ramach innych unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego oraz wartość dodaną ogólnego zaangażowania Unii.

- (16) Sytuacja Ukrainy wymaga podejścia etapowego, zgodnie z którym instrumentowi skupiającemu się na stabilności makrofinansowej, a także doraźnej pomocy i odbudowie powinno towarzyszyć stałe wsparcie w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” i Instrumentu Pomocy Humanitarnej.
- (17) W rozporządzeniu należy określić zasoby dostępne na potrzeby Instrumentu na okres od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2023 r. z ewentualnymi wypłatami do 31 marca 2024 r. Udostępnić należy maksymalną kwotę 18 mld EUR w formie pożyczek. Ponadto w odniesieniu do okresu od 1 stycznia 2023 r. do 31 grudnia 2027 r. w rozporządzeniu należy przewidzieć dotację na spłatę odsetek. Aby zapewnić pokrycie kosztów odsetek w okresie kredytowania, wkłady państw członkowskich po 2027 r. powinny zostać odnowione i utrzymane jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, chyba że zostaną pokryte innymi środkami w przyszłych wieloletnich ramach finansowych. W związku z tym możliwe jest przedłużenie wkładów państw członkowskich na okres po 2027 r.
- (18) Rozporządzenie powinno umożliwiać państwom członkowskim udostępnianie dodatkowych zasobów jako zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, które miałyby zostać wdrożone na podstawie protokołu ustaleń dotyczącego niniejszego Instrumentu. Taką możliwość udostępnienia dodatkowego wkładu jako zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel należy również dać państwom trzecim i zainteresowanym stronom, zgodnie z art. 21 ust. 2 lit. d) i e) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046¹². Aby wspierać synergie i komplementarność, należy umożliwić udostępnianie takich dodatkowych wkładów państw członkowskich, państw trzecich i innych stron trzecich również na rzecz programów ustanowionych na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947¹³ oraz rozporządzenia Rady (WE) nr 1257/96¹⁴ w celu finansowania środków przyczyniających się do osiągnięcia celów niniejszego Instrumentu.
- (19) Dobrowolne wkłady państw członkowskich powinny być nieodwołalne, bezwarunkowe i uruchamiane na żądanie. W tym celu państwo członkowskie udzielające wsparcia powinno zawrzeć z Komisją umowę o przyznanie wkładu w rozumieniu art. 22 ust. 2 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Umowa

¹² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1).

¹³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny Wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję Parlamentu Europejskiego i Rady nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Tekst mający znaczenie dla EOG) (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1).

¹⁴ Rozporządzenie Rady (WE) nr 1257/96 z dnia 20 czerwca 1996 r. dotyczące pomocy humanitarnej (Dz.U. L 163 z 2.7.1996, s. 1).

o przyznanie wkładu powinna obejmować wkład w dotację na spłatę odsetek oraz również dodatkowe kwoty, jeżeli państwo członkowskie chce je przekazać.

- (20) Wsparcie w ramach Instrumentu powinno być udostępniane pod warunkiem, że Ukraina będzie nadal respektować skuteczne mechanizmy demokratyczne i swoje instytucje, w tym wielopartyjny system parlamentarny i praworządność, oraz gwarantować poszanowanie praw człowieka.
- (21) Wsparcie w ramach Instrumentu powinno być powiązane z warunkami dotyczącymi polityki, które zostaną określone w protokole ustaleń. Powinny one również obejmować zobowiązania do wzmocnienia wyników gospodarczych i odporności kraju, otoczenia działalności gospodarczej, ułatwienia krytycznej rekonstrukcji i sprostania wyzwaniom w sektorze energetycznym.
- (22) Warunki dotyczące polityki powinny zostać uzupełnione rygorystycznymi wymogami w zakresie sprawozdawczości w celu zapewnienia, by fundusze były wykorzystywane w sposób skuteczny, przejrzysty i rozliczalny.
- (23) W związku z obecną sytuacją w Ukrainie należy przewidzieć śródkresowy przegląd protokołu ustaleń.
- (24) Wsparcie powinno być przekazywane z zastrzeżeniem spełnienia warunków wstępnych oraz zadowalającej realizacji i postępów w realizacji warunków dotyczących polityki.
- (25) Należy przewidzieć możliwość ponownej oceny potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania oraz zmniejszenia, zawieszenia lub anulowania wsparcia, jeżeli w okresie wypłacania wsparcia Unii w ramach Instrumentu potrzeby te znacznie się zmniejszą w porównaniu z początkowymi prognozami. Należy również przewidzieć możliwość zawieszenia lub anulowania wypłat w przypadku niespełnienia wymogów dotyczących przekazania wsparcia w ramach Instrumentu.
- (26) W aktualnej sytuacji, gdy potrzeby finansowe Ukrainy są pilne, należy zorganizować pomoc finansową dla Ukrainy w ramach jednolitej metody finansowania przewidzianej w art. 220a rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, która ma zwiększyć płynność obligacji unijnych oraz atrakcyjność i opłacalność emisji unijnej.
- (27) Biorąc pod uwagę trudną sytuację Ukrainy spowodowaną wojną napastniczą Rosji i w celu wsparcia Ukrainy na drodze do długoterminowej stabilności, należy udzielić Ukrainie pożyczek na wysoce preferencyjnych warunkach na maksymalny okres 35 lat i rozpocząć spłatę kwoty głównej nie wcześniej niż w 2033 r. Należy również wprowadzić odstępstwo od art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 oraz umożliwić Unii pokrycie kosztów odsetek i zwolnić Ukrainę z kosztów administracyjnych. Dotacja na spłatę odsetek powinna zostać przyznana w formie instrumentu, który uznaje się za odpowiedni do zapewnienia skuteczności wsparcia w rozumieniu art. 220 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Powinna być finansowana z dodatkowych dobrowolnych wkładów państw członkowskich i udostępniana stopniowo po wejściu w życie umów z państwami członkowskimi.
- (28) Ukraina może wystąpić o dotację na spłatę odsetek i umorzenie kosztów administracyjnych do końca marca każdego roku.

- (29) Na zasadzie odstępstwa od art. 31 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/947 zobowiązania finansowe z tytułu pożyczek udzielanych na podstawie niniejszego rozporządzenia nie powinny być wspierane gwarancją na działania zewnętrzne. Kwoty niezbędne do pokrycia wszelkich niedoborów w ramach pomocy finansowej dla Ukrainy dostępnej na 2023 r. należy uruchomić zgodnie z art. 2 ust. 3 rozporządzenia Rady (UE, Euratom) 2020/2093¹⁵. Wsparcie powinno stanowić pomoc finansową w rozumieniu art. 220 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Biorąc pod uwagę ryzyko finansowe i pokrycie budżetowe, nie należy tworzyć rezerw na pomoc finansową w formie pożyczek w ramach niniejszego Instrumentu, a na zasadzie odstępstwa od art. 211 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 nie należy ustalać wskaźnika zasilenia rezerw jako odsetka kwoty, o której mowa w art. 4 ust. 1.
- (30) Komisja i Ukraina powinny zawrzeć umowę pożyczki dotyczącą wsparcia w formie pożyczki w ramach warunków określonych w protokole ustaleń. W celu zapewnienia skutecznej ochrony interesów finansowych Unii związanych ze wsparciem w ramach Instrumentu Ukraina powinna wprowadzić stosowne środki w zakresie zapobiegania nadużyciom finansowym, korupcji i wszelkim innym nieprawidłowościom związanym z tym wsparciem oraz w zakresie ich zwalczania. Ponadto, w umowie pożyczki i umowie w sprawie finansowania należy uwzględnić kontrole przeprowadzane przez Komisję, kontrole przeprowadzane przez Trybunał Obrachunkowy oraz możliwość wykonywania przez Prokuraturę Europejską jej uprawnień, zgodnie z art. 129 i 220 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE, Euratom) 2018/1046.
- (31) Ponieważ cel niniejszego rozporządzenia nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast ze względu na rozmiary i skutki działań możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie Unii, może ona podjąć działania zgodnie z zasadą pomocniczości określoną w art. 5 Traktatu o Unii Europejskiej. Zgodnie z zasadą proporcjonalności określoną w tym artykule niniejsze rozporządzenie nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia tego celu.
- (32) W celu zapewnienia jednolitych warunków wykonywania niniejszego rozporządzenia należy powierzyć Komisji uprawnienia wykonawcze. Uprawnienia te powinny być wykonywane zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011¹⁶.
- (33) Z uwagi na pilną potrzebę wynikającą z wyjątkowych okoliczności spowodowanych niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną wojną napastniczą Rosji, należy zastosować wyjątek od terminu ośmiu tygodni przewidziany w art. 4 Protokołu nr 1 w sprawie roli parlamentów narodowych w Unii Europejskiej, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej, do Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej i do Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej.
- (34) W świetle obecnej sytuacji w Ukrainie niniejsze rozporządzenie powinno wejść w życie w trybie pilnym następnego dnia po jego opublikowaniu w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej,

¹⁵ Rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 (Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11).

¹⁶ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 182/2011 z dnia 16 lutego 2011 r. ustanawiające przepisy i zasady ogólne dotyczące trybu kontroli przez państwa członkowskie wykonywania uprawnień wykonawczych przez Komisję (Dz.U. L 55 z 28.2.2011, s. 13).

PRZYJMUJĄ NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Rozdział I

Wsparcie Unii dla Ukrainy

SEKCJA 1

PRZEPISY OGÓLNE

Artykuł 1

Przedmiot

Niniejsze rozporządzenie ustanawia Instrument wsparcia Unii dla Ukrainy („Instrument”) w formie pożyczek, bezzwrotnego wsparcia i dotacji na spłatę odsetek.

Określa ono cele Instrumentu, jego finansowanie, formy finansowania unijnego w jego ramach oraz zasady dotyczące przyznawania takiego finansowania.

Artykuł 2

Cele Instrumentu

1. Ogólnym celem Instrumentu jest zapewnienie krótkoterminowej pomocy finansowej w sposób przewidywalny, ciągły, uporządkowany i terminowy, finansowanie odbudowy i – w stosownych przypadkach – wstępne wsparcie na rzecz powojennej rekonstrukcji w celu wsparcia Ukrainy na drodze do integracji europejskiej.
2. Aby osiągnąć cel ogólny, główne cele szczegółowe obejmują w szczególności wspieranie:
 - a) stabilności makrofinansowej oraz złagodzenie zewnętrznych i wewnętrznych ograniczeń kraju w zakresie finansowania;
 - a) b) programu reform, w stosownych przypadkach nakierowanego na wczesną fazę przygotowawczą procesu przedakcesyjnego, obejmującego wzmocnienie instytucji Ukrainy, reformę i zwiększenie skuteczności administracji publicznej, a także przejrzystość, reformy strukturalne i dobre rządy na wszystkich szczeblach;
 - b) c) odbudowę funkcji krytycznych i infrastruktury oraz pomoc dla osób potrzebujących.

Artykuł 3

Dziedziny wsparcia

Aby osiągnąć swoje cele, Instrument wspiera w szczególności:

- a) finansowanie potrzeb finansowych Ukrainy w celu utrzymania stabilności makrofinansowej kraju;

- b) odbudowę, na przykład odtworzenie infrastruktury krytycznej, takiej jak infrastruktura energetyczna, sieci wodociągowe, sieci transportowe, drogi wewnętrzne lub mosty, lub w strategicznych sektorach gospodarki i infrastrukturze społecznej, takiej jak placówki opieki zdrowotnej, szkoły, mieszkalnictwo dla osób przesiedlonych, w tym mieszkalnictwo tymczasowe i socjalne;
- c) reformy sektorowe i instytucjonalne, w tym reformy antykorupcyjne i sądownicze, poszanowanie praworządności, dobre rządy oraz modernizację instytucji krajowych i lokalnych;
- d) przygotowanie do rekonstrukcji Ukrainy;
- e) dostosowanie ram regulacyjnych Ukrainy do ram regulacyjnych Unii oraz integrację tego kraju z jednolitym rynkiem, a także wzmocnienie rozwoju gospodarczego i poprawę konkurencyjności;
- f) wzmocnienie zdolności administracyjnych Ukrainy za pomocą odpowiednich środków, w tym poprzez wykorzystanie pomocy technicznej.

Artykuł 4

Wsparcie dostępne w ramach Instrumentu

1. Wsparcie w ramach Instrumentu w formie pożyczek jest dostępne w kwocie nieprzekraczającej 18 000 000 000 EUR na okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2023 r. z możliwością wypłaty do dnia 31 marca 2024 r.
2. Dodatkowe wsparcie w ramach Instrumentu na okres od dnia 1 stycznia 2023 r. do dnia 31 grudnia 2027 r. jest dostępne, z zastrzeżeniem art. 5 ust. 1, również na pokrycie wydatków na podstawie art. 15. To dodatkowe wsparcie może być dostępne po dniu 31 grudnia 2027 r. z zastrzeżeniem art. 5 ust. 1.
3. Dodatkowe kwoty dostępne zgodnie z art. 5 ust. 2 i art. 5 ust. 4 niniejszego rozporządzenia mogą być realizowane jako bezzwrotne wsparcie, jeżeli jest to przewidziane w protokole ustaleń, który ma zostać zawarty zgodnie z art. 7 niniejszego rozporządzenia lub zgodnie z rozporządzeniem (UE) 2021/947 i rozporządzeniem (WE) nr 1257/96, w celu finansowania środków służących osiągnięciu celów, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. b)–c), zgodnie z przepisami tych rozporządzeń.
4. Kwoty, o których mowa w ust. 3, mogą obejmować wydatki na wsparcie przeznaczone na wdrożenie Instrumentu i realizację jego celów, w tym na wsparcie administracyjne związane z przygotowaniem, działaniami następczymi, monitorowaniem oraz działaniami w zakresie kontroli, audytu i ewaluacji, niezbędnymi do wdrożenia, a także wydatki ponoszone przez siedzibę główną i delegatury Unii na wsparcie administracyjne i koordynacyjne potrzebne do programowania operacji finansowanych w ramach Instrumentu w tym działań informacyjnych i komunikacyjnych oraz systemów informatycznych dla przedsiębiorstw, a także do zarządzania nimi.

Artykuł 5

Wkłady państw członkowskich i stron trzecich

1. Państwa członkowskie mogą wnieść wkład w kwoty, o których mowa w art. 4 ust. 2. Względny udział wkładu danego państwa członkowskiego w tych kwotach odpowiada względnemu udziałowi tego państwa członkowskiego w całkowitym dochodzie narodowym brutto (DNB) Unii. W odniesieniu do wkładów na rok *n* względny udział oparty na DNB oblicza się jako udział w łącznym DNB Unii, zgodnie z odpowiednią kolumną w części dotyczącej dochodów w ostatnim przyjętym rocznym budżecie Unii lub zmieniającym rocznym budżecie Unii na rok *n*-1.

Wsparcie w ramach Instrumentu na podstawie niniejszego ustępu udostępnia się w odniesieniu do każdej kwoty określonej w umowie z danym państwem członkowskim po wejściu w życie tej umowy.

2. Państwa członkowskie mogą wnieść wkład do Instrumentu w postaci dodatkowych kwot, o których mowa w art. 4 ust. 3.
3. Wkłady, o których mowa w ust. 1 i 2, stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 2 lit. a) ppkt (ii) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046.
4. Zainteresowane państwa trzecie i strony trzecie mogą również wносить wkład do bezzwrotnego wsparcia w ramach Instrumentu w postaci dodatkowych kwot, o których mowa w art. 4 ust. 3, w szczególności związanych z celami szczegółowymi, o których mowa w art. 2 ust. 2 lit. b)–c). Wkłady te stanowią zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel zgodnie z art. 21 ust. 2 lit. d) i e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046.

SEKCJA 2

WARUNKI WSPARCIA W RAMACH INSTRUMENTU

Artykuł 6

Warunek wstępny wsparcia w ramach Instrumentu

1. Warunkiem wstępnym przyznania wsparcia w ramach Instrumentu jest poszanowanie i respektowanie przez Ukrainę skutecznych mechanizmów demokratycznych, w tym wielopartyjnego systemu parlamentarnego i praworządności oraz gwarantowanie poszanowania praw człowieka.
2. Komisja i Europejska Służba Działań Zewnętrznych monitorują spełnianie warunku wstępnego określonego w ust. 1 przez cały okres wsparcia udzielanego w ramach Instrumentu, w szczególności przed dokonaniem wypłat, z należyтым uwzględnieniem, w stosownych przypadkach, regularnie składanego sprawozdania w sprawie rozszerzenia. Monitorowanie uwzględnia również okoliczności w Ukrainie oraz konsekwencje obowiązywania na tym terytorium stanu wojennego.

3. Ust. 1 i 2 niniejszego artykułu stosuje się zgodnie z decyzją Rady 2010/427/UE¹⁷.

Artykuł 7 **Protokół ustaleń**

1. Komisja zawiera z Ukrainą protokół ustaleń, który w szczególności określa warunki dotyczące polityki, orientacyjne planowanie finansowe i wymogi w zakresie sprawozdawczości, o których mowa w art. 8.

Warunki dotyczące polityki są powiązane, w stosownych przypadkach, w kontekście ogólnej sytuacji w Ukrainie, z celami i ich realizacją, o których i o której mowa odpowiednio w art. 2 i 3, oraz z warunkiem wstępnym określonym w art. 6. Obejmują one zobowiązanie do przestrzegania zasad należytego zarządzania finansami, ze szczególnym uwzględnieniem walki z korupcją, zwalczania przestępczości zorganizowanej, zwalczania nadużyć finansowych i unikania konfliktu interesów, a także ustanowienie przejrzystych i odpowiedzialnych ram zarządzania odbudową oraz, w stosownych przypadkach, rekonstrukcją.

2. Protokół ustaleń może zostać poddany przeglądowi śródkresowemu przez Komisję. Komisja może zmienić protokół ustaleń w następstwie przeglądu.
3. Protokół ustaleń jest przyjmowany i zmieniany zgodnie z procedurą sprawdzającą określoną w art. 17 ust. 2.

Artykuł 8 **Wymogi w zakresie sprawozdawczości**

1. W protokole ustaleń uwzględnia się wymogi w zakresie sprawozdawczości dotyczące Ukrainy, które zapewniają w szczególności skuteczność, przejrzystość i rozliczalność wykorzystania wsparcia udzielanego w ramach Instrumentu.
2. Komisja w regularnych odstępach czasu weryfikuje spełnienie wymogów w zakresie sprawozdawczości i postępy w spełnieniu warunków dotyczących polityki określonych w protokole ustaleń. Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o wynikach tej weryfikacji.

SEKCJA 3 **PRZEKAZANIE WSPARCIA W RAMACH INSTRUMENTU, OBOWIĄZKI W ZAKRESIE OCENY I INFORMOWANIA**

¹⁷ Decyzja Rady 2010/427/UE z dnia 26 lipca 2010 r. określająca organizację i zasady funkcjonowania Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (Dz.U. L 201 z 3.8.2010, s. 30).

Artykuł 9

Przekazanie wsparcia w ramach Instrumentu

1. Z zastrzeżeniem wymogów, o których mowa w art. 10, wsparcie w ramach Instrumentu jest udostępniane przez Komisję w transzach. Harmonogram wypłaty każdej z transz ustala Komisja. Transza może być wypłacona w jednej bądź kilku częściach.
2. Przekazaniem wsparcia w ramach Instrumentu zarządza Komisja na podstawie oceny wdrożenia warunków dotyczących polityki zawartych w protokole ustaleń.

Artykuł 10

Decyzja w sprawie przekazania wsparcia w ramach Instrumentu

1. Ukraina składa wniosek o środki przed wypłatą każdej transzy, załączając sprawozdanie zgodnie z postanowieniami protokołu ustaleń.
2. O przekazaniu transz decyduje Komisja, przy czym jest to uzależnione od jej oceny spełnienia następujących wymogów:
 - a) warunku wstępnego określonego w art. 6;
 - b) zadowalającego spełnienia wymogów w zakresie sprawozdawczości uzgodnionych w protokole ustaleń;
 - c) zadowalających postępów we wdrażaniu warunków dotyczących polityki określonych w protokole ustaleń.
 - d) Zanim wypłacona zostanie maksymalna kwota wsparcia w ramach Instrumentu, Komisja weryfikuje spełnienie wszystkich warunków dotyczących polityki określonych w protokole ustaleń.

Artykuł 11

Zmniejszenie, zawieszenie i anulowanie wsparcia w ramach Instrumentu

1. Jeżeli w okresie wypłacania wsparcia Unii w ramach Instrumentu potrzeby Ukrainy w zakresie finansowania znacznie się zmniejszą w stosunku do pierwotnych założeń, Komisja może obniżyć wysokość wsparcia, zawiesić je lub anulować.
2. W przypadku gdy wymogi określone w art. 10 ust. 2 nie są spełnione, Komisja zawiesza lub anuluje wypłatę wsparcia w ramach Instrumentu.

Artykuł 12

Ocena wdrażania wsparcia w ramach Instrumentu

W trakcie wdrażania Instrumentu Komisja ocenia, w drodze oceny operacyjnej, którą można przeprowadzić wraz z oceną operacyjną przewidzianą w decyzji (UE) 2022/1201 i decyzji (UE) 2022/1628, prawidłowość uzgodnień finansowych Ukrainy, jej procedur administracyjnych oraz wewnętrznych i zewnętrznych mechanizmów kontroli, które są istotne dla pomocy.

Artykuł 13

Informowanie Parlamentu Europejskiego i Rady

Komisja informuje Parlament Europejski i Radę o rozwoju sytuacji w zakresie Instrumentu, w tym o wypłatach z Instrumentu, a także o rozwoju sytuacji w zakresie operacji, o których mowa w art. 9, i w stosownym terminie przekazuje tym instytucjom odpowiednie dokumenty. W przypadku zawieszenia lub anulowania na podstawie art. 11 ust. 2 Komisja niezwłocznie informuje Parlament Europejski i Radę o powodach zawieszenia lub anulowania.

Rozdział II

Przepisy szczegółowe dotyczące wdrażania wsparcia

Artykuł 14

Operacje zaciągania i udzielania pożyczek

1. W celu sfinansowania wsparcia w ramach Instrumentu w formie pożyczek Komisja jest upoważniona, w imieniu Unii, do pożyczania niezbędnych środków na rynkach kapitałowych lub od instytucji finansowych zgodnie z art. 220 lit. a) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046.
2. Szczegółowe warunki wsparcia w ramach Instrumentu w formie pożyczek określa się w umowie pożyczki zgodnie z art. 220 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046, która to umowa ma zostać zawarta między Komisją a Ukrainą. Maksymalny okres trwania pożyczek wynosi 35 lat.
3. Na zasadzie odstępstwa od art. 31 ust. 3 zdanie drugie rozporządzenia (UE) 2021/947 pomoc makrofinansowa udzielona Ukrainie w formie pożyczek w ramach niniejszego Instrumentu nie może być wspierana z gwarancji na działania zewnętrzne.

Nie tworzy się rezerw na pożyczki udzielane na podstawie niniejszego rozporządzenia i – w drodze odstępstwa od art. 211 ust. 1 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 – nie określa się wskaźnika zasilenia rezerw jako odsetka kwoty, o której mowa w art. 4 ust. 1.

Artykuł 15

Dotacja na spłatę odsetek

1. Na zasadzie odstępstwa od art. 220 ust. 5 lit. e) rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 i z zastrzeżeniem dostępności zasobów Unia może pokrywać odsetki w drodze udzielenia dotacji na spłatę odsetek i ponosić koszty administracyjne zaciągania i udzielania pożyczek, z wyjątkiem kosztów związanych z wcześniejszą spłatą pożyczki, w odniesieniu do pożyczek udzielanych na podstawie niniejszego rozporządzenia.
2. Ukraina może każdego roku wystąpić z wnioskiem o dotację na spłatę odsetek i pokrycie kosztów administracyjnych przez Unię.

Artykuł 16

Umowa w sprawie finansowania dotycząca bezzwrotnego wsparcia

Szczegółowe warunki bezzwrotnego wsparcia, o którym mowa w art. 4 ust. 3, określa się w umowie w sprawie finansowania, którą zawierają Komisja i Ukraina. Na zasadzie odstępstwa od art. 220 ust. 5 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 umowa w sprawie finansowania zawiera wyłącznie postanowienia, o których mowa w art. 220 ust. 5 lit. a)–c) tego rozporządzenia. Umowa w sprawie finansowania zawiera postanowienia dotyczące ochrony interesów finansowych Unii, kontroli, audytów, zapobiegania nadużyciom finansowym i innym nieprawidłowościom oraz odzyskiwania środków finansowych.

Rozdział III

Przepisy ogólne i końcowe

Artykuł 17

Procedura komitetowa

1. Komisję wspomaga komitet. Komitet ten jest komitetem w rozumieniu rozporządzenia (UE) nr 182/2011.
2. W przypadku odesłania do niniejszego ustępu stosuje się art. 5 rozporządzenia (UE) nr 182/2011.

Artykuł 18

Sprawozdanie roczne

1. Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie ocenę wykonania rozdziału I, w tym ewaluację tego wykonania. Sprawozdanie to zawiera:

- a) analizę postępów poczynionych we wdrażaniu wsparcia Unii w ramach Instrumentu;
 - b) ocenę sytuacji gospodarczej Ukrainy i jej perspektyw gospodarczych, a także ocenę spełnienia wymogów i warunków, o których mowa w rozdziale I sekcja 2;
 - c) informacje o związku pomiędzy wymogami i warunkami określonymi w protokole ustaleń, bieżącą sytuacją makrofinansową Ukrainy a decyzją Komisji o przekazaniu transzy wsparcia w ramach Instrumentu.
2. Nie później niż dwa lata po upływie okresu, na jaki została udostępniona pomoc, Komisja przedkłada Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny *ex post*, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności wsparcia Unii w ramach Instrumentu oraz zakresu, w jakim przyczyniło się ono do osiągnięcia celów tego wsparcia.

Artykuł 19 **Przepisy końcowe**

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie następnego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia [...] r.

W imieniu Parlamentu Europejskiego
Przewodnicząca

W imieniu Rady
Przewodniczący

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

1. STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1. Tytuł wniosku/inicjatywy

1.2. Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa

1.3. Wniosek/inicjatywa dotyczy:

1.4. Cel(e)

1.4.1. Cel(e) ogólny(e)

1.4.2. Cel(e) szczegółowy(e)

1.4.3. Oczekiwane wyniki i wpływ

1.4.4. Wskaźniki dotyczące realizacji celów

1.5. Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1. Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

1.5.2. Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

1.5.3. Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

1.5.4. Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

1.5.5. Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

1.6. Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

1.7. Planowane tryby zarządzania

2. ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1. Zasady nadzoru i sprawozdawczości

2.2. System zarządzania i kontroli

2.2.1. Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

2.2.2. Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

2.2.3. Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

2.3. Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

3. SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1. Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wniosek/inicjatywa ma wpływ

3.2. Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

3.2.2. Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

3.2.3. Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

3.2.4. Udział osób trzecich w finansowaniu

3.3. Szacunkowy wpływ na dochody

OCENA SKUTKÓW FINANSOWYCH REGULACJI

STRUKTURA WNIOSKU/INICJATYWY

1.1 Tytuł wniosku/inicjatywy

Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego Instrument wsparcia dla Ukrainy

1.2 Obszary polityki, których dotyczy wniosek/inicjatywa (grupa programów)

6. Sąsiedztwo i świat

14. Działania zewnętrzne

Instrument wsparcia dla Ukrainy (pomoc makrofinansowa +)

1.3 Wniosek/inicjatywa dotyczy:

☒ **nowego działania**

☐ **nowego działania, będącego następstwem projektu pilotażowego/działania przygotowawczego¹⁸**

☐ **przedłużenia bieżącego działania**

☐ **połączenia lub przekształcenia co najmniej jednego działania pod kątem innego/nowego działania**

1.4 Cel(e)

1.4.1 Cel(e) ogólny(e)

Zapewnienie krótkoterminowej pomocy finansowej, finansowania odbudowy i wstępnego wsparcia na rzecz powojennej rekonstrukcji w celu wsparcia Ukrainy na drodze do integracji europejskiej.

1.4.2 Cel(e) szczegółowy(e)

- a) stabilność makrofinansowa oraz złagodzenie zewnętrznych i wewnętrznych ograniczeń kraju w zakresie finansowania;
- b) program reform, w stosownych przypadkach nakierowany na wczesną fazę przygotowawczą procesu przedakcesyjnego, obejmujący wzmocnienie instytucji Ukrainy, reformę i zwiększenie skuteczności administracji publicznej, a także przejrzystość, reformy strukturalne i dobre rządy na wszystkich szczeblach;
- c) odbudowa funkcji krytycznych i infrastruktury oraz pomoc dla osób

¹⁸

O którym mowa w art. 58 ust. 2 lit. a) lub b) rozporządzenia finansowego.

potrzebujących.

1.4.3 Oczekiwane wyniki i wpływ

Należy wskazać, jakie efekty przyniesie wniosek/inicjatywa beneficjentom/grupie docelowej.

- Wspieranie odporności gospodarczej i stabilności Ukrainy w warunkach wojny.
- Przyczynienie się do pokrywania potrzeb Ukrainy w zakresie finansowania zewnętrznego w kontekście znaczącego pogorszenia jej bilansu płatniczego ze względu na niczym niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresję Rosji na Ukrainę.
- Częściowe zaspokojenie potrzeb budżetowych partnera w zakresie finansowania, w ramach kontynuacji już udzielonej pomocy nadzwyczajnej.
- Wsparcie reform strukturalnych mających na celu poprawę ogólnego zarządzania makroekonomicznego, wzmocnienie zarządzania gospodarczego i zwiększenie przejrzystości oraz poprawę warunków sprzyjających trwałemu wzrostowi z myślą o kontynuowaniu integracji z UE.

1.4.4 Wskaźniki dotyczące realizacji celów

Należy wskazać wskaźniki stosowane do monitorowania postępów i osiągnięć.

Władze Ukrainy będą zobowiązane do regularnego składania służbom Komisji sprawozdań dotyczących określonych wskaźników gospodarczych oraz wymogów w zakresie sprawozdawczości zawartych w protokole ustaleń.

Po dokonanej w czerwcu 2020 r. ocenie operacyjnej obiegu środków finansowych oraz procedur administracyjnych w Ukrainie służby Komisji kontynuować będą monitorowanie zarządzania finansami publicznymi.

1.5 Uzasadnienie wniosku/inicjatywy

1.5.1 Potrzeby, które należy zaspokoić w perspektywie krótko- lub długoterminowej, w tym szczegółowy terminarz przebiegu realizacji inicjatywy

Wypłata pomocy będzie uzależniona od spełnienia warunku wstępnego oraz warunków politycznych wymienionych w protokole ustaleń pomiędzy Komisją i władzami Ukrainy. Pomoc ma zostać wypłacona w kilku transzach. Przekazanie transz nastąpi wkrótce po zatwierdzeniu niniejszego wniosku i wejściu w życie odpowiedniego protokołu ustaleń, po czym staną się one dostępne.

Pomocą będzie zarządzać Komisja. W odniesieniu do pomocy zastosowanie mają szczegółowe przepisy dotyczące zapobiegania nadużyciom finansowym oraz innym nieprawidłowościom, zgodne z rozporządzeniem finansowym. Komisja i władze ukraińskie uzgodnią protokół ustaleń określający wymogi w zakresie sprawozdawczości. Komisja będzie ściśle współpracować z międzynarodowymi instytucjami finansowymi i organami krajowymi w celu monitorowania istotnych zdarzeń oraz stosowania wymogów i warunków uzgodnionych w protokole ustaleń.

1.5.2 Wartość dodana z tytułu zaangażowania Unii Europejskiej (może wynikać z różnych czynników, na przykład korzyści koordynacyjnych, pewności prawa, większej efektywności lub komplementarności). Na potrzeby tego punktu „wartość dodaną z tytułu zaangażowania Unii” należy rozumieć jako wartość wynikającą z unijnej interwencji, wykraczającą poza wartość, która zostałaby wytworzona przez same państwa członkowskie.

Wniosek ma osiągnąć cel, jakim jest podjęcie wspólnych działań w celu zapewnienia Ukrainie wsparcia na odpowiednią skalę i który nie może zostać osiągnięty w sposób wystarczający przez państwa członkowskie, natomiast możliwe jest jego lepsze osiągnięcie na poziomie UE. Głównymi tego przyczynami są mechanizmy zdolności fiskalnej i ograniczenia budżetowe na szczeblu krajowym oraz konieczność ścisłej koordynacji między darczyńcami celem zmaksymalizowania zakresu i skuteczności wsparcia, przy jednoczesnym ograniczeniu obciążenia zdolności administracyjnych władz ukraińskich, które to zdolności są w obecnej sytuacji bardzo napięte.

Inicjatywa wpisuje się w cel UE, jakim jest zapewnienie Ukrainie krótkoterminowego wsparcia płynnościowego. Wzmacnia również działania Unii w zakresie bezpośredniego wsparcia humanitarnego, gospodarczego i obronnego, a także inicjatywy Unii, których celem jest koordynacja działań wielostronnych, takie jak Stand Up for Ukraine – Razem dla Ukrainy. Ze względu na swój charakter inicjatywa jest również katalizatorem reform, które wzmacniają krótkoterminową odporność państwa, a także sprzyjają większej stabilności długoterminowej. Te oczekiwane rezultaty są szczególnie istotne dla Ukrainy w tym krytycznym momencie.

Główna wartość dodana pożyczek preferencyjnych w porównaniu z innymi instrumentami UE polega na szybkim złagodzeniu ograniczeń w zakresie finansowania zewnętrznego oraz na zapewnieniu trwałych i stabilnych ram makroekonomicznych, w tym poprzez przyczynienie się do trwałości i zrównowżenia bilansu płatniczego i budżetu we właściwych ramach wymogów w zakresie sprawozdawczości i warunków dotyczących polityki.

1.5.3 Główne wnioski wyciągnięte z podobnych działań

Operacje pomocy makrofinansowej w państwach będących partnerami podlegają ocenie ex post. Wcześniejsze oceny ex post poprzednich operacji pomocy makrofinansowej dla Ukrainy wykazały, że zasadniczo były one bardzo odpowiednie pod względem celów, puli środków finansowych i celów polityki.

Miały one kluczowe znaczenie dla wsparcia Ukrainy w rozwiązywaniu problemów z bilansem płatniczym i we wdrażaniu kluczowych reform strukturalnych w celu ustabilizowania gospodarki i poprawy stabilności jej pozycji zewnętrznej. Operacje

te umożliwiły oszczędności budżetowe i korzyści finansowe oraz pełniły rolę katalizatora dodatkowego wsparcia finansowego i zaufania inwestorów.

1.5.4 Spójność z wieloletnimi ramami finansowymi oraz możliwa synergia z innymi właściwymi instrumentami

Wniosek jest zgodny z pułapami określonymi w wieloletnich ramach finansowych (WRF) na lata 2021–2027. Wsparcie w formie pożyczek będzie dostępne na 2023 r. Środki przeznaczone na Instrument będą finansowane z pożyczek (do 18 mld EUR na wsparcie oparte na pożyczkach).

UE zapewni dotację na spłatę odsetek, która będzie finansowana z wkładów państw członkowskich do budżetu UE jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel. W związku z tym wydatki te nie będą miały wpływu na pułapy wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027.

1.5.5 Ocena różnych dostępnych możliwości finansowania, w tym zakresu przegrupowania środków

Unijna pomoc makrofinansowa dla Ukrainy w 2022 r. była hojna i skuteczna. Pomoc była jednak udzielana na zasadzie *ad hoc* i obejmowała każdorazowo kilka miesięcy. Wymagało to znacznych rezerw z budżetu UE i gwarancji krajowych. W związku z tym należy rozważyć bardziej strukturalne i skuteczne podejście do wsparcia Unii dla Ukrainy w 2023 r.

Niniejszy wniosek ustanawia uporządkowane i trwałe ramy przekazywania Ukrainie pomocy finansowej, zapewniając jednocześnie wystarczającą elastyczność, aby dostosować wsparcie do zmieniających się potrzeb tego kraju w zakresie finansowania, i przygotowując grunt pod przyszły instrument RebuildUkraine, zgodnie z komunikatem z dnia 18 maja 2022 r. w sprawie pomocy Ukrainie i odbudowy Ukrainy¹⁹ oraz z zasadami uzgodnionymi na konferencji w sprawie reform Ukrainy w Lugano w lipcu 2022 r.

Aby uniknąć konieczności wielokrotnego zwracania się do unijnych i krajowych ustawodawców w kwestiach związanych ze wsparciem finansowym, należy określić ogólne parametry unijnego wsparcia i pomocy na rzecz odbudowy na cały 2023 r.

Należy unikać dalszej presji na budżet UE wynikającej z wymogów w zakresie tworzenia rezerw i złożonych ustaleń, obejmujących wiele doraźnych gwarancji krajowych. Jednolity i skuteczny system mający na celu zapewnienie najlepszych warunków zaciągania pożyczek i rozszerzenie dostępu do rynku w odniesieniu do wsparcia w formie pożyczek ma duże zalety w kontekście rosnących kosztów i stóp procentowych.

1.6 Czas trwania i wpływ finansowy wniosku/inicjatywy

☒ Ograniczony czas trwania

¹⁹ COM(2022) 233 final.

- ☐ Okres trwania wniosku/inicjatywy: od [DD/MM]RRRR r. do [DD/MM]RRRR r.
- ☒ Skutki finansowe w 2023 r. w odniesieniu do wsparcia w formie pożyczek oraz w okresie spłaty wsparcia w formie dotacji na spłatę odsetek, finansowane z zewnętrznych dochodów przeznaczonych na określony cel, chyba że zostaną objęte innymi środkami w przyszłych wieloletnich ramach finansowych.
- ☐ **Nieograniczony czas trwania**
 - Wprowadzenie w życie z okresem rozruchu od RRRR r. do RRRR r.,
 - po którym następuje faza operacyjna.

1.7 Planowane tryby zarządzania²⁰

- ☒ **Bezpośrednie zarządzanie** przez Komisję
 - ☒ w ramach jej służb, w tym za pośrednictwem jej pracowników w delegaturach Unii;
 - ☐ przez agencje wykonawcze;
- ☐ **Zarządzanie dzielone** z państwami członkowskimi
- ☐ **Zarządzanie pośrednie** poprzez przekazanie zadań związanych z wykonaniem budżetu:
 - ☐ państwom trzecim lub organom przez nie wyznaczonym;
 - ☐ organizacjom międzynarodowym i ich agencjom (należy wyszczególnić);
 - ☐ EBI oraz Europejskiemu Funduszowi Inwestycyjnemu;
 - ☐ organom, o których mowa w art. 70 i 71 rozporządzenia finansowego;
 - ☐ organom prawa publicznego;
 - ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu, które świadczą usługi użyteczności publicznej, o ile są im zapewnione odpowiednie gwarancje finansowe;
 - ☐ podmiotom podlegającym prawu prywatnemu państwa członkowskiego, którym powierzono realizację partnerstwa publiczno-prywatnego i zapewniono odpowiednie gwarancje finansowe;

²⁰

Wyjaśnienia dotyczące trybów zarządzania oraz odniesienia do rozporządzenia finansowego znajdują się na następującej stronie:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ osobom odpowiedzialnym za wykonanie określonych działań w dziedzinie wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa na mocy tytułu V Traktatu o Unii Europejskiej oraz określonym we właściwym podstawowym akcie prawnym.
- *W przypadku wskazania więcej niż jednego trybu należy podać dodatkowe informacje w części „Uwagi”.*

Uwagi

Nie dotyczy

ŚRODKI ZARZĄDZANIA

2.1 Zasady nadzoru i sprawozdawczości

Określić częstotliwość i warunki

Zastosowanie mają obowiązki w zakresie monitorowania i sprawozdawczości na podstawie rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046.

Monitorowanie działań przez służby Komisji będzie prowadzone na podstawie konkretnych środków, które zostaną uzgodnione z ukraińskimi władzami w protokole ustaleń.

Protokół ustaleń obejmie wymogi w zakresie sprawozdawczości, aby zapewnić w szczególności skuteczność, przejrzystość i rozliczalność wykorzystania wsparcia w ramach Instrumentu.

Komisja w regularnych odstępach czasu będzie weryfikować spełnienie wymogów w zakresie sprawozdawczości i postępy w spełnieniu warunków dotyczących polityki określonych w protokole ustaleń. Komisja będzie informować Parlament Europejski i Radę o wynikach tej weryfikacji.

Komisja będzie przedkładać Parlamentowi Europejskiemu i Radzie ocenę wdrażania wsparcia UE na rzecz Ukrainy, w tym ewaluację tego wdrażania.

Nie później niż dwa lata po upływie okresu, na jaki została udostępniona pomoc, Komisja przedłoży Parlamentowi Europejskiemu i Radzie sprawozdanie z oceny *ex post*, zawierające ocenę rezultatów i skuteczności wsparcia Unii w ramach Instrumentu oraz zakresu, w jakim przyczyniło się ono do osiągnięcia celów tego wsparcia.

2.2 System zarządzania i kontroli

2.2.1 Uzasadnienie dla systemu zarządzania, mechanizmów finansowania wykonania, warunków płatności i proponowanej strategii kontroli

Działania, które mają być finansowane na podstawie niniejszego wniosku, będą realizowane w ramach zarządzania bezpośredniego przez Komisję, ponieważ dotyczą one wsparcia finansowego udzielanego bezpośrednio państwu.

Wsparcie w ramach Instrumentu będzie udostępniane przez Komisję w transzach. Każda transza będzie składać się z pożyczki i – o ile będzie dostępne – bezzwrotnego wsparcia.

Wyплаты mogą być organizowane w sposób elastyczny i szybki w odpowiedzi na potrzeby ukraińskich władz. Można je przewidzieć na przykład w ujęciu kwartalnym, tak aby zminimalizować obciążenie administracyjne władz ukraińskich.

Wsparcie powinno być przekazywane z zastrzeżeniem spełnienia warunków wstępnych oraz zadowalającej realizacji i postępów w realizacji warunków dotyczących polityki.

2.2.2 Informacje dotyczące zidentyfikowanego ryzyka i systemów kontroli wewnętrznej ustanowionych w celu jego ograniczenia

Z proponowaną operacją wiąże się ryzyko o charakterze politycznym i powierniczym, a także ogólne ryzyko polityczne. Pewne istotne ryzyko dla operacji wynika z utrzymujących się napięć spowodowanych niesprowokowaną i nieuzasadnioną agresją Rosji na Ukrainę, które mogą mieć dodatkowe negatywne skutki dla stabilności makroekonomicznej i zdolności administracyjnej Ukrainy.

Istnieje ryzyko, że pożyczki zostaną wykorzystane w nieuczciwy sposób. Ponieważ wniosek nie dotyczy konkretnych wydatków (w przeciwieństwie np. do finansowania typu *project finance*), ryzyko to jest powiązane z takimi czynnikami jak ogólna jakość systemów zarządzania w Narodowym Banku Ukrainy i ministerstwie finansów, procedury administracyjne, funkcje kontroli i nadzoru, bezpieczeństwo systemów IT oraz odpowiednie możliwości w zakresie kontroli wewnętrznych i zewnętrznych.

Trzecie ryzyko wiąże się z faktem, że Ukraina może nie być w stanie obsługiwać swoich zobowiązań finansowych wobec UE wynikających z pożyczki w ramach proponowanych pożyczek (ryzyko niewykonania zobowiązania / ryzyko kredytowe), co na przykład mogłoby być spowodowane dodatkowym znaczącym pogorszeniem się bilansu płatniczego i sytuacji fiskalnej w tym państwie będącym partnerem. W związku z tym po wejściu w życie przedmiotowej zmiany rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046 Komisja przyjmie i wdroży szersze ramy zarządzania, procedury zarządzania ryzykiem i metodykę alokacji kosztów.

Wewnętrzne systemy kontroli

Operacje będą podlegać procedurom weryfikacji, kontroli i audytu, za które odpowiedzialna będzie Komisja, w tym Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF), oraz Trybunał Obrachunkowy, jak przewidziano w art. 129 rozporządzenia finansowego. Podczas wdrażania pomocy Komisja będzie okresowo weryfikować deklaracje partnerów. Płatność podlega monitorowaniu przez służby Komisji. Wypłata w ramach operacji może podlegać dodatkowym niezależnym weryfikacjom *ex post* (kontrolom dokumentacji lub kontrolom na miejscu) przeprowadzanym przez zespół ds. kontroli *ex post* z odpowiedniej jednostki organizacyjnej Komisji. Takie weryfikacje mogą również zostać przeprowadzone na wniosek właściwego subdelegowanego urzędnika zatwierdzającego. W razie potrzeby można dokonać wstrzymania i zawieszenia płatności, korekt finansowych (wprowadzanych przez Komisję) i odzyskania środków (dotychczas nie dokonywano takich działań). Działania te są wyraźnie przewidziane w umowach w sprawie pożyczek i finansowania podpisanych z partnerami.

2.2.3 Oszacowanie i uzasadnienie efektywności kosztowej kontroli (relacja kosztów kontroli do wartości zarządzanych funduszy powiązanych) oraz ocena prawdopodobnego ryzyka błędu (przy płatności i przy zamykaniu)

Dzięki istniejącym systemom kontroli faktyczny poziom błędu w przypadku płatności w ramach pomocy makrofinansowej wynosił jak dotąd 0 %. Nie są znane przypadki nadużyć finansowych, korupcji lub niezgodnych z prawem działań. Operacje mają jasną logikę interwencji, która umożliwia Komisji ocenę ich skutków.

Kontrole te umożliwiają potwierdzenie pewności oraz realizacji celów i priorytetów politycznych.

2.3 Środki zapobiegania nadużyciom finansowym i nieprawidłowościom

Określić istniejące lub przewidywane środki zapobiegania i ochrony, np. ze strategii zwalczania nadużyć finansowych.

Aby ograniczyć ryzyko nieuczciwego wykorzystania, zostały i zostaną podjęte liczne działania. Umowa pożyczki ma zostać zawarta między Komisją a Ukrainą zgodnie z art. 220 rozporządzenia (UE, Euratom) 2018/1046. Szczegółowe warunki wszelkiego bezzwrotnego wsparcia, jakie zostanie udostępnione oprócz dotacji na spłatę odsetek, określa się w umowie w sprawie finansowania, którą zawierają Komisja i Ukraina.

Umowa pożyczki będzie zawierała szereg postanowień dotyczących kontroli, zapobiegania nadużyciom finansowym, audytów oraz odzyskania środków w przypadku nadużyć finansowych lub korupcji. W szczególności pożyczka i umowy w sprawie finansowania obejmą postanowienia dotyczące kontroli przeprowadzanych przez Komisję, kontroli przeprowadzanych przez Trybunał Obrachunkowy oraz możliwość wykonywania przez Prokuraturę Europejską jej uprawnień, zgodnie z art. 129 i 220 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego (UE, Euratom) 2018/1046.

Przewiduje się ponadto, że pomoc będzie powiązana z szeregiem wymogów w zakresie sprawozdawczości w celu zwiększenia przejrzystości i rozliczalności wykorzystania środków.

SZACUNKOWY WPŁYW FINANSOWY WNIOSKU/INICJATYWY

3.1 Działy wieloletnich ram finansowych i linie budżetowe po stronie wydatków, na które wnioszek/inicjatywa ma wpływ

- Proponowane nowe linie budżetowe

Według działów wieloletnich ram finansowych i linii budżetowych

Dział wieloletnich ram finansowych	Linia budżetowa	Rodzaj środków	Wkład			
	Numer	Zrózn./niezrózn.	państw EFTA	krajów kandydujących	państw trzecich	w rozumieniu art. 21 ust. 2 lit. b) rozporządzenia finansowego
6	Nowa linia dotycząca dotacji na spłatę odsetek	Zrózn.				
	Nowa linia dotycząca wydatków na wsparcie na podstawie art. 4 ust. 4	Niezrózn.	TAK	TAK	TAK	TAK
	Nowa linia dotycząca bezzwrotnego wsparcia na podstawie art. 4 ust. 3	Zrózn.				

3.2 Szacunkowy wpływ finansowy wniosku na środki

3.2.1 Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki operacyjne

Proponowane wydatki związane z Instrumentem wsparcia dla Ukrainy zostaną pokryte w maksymalnej kwocie 18 000 000 000 EUR w formie pożyczek z operacji zaciągania pożyczek przez Unię.

Kwoty pochodzące z poszczególnych dobrowolnych wkładów państw członkowskich (jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel) zostałyby wykorzystane na następujące cele:

wsparcie na dotacje na spłatę odsetek dotyczących pożyczek – nie można z góry ustalić wartości docelowej, ponieważ koszty te będą zależeć od rzeczywistych odsetek od pożyczek;

- działania objęte protokołem ustaleń dotyczącym Instrumentu;
- przekierowanie na Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR) lub pomoc humanitarną na rzecz działań dla Ukrainy.

Ponadto państwa trzecie i strony trzecie mogą udostępnić dodatkowe zasoby na rzecz celów, które opisano powyżej, jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel, aby wnieść wkład w realizację protokołu ustaleń dotyczącego Instrumentu lub przekierować dane zasoby na rzecz ISWMR lub pomocy humanitarnej na rzecz Ukrainy.

Instrument wsparcia dla Ukrainy (założenie: środki na zobowiązania są równe środkom na płatności)	Rok 2023	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027
• Środki operacyjne (w tym)					
Kredyty i pożyczki	18 000 000 000	-	-	-	-
Bezzwrotne wsparcie na pokrycie dotacji na spłatę odsetek	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Dodatkowe wkłady na bezzwrotne wsparcie	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.

Dział wieloletnich ram finansowych	7	„Wydatki administracyjne”
---	----------	---------------------------

Niniejszą część uzupełnia się przy użyciu „danych budżetowych o charakterze administracyjnym”, które należy najpierw wprowadzić do załącznika do oceny skutków finansowych regulacji (załącznika V do zasad wewnętrznych), przesyłanego do DECIDE w celu konsultacji między służbami.

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)	OGÓŁEM

Dyrekcja Generalna: <.....>									
• Zasoby ludzkie									
• Pozostałe wydatki administracyjne									
OGÓŁEM Dyrekcja Generalna <....>	Środki								

OGÓŁEM środki na DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych	(Środki na zobowiązania ogółem = środki na płatności ogółem)								
--	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Podsumowanie szacunkowego wpływu na środki administracyjne

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania środków administracyjnych, jak określono poniżej:

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok 2023 ²¹	Rok 2024	Rok 2025	Rok 2026	Rok 2027	OGÓŁEM
--	---------------------------	-------------	-------------	-------------	-------------	--------

DZIAŁ 7 wieloletnich ram finansowych						
Zasoby ludzkie						
Pozostałe wydatki administracyjne						
Suma częściowa DZIAŁU 7 wieloletnich ram finansowych						

Poza DZIAŁEM 7²² wieloletnich ram finansowych						
Zasoby ludzkie	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Pozostałe wydatki o charakterze administracyjnym	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
Suma częściowa poza DZIAŁEM 7 wieloletnich ram finansowych						

OGÓŁEM	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.
---------------	------	------	------	------	------	------

Potrzeby w zakresie środków na zasoby ludzkie i inne wydatki o charakterze administracyjnym zostaną pokryte z zasobów dyirekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyirekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyirekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

²¹ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

²² Wsparcie techniczne lub administracyjne oraz wydatki na wsparcie realizacji programów lub działań UE (dawne linie „BA”), pośrednie badania naukowe, bezpośrednie badania naukowe.

Szacowane zapotrzebowanie na zasoby ludzkie

- ☒ Wniosek/inicjatywa nie wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich.
- ☐ Wniosek/inicjatywa wiąże się z koniecznością wykorzystania zasobów ludzkich, jak określono poniżej:

Wartości szacunkowe należy wyrazić w ekwiwalentach pełnego czasu pracy

	2023	2024	2025					Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)
• Stanowiska przewidziane w planie zatrudnienia (stanowiska urzędników i pracowników zatrudnionych na czas określony)								
20 01 02 01 (w centrali i w biurach przedstawicielstw Komisji)								
20 01 02 03 (w delegaturach)								
01 01 01 01 (pośrednie badania naukowe)								
01 01 01 11 (bezpośrednie badania naukowe)								
Inna linia budżetowa (określić)								
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC)²³								
20 02 01 (CA, SNE, INT z globalnej koperty finansowej)								
20 02 03 (CA, LA, SNE, INT i JPD w delegaturach)								
14 01 06²⁴	- w centrali							
	- w delegaturach							
01 01 01 02 (CA, SNE, INT – pośrednie badania naukowe)								
01 01 01 12 (CA, INT, SNE – bezpośrednie badania naukowe)								
Inna linia budżetowa (określić)								
OGÓŁEM								
• Personel zewnętrzny (w ekwiwalentach pełnego czasu pracy: EPC) – CA, LA, SNE, INT i JED²⁵								
Inna linia budżetowa: Dochody przeznaczone na określony cel								
Finansowane z dochodów przeznaczonych na określony cel – w siedzibie głównej								
Finansowane z dochodów przeznaczonych na określony cel – w delegaturze								
OGÓŁEM								

XX oznacza odpowiedni obszar polityki lub odpowiedni tytuł w budżecie.

Potrzeby w zakresie zasobów ludzkich zostaną pokryte z zasobów dyrekcji generalnej już przydzielonych na zarządzanie tym działaniem lub przesuniętych w ramach dyrekcji generalnej, uzupełnionych w razie potrzeby wszelkimi dodatkowymi zasobami, które mogą zostać przydzielone zarządzającej dyrekcji generalnej w ramach procedury rocznego przydziału środków oraz w świetle istniejących ograniczeń budżetowych.

²³ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

²⁴ W ramach podpułapu na personel zewnętrzny ze środków operacyjnych (dawne linie „BA”).

²⁵ CA = personel kontraktowy; LA = personel miejscowy; SNE = oddelegowany ekspert krajowy; INT = personel tymczasowy; JPD = młodszy specjalista w delegaturze.

Opis zadań do wykonania:

Urzędnicy i pracownicy zatrudnieni na czas określony	
Personel zewnętrzny	

3.2.3 Zgodność z obowiązującymi wieloletnimi ramami finansowymi

Pożyczki będą finansowane z pożyczek zaciągniętych przez UE na rynkach finansowych.

- ☐ może zostać w pełni sfinansowany(a) przez przegrupowanie środków w ramach odpowiedniego działu wieloletnich ram finansowych (WRF).

Należy wyjaśnić, na czym ma polegać przeprogramowanie, określając linie budżetowe, których ma ono dotyczyć, oraz podając odpowiednie kwoty. W przypadku znacznego przeprogramowania należy załączyć arkusz kalkulacyjny.

- ☐ wymaga zastosowania nieprzydzielonego marginesu środków w ramach odpowiedniego działu WRF lub zastosowania specjalnych instrumentów zdefiniowanych w rozporządzeniu w sprawie WRF.

Należy wyjaśnić, który wariant jest konieczny, określając działy i linie budżetowe, których ma dotyczyć, odpowiadające im kwoty oraz proponowane instrumenty, które należy zastosować.

- ☒ wymaga rewizji WRF.

Inicjatywa wymaga ukierunkowanego dostosowania rozporządzenia w sprawie WRF, aby pożyczki dla Ukrainy można było objąć gwarancją z marginesu elastyczności budżetu UE, tj. przestrzeni budżetowej powyżej pułapu płatności wieloletnich ram finansowych (WRF) do pułapu zasobów własnych. Zapewni to wysoki poziom ochrony i pewność inwestorom i pozwoli uniknąć kosztownego ustanowienia gwarancji krajowych, bez zmiany wielkości lub pułapów WRF. Wymaga to ograniczonej zmiany rozporządzenia w sprawie WRF (UE, Euratom) 2020/2093, która umożliwi traktowanie zobowiązań warunkowych wynikających z pomocy finansowej dla Ukrainy w taki sam sposób jak pomocy finansowej dla państw członkowskich. Taka ograniczona zmiana nie zmienia obowiązujących pułapów WRF na lata 2021–2027.

3.2.4 Wkłady stron trzecich

Wniosek/inicjatywa:

- ☒ nie przewiduje współfinansowania ze strony osób trzecich²⁶
- ☐ przewiduje współfinansowanie ze strony osób trzecich szacowane zgodnie z poniższymi szacunkami:

środki w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

	Rok N ²⁷	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)			Ogółem
Określić organ współfinansujący								

²⁶ Wkłady osób trzecich będą miały formę dochodów przeznaczonych na określony cel przedstawionych w sekcji poniżej.

²⁷ Rok N jest rokiem, w którym rozpoczyna się realizację wniosku/inicjatywy. „N” należy zastąpić oczekiwanym pierwszym rokiem realizacji (np.: 2021). Tak samo należy postąpić dla kolejnych lat.

OGÓŁEM środki objęte współfinansowaniem								
--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.3 Szacunkowy wpływ na dochody

- ☐ Wniosek/inicjatywa nie ma wpływu finansowego na dochody
- ☒ Wniosek/inicjatywa ma wpływ finansowy określony poniżej:
 - ☐ wpływ na zasoby własne
 - ☒ wpływ na dochody inne
 - Wskazać, czy dochody są przypisane do linii budżetowej po stronie wydatków ☒

w mln EUR (do trzech miejsc po przecinku)

Linia budżetowa po stronie dochodów	Środki zapisane w budżecie na bieżący rok budżetowy	Wpływ wniosku/inicjatywy ²⁸						
		Rok N	Rok N+1	Rok N+2	Rok N+3	Wprowadzić taką liczbę kolumn dla poszczególnych lat, jaka jest niezbędna, by odzwierciedlić cały okres wpływu (por. pkt 1.6)		
	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

W przypadku wpływu na dochody przeznaczone na określony cel należy wskazać linie budżetowe po stronie wydatków, które ten wpływ obejmie.

Zob. sekcja 3.2.1 powyżej.

²⁸ W przypadku tradycyjnych zasobów własnych (opłaty celne, opłaty wyrównawcze od cukru) należy wskazać kwoty netto, tzn. kwoty brutto po odliczeniu 20 % na poczet kosztów poboru.