

Briuselis, 2022 m. lapkričio 10 d.
(OR. en)

14562/22

Tarpinstitucinė byla:
2022/0371 (COD)

ECOFIN 1139
CODEC 1701
RELEX 1496
NIS 27
FIN 1195
COEST 815

PRIDEDAMAS PRANEŠIMAS

nuo:	Europos Komisijos generalinės sekretorės, kurios vardu pasirašo direktorė Martine DEPREZ
gavimo data:	2022 m. lapkričio 10 d.
kam:	Europos Sąjungos Tarybos generalinei sekretorei Thérèse BLANCHET
Komisijos dok. Nr.:	COM(2022) 597 final
Dalykas:	Pasiūlymas dėl EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTO, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė pagalba +)

Delegacijoms pridedamas dokumentas COM(2022) 597 final.

Pridedama: COM(2022) 597 final



Briuselis, 2022 11 09
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė
pagalba +)**

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

- **Pasiūlymo pagrindimas ir tikslai**

Tai, kad Rusija pastaruoju metu suintensyvino brutalų agresijos karą prieš Ukrainą, patvirtina, kad ji pasiryžusi pažeisti pagrindines Ukrainos teises į nepriklausomybę, suverenitetą ir teritorinį vientisumą tarptautiniu mastu pripažintų sienų ribose ir sunaikinti jos, kaip valstybės, gyvybingumą. Ukrainos žmonių narsa, drąsa ir ryžtas ginti savo šalį nusipelno visapusiškos pagalbos ir dėkingumo.

Vadovaudamosi Europos komandos principu, ES, jos valstybės narės ir Europos finansų įstaigos nuo Rusijos agresijos karo pradžios skyrė 19,7 mlrd. EUR Ukrainos ekonominiam, socialiniam ir finansiniam atsparumui užtikrinti. Ši suma apima paramą iš Sąjungos biudžeto (12,4 mlrd. EUR), įskaitant makrofinansinę pagalbą, Europos investicijų banko ir Europos rekonstrukcijos ir plėtros banko paramą, visiškai arba iš dalies garantuojamą ES biudžeto lėšomis, taip pat papildomą valstybių narių finansinę paramą (7,3 mlrd. EUR).

Nuo 2014 m. iš ES biudžeto, visų pirma pagal Europos kaimynystės priemonę ir Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę, Ukrainai teikiama visapusiška parama reformoms ir investicijoms. Nuo Rusijos agresijos karo pradžios ši parama buvo teikiama kaip pagalba ekstremaliosios situacijos atveju ir vis dažniau skiriama sugadintai ir (arba) sunaikintai nacionalinei ir savivaldybių infrastruktūrai ir būstui atkurti. Labai svarbu toliau teikti šią paramą ir ją papildyti parama pagal MFP+ priemonę, be kita ko, reformoms, susijusioms su Ukrainos integracijos į Europą procesu.

Be to, Taryba nusprendė skirti 3,1 mlrd. EUR vertės pagalbos priemonių Ukrainos ginkluotosioms pajėgoms remti pagal Europos taikos priemonę ir 0,1 mlrd. EUR – karinės pagalbos misijai Ukrainai remti ir šios misijos bendrosioms išlaidoms, susijusioms pirmiausia su 15 000 karių mokymu, padengti. ES ir jos valstybės narės per ES civilinės saugos mechanizmą taip pat suteikė precedento neturinčią pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju – tai didžiausia skubios pagalbos operacija nuo mechanizmo sukūrimo – ir perdavė Ukrainai bei regionui milijonus skubios pagalbos reikmenų.

Rusijos vykdomo agresijos karo žala Ukrainos ekonomikai, piliečiams ir įmonėms yra milžiniška. Tarptautinis valiutos fondas prognozuoja, kad trumpuoju laikotarpiu iki šių metų pabaigos realioji Ukrainos ekonomika gali susitraukti net 35 proc. Infliacija sparčiai auga ir dėl prekių trūkumo, su tiekimu susijusių logistikos iššūkių ir vyriausybės poreikių finansavimo kuriant pinigus iki 2022 m. pabaigos turėtų pasiekti 30 proc.

Numatoma, kad dėl Rusijos vykdomo karo trumpalaikiai Ukrainos finansavimo poreikiai 2023 m. bus labai dideli. Remiantis naujausiais Ukrainos valdžios institucijų skaičiavimais, gautais bendradarbiaujant su Tarptautiniu valiutos fondu, 2023 m. kas mėnesį nuolat trūks 3–4 mlrd. EUR. Trumpuoju laikotarpiu Ukrainos finansavimo poreikiai ir toliau išliks dideli, kad ji galėtų vykdyti esmines valstybės funkcijas, užtikrinti makroekonominį stabilumą ir atkurti ypatingos svarbos infrastruktūros objektus, sunaikintus per Rusijos vykdomą karą. Todėl labai svarbu kuo greičiau sutelkti naują paramą.

Ateinantys mėnesiai bus lemiami siekiant susitarti dėl papildomos paramos. Šiai trumpalaikiai paramai reikės koordinuotų tarptautinių pastangų ir glaudaus tarptautinių partnerių bendradarbiavimo. ES tvirtai remia Ukrainą, kurios ateitis yra Europos Sąjungoje. Tolesnė parama Ukrainai laikantis organizuoto kolektyvinio požiūrio yra svarbus Sąjungos prioritetas.

Sąjungos makrofinansinė pagalba Ukrainai 2022 m. buvo dosni ir veiksminga. Pagal skubios ir išskirtinės makrofinansinės pagalbos paketus Sąjunga skyrė 7,2 mlrd. EUR vertės itin lengvatinių paskolų ir palūkanų subsidiją, iš jų 4,2 mlrd. EUR jau buvo išmokėta iki spalio mėn. vidurio, o likę 3 mlrd. EUR Ukrainą pasieks iki metų pabaigos. Iki šiol ši pagalba buvo teikiama *ad hoc* pagrindu ir kaskart apėmė kelis mėnesius. Jai reikėjo didelių atidėjinių iš ES biudžeto ir nacionalinių garantijų. Todėl reikėtų apsvarstyti struktūriškesnį ir veiksmingesnį požiūrį į 2023 m. Sąjungos paramą Ukrainai. Šiuo pasiūlymu nustatoma tvarkingo ir tvaraus finansinės paramos teikimo Ukrainai sistema, kartu suteikiant pakankamai lankstumo pritaikyti paramą prie kintančių šalies finansavimo poreikių ir parengiant pagrindą būsimai priemonei „RebuildUkraine“, laikantis 2022 m. gegužės 18 d. komunikato „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“¹ ir principų, dėl kurių susitarta 2022 m. liepos mėn. Ukrainos reformų konferencijoje Lugane.

Dėl bendrų Sąjungos pagalbos ir paramos atkūrimui parametrų visam 2023 m. laikotarpiui reikėtų nuspręsti remiantis stabilia sistema. Didėjant išlaidoms ir palūkanų normoms labai naudinga turėti vieningą ir veiksmingą sistemą, kuria būtų užtikrinamos geriausios skolinimosi sąlygos ir išplečiamos galimybės gauti paskolų paramą rinkoje.

Šiuo tikslu Komisija siūlo sukurti priemonę, pagal kurią 2023 m. būtų teikiama parama Ukrainai (makrofinansinė pagalba +). Pagal šią priemonę nuspėjamai, nepertraukiamai, tvarkingai ir laiku bus teikiama trumpalaikė finansinė pagalba itin lengvatinių paskolų forma, finansuojant neatidėliotinus poreikius, atkuriant ypatingos svarbos infrastruktūros objektus ir teikiant pradinę paramą tvariam atstatymui po karo, siekiant paremti Ukrainos integraciją į Europos Sąjungą. ES subsidijuos Ukrainos palūkanų normų išlaidas, kurios iki 2027 m. pabaigos bus finansuojamos valstybių narių įnašais išorės asignuotųjų pajamų forma. Siekiant užtikrinti, kad palūkanų išlaidos būtų dengiamos visu paskolų galiojimo laikotarpiu, valstybių narių įnašai po 2027 m. turėtų būti atnaujinti ir toliau laikomi išorės asignuotosiomis pajamomis, nebent jos būtų dengiamos kitomis priemonėmis pagal būsimas daugiametes finansines programas. Be to, sumos iš papildomų savanoriškų valstybių narių įnašų ir galimi trečiųjų valstybių bei šalių įnašai gali būti teikiami kaip negražintina parama.

Lėšos būsimiems Ukrainos finansavimo poreikiams turi būti sutelktos ir išmokėtos ekonomiškai efektyviai ir lanksčiai. Labai svarbu, kad šis finansavimas būtų organizuojamas taikant vieną finansavimo metodą kartu su kitu ES finansavimu, kad tuo pačiu metu būtų galima patenkinti įvairius politikos poreikius. Dėl šios priežasties būtina iš dalies pakeisti Reglamentą (ES, Euratomas) 2018/1046, kad būtų galima nustatyti diversifikuotą finansavimo strategiją, kuri šiuo metu taikoma skolinimuisi pagal Sprendimą (ES, Euratomas) 2020/2053², kaip pagrindinį skolinimosi operacijų įgyvendinimo metodą.

Siekiant užtikrinti tvirtą finansinį pagrindą, paskolos Ukrainai turėtų būti garantuojamos ES biudžeto manevringumo marža, t. y. pasinaudojant biudžeto galimybėmis, viršijant

¹ COM/2022/233 *final*

² 2020 m. gruodžio 14 d. Tarybos sprendimas (ES, Euratomas) 2020/2053 dėl Europos Sąjungos nuosavų išteklių sistemos, kuriuo panaikinamas Sprendimas 2014/335/ES, Euratomas (OL L 424, 2020 12 15, p. 1).

daugiametės finansinės programos (DFP) mokėjimams skirtą viršutinę ribą, tačiau neviršijant nuosavų išteklių viršutinės ribos. Taip būtų užtikrinta aukšto lygio apsauga ir suteiktas patikrinimas investuotojams, išvengta būtinybės sudaryti atidėjinių paskoloms arba nustatyti nacionalines garantijas, nekeičiant DFP dydžio ar viršutinių ribų. Dėl to būtina šiek tiek iš dalies pakeisti Reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093³, kad neapibrėžtieji įsipareigojimai, atsirandantys dėl 2023 ir 2024 m. Ukrainai skiriamos finansinės paramos, galėtų būti traktuojami taip pat, kaip finansinė parama valstybėms narėms.

Kad gautų paramą pagal šią priemonę, Ukraina turės toliau stiprinti teisinę valstybę, gerą valdymą ir kovos su sukčiavimu bei korupcija priemones. Taigi, nors atsižvelgiama į pokyčius vietoje, finansinė parama turėtų būti teikiama, jei laikomasi politikos sąlygų, kuriomis vis labiau siekiama stiprinti Ukrainos institucijas ir paruošti pagrindą sėkmingiems atstatymo darbams, taip pat remti Ukrainos pastangas siekiant integracijos į Europos Sąjungą.

Ukrainos ir jos piliečių ateitis iš tiesų yra Europos Sąjungoje. 2022 m. birželio mėn. Europos Vadovų Taryba Ukrainai suteikė šalies kandidatės statusą. Neatidėliotinioms pastangoms išlaikyti Ukrainos finansinį atsparumą ir ilgalaikiam Ukrainos atstatymui prireiks Sąjungos ekspertinių žinių, bendradarbiavimo su tarptautiniais partneriais, taip pat skaidrumo ir stebėsenos.

- **Suderinamumas su toje pačioje politikos srityje galiojančiomis nuostatomis**

Parama pagal šią priemonę derės su veikla, finansuojama pagal Reglamentą (ES) 2021/947⁴ ir Reglamentą (EB) Nr. 1257/96⁵, ir ją papildys, laikantis atitinkamų šių priemonių tikslų, intervencijos logikos ir taisyklių.

- **Suderinamumas su kitomis Sąjungos politikos sritimis**

2022 m. birželio 23 d. Europos Vadovų Tarybos suteiktas šalies kandidatės statusas padeda Ukrainai siekti integracijos į Europos Sąjungą. Todėl visa ES veikla, kuria remiamas Ukrainos atsparumas ir atsigavimas, be kita ko, taikant šią priemonę, taip pat bus naudinga ankstyvajame Ukrainos pasirengimo narystei proceso etape.

2. TEISINIS PAGRINDAS, SUBSIDIARUMO IR PROPORCINGUMO PRINCIPAI

- **Teisinis pagrindas**

SESV 212 straipsnis yra tinkamas finansinės paramos, kurią Sąjunga teikia trečiosioms valstybėms, kurios nėra besivystančios šalys, programos teisinis pagrindas. Dėl besitęsiančios

³ 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiametė finansinė programa (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11).

⁴ 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (Tekstas svarbus EEE) (OL L 209, 2021 6 14, p. 1).

⁵ 1996 m. birželio 20 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos (OL L 163, 1996 7 2, p. 1).

neišprovokuotos ir nepateisinamos Rusijos karinės agresijos reikia suteikti papildomą finansinę paramą Ukrainai, atsižvelgiant į šiame pasiūlyme aprašytus tikslus ir sąlygas.

- **Subsidiarumo principas (neišimtinės kompetencijos atveju)**

Subsidiarumo principo laikomasi, nes poreikio imtis bendrų atsakomųjų veiksmų, kad Ukrainai būtų teikiama tinkamo masto parama, patenkinti valstybės narės vienos negali, todėl to geriau siekti ES lygmeniu. Pagrindinės priežastys yra biudžeto pajėgumas ir biudžeto apribojimai, su kuriais susiduriama nacionaliniu lygmeniu, ir poreikis glaudžiai koordinuoti paramos teikėjų veiklą, kad būtų galima maksimaliai padidinti paramos mastą ir veiksmingumą, kartu sumažinant našą Ukrainos valdžios institucijų administraciniams gebėjimams, o ji dabartinėmis aplinkybėmis labai didelė.

- **Proporcingumo principas**

Remiantis geriausiais Ukrainos finansavimo poreikių įverčiais, kuriuos pateikė nacionalinės valdžios institucijos ir kurie buvo įvertinti bendradarbiaujant su tarptautine bendruomene, įskaitant Tarptautinį valiutos fondą, siūloma finansinė parama Ukrainai laikoma tinkamo dydžio. Tokia parama neviršijama to, kas būtina siekiamam tikslui – 2023 m. Ukrainai teikti struktūrizuotą ir nuspėjamą paramą ir su ja susijusį finansavimą – pasiekti.

- **Priemonės pasirinkimas**

Reglamentas yra tinkama priemonė, nes jame nustatytos tiesiogiai taikomos paramos taisyklės.

3. **EX POST VERTINIMO, KONSULTACIJŲ SU SUINTERESUOTOSIOMIS ŠALIMIS IR POVEIKIO VERTINIMO REZULTATAI**

- **Galiojančių teisės aktų *ex post* vertinimas / tinkamumo patikrinimas**

Šis pasiūlymas parengtas atsižvelgiant į Ukrainai nuo 2015 m. teiktą makrofinansinę pagalbą (MFP). Ankstesnių MFP operacijų Ukrainoje *ex post* vertinimai atskleidžia, kad apskritai jos buvo labai aktualios savo tikslais, finansiniu paketu ir politikos sąlygomis. Visų pirma, MFP operacijos buvo labai svarbios padedant Ukrainai spręsti jos mokėjimų balanso problemas ir įgyvendinti pagrindines struktūrines reformas, kuriomis siekta stabilizuoti ekonomiką ir padidinti jos išorės pozicijos tvarumą. Jos leido sutaupyti lėšų ir suteikė finansinės naudos, taip pat paskatino papildomos finansinės paramos teikimą ir padidino investuotojų pasitikėjimą. Nustatyta, kad su MFP operacijomis susijusios sąlygos papildė susijusias TVF programas. Jos turėjo politiškai stiprinantį poveikį, kuris padėjo sutelkti Ukrainos valdžios institucijas esminėms reformoms vykdyti, visų pirma struktūrinės politikos srityse, kurios mažiau įtrauktos į kitas tarptautinių paramos teikėjų programas.

Tačiau paaiškėjo, kad 2022 m. Ukrainai teikiama finansinė parama, skiriama taikant individualų požiūrį, turi didelių trūkumų karo sąlygomis, visų pirma, kai reikia susitarti dėl finansavimo. Paramai teikti reikėjo didelių atidėjinių iš ES biudžeto ir nacionalinių garantijų. Siekiant išvengti poreikio pakartotinai kreiptis į ES ir nacionalinės teisės aktų leidėjus finansinės paramos klausimais, dėl bendrų Sąjungos pagalbos ir paramos atkūrimui parametų visam 2023 m. laikotarpiui reikėtų nuspręsti remiantis stabilia sistema.

- **Konsultacijos su suinteresuotosiomis šalimis**

Pasiūlymu atsižvelgiama į tarptautinės bendruomenės ir pačios šalies raginimus teikti stabilią ir nuspėjamą Sąjungos paramą Ukrainai. Rengdamos šį pasiūlymą, Komisijos tarnybos konsultavosi su tarptautinėmis finansų įstaigomis ir kitais dvišaliais (įskaitant valstybes nares) ir daugiašaliais paramos teikėjais, turinčiais didelę patirtį, be kita ko, Ukrainos ekonomikos srityje. Komisija taip pat nuolat palaikė ryšius su Ukrainos valdžios institucijomis.

- **Tiriamųjų duomenų rinkimas ir naudojimas**

Pasiūlymas grindžiamas trisdešimties metų patirtimi teikiant makrofinansinę pagalbą ir Sąjungos išorės veiksmų rėmimo patirtimi.

Komisija šį pasiūlymą grindė nuodugnia Ukrainos finansinių poreikių ir platesnės makrofinansinės padėties analize, be kita ko, remdamasi tarptautinių finansų įstaigų ir kitų kompetentingų tarptautinių institucijų pateikta informacija. Apie naujausias Ukrainos finansavimo poreikių prognozes buvo reguliariai diskutuojama tarptautiniuose forumuose, pavyzdžiui, G7, tarptautinėje ekspertų konferencijoje Ukrainos atkūrimo, atstatymo ir modernizavimo klausimais, taip pat buvo nuolatos palaikomi tiesioginiai ryšiai su Ukrainos valdžios institucijomis.

- **Poveikio vertinimas**

Sąjungos makrofinansinė pagalba yra išskirtinė skubi priemonė, skirta dideliems mokėjimų balanso sunkumams trečiosiose valstybėse įveikti. Kalbant bendriau, Komisijos pasiūlymai dėl MFP grindžiami patirtimi, įgyta atliekant anksčiau ES kaimynystėje vykdytų operacijų *ex post* vertinimus. Ši MFP+ priemonė padės sumažinti trumpalaikius Ukrainos finansavimo poreikius 2023 m., atsižvelgiant į dabartines ypatingas aplinkybes. Su ja susijusiais atskaitomybės reikalavimais ir politikos sąlygomis siekiama užtikrinti paramos veiksmingumą, skaidrumą ir atskaitomybę. Ši MFP+ priemonė turėtų būti grindžiama nuo 2015 m. įgyvendintų septynių MFP programų rezultatais, įskaitant naujausias operacijas: su COVID-19 susijusią MFP, 2022 m. pradžios skubią ir 2022 m. išskirtinę MFP.

- **Reglamentavimo tinkamumas ir supaprastinimas**

Šis pasiūlymas nėra susijęs su reglamentavimo tinkamumu ir supaprastinimu.

- **Pagrindinės teisės**

Išankstinė paramos pagal priemonę teikimo sąlyga turėtų būti ta, kad Ukraina turi toliau taikyti veiksmingus demokratinius mechanizmus ir gerbti institucijas, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikytis teisinės valstybės principo ir gerbti žmogaus teises.

Ukrainos valdžios institucijų įsipareigojimas vykdyti reformas ir tvirta politinė valia yra teigiamas ženklas ir tai visų pirma patvirtina 2022 m. birželio mėn. Europos Vadovų Tarybos suteiktas šalies kandidatės statusas ir sėkmingas atnaujintų struktūrinės politikos sąlygų, susijusių su naujausiomis MFP operacijomis Ukrainai, užbaigimas. Prasidėjus Rusijos agresijai, Ukrainos valdžios institucijos demonstruoja įspūdingą atsparumą ir neprarado ryžto skaidriai vykdyti šias reformas, vadovaudamosi ES standartais ir siekdamos šalies integracijos į Europos Sąjungą.

Todėl laikoma, kad šiuo metu išankstinė MFP operacijos politinė sąlyga yra tenkinama. Be to, nuolatinis šios išankstinės politinės sąlygos laikymasis bus toliau užtikrinamas politikos sąlygomis, kurios bus nustatytos būsimame susitarimo memorandume dėl šios priemonės.

4. POVEIKIS BIUDŽETUI

12 mėnesių laikotarpiui bus skirtas bendras iki 18 mlrd. EUR paskolų paketas, t. y. vidutiniškai 1,5 mlrd. EUR per mėnesį. Ši suma papildo paramą, teikiamą pagal esamas priemones.

Papildomos sumos iš konkrečių savanoriškų valstybių narių įnašų (kaip išorės asiguotosios pajamos), būtų naudojamos šiems tikslams:

- paramai paskolų palūkanų išlaidoms – iš anksto negalima nustatyti tikslios sumos, nes šios išlaidos priklausys nuo faktinių paskolų palūkanų;
- negrąžintinai paramai veiklai, kuriai taikomas Priemonės susitarimo memorandumas, arba
- Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonei „Globali Europa“ (KVTBP „Globali Europa“) ir (arba) humanitarinei pagalbai Ukrainai.

Be to, be pirmiau aprašytų išteklių, trečiosios valstybės ir šalys gali skirti papildomų išteklių kaip išorės asiguotąsias pajamas, kuriomis būtų prisidedama prie Priemonės susitarimo memorandumo arba kurios būtų skiriamos KVTBP „Globali Europa“ ir (arba) humanitarinei pagalbai Ukrainai.

Komisija ketina pagal Priemonę suteikti paskolas, kurių grąžinimo terminas yra ilgas (ne ilgesnis kaip 35 metai), o pagrindinė suma bus pradėta grąžinti ne anksčiau kaip 2033 m. Tai bus derinama su pirmiau minėtomis palūkanų išlaidomis, kurias reikės padengti.

Išmokos gali būti organizuojamos lanksčiai ir greitai, atsižvelgiant į Ukrainos valdžios institucijų poreikius 2023 m. Siekiant kuo labiau sumažinti Ukrainos valdžios institucijoms tenkančią administracinę naštą jas būtų galima numatyti mokėti kas ketvirtį. Metų viduryje atliekant peržiūrą bus įvertinta Rusijos agresijos karo raida ir jo poveikis finansavimo poreikiams, taip pat tolesnis politikos sąlygų tinkamumas ir įgyvendinamumas.

Daugiau informacijos apie poveikį biudžetui ir reikiamus žmogiškuosius bei administracinius išteklius pateikiama prie šio pasiūlymo pridedamoje finansinėje teisės akto pasiūlymo pažymoje.

5. KITI ELEMENTAI

- **Įgyvendinimo planai ir stebėseną, vertinimas ir ataskaitų teikimo tvarka**

Europos Sąjunga turėtų suteikti Ukrainai galimybę pasinaudoti šia MFP+ priemone, kurios bendra suma neviršytų 18 mlrd. EUR ir pagal kurią parama būtų teikiama nuspėjamai, nepertraukiamai, tvarkingai ir laiku itin lengvatinių paskolų forma, ir taip prisidėti prie Ukrainos trumpalaikio finansavimo poreikių tenkinimo, ypatingos svarbos infrastruktūros

objektų atkūrimo finansavimo ir pradinės paramos šalies atstatymui po karo, siekiant paremti Ukrainos integraciją į Europos Sąjungą. Parama padės padengti likusį Ukrainos išorės finansavimo trūkumą 2023 m. ir ją planuojama išmokėti keliomis dalimis. Be to, išmokos bus mokamos su sąlyga, kad bus įgyvendinti atskaitomybės reikalavimai ir politikos reformos, dėl kurių susitarta susitarimo memorandume ir kurios nurodytos šiame reglamente, įskaitant ataskaitą, kurią Ukraina turi pateikti prieš išmokant kiekvieną dalį. Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su nacionalinėmis valdžios institucijomis, stebės atitinkamus pokyčius ir susitarimo memorandume sutartų reikalavimų ir politikos sąlygų taikymą. Paramą valdys Komisija. Bus taikomos konkrečios Finansinių reglamentą atitinkančios sukčiavimo ir kitų pažeidimų prevencijos nuostatos.

Galiausiai Komisija pateiks Europos Parlamentui ir Tarybai Sąjungos paramos Ukrainai pagal šią priemonę įgyvendinimo analizę, įskaitant vertinimą. Ne vėliau kaip po dvejų metų nuo paramos teikimo laikotarpio pabaigos Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai turi pateikti *ex post* vertinimo ataskaitą, kurioje įvertins Sąjungos pagal Priemonę suteiktos paramos rezultatus bei veiksmingumą ir kiek ji padėjo siekti paramos tikslų.

- **Išsamus konkrečių pasiūlymo nuostatų paaiškinimas**

Reglamento I skyriuje išdėstytos bendrosios nuostatos.

1 straipsnyje pateiktas šio reglamento dalykas – Sąjungos paramos Ukrainai teikimo priemonės nustatymas.

2 straipsnyje apibrėžtas bendrasis Priemonės tikslas ir išvardyti pagrindiniai konkretūs tikslai.

3 straipsnyje aprašytos sritys, kurioms gali būti teikiama parama siekiant Priemonės tikslų.

4 straipsnyje nurodytos paskolų forma teikiamos paramos sumos. Jame taip pat numatytos papildomos sumos palūkanų subsidijai padengti ir galimos negražintinos paramos suma. Galiausiai straipsnyje nustatytas paramos teikimo laikotarpis.

5 straipsnyje aprašyta, kaip valstybės narės ir suinteresuotosios trečiosios valstybės bei šalys gali prisidėti prie Priemonės.

2 skirsnyje išsamiai išdėstytos paramos pagal Priemonę sąlygos.

6 straipsnyje nustatyta bendra išankstinė paramos pagal Priemonę teikimo sąlyga.

7 straipsnyje nustatyta, kad Komisija su Ukraina sudarys susitarimo memorandumą, ir pateikta informacija apie jo turinį, terminus ir peržiūrą.

8 straipsnyje nurodyti susitarimo memorandume numatyti atskaitomybės reikalavimai.

3 skirsnyje pateiktos nuostatos dėl to, kaip bus išmokama parama pagal Priemonę, taip pat nuostatos dėl vertinimo ir informavimo pareigų.

9 straipsnyje numatyta, kaip išmokama parama pagal Priemonę.

10 straipsnyje nustatyti procedūriniai paramos išmokėjimo veiksmai.

11 straipsnyje pateiktos paramos sumažinimo, sustabdymo ir jos nutraukimo taisyklės.

12 straipsnyje nustatyta, kad Komisija turi įvertinti paramos pagal Priemonę įgyvendinimą.

13 straipsnyje apibrėžta, kaip Europos Parlamentas ir Taryba bus informuojami apie su Priemone susijusius pokyčius.

Reglamento II skyriuje pateikiamos konkrečios nuostatos, susijusios su Priemonės įgyvendinimu: 14 straipsnis – dėl skolinimosi ir skolinimo operacijų ir nukrypti nuo Reglamento (ES) 2021/947 leidžiančių nuostatų, susijusių su išorės veiksmų garantijos aprėpties ir atidėjinių reikalavimais, 15 straipsnis – dėl palūkanų subsidijos, ir 16 straipsnis – dėl finansavimo susitarimo dėl negrąžintinos paramos.

Reglamento III skyriuje aprašytos bendrosios ir baigiamosios nuostatos dėl komiteto procedūros (17 straipsnis), metinių ataskaitų teikimo (18 straipsnis) ir įsigaliojimo (19 straipsnis).

Pasiūlymas

EUROPOS PARLAMENTO IR TARYBOS REGLAMENTAS

**kuriuo nustatoma paramos Ukrainai teikimo 2023 m. priemonė (makrofinansinė
pagalba +)**

EUROPOS PARLAMENTAS IR EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdami į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 212 straipsnį,

atsižvelgdami į Europos Komisijos pasiūlymą,

teisėkūros procedūra priimamo akto projektą perdavus nacionaliniams parlamentams,

laikydami įprastos teisėkūros procedūros⁶,

kadangi:

- (1) 2017 m. rugsėjo 1 d. įsigaliojo Sąjungos ir Ukrainos asociacijos susitarimas⁷, įskaitant nuostatas dėl išsamios ir visapusiškos laisvosios prekybos erdvės;
- (2) 2014 m. Ukraina ėmėsi įgyvendinti plataus užmojo reformų programą, kuria siekiama stabilizuoti jos ekonomiką ir gerinti jos piliečių pragyvenimo lygį. Kova su korupcija, taip pat konstitucinės, rinkimų ir teismų reformos yra vieni svarbiausių darbotvarkės prioritetų. Tų reformų įgyvendinimas buvo remiamas paeiliui vykdytomis makrofinansinės pagalbos programomis, pagal kurias Ukraina iš Sąjungos iš viso gavo 6,6 mlrd. EUR vertės pagalbos paskolų forma;
- (3) skubi makrofinansinė pagalba, kuri, didėjant grėsmei, buvo skirta prieš pat Rusijos invaziją pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą (ES) 2022/313⁸, Ukrainai suteikta 1,2 mlrd. EUR paskolų forma ir išmokėta dviem dalimis, kiekviena po 600 mln. EUR, 2022 m. kovo ir gegužės mėn.;
- (4) iki 1 mlrd. EUR dydžio išskirtine Sąjungos makrofinansine pagalba pagal Europos Parlamento ir Tarybos sprendimą (ES) 2022/1201⁹ buvo suteikta skubi parama Ukrainos biudžetui, kuri buvo visiškai išmokėta dviem dalinėmis išmokomis 2022 m. rugpjūčio 1 ir 2 d. Ta pagalba buvo pirmasis planuojamos išskirtinės 9 mlrd. EUR

⁶ 2022 m. ... d. Europos Parlamento pozicija (dar nepaskelbta *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*) ir 2022 m. ... d. Tarybos sprendimas.

⁷ Europos Sąjungos, Europos atominės energijos bendrijos bei jų valstybių narių ir Ukrainos asociacijos susitarimas (OL L 161, 2014 5 29, p. 3).

⁸ 2022 m. vasario 24 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/313 dėl makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 55, 2022 2 28, p. 4).

⁹ 2022 m. liepos 12 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/1201 dėl išskirtinės makrofinansinės pagalbos teikimo Ukrainai (OL L 186, 2022 7 13, p. 1).

neviršijančios makrofinansinės pagalbos Ukrainai, apie kurią Komisija paskelbė 2022 m. gegužės 18 d. komunikate „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“ ir kurią 2022 m. birželio 23–24 d. patvirtino Europos Vadovų Taryba, etapas;

- (5) Sprendimu (ES) 2022/1628¹⁰ nustatytas tolesnis tos Sąjungos išskirtinės makrofinansinės pagalbos vykdymo etapas. Juo remiantis nustatytas papildomų 5 mlrd. EUR paskolų forma labai palankiomis sąlygomis suteikimo Ukrainai pagrindas; iš šios sumos 2 mlrd. EUR išmokėti spalio 18 d., o likę 3 mlrd. EUR turėtų būti išmokėti iki 2022 m. pabaigos;
- (6) 2022 m. vasario 24 d. prasidėjo neišprovokuotas ir nepateisinamas Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą ir dėl jo buvo prarastos galimybės Ukrainai patekti į finansų rinkas ir smarkiai sumažėjo viešosios pajamos, o viešosios išlaidos humanitarinei padėčiai gerinti ir valstybės paslaugų tęstinumui palaikyti gerokai išaugo. Esant tokiai labai neapibrėžtai ir nepastoviai padėčiai, tiksliausi Tarptautinio valiutos fondo (toliau – TVF) 2022 m. vasarą pateikti Ukrainos finansavimo poreikių įverčiai parodė, kad 2022 m. susidarys nepaprastai didelis, maždaug 39 mlrd. USD, finansavimo deficitas ir maždaug pusę šio deficito būtų galima padengti gavus tarptautinę pagalbą. Atsižvelgiant į ypatingas aplinkybes, skubus Sąjungos makrofinansinės pagalbos Ukrainai suteikimas pagal Sprendimą (ES) 2022/1628 buvo laikomas tinkamu trumpalaikiu atsaku į didelę riziką Ukrainos makrofinansiniam stabilumui. Papildoma iki 5 mlrd. EUR Sąjungos išskirtinė makrofinansinė pagalba pagal Sprendimą (ES) 2022/1628 buvo skirta siekiant padėti stabilizuoti Ukrainos makrofinansinę padėtį, nedelsiant sustiprinti šalies atsparumą ir palaikyti jos gebėjimą atsigauti, taip prisidedant prie Ukrainos valstybės skolos tvarumo ir Ukrainos gebėjimo galiausiai įvykdyti savo finansinius įsipareigojimus;
- (7) Sąjunga, jos valstybės narės ir Europos finansų įstaigos nuo Rusijos agresijos karo pradžios skyrė 19,7 mlrd. EUR Ukrainos ekonominiam, socialiniam ir finansiniam atsparumui užtikrinti. Ši suma apima paramą iš Sąjungos biudžeto (12,4 mlrd. EUR), įskaitant išskirtinę makrofinansinę pagalbą, Europos investicijų banko ir Europos rekonstrukcijos ir plėtros banko paramą, visiškai arba iš dalies garantuojamą ES biudžeto lėšomis, taip pat papildomą valstybių narių finansinę paramą (7,3 mlrd. EUR);
- (8) be to, Taryba nusprendė skirti 3,1 mlrd. EUR vertės pagalbos priemonių Ukrainos ginkluotosioms pajėgoms remti pagal Europos taikos priemonę ir 0,1 mlrd. EUR – karinės pagalbos misijai Ukrainai remti ir šios misijos bendrosioms išlaidoms padengti. Sąjunga ir jos valstybės narės per ES civilinės saugos mechanizmą taip pat suteikė precedento neturinčią pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju – tai didžiausia skubios pagalbos operacija nuo mechanizmo sukūrimo – ir perduoda Ukrainai bei regionui milijonus skubios pagalbos reikmenų;

¹⁰ 2022 m. rugsėjo 20 d. Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas (ES) 2022/1628, kuriuo suteikiama išskirtinė makrofinansinė pagalba Ukrainai, bendras atidėjinių fondas sustiprinamas valstybių narių garantijomis ir specialiais atidėjiniais kai kuriems su Ukraina susijusiems finansiniams įsipareigojimams, kuriems suteikiamos garantijos pagal Sprendimą Nr. 466/2014/ES, ir iš dalies keičiamas Sprendimas (ES) 2022/1201 (OL L 245, 2022 9 22, p. 1).

- (9) 2022 m. birželio mėn. Europos Vadovų Taryba Ukrainai suteikė šalies kandidatės statusą¹¹. Tolesnė tvirta parama Ukrainai yra vienas iš pagrindinių Sąjungos prioritetų. Tam reikalingas šioje priemonėje išdėstytas organizuotas kolektyvinis požiūris, nes Rusijos agresijos karo žala Ukrainos ekonomikai, piliečiams ir įmonėms yra labai didelė;
- (10) brutalus Rusijos agresijos karas prieš Ukrainą kelia strateginę geopolitinę grėsmę visai Sąjungai ir reikia, kad valstybės narės būtų stiprios ir vieningos. Todėl labai svarbu, kad Sąjungos parama būtų teikiama greitai ir kad ją būtų galima lanksčiai ir palaipsniui pritaikyti neatidėliotinai pagalbai ir trumpalaikiams atkūrimo darbams, pasirengiant būsimam atstatymui;
- (11) atsižvelgiant į tai, pagal šį reglamentą nustatyta Priemone siekiama padėti užpildyti Ukrainos finansavimo spragą 2023 m., visų pirma valstybės biudžetui nuspėjamai, nepertraukiamai, tvarkingai ir laiku teikiant trumpalaikę finansinę pagalbą labai palankiomis sąlygomis, be kita ko, siekiant prireikus finansuoti atkūrimą ir pradinę paramą šalies atstatymui po karo, siekiant paremti Ukrainos integraciją į Europos Sąjungą;
- (12) siekiant bendrojo tikslo, pagalba turėtų būti teikiama Ukrainos makrofinansiniam stabilumui remti ir jos išorės finansavimo apribojimams mažinti. Komisija turėtų įgyvendinti paramą vadovaudamasi įvairiose išorės veiksmų srityse patvirtintų priemonių ir kitos susijusios Sąjungos politikos pagrindiniais principais bei tikslais;
- (13) paramos atkūrimui teikimas, svarbiausių funkcijų ir infrastruktūros objektų remontas ir priežiūra, taip pat pagalba žmonėms, kuriems jos reikia, ir labiausiai nukentėjusioms vietovėms, teikiant materialinę ir socialinę paramą, suteikiant laikiną apgyvendinimą, statant gyvenamuosius namus ir infrastruktūros objektus, taip pat turėtų būti priskiriama prie pagrindinių paramos pagal Priemonę sričių;
- (14) pagal Priemonę taip pat turėtų būti remiamas Ukrainos valdžios institucijų gebėjimų pasirengti būsimam atstatymui po karo ir pasirengimo narystei proceso ankstyvajam parengiamajam etapui stiprinimas, įskaitant Ukrainos institucijų stiprinimą, viešojo administravimo reformavimą ir jo veiksmingumo didinimą, taip pat skaidrumą, struktūrines reformas ir gerą valdymą visais lygmenimis;
- (15) Priemonė padės vykdyti Sąjungos išorės politiką dėl Ukrainos. Komisija ir Europos išorės veiksmų tarnyba turėtų glaudžiai bendradarbiauti visą paramos operacijos vykdymo laikotarpį, siekdamos koordinuoti Sąjungos išorės politiką ir užtikrinti jos nuoseklumą. Pagal šį reglamentą teiktina parama Ukrainai toliau reikšmingai prisidės prie TVF, Pasaulio banko ir kitų tarptautinių finansų įstaigų įvertintų Ukrainos finansavimo poreikių tenkinimo, atsižvelgiant į Ukrainos gebėjimą finansuoti savais ištekliais. Paramos suma nustatoma, be kita ko, atsižvelgiant į numatomus finansinius dvišalių ir daugiašalių paramos teikėjų įnašus, taip pat į Ukrainoje jau įgyvendinamas kitas Sąjungos išorės finansavimo priemones ir į pridėtinę bendro Sąjungos dalyvavimo vertę;
- (16) atsižvelgiant į padėtį Ukrainoje, reikia laikytis laipsniško požiūrio, pagal kurį makrofinansiniam stabilumui, taip pat neatidėliotinai pagalbai ir atkūrimui užtikrinti

¹¹ 2022 m. birželio 23–24 d. Europos Vadovų Tarybos išvados.

skirta priemonė turėtų būti įgyvendinama kartu su nuolatine parama pagal Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonę „Globali Europa“ ir humanitarinės pagalbos priemonę;

- (17) šiame reglamente turėtų būti nustatyti ištekliai, Priemonei skirti laikotarpiui nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d., o lėšos gali būti išmokamos iki 2024 m. kovo 31 d. 18 mlrd. EUR neviršijanti suma turėtų būti suteikta paskolų forma. Be to, laikotarpiu nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d. reglamente turėtų būti numatyta palūkanų subsidija. Siekiant užtikrinti, kad palūkanų išlaidos būtų dengiamos visu paskolų galiojimo laikotarpiu, valstybių narių įnašai po 2027 m. turėtų būti atnaujinti ir toliau laikomi išorės asignuotosiomis pajamomis, nebent jos būtų dengiamos kitomis priemonėmis pagal būsimas daugiamečių finansines programas. Todėl valstybių narių įnašus gali būti leista skirti ir po 2027 m.;
- (18) šiame reglamente turėtų būti numatyta galimybė valstybėms narėms skirti papildomų išteklių išorės asignuotųjų pajamų forma, kurie būtų įgyvendinami vadovaujantis šios priemonės susitarimo memorandumu. Trečiosioms valstybėms ir šalims turėtų būti suteikta galimybė papildomai prisidėti išorės asignuotųjų pajamų forma pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046¹² 21 straipsnio 2 dalies d ir e punktus. Siekiant skatinti sinergiją ir papildomumą, tikslinga leisti, kad tokie papildomi valstybių narių, trečiųjų valstybių ir kitų trečiųjų šalių įnašai taip pat galėtų būti skiriami programoms, nustatytoms pagal Europos Parlamento ir Tarybos reglamentą (ES) 2021/947¹³ ir Tarybos reglamentą (EB) Nr. 1257/96¹⁴, siekiant finansuoti priemones, kuriomis prisidedama prie šios priemonės tikslų įgyvendinimo;
- (19) savanoriški valstybių narių įnašai turėtų būti neatšaukiami, besąlyginiai ir teikiami pagal pareikalavimą. Šiuo tikslu paramą teikianti valstybė narė su Komisija turėtų sudaryti susitarimą dėl įnašo, kaip apibrėžta Reglamente (ES, Euratomas) 2018/1046 22 straipsnio 2 dalyje. Susitarimas dėl įnašo turėtų apimti įnašą palūkanų subsidijai padengti ir papildomas sumas, jei valstybė narė pageidauja jas skirti;
- (20) parama pagal Priemonę turėtų būti teikiama, jei tenkinama išankstinė sąlyga, kad Ukraina toliau taikys veiksmingus demokratinius mechanizmus ir gerbs institucijas, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikysis teisinės valstybės principo ir gerbs žmogaus teises;
- (21) parama pagal Priemonę turėtų būti susieta su politikos sąlygomis, kurios turi būti nustatytos susitarimo memorandume. Jos taip pat turėtų apimti įsipareigojimus

¹² 2018 m. liepos 18 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2018/1046 dėl Sąjungos bendrajam biudžetui taikomų finansinių taisyklių, kuriuo iš dalies keičiami reglamentai (ES) Nr. 1296/2013, (ES) Nr. 1301/2013, (ES) Nr. 1303/2013, (ES) Nr. 1304/2013, (ES) Nr. 1309/2013, (ES) Nr. 1316/2013, (ES) Nr. 223/2014, (ES) Nr. 283/2014 ir Sprendimas Nr. 541/2014/ES, bei panaikinamas Reglamentas (ES, Euratomas) Nr. 966/2012 (OL L 193, 2018 7 30, p. 1).

¹³ 2021 m. birželio 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2021/947, kuriuo nustatoma Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonė „Globali Europa“, iš dalies keičiamas ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos sprendimas Nr. 466/2014/ES ir panaikinamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2017/1601 ir Tarybos reglamentas (EB, Euratomas) Nr. 480/2009 (Tekstas svarbus EEE) (OL L 209, 2021 6 14, p. 1).

¹⁴ 1996 m. birželio 20 d. Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1257/96 dėl humanitarinės pagalbos (OL L 163, 1996 7 2, p. 1).

stiprinti šalies ekonominės veiklos rezultatus ir atsparumą, gerinti verslo aplinką, palengvinti kritinių objektų atstatymą ir spręsti energetikos sektoriaus problemas;

- (22) politikos sąlygas turėtų papildyti griežti atskaitomybės reikalavimai, kuriais siekiama užtikrinti, kad lėšos būtų naudojamos veiksmingai, skaidriai ir atskaitingai;
- (23) atsižvelgiant į dabartinę padėtį Ukrainoje, tikslinga numatyti susitarimo memorandumo laikotarpio vidurio peržiūrą;
- (24) parama turėtų būti išmokama, jeigu yra įvykdytos išankstinės sąlygos, patenkinamai įgyvendinamos politikos sąlygos ir daroma pažanga siekiant jas įgyvendinti;
- (25) tikslinga numatyti galimybę iš naujo įvertinti Ukrainos finansavimo poreikius ir sumažinti, sustabdyti arba nutraukti paramos teikimą, jei tie poreikiai iš esmės sumažėtų Sąjungos paramos pagal Priemonę išmokėjimo laikotarpiu, palyginti su pradinėmis prognozėmis. Taip pat tikslinga numatyti galimybę sustabdyti arba nutraukti išmokas, jeigu nėra įvykdyti paramos pagal Priemonę išmokėjimo reikalavimai;
- (26) atsižvelgiant į dabartinius neatidėliotinus šalies finansinius poreikius, tikslinga finansinę pagalbą Ukrainai organizuoti pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220a straipsnyje numatytą vieną finansavimo metodą, kuris, kaip tikimasi, padidins Sąjungos obligacijų likvidumą, jų emisijos patrauklumą bei ekonominį efektyvumą;
- (27) atsižvelgiant į sudėtingą padėtį, susidariusią dėl Rusijos agresijos karo, ir siekiant remti Ukrainos pastangas siekti ilgalaikio stabilumo, tikslinga Ukrainai paskolas suteikti labai palankiomis sąlygomis, ne ilgesniam kaip 35 metų laikotarpiui, o pagrindinės sumos grąžinimo pradžią numatyti ne anksčiau kaip 2033 m. Taip pat tikslinga nukrypti nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalies e punkto ir leisti, kad Sąjunga turėtų galimybę padengti palūkanų normų išlaidas ir netaikyti Ukrainai reikalavimo padengti administracines išlaidas. Palūkanų subsidija turėtų būti suteikta kaip priemonė, laikoma tinkama siekiant užtikrinti paramos veiksmingumą, kaip tai suprantama Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 1 dalyje. Ji turėtų būti finansuojama papildomais savanoriškais valstybių narių įnašais ir turėtų būti teikiama palaipsniui, įsigaliojus susitarimams su valstybėmis narėmis;
- (28) Ukraina gali kreiptis dėl palūkanų subsidijos ir atleidimo nuo administracinių išlaidų iki kiekvienų metų kovo mėn. pabaigos;
- (29) nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 3 dalies antro sakinio, finansinis įsipareigojimas dėl paskolų pagal šį reglamentą neturėtų būti remiamas išorės veiksmų garantija. Sumos, reikalingos bet kokiam 2023 m. Ukrainai skirtos finansinės paramos trūkumui padengti, turėtų būti mobilizuojamos pagal Tarybos reglamento (ES, Euratomas) 2020/2093¹⁵ 2 straipsnio 3 dalį. Ši parama turėtų būti finansinė parama, apibrėžta Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 1 dalyje. Atsižvelgiant į finansinę riziką ir biudžeto padengimą, pagal šią priemonę teikiama finansinei paramai paskolų forma atidėjiniai neturėtų būti sudaromi ir,

¹⁵ 2020 m. gruodžio 17 d. Tarybos reglamentas (ES, Euratomas) 2020/2093, kuriuo nustatoma 2021–2027 m. daugiamečių finansinė programa (OL L 433I, 2020 12 22, p. 11).

nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 1 dalies, atidėjinių norma, išreikšta 4 straipsnio 1 dalyje nurodytos sumos procentine dalimi, neturėtų būti nustatoma;

- (30) tikslinga, kad Komisija ir Ukraina sudarytų paskolos susitarimą dėl paramos paskola, laikydamosi susitarimo memorandume nustatytų sąlygų. siekdama užtikrinti, kad su parama pagal Priemonę susiję finansiniai Sąjungos interesai būtų apsaugoti veiksmingai, Ukraina turėtų imtis tinkamų sukčiavimo, korupcijos ir bet kokių kitų pažeidimų, susijusių su ta pagalba, prevencijos ir kovos su jais priemonių. Be to, susitarime dėl paskolos ir finansavimo susitarime turėtų būti nuostatos, pagal kurias Komisija atliktų patikrinimus, Audito Rūmai – auditus, o Europos prokuratūra naudotųsi savo kompetencija pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 129 ir 220 straipsnius;
- (31) kadangi šio reglamento tikslo valstybės narės negali deramai pasiekti, o dėl jo masto ir poveikio to tikslo būtų geriau siekti Sąjungos lygmeniu, laikydamosi Europos Sąjungos sutarties 5 straipsnyje nustatyto subsidiarumo principo Sąjunga gali patvirtinti priemones. Pagal tame straipsnyje nustatytą proporcingumo principą šiuo reglamentu neviršijama to, kas būtina nurodytam tikslui pasiekti;
- (32) siekiant užtikrinti vienodas šio reglamento įgyvendinimo sąlygas, Komisijai turėtų būti suteikti įgyvendinimo įgaliojimai. Tais įgaliojimais turėtų būti naudojamosi laikantis Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 182/2011¹⁶;
- (33) atsižvelgiant į skubą, atsiradusią dėl išskirtinių aplinkybių, kurias sukėlė neišprovokuotas ir nepateisinamas Rusijos agresijos karas, tikslinga aštuonių savaičių laikotarpiui taikyti išimtį, nustatytą prie Europos Sąjungos sutarties, Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo ir Europos atominės energijos bendrijos steigimo sutarties pridėto Protokolo Nr. 1 dėl nacionalinių parlamentų vaidmens Europos Sąjungoje 4 straipsnyje;
- (34) atsižvelgiant į dabartinę padėtį Ukrainoje, šis reglamentas turėtų įsigalioti skubos tvarka kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*,

PRIĖMĖ ŠĮ REGLAMENTĄ:

I skyrius

Sąjungos parama Ukrainai

1 SKIRSNIS

BENDROSIOS NUOSTATOS

¹⁶ 2011 m. vasario 16 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 182/2011, kuriuo nustatomos valstybių narių vykdomos Komisijos naudojimosi įgyvendinimo įgaliojimais kontrolės mechanizmų taisyklės ir bendrieji principai (OL L 55, 2011 2 28, p. 13).

1 straipsnis

Dalykas

Šiuo reglamentu nustatoma Sąjungos paramos Ukrainai teikimo paskolų, negrąžintinos paramos ir palūkanų subsidijų forma priemonė (toliau – Priemonė).

Jame nustatomi Priemonės tikslai, jos finansavimas, Sąjungos finansavimo formos pagal ją ir tokio finansavimo teikimo taisyklės.

2 straipsnis

Priemonės tikslai

1. Bendrasis Priemonės tikslas – nuspėjamai, nepertraukiamai, tvarkingai ir laiku teikti trumpalaikę finansinę paramą, kai tinkama, finansuoti atkūrimą ir pradinę paramą šalies atstatymui po karo, kad būtų paremta Ukrainos integracija į Europos Sąjungą.
2. Siekiant bendrojo tikslo turi būti įgyvendinami tokie pagrindiniai konkretūs tikslai:
 - a) makrofinansinis stabilumas ir šalies išorės ir vidaus finansavimo apribojimų mažinimas;
 - (a) b) reformų darbotvarkė, orientuota į pasirengimo narystei proceso parengiamąjį etapą, kai reikia, apimančią Ukrainos institucijų stiprinimą, viešojo administravimo reformavimą ir jo veiksmingumo didinimą, taip pat skaidrumą, struktūrines reformas ir gerą valdymą visais lygmenimis;
 - (b) c) ypatingos svarbos funkcijų ir infrastruktūros atkūrimas ir pagalba žmonėms, kuriems jos reikia.

3 straipsnis

Paramos sritys

Kad būtų pasiekti Priemonės tikslai, pagal ją visų pirma remiamos šios sritys:

- a) Ukrainos finansavimo poreikių finansavimas, siekiant išlaikyti šalies makrofinansinį stabilumą;
- b) atkūrimas, pavyzdžiui, atstatant ypatingos svarbos infrastruktūrą, kaip antai energetikos infrastruktūrą, vandens sistemas, transporto tinklus, vidaus kelius ar tiltus, arba strateginius ekonomikos sektorius ir socialinę infrastruktūrą, kaip antai sveikatos priežiūros įstaigas, mokyklas ir perkeltų asmenų būstus, įskaitant laikiną ir socialinį būstą;
- c) sektorinės ir institucinės reformos, įskaitant kovos su korupcija ir teismų reformas, teisinės valstybės principo laikymąsi, gerą valdymą ir nacionalinių bei vietos institucijų modernizavimą;
- d) pasirengimas Ukrainos atstatymui;
- e) parama Ukrainos reguliavimo sistemos suderinimui su Sąjungos reguliavimo sistema ir šalies integracijai į bendrąją rinką, taip pat ekonominio vystymosi stiprinimas ir konkurencingumo didinimas;

- f) Ukrainos administracinių gebėjimų stiprinimas tinkamomis priemonėmis, įskaitant techninės pagalbos naudojimą.

4 straipsnis

Pagal Priemonę teikiama parama

1. Pagal Priemonę teikiama parama paskolų forma, neviršijanti 18 000 000 000 EUR sumos, skiriama laikotarpiui nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2023 m. gruodžio 31 d.; ji galėtų būti išmokama iki 2024 m. kovo 31 d.
2. Pagal Priemonę taip pat skiriama papildoma parama išlaidoms pagal 15 straipsnį padengti laikotarpiu nuo 2023 m. sausio 1 d. iki 2027 m. gruodžio 31 d., laikantis 5 straipsnio 1 dalies. Ši papildoma parama gali būti teikiama ir po 2027 m. gruodžio 31 d., laikantis 5 straipsnio 1 dalies.
3. Papildomos sumos, skiriamos pagal šio reglamento 5 straipsnio 2 ir 4 dalis, gali būti panaudotos kaip negrąžintina parama, jei tai numatyta susitarimo memorandume, kuris turi būti sudarytas pagal šio reglamento 7 straipsnį arba pagal Reglamentą (ES) 2021/947 ir Reglamentą (EB) Nr. 1257/96, siekiant finansuoti priemones, kuriomis siekiama 2 straipsnio 2 dalies b–c punktuose nurodytų tikslų, laikantis tų reglamentų taisyklių.
4. 3 dalyje nurodytos sumos gali padengti Priemonės įgyvendinimo ir jos tikslų siekimo rėmimo išlaidas, įskaitant administracinę paramą, susijusią su tokiam įgyvendinimui būtina parengiamąja, tolesne, stebėsenos, kontrolės, audito ir vertinimo veikla, taip pat būstinėse ir Sąjungos delegacijų patiriamas išlaidas, skirtas Priemonei reikalingai administracinei ir koordinavimo paramai, taip pat pagal Priemonę finansuojamoms operacijoms valdyti, įskaitant informavimo ir komunikacijos veiksmus ir institucines informacinių technologijų sistemas.

5 straipsnis

Valstybių narių ir trečiųjų šalių įnašai

1. Valstybės narės gali prisidėti prie 4 straipsnio 2 dalyje nurodytų sumų. Atitinkamos valstybės narės įnašo į tas sumas santykinė dalis turėtų atitikti tos valstybės narės santykinę visų Sąjungos bendrųjų nacionalinių pajamų (BNP) dalį. n metų įnašui apskaičiuoti BNP grindžiama santykinė dalis apskaičiuojama kaip visų Sąjungos BNP dalis, nustatoma remiantis atitinkamu paskutinio patvirtinto $n - 1$ metų Sąjungos metinio biudžeto arba taisomojo Sąjungos metinio biudžeto pajamų dalies stulpeliu.

Pagal šią dalį teikiamą paramą pagal Priemonę, atsižvelgiant į sumą, nustatytą susitarime su atitinkama valstybe nare, galima skirti po to susitarimo įsigaliojimo.
2. Valstybės narės gali prisidėti prie Priemonės, skirdamos papildomas sumas, kaip nurodyta 4 straipsnio 3 dalyje.
3. 1 ir 2 dalyse nurodyti įnašai yra išorės asignuotosios pajamos pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies a punkto ii papunktį.

4. Suinteresuotosios trečiosios valstybės ir šalys taip pat gali prisidėti prie negražintinos paramos pagal Priemonę 4 straipsnio 3 dalyje nurodytomis papildomomis sumomis, visų pirma kai ta parama susijusi su 2 straipsnio 2 dalies b–c punktuose nurodytais konkrečiais tikslais. Pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 21 straipsnio 2 dalies d ir e punktus šie įnašai yra išorės asiguotosios pajamos.

2 SKIRSNIS

PARAMOS PAGAL PRIEMONĘ SĄLYGOS

6 straipsnis

Išankstinė paramos pagal priemonę sąlyga

1. Pagalbos pagal Priemonę teikimo išankstinė sąlyga yra ta, kad Ukraina turi toliau puoselėti ir taikyti veiksmingus demokratinius mechanizmus, įskaitant daugiapartinę parlamentinę sistemą, laikytis teisinės valstybės principo ir gerbti žmogaus teises.
2. Komisija ir Europos išorės veiksmų tarnyba stebi, kaip laikomasi 1 dalyje nustatytos išankstinės sąlygos visu paramos pagal Priemonę teikimo laikotarpiu, ypač prieš ją išmokant, kai aktualu, tinkamai atsižvelgdamos į reguliarią plėtros ataskaitą. Jos taip pat atsižvelgia į aplinkybes Ukrainoje ir į karo padėties taikymo šioje šalyje pasekmes.
3. Šio straipsnio 1 ir 2 dalys taikomos laikantis Tarybos sprendimo 2010/427/ES¹⁷.

7 straipsnis

Susitarimo memorandumas

1. Komisija su Ukraina sudaro susitarimo memorandumą, kuriame visų pirma nustatomos politikos sąlygos, preliminarus finansų planavimas ir ataskaitų teikimo reikalavimai, kaip nurodyta 8 straipsnyje.

Kai aktualu, atsižvelgiant į bendrą padėtį Ukrainoje, politikos sąlygos atitinkamai siejamos su tikslais ir jų įgyvendinimu, kaip nurodyta atitinkamai 2 ir 3 straipsniuose, ir su 6 straipsnyje nustatyta išankstine sąlyga. Jos apima įsipareigojimą laikytis patikimo finansų valdymo principų, ypatingą dėmesį skiriant kovai su korupcija, kovai su organizuotu nusikalstamumu, kovai su sukčiavimu ir interesų konfliktų vengimui, taip pat skaidrios ir atskaitingos atkūrimo ir prireikus atstatymo valdymo sistemos sukūrimui.

2. Susitarimo memorandumą Komisija gali peržiūrėti laikotarpio viduryje. Atlikusi peržiūrą, Komisija gali susitarimo memorandumą iš dalies pakeisti.

¹⁷ 2010 m. liepos 26 d. Tarybos sprendimas 2010/427/ES, kuriuo nustatoma Europos išorės veiksmų tarnybos struktūra ir veikimas (OL L 201, 2010 8 3, p. 30).

3. Susitarimo memorandumas priimamas ir keičiamas laikantis 17 straipsnio 2 dalyje nurodytos nagrinėjimo procedūros.

8 straipsnis

Ataskaitų teikimo reikalavimai

1. Į susitarimo memorandumą įtraukiami Ukrainai skirti ataskaitų teikimo reikalavimai, kuriais visų pirma užtikrinamas pagal Priemonę teikiamos paramos naudojimo veiksmingumas, skaidrumas ir atskaitomybė.
2. Komisija reguliariai tikrina, kaip vykdomi ataskaitų teikimo reikalavimai ir kokia pažanga padaryta vykdant politikos sąlygas, nustatytas susitarimo memorandume. Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie to patikrinimo rezultatus.

3 SKIRSNIS

PARAMOS PAGAL PRIEMONĘ IŠMOKĖJIMAS, VERTINIMO IR INFORMAVIMO ĮSIPAREIGOJIMAI

9 straipsnis

Paramos pagal Priemonę išmokėjimas

1. Laikydamosi 10 straipsnyje nurodytų reikalavimų, Komisija paramą pagal Priemonę skiria dalimis. Komisija sprendžia dėl kiekvienos dalies išmokėjimo termino. Bet kuri dalis gali būti išmokama viena ar keliomis dalinėmis išmokomis.
2. Paramos pagal Priemonę išmokėjimą administruoja Komisija, remdamasi savo atliktu į susitarimo memorandumą įtrauktų politikos sąlygų vykdymo vertinimu.

10 straipsnis

Sprendimas dėl paramos pagal Priemonę išmokėjimo

1. Prieš išmokant kiekvieną dalį Ukraina pateikia prašymą išmokėti lėšas, kartu pridėdama ataskaitą pagal susitarimo memorandumo nuostatas.
2. Dėl dalių išmokėjimo Komisija nusprendžia įvertinusi šiuos reikalavimus:
 - a) 6 straipsnyje nustatytos išankstinės sąlygos laikymąsi;
 - b) patenkinamą susitarimo memorandume sutartų ataskaitų teikimo reikalavimų vykdymą;
 - c) patenkinamą pažangą vykdant susitarimo memorandume nustatytas politikos sąlygas;

- d) prieš išmokėdama maksimalią Sąjungos paramos pagal Priemonę sumą, Komisija patikrina, ar įvykdytos visos susitarimo memorandume nustatytos politikos sąlygos.

11 straipsnis

Paramos pagal Priemonę sumažinimas, sustabdymas ir nutraukimas

1. Jeigu Sąjungos paramos pagal Priemonę mokėjimo laikotarpiu Ukrainos finansavimo poreikiai gerokai sumažėja, palyginti su pirminiais skaičiavimais, Komisija gali sumažinti paramos sumą, laikinai sustabdyti ar nutraukti jos teikimą.
2. Jei 10 straipsnio 2 dalyje nustatyti reikalavimai nevykdomi, Komisija laikinai sustabdo ar nutraukia Sąjungos paramos pagal Priemonę išmokėjimą.

12 straipsnis

Paramos pagal Priemonę įgyvendinimo vertinimas

Priemonės įgyvendinimo laikotarpiu Komisija, atlikdama veiklos vertinimą, kuris gali būti atliekamas kartu su Sprendime (ES) 2022/1201 ir Sprendime (ES) 2022/1628 numatytu veiklos vertinimu, įvertina su pagalba susijusių Ukrainos finansinių priemonių, administracinių procedūrų ir vidaus bei išorės kontrolės mechanizmų patikimumą.

13 straipsnis

Informacija Europos Parlamentui ir Tarybai

Komisija informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie pokyčius, susijusius su parama pagal Priemonę, įskaitant jos išmokėjimą, ir 9 straipsnyje nurodytų operacijų pokyčius, ir toms institucijoms tinkamu metu pateikia atitinkamus dokumentus. Jei paramos teikimas sustabdomas arba nutraukiamas pagal 11 straipsnio 2 dalį, Komisija nedelsdama informuoja Europos Parlamentą ir Tarybą apie to sustabdymo ar nutraukimo priežastis.

II skyrius

Konkrečios nuostatos, susijusios su paramos įgyvendinimu

14 straipsnis

Skolinimosi ir skolinimo operacijos

1. Siekiant finansuoti pagal Priemonę teikiamą Sąjungos paramą paskolų forma, pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio a punktą Komisijai suteikiami įgaliojimai Sąjungos vardu skolintis reikiamų lėšų kapitalo rinkose arba iš finansų įstaigų ir jas perskolinti Ukrainai.
2. Išsamios pagal Priemonę teikiamos paramos paskolų forma sąlygos nustatomos paskolos susitarime, kurį pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnį turi sudaryti Komisija ir Ukraina. Maksimalus paskolų terminas yra 35 metai.
3. Nukrypstant nuo Reglamento (ES) 2021/947 31 straipsnio 3 dalies antro sakinio, makrofinansinė pagalba, teikiama Ukrainai pagal šią Priemonę paskolų forma, neremiamą Išorės veiksmų garantija.

Pagal šį reglamentą teikiamoms paskoloms atidėjiniai nesudaromi ir, nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 211 straipsnio 1 dalies, atidėjinių norma, išreikšta 4 straipsnio 1 dalyje nurodytos sumos procentine dalimi, nenustatoma.

15 straipsnis

Palūkanų subsidija

1. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalies e punkto ir atsižvelgiant į turimus išteklius, Sąjunga gali padengti pagal šį reglamentą teikiamų paskolų palūkanas, suteikdama palūkanų subsidiją ir padengdama administracines išlaidas, susijusias su skolinimusi ir skolinimu, išskyrus išankstinio paskolos grąžinimo išlaidas.
2. Ukraina gali prašyti Sąjungos skirti palūkanų subsidiją ir padengti administracines išlaidas kiekvienais metais.

16 straipsnis

Finansavimo susitarimas dėl negrąžintinos paramos

Išsamios Sąjungos negrąžintinos paramos, nurodytos 4 straipsnio 3 dalyje, sąlygos nustatomos finansavimo susitarime, kurį turi sudaryti Komisija ir Ukraina. Nukrypstant nuo Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnio 5 dalies, į finansavimo susitarimą įtraukiamos tik to reglamento 220 straipsnio 5 dalies a–c punktuose nurodytos nuostatos. Į

finansavimo susitarimą įtraukiamos nuostatos dėl Sąjungos finansinių interesų apsaugos, patikrų, audito, sukčiavimo ir kitų pažeidimų prevencijos ir lėšų susigrąžinimo.

III skyrius

Bendrosios ir baigiamosios nuostatos

17 straipsnis

Komiteto procedūra

1. Komisijai padeda komitetas. Tas komitetas – tai komitetas, kaip jis suprantamas Reglamente (ES) Nr. 182/2011.
2. Kai daroma nuoroda į šią dalį, taikomas Reglamento (ES) Nr. 182/2011 5 straipsnis.

18 straipsnis

Metinė ataskaita

1. Komisija pateikia Europos Parlamentui ir Tarybai I skyriaus įgyvendinimo analizę, įskaitant vertinimą. Toje ataskaitoje:
 - a) išnagrinėjama pažanga, padaryta įgyvendinant Sąjungos paramą pagal Priemonę;
 - b) įvertinama Ukrainos ekonominė padėtis ir perspektyvos, taip pat I skyriaus 2 skirsnyje nurodytų reikalavimų ir sąlygų įgyvendinimas;
 - c) nurodomas susitarimo memorandume nustatytų reikalavimų ir sąlygų, Ukrainos esamos makrofinansinės padėties ir Komisijos sprendimų išmokėti Sąjungos paramos pagal Priemonę dalis ryšys.
2. Ne vėliau kaip po dvejų metų nuo paramos teikimo laikotarpio pabaigos Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateikia *ex post* vertinimo ataskaitą, kurioje įvertina Sąjungos pagal Priemonę suteiktos paramos rezultatus bei veiksmingumą ir kiek ji prisidėjo siekiant pagalbos tikslų.

19 straipsnis

Baigiamosios nuostatos

Šis reglamentas įsigalioja kitą dieną po jo paskelbimo *Europos Sąjungos oficialiajame leidinyje*.

Šis reglamentas privalomas visas ir tiesiogiai taikomas visose valstybėse narėse.

Priimta Briuselyje

*Europos Parlamento vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*

*Tarybos vardu
Pirmininkas / Pirmininkė*

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

1. PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys)

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

1.4.2. Konkretus (-ūs) tikslas (-ai)

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertę, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmams.

1.5.3. Panašios patirties išvados

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant persikirstymo mastą

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)

2. VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir ataskaitų teikimo taisyklės

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

3. NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės), kurioms daromas poveikis

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

3.2.2. Numatomo poveikio administraciniams asignavimams santrauka

3.2.3. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

3.2.4. Trečiųjų šalių įnašai

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

FINANSINĖ TEISĖS AKTO PASIŪLYMO PAŽYMA

PASIŪLYMO (INICIATYVOS) STRUKTŪRA

1.1. Pasiūlymo (iniciatyvos) pavadinimas

Pasiūlymas dėl Europos Parlamento ir Tarybos reglamento, kuriuo nustatoma paramos Ukrainai priemonė

1.2. Atitinkama (-os) politikos sritis (-ys) (programų grupė)

6. Kaimyninės šalys ir pasaulis

14. Išorės veiksmai

Paramos Ukrainai teikimo priemonė (makrofinansinė pagalba +)

1.3. Pasiūlymas (iniciatyva) susijęs (-usi) su:

☒ **nauju veiksmu**

☐ **nauju veiksmu, kai bus įgyvendintas bandomasis projektas ir (arba) atlikti parengiamieji veiksmai¹⁸**

☐ **esamo veiksmo galiojimo pratęsimu**

☐ **vieno ar daugiau veiksmų sujungimu arba nukreipimu į kitą / naują veiksmą**

1.4. Tikslas (-ai)

1.4.1. Bendrasis (-ieji) tikslas (-ai)

Teikti trumpalaikę finansinę pagalbą, finansuoti atkūrimą ir teikti pradinę paramą atstatymui po karo, kad Ukraina galėtų siekti integracijos į Europą.

1.4.2. Konkretus (-ieji) tikslas (-ai)

- a) makrofinansinis stabilumas ir šalies išorės ir vidaus finansavimo apribojimų mažinimas;
- b) reformų darbotvarkė, orientuota į pasirengimo narystei proceso parengiamąjį etapą, kai reikia, apimančią Ukrainos institucijų stiprinimą, viešojo administravimo reformavimą ir jo veiksmingumo didinimą, taip pat skaidrumą, struktūrines reformas ir gerą valdymą visais lygmenimis;
- c) ypatingos svarbos funkcijų ir infrastruktūros atkūrimas ir pagalba žmonėms, kuriems jos reikia;

¹⁸

Kaip nurodyta Finansinio reglamento 58 straipsnio 2 dalies a arba b punkte.

1.4.3. Numatomas (-i) rezultatas (-ai) ir poveikis

Nurodyti poveikį, kurį pasiūlymas (iniciatyva) turėtų padaryti tiksliniams gavėjams (tikslinėms grupėms).

- Remti Ukrainos ekonominį atsparumą ir stabilumą karo aplinkybėmis.
- Padėti patenkinti Ukrainos išorės finansavimo poreikius, atsižvelgiant į tai, kad dėl nepateisinamos ir neišprovokuotos Rusijos invazijos į Ukrainą labai pablogėjo jos išorės sąskaitos.
- Padėti patenkinti šalies partnerės biudžeto finansavimo poreikius ir toliau teikiant pagalbą ekstremaliosios situacijos atveju.
- Remti struktūrines reformas, kuriomis siekiama gerinti bendrą makroekonominį valdymą, stiprinti ekonomikos valdymą ir skaidrumą, taip pat gerinti tvaraus augimo sąlygas, kad būtų galima siekti integracijos į ES.

1.4.4. Veiklos rezultatų rodikliai

Nurodyti pažangos ir pasiekimų stebėsenos rodiklius.

Ukrainos valdžios institucijos turės reguliariai teikti ataskaitas Komisijos tarnyboms apie tam tikrus ekonominius rodiklius, taip pat apie susitarimo memorandume nustatytus atskaitomybės reikalavimus.

Komisijos tarnybos toliau stebės viešųjų finansų valdymą, atsižvelgdamos į 2020 m. birželio mėn. atliktą Ukrainos finansinių grandinių ir administracinių procedūrų veikimo vertinimą.

1.5. Pasiūlymo (iniciatyvos) pagrindas

1.5.1. Trumpalaikiai arba ilgalaikiai poreikiai, įskaitant išsamų iniciatyvos įgyvendinimo pradinio etapo tvarkaraštį

Pagalba bus išmokama su sąlyga, kad bus įvykdytos išankstinės sąlygos, taip pat politinės sąlygos, išvardytos Komisijos ir Ukrainos valdžios institucijų susitarimo memorandume. Pagalbos lėšas planuojama išmokėti keliomis dalimis. Sprendimai išmokėti tas dalis būtų priimti iš karto, kai bus patvirtintas šis pasiūlymas ir įsigalios atitinkamas susitarimo memorandumas, ir po to jos bus prieinamos.

Pagalbą valdys Komisija. Taikomos konkrečios Finansinių reglamentą atitinkančios sukčiavimo ir kitų pažeidimų prevencijos nuostatos. Komisija ir Ukrainos valdžios institucijos turėtų susitarti dėl susitarimo memorandumo, kuriame būtų nustatyti atskaitomybės reikalavimai. Komisija, glaudžiai bendradarbiaudama su tarptautinėmis finansų įstaigomis ir nacionalinėmis valdžios institucijomis, stebės atitinkamus pokyčius ir susitarimo memorandume sutartų reikalavimų ir sąlygų taikymą.

1.5.2. Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė (gali būti susijusi su įvairiais veiksniais, pvz., koordinavimo nauda, teisiniu tikrumu, didesniu veiksmingumu ar papildomumu). Šiame

punkte „Sąjungos dalyvavimo pridėtinė vertė“ – dalyvaujant Sąjungai užtikrinama vertė, papildanti vertė, kuri būtų užtikrinta vien valstybių narių veiksmais.

Šiuo pasiūlymu reaguojama į poreikį imtis bendrų atsakomųjų veiksmų, kad Ukrainai būtų teikiama tinkamo masto parama, o to valstybės narės vienos negali deramai pasiekti, todėl to geriau siekti ES lygmeniu. Pagrindinės priežastys yra fiskalinio pajėgumo ir biudžeto apribojimai, su kuriais susiduriama nacionaliniu lygmeniu, ir poreikis glaudžiai koordinuoti paramos teikėjų veiklą, kad būtų galima maksimaliai padidinti paramos mastą ir veiksmingumą, kartu sumažinant naštą Ukrainos valdžios institucijų administraciniams gebėjimams, o ji dabartinėmis aplinkybėmis labai didelė.

Ši iniciatyva yra ES tikslo teikti trumpalaikę likvidumo paramą Ukrainai dalis. Ja taip pat stiprinami Sąjungos veiksmai teikiant tiesioginę humanitarinę, ekonominę ir gynybos pagalbą, taip pat Sąjungos iniciatyvos koordinuoti daugiašalius veiksmus, tokios kaip „Palaikykime Ukrainą“. Pagal savo pobūdį ji taip pat yra reformų, kurios stiprina šalies trumpalaikį atsparumą ir padeda užtikrinti didesnę ilgalaikę stabilumą, katalizatorius. Šiuo kritiniu momentu šie laukiami rezultatai Ukrainai yra ypač aktualūs.

Palyginti su kitomis ES priemonėmis, svarbiausia pridėtinė lengvatinių paskolų vertė yra ta, kad ji greitai sumažintų išorės finansinius suvaržymus ir padėtų užtikrinti ilgalaikę stabilią makrofinansinę sistemą, be kita ko, užtikrindama ilgalaikę tvarią mokėjimų balanso ir biudžeto būklę esant tinkamai atskaitomybės reikalavimų sistemai.

1.5.3. Panašios patirties išvados

Šalyse partnerėse vykdomoms makrofinansinės pagalbos operacijoms taikomas *ex post* vertinimas. Atlikus ankstesnius *ex post* vertinimus nustatyta, kad ankstesnės MFP operacijos Ukrainoje apskritai buvo labai aktualios savo tikslais, finansiniu paketu ir politikos tikslais.

Paaikškėjo, kad jos buvo labai svarbios padedant Ukrainai spręsti jos mokėjimų balanso problemas ir įgyvendinti pagrindines struktūrines reformas, kuriomis siekta stabilizuoti ekonomiką ir padidinti jos išorės pozicijos tvarumą. Jos leido sutaupyti lėšų ir suteikė finansinės naudos, taip pat paskatino papildomos finansinės paramos teikimą ir padidino investuotojų pasitikėjimą.

1.5.4. Suderinamumas su daugiamete finansine programa ir galima sinergija su kitomis atitinkamomis priemonėmis

Pasiūlymas atitinka 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų viršutinės ribas. Parama paskolų forma bus teikiama 2023 m. Priemonei skirtiems ištekliams surinkti bus skolinamasi (iki 18 mlrd. EUR paskolomis grindžiamai paramai).

ES teiks palūkanų subsidiją, kuri bus finansuojama iš valstybių narių įnašų, mokamų į biudžetą kaip išorės asiguotosios pajamos. Todėl šios išlaidos neturės poveikio 2021–2027 m. daugiametės finansinės programos viršutinėms išlaidų riboms.

1.5.5. Įvairių turimų finansavimo galimybių vertinimas, įskaitant persikirstymo mastą

2022 m. Sąjungos makrofinansinė pagalba Ukrainai buvo dosni ir veiksminga. Tačiau ši pagalba buvo teikiama *ad hoc* pagrindu ir kaskart apėmė kelis mėnesius. Jai reikėjo didelių atidėjinių iš ES biudžeto ir nacionalinių garantijų. Todėl reikėtų apsvarstyti struktūriškesnį ir veiksmingesnį požiūrį į 2023 m. Sąjungos paramą Ukrainai;

Šiuo pasiūlymu nustatoma tvarkingo ir tvaraus finansinės paramos teikimo Ukrainai sistema, kartu suteikiant pakankamai lankstumo pritaikyti paramą prie kintančių šalies finansavimo poreikių ir parengiant pagrindą būsimai priemonei „RebuildUkraine“, laikantis 2022 m. gegužės 18 d. komunikato „Pagalba Ukrainai ir Ukrainos atstatymas“¹⁹ ir principų, dėl kurių susitarta 2022 m. liepos mėn. Ukrainos reformų konferencijoje Lugane.

Siekiant išvengti poreikio pakartotinai kreiptis į ES ir nacionalinius teisės aktų leidėjus finansinės paramos klausimais, turėtų būti nuspręsta dėl bendrų Sąjungos pagalbos ir paramos atkūrimui parametrų visam 2023 m. laikotarpiui.

Reikėtų vengti dar didesnio spaudimo ES biudžetui, kurį sukeltų atidėjinių reikalavimai ir sudėtingi susitarimai, susiję su daugybe *ad hoc* nacionalinių garantijų. Didėjant išlaidoms ir palūkanų normoms labai naudinga turėti vieningą ir veiksmingą sistemą, kuria užtikrinamos geriausios skolinimosi sąlygos ir išplečiamos galimybės gauti paskolų paramą rinkoje.

1.6. Pasiūlymo (iniciatyvos) trukmė ir finansinis poveikis

☒ **trukmė ribota**

- ☐ galioja nuo MMMM [MM DD] iki MMMM [MM DD],
- ☒ finansinis poveikis paramai paskolomis 2023 m., o jų grąžinimo laikotarpiu – paramai palūkanų subsidijų, finansuojamų išorės asignuotosiomis pajamomis, forma, nebent jos būtų padengtos kitomis priemonėmis pagal būsimas daugiametes finansines programas.

☐ **trukmė neribota**

- įgyvendinimo pradinis laikotarpis – nuo MMMM iki MMMM,
- vėliau – visuotinis taikymas.

1.7. Numatytas (-i) valdymo būdas (-ai)²⁰

☒ **Tiesioginis valdymas, vykdomas Komisijos:**

¹⁹ COM/2022/233 *final*.

²⁰ Informacija apie valdymo būdus ir nuorodos į Finansinį reglamentą pateikiamos svetainėje „BudgWeb“ <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>.

- ☒ padalinių, įskaitant Sąjungos delegacijų darbuotojus;
- ☐ vykdomųjų įstaigų.
- ☐ **Pasidalijamasis valdymas** kartu su valstybėmis narėmis
- ☐ **Netiesioginis valdymas**, biudžeto vykdymo užduotis pavedant:
 - ☐ trečiosioms valstybėms arba jų paskirtiems organams;
 - ☐ tarptautinėms organizacijoms ir jų agentūroms (nurodyti);
 - ☐ EIB ir Europos investicijų fondui;
 - ☐ Finansinio reglamento 70 ir 71 straipsniuose nurodytiems organams;
 - ☐ viešosios teisės reglamentuojamoms įstaigoms;
 - ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja privatinė teisė ir kurioms pavesta teikti viešąsias paslaugas, tiek, kiek joms užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
 - ☐ įstaigoms, kurių veiklą reglamentuoja valstybės narės privatinė teisė, kurioms pavesta įgyvendinti viešojo ir privačiojo sektorių partnerystę ir užtikrinamos pakankamos finansinės garantijos;
 - ☐ atitinkamame pagrindiniame akte nurodytiems asmenims, kuriems pavesta vykdyti konkrečius veiksmus BUSP srityje pagal ES sutarties V antraštinę dalį.
 - *Jei nurodomas daugiau kaip vienas valdymo būdas, išsamią informaciją pateikti šio punkto pastabų skiltyje.*

Pastabos

Netaikoma

VALDYMO PRIEMONĖS

2.1. Stebėsenos ir ataskaitų teikimo taisyklės

Nurodyti dažnumą ir sąlygas.

Taikomos Reglamente (ES, Euratomas) 2018/1046 nustatytos stebėsenos ir ataskaitų teikimo pareigos.

Komisijos tarnybos vykdys stebėseną remdamosi konkrečiomis priemonėmis, dėl kurių turi būti susitarta susitarimo memorandume su Ukrainos valdžios institucijomis.

Į susitarimo memorandumą bus įtraukti ataskaitų teikimo reikalavimai, kuriais visų pirma užtikrinamas paramos pagal Priemonę naudojimo veiksmingumas, skaidrumas ir atskaitomybė.

Komisija reguliariai tikrins, kaip vykdomi ataskaitų teikimo reikalavimai ir kokia pažanga padaryta vykdant politikos sąlygas, nustatytas susitarimo memorandume. Komisija informuos Europos Parlamentą ir Tarybą apie to patikrinimo rezultatus.

Komisija pateiks Europos Parlamentui ir Tarybai Sąjungos paramos Ukrainai įgyvendinimo analizę, įskaitant vertinimą.

Ne vėliau kaip po dvejų metų nuo paramos teikimo laikotarpio pabaigos Komisija Europos Parlamentui ir Tarybai pateiks *ex post* vertinimo ataskaitą, kurioje įvertins suteiktos Sąjungos pagal Priemonę suteiktos paramos rezultatus bei veiksmingumą ir kiek ji prisidėjo siekiant pagalbos tikslų.

2.2. Valdymo ir kontrolės sistema (-os)

2.2.1. Valdymo būdo (-ų), finansavimo įgyvendinimo mechanizmo (-ų), mokėjimo tvarkos ir siūlomos kontrolės strategijos pagrindimas

Pagal šį pasiūlymą finansuojamus veiksmus Komisija įgyvendins pagal tiesioginio valdymo principus, nes jie susiję su tiesiogiai valstybei teikiama finansine parama.

Paramą pagal Priemonę Komisija teiks dalimis, kurių kiekvieną sudaro paskola ir, jei yra, negrąžintina parama.

Išmokos gali būti organizuojamos lanksčiai ir greitai, atsižvelgiant į Ukrainos valdžios institucijų poreikius. Siekiant kuo labiau sumažinti Ukrainos valdžios institucijoms tenkančią administracinę naštą jas būtų galima numatyti mokėti, pavyzdžiui, kas ketvirtį.

Parama turėtų būti išmokama su sąlyga, kad yra įvykdytos išankstinės sąlygos, patenkinamai įgyvendinamos politikos sąlygos ir daroma pažanga siekiant jas įgyvendinti.

2.2.2. Informacija apie nustatytą riziką ir jai sumažinti įdiegtą (-as) vidaus kontrolės sistemą (-as)

Siūloma operacija yra susijusi su politine, pasitikėjimo ir politikos rizika. Pagrindinė grėsmė operacijai kyla dėl besitęsiančio karo, kurį sukėlė nepateisinama ir neišprovokuota Rusijos invazija į Ukrainą, kuri gali daryti dar didesnę neigiamą poveikį Ukrainos makroekonominiam stabilumui ir administraciniams gebėjimams.

Yra rizikos, kad paskolos galėtų būti panaudojamos nesąžiningai. Kadangi pasiūlymas nėra skirtas konkrečioms išlaidoms (priešingai, nei, pavyzdžiui, projektų finansavimo atveju), ši rizika yra susijusi su tokiais veiksniais, kaip Ukrainos nacionalinio banko ir Finansų ministerijos bendra valdymo sistemų kokybė, administracinės procedūros, kontrolės ir priežiūros funkcijos, IT sistemos ir pakankamas vidaus ir išorės audito pajėgumas.

Trečia rizika kyla dėl to, kad Ukrainai gali nepavykti įvykdyti finansinių įsipareigojimų ES, susijusių su siūlomomis paskolomis (įsipareigojimų neįvykdymo arba kredito rizika), pavyzdžiui, gerokai pablogėjus šalies partnerės mokėjimų balansui ir fiskalinei būklei. Tuo tikslu, įsigaliojus šiam Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 pakeitimui, Komisija priims ir įgyvendins platesnę valdymo sistemą, rizikos valdymo procedūras ir išlaidų paskirstymo metodiką.

Vidaus kontrolės sistemos

Operacijoms bus taikomos tikrinimo, kontrolės ir audito procedūros, už kurias bus atsakinga Komisija, taip pat Europos kovos su sukčiavimu tarnyba (OLAF) ir Europos Audito Rūmai, kaip numatyta Finansinio reglamento 129 straipsnyje. Įgyvendinimo metu Komisija periodiškai tikrins partnerių deklaracijas. Mokėjimą prižiūrės Komisijos darbuotojai. Su operacijomis susijusioms išmokoms gali būti taikomas papildomas nepriklausomas atitinkamos Komisijos tarnybos *ex post* kontrolės grupės pareigūnų atliekamas *ex post* patikrinimas (dokumentų patikrinimas ir (arba) patikrinimai vietoje). Tokie patikrinimai taip pat gali būti pradėti atsakingo perdeleguotojo leidimus suteikiančio pareigūno prašymu. Prireikus gali būti vykdomas mokėjimų nutraukimas ir sustabdymas, finansinis koregavimas (vykdomas Komisijos) ir lėšų susigrąžinimas (iki šiol to daryta nebuvo). Tai aiškiai numatyta paskolų ir finansavimo susitarimuose su šalimis partnerėmis.

2.2.3. Kontrolės išlaidų efektyvumo apskaičiavimas ir pagrindimas (kontrolės sąnaudų ir susijusių valdomų lėšų vertės santykis) ir numatomo klaidų rizikos lygio vertinimas (atliekant mokėjimą ir užbaigiant programą)

Įdiegtos kontrolės sistemos iki šiol užtikrina, kad makrofinansinės pagalbos mokėjimų faktinis klaidų lygis yra 0 proc. Nėra žinomų sukčiavimo, korupcijos ar neteisėtos veiklos atvejų. Operacijos turi aiškią intervencijos logiką, kuri leidžia Komisijai įvertinti jų poveikį. Kontrolės priemonės užtikrina patikinimą ir leidžia pasiekti politikos tikslus bei prioritetus.

2.3. Sukčiavimo ir pažeidimų prevencijos priemonės

Nurodyti dabartines arba numatytas prevencijos ir apsaugos priemones, pvz., išdėstytas Kovos su sukčiavimu strategijoje.

Siekiant sumažinti sukčiavimo riziką, buvo ir bus imtasi kelių priemonių. Pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 220 straipsnį Komisija ir Ukraina turi sudaryti paskolos susitarimą. Išsamios Sąjungos negrąžintinos paramos, skiriamos

kartu su palūkanų subsidija, sąlygos nustatomos finansavimo susitarime, kurį turi sudaryti Komisija ir Ukraina.

I susitarimą bus įtrauktos nuostatos dėl inspektavimo, sukčiavimo prevencijos, auditų ir lėšų susigrąžinimo sukčiavimo arba korupcijos atvejais. Visų pirma, paskolos ir finansavimo susitarimuose turėtų būti nuostatos, pagal kurias Komisija atliktų patikrinimus, Audito Rūmai – auditus, o Europos prokuratūra naudotųsi savo kompetencija pagal Reglamento (ES, Euratomas) 2018/1046 129 ir 220 straipsnius;

Taip pat numatoma, kad bus nustatyti su pagalba susieti atskaitomybės reikalavimai, siekiant didinti lėšų naudojimo skaidrumą ir atskaitomybę.

NUMATOMAS PASIŪLYMO (INICIATYVOS) FINANSINIS POVEIKIS

3.1. Atitinkama (-os) daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija (-os) ir biudžeto išlaidų eilutė (-ės)

- Prašomos sukurti naujos biudžeto eilutės

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorijas ir biudžeto eilutes nurodyti eilės tvarka.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	Biudžeto eilutė	Išlaidų rūšis	Įnašas			
	Numeris	DA / NDA	ELPA šalių	valstybių kandidačių	trečiųjų valstybių	pagal Finansinio reglamento 21 straipsnio 2 dalies b punktą
6	Nauja palūkanų subsidijos eilutė	DA				
	Nauja paramos pagal 4 straipsnio 4 dalį išlaidų eilutė	NDA	TAIP	TAIP	TAIP	TAIP
	Nauja negrąžintinos paramos pagal 4 straipsnio 3 dalį eilutė	DA				

3.2. Numatomas pasiūlymo finansinis poveikis asignavimams

3.2.1. Numatomo poveikio veiklos asignavimams santrauka

Siūlomos išlaidos, susijusios su paramos Ukrainai teikimo priemone, bus padengtos ne didesne kaip 18 000 000 000 EUR suma paskolų, susijusių su Sąjungos skolinimosi operacijomis, forma.

Sumos iš konkrečių savanoriškų valstybių narių įnašų (kaip išorės asignuotosios pajamos), būtų naudojamos šiems tikslams:

paramai paskolų palūkanų subsidijai – tiksliai sumos iš anksto nustatyti negalima, nes šios išlaidos priklausys nuo faktinių paskolų palūkanų;

- veiklai, kuriai taikomas Priemonės susitarimo memorandumas;
- Kaimynystės, vystomojo ir tarptautinio bendradarbiavimo priemonei „Globali Europa“ (KVTBP „Globali Europa“) ir (arba) humanitarinei pagalbai Ukrainai.

Be to, prie pirmiau aprašytų išteklių trečiosios valstybės ir šalys gali skirti papildomų išteklių kaip išorės asignuotąsias pajamas, kuriomis būtų prisidedama prie Priemonės susitarimo memorandumo arba kurios būtų perskiriamos KVTBP „Globali Europa“ ir (arba) humanitarinei pagalbai Ukrainai.

Paramos Ukrainai teikimo priemonė (prielaida: įsipareigojimų asignavimai lygūs mokėjimų asignavimams)	2023 metai	2024 metai	2025 metai	2026 metai	2027 metai
• Veiklos asignavimai (iš jų)					
Paskolos	18 000 000 000	-	-	-	-
Negrąžintina parama palūkanų subsidijai padengti	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
Papildomi įnašai negrąžintinai paramai	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.

Daugiametės finansinės programos išlaidų kategorija	7	„Administracinės išlaidos“
--	----------	----------------------------

Šią dalį pildyti naudojant administracinio pobūdžio biudžeto duomenų lentelę, kuri pirmiausia bus pateikta finansinės teisės akto pasiūlymo pažymos priede (Vidaus taisyklių V priedas) ir įkelta į DECIDE tarnybų tarpusavio konsultacijoms.

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)	IŠ VISO
<...> GD						
• Žmogiškieji ištekliai						

• Kitos administracinės išlaidos									
IŠ VISO <...> GD	Asignavimai								

IŠ VISO asignavimų pagal daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA	(Iš viso įsipareigojimų = Iš viso mokėjimų)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2. Numatomo poveikio administraciniam asignavimams santrauka

- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimų nenaudojama
- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti administracinio pobūdžio asignavimai naudojami taip:

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	2023 metai ²¹	metai 2024	metai 2025	metai 2026	metai 2027	IŠ VISO
--	-----------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	---------

Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJA						
Žmogiškieji ištekliai						
Kitos administracinės išlaidos						
Daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJOS tarpinė suma						

Neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ²²						
Žmogiškieji ištekliai	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
Kitos administracinio pobūdžio išlaidos	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
Tarpinė suma, neįtraukta į daugiametės finansinės programos 7 IŠLAIDŲ KATEGORIJĄ						

IŠ VISO	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.	p. m.
----------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

²¹ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

²² Techninė ir (arba) administracinė pagalba bei išlaidos ES programų ir (arba) veiksmų įgyvendinimui remti (buvusios BA eilutės), netiesioginiai moksliniai tyrimai, tiesioginiai moksliniai tyrimai.

Žmogiškųjų išteklių ir kitų administracinio pobūdžio išlaidų asignavimų poreikiai bus tenkinami iš GD asignavimų, jau paskirtų veiksmui valdyti ir (arba) perskirstytų generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Numatomi žmogiškųjų išteklių poreikiai

- ☒ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškųjų išteklių nenaudojama.
- ☐ Pasiūlymui (iniciatyvai) įgyvendinti žmogiškieji ištekliai naudojami taip:

Sąmatą surašyti etatų vienetais

	2023	2024	2025		Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)
• Etatų plano pareigybės (pareigūnai ir laikinieji darbuotojai)					
20 01 02 01 (Komisijos būstinė ir atstovybės)					
20 01 02 03 (Delegacijos)					
01 01 01 01 (Netiesioginiai moksliniai tyrimai)					
01 01 01 11 (Tiesioginiai moksliniai tyrimai)					
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)					
• Išorės darbuotojai (etato ekvivalentais)²³					
20 02 01 (AC, END, INT finansuojami iš bendrojo biudžeto)					
20 02 03 (AC, AL, END, INT ir JPD delegacijose)					
14 01 06²⁴	- būstinėje				
	- delegacijose				
01 01 01 02 (AC, END, INT – netiesioginiai moksliniai tyrimai)					
01 01 01 12 (AC, END, INT – tiesioginiai moksliniai tyrimai)					
Kitos biudžeto eilutės (nurodyti)					
IŠ VISO					
• Išorės darbuotojai (etato ekvivalentais) – AC, AL, SNE, INT ir JED²⁵					
Kita biudžeto eilutė: Asignuotosios pajamos					
Finansuojama iš asignuotųjų įplaukų būstinėje					
Finansuojama iš asignuotųjų įplaukų delegacijoje					
IŠ VISO					

XX yra atitinkama politikos sritis arba biudžeto antraštinė dalis.

Žmogiškųjų išteklių poreikiai bus tenkinami panaudojant GD darbuotojus, jau paskirtus veiksmui valdyti ir (arba) persikirstytus generaliniame direktorate, ir prireikus finansuojami iš papildomų lėšų, kurios atsakingam GD gali būti skiriamos pagal metinę lėšų skyrimo procedūrą ir atsižvelgiant į biudžeto apribojimus.

Vykdytinų užduočių aprašymas:

Pareigūnai ir laikinieji darbuotojai	
Išorės darbuotojai	

²³ AC – sutartininkas, LA – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

²⁴ Neviršijant viršutinės ribos, nustatytos išorės darbuotojams, finansuojamiems iš veiklos asignavimų (buvusių BA eilučių).

²⁵ AC – sutartininkas, LA – vietinis darbuotojas, END – deleguotasis nacionalinis ekspertas, INT – per agentūrą įdarbintas darbuotojas, JPD – jaunesnysis delegacijos specialistas.

3.2.3. Suderinamumas su dabartine daugiamete finansine programa

Paskolos bus finansuojamos iš finansų rinkose ES pasiskolintų lėšų.

- ☐ Galima visiškai finansuoti perskirstant asignavimą atitinkamoje daugiametės finansinės programos (DFP) išlaidų kategorijoje.

Paaiškinti, kaip reikia pakeisti programavimą, ir nurodyti atitinkamas biudžeto eilutes bei sumas. Jeigu programavimas keičiamas iš esmės, pateikti „Excel“ lentelę.

- ☐ Reikia panaudoti nepaskirstytą maržą pagal atitinkamą DFP išlaidų kategoriją ir (arba) specialias priemones, kaip apibrėžta DFP reglamente.

Paaiškinti, ką reikia atlikti, ir nurodyti atitinkamas išlaidų kategorijas, biudžeto eilutes bei sumas ir pasiūlytas naudoti priemones.

- ☒ Reikia persvarstyti DFP.

Ši iniciatyva reikalauja atlikti tikslinį DFP reglamento koregavimą, kad paskolas Ukrainai būtų galima paremti ES biudžeto maržos garantija, t. y. pasinaudojant biudžeto galimybėmis, viršijant daugiametės finansinės programos (DFP) mokėjimams skirtą viršutinę ribą, tačiau neviršijant nuosavų išteklių viršutinės ribos. Taip bus užtikrinta aukšto lygio apsauga ir patikinimas investuotojams, bus išvengta brangiai kainuojančio nacionalinių garantijų nustatymo, nekeičiant DFP dydžio ar viršutinių ribų. Dėl to būtina šiek tiek iš dalies pakeisti DFP reglamentą (ES, Euratomas) 2020/2093, kad neapibrėžtieji įsipareigojimai, atsirandantys dėl Ukrainai skiriamos finansinės paramos, galėtų būti traktuojami taip pat, kaip finansinė parama valstybėms narėms. Toks ribotas pakeitimas nekeičia taikytinų 2021–2027 m. DFP viršutinių ribų.

3.2.4. Trečiųjų šalių įnašai

Pasiūlymas (iniciatyva)

- ☒ nenumatyta bendro su trečiosiomis šalimis finansavimo²⁶
- ☐ numatytas trečiųjų šalių bendras finansavimas apskaičiuojamas taip:

Asignavimai mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

	N metai ²⁷	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)			Iš viso
Nurodyti bendrą finansavimą teikiančią įstaigą								
Iš VISO bendrai finansuojamų asignavimų								

²⁶ Trečiųjų šalių įnašai bus teikiami kaip asignuotosios pajamos, nurodytos tolesniame skirsnyje.

²⁷ N metai yra pasiūlymo (iniciatyvos) įgyvendinimo pradžios metai. Pakeiskite „N“ numatomais pirmaisiais įgyvendinimo metais (pavyzdžiui, 2021 m.). Atitinkamai pakeiskite vėlesnius metus.

3.3. Numatomas poveikis pajamoms

- ☐ Pasiūlymas (iniciatyva) neturi finansinio poveikio pajamoms.
- ☒ Pasiūlymas (iniciatyva) turi finansinį poveikį:
 - ☐ nuosaviems ištekliams
 - ☒ kitoms pajamoms
 - nurodyti, jei pajamos priskirtos išlaidų eilutėms ☒

mln. EUR (tūkstantųjų tikslumu)

Biudžeto pajamų eilutė:	Einamųjų finansinių metų asignavimai	Pasiūlymo (iniciatyvos) poveikis ²⁸						
		N metai	N + 1 metai	N + 2 metai	N + 3 metai	Atsižvelgiant į poveikio trukmę įterpti reikiamą metų skaičių (žr. 1.6 punktą)		
	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>	<i>p. m.</i>

Asignuotųjų pajamų atveju nurodyti biudžeto išlaidų eilutę (-es), kuriai (-oms) daromas poveikis.

Žr. 3.2.1 skirsnį.

²⁸

Tradiciniai nuosavi ištekliai (muitai, cukraus mokesčiai) turi būti nurodomi grynosiomis sumomis, t. y. iš bendros sumos atskaičius 20 proc. surinkimo sąnaudų.