



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 10. november 2022
(OR. en)

14562/22

Institutsioonidevaheline
dokument:
2022/0371(COD)

ECOFIN 1139
CODEC 1701
RELEX 1496
NIS 27
FIN 1195
COEST 815

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	10. november 2022
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2022) 597 final
Teema:	Ettepanek: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+)

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2022) 597 final.

Lisatud: COM(2022) 597 final



EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 9.11.2022
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

**millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik
finantsabi+)**

SELETUSKIRI

1. ETTEPANERU TAUST

- **Ettepaneku põhjused ja eesmärgid**

Ukrainavastase jõhkra agressioonisõja hiljutine eskaleerimine Venemaa poolt kinnitab Venemaa otsustavust rikkuda Ukraina põhiõigusi sõltumatusse, suveräänsusse ja territoriaalsele terviklikkusele tema rahvusvaheliselt tunnustatud piirides ning hävitada Ukraina kui riigi elujõulisus. Ukraina rahva vaprus ja otsusekindlus oma riigi kaitsmisel väärivad sügavat austust ja tänu.

Euroopa tiimi lähenemisviisi raames on EL, selle liikmesriigid ja Euroopa finantseerimisasutused alates Venemaa agressioonisõja algusest eraldanud 19,7 miljardit eurot Ukraina majandusliku, sotsiaalse ja rahanduslase vastupanuvõime toetamiseks. See hõlmab toetust liidu eelarvest (12,4 miljardit eurot), sealhulgas makromajanduslikku finantsabi, Euroopa Investeeringupanga ning Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga toetust, mis on täielikult või osaliselt tagatud ELi eelarvega, ning täiendavat rahalist toetust liikmesriikidelt (7,3 miljardit eurot).

ELi eelarvest on eelkõige Euroopa naabruspoliitika rahastamisvahendi ning naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendi kaudu antud Ukrainale alates 2014. aastast laiaulatuslikku reformi- ja investeerimistoetust. Alates Venemaa agressioonisõja algusest on see toetus suunatud ümber eelkõige hädaabile ning üha enam kahjustatud/hävinud riikliku ja kohaliku taristu ja eluasemete taastamisele. On äärmiselt oluline jätkata seda toetust täiendavalt makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahendi kaudu, sealhulgas reformide kaudu, mis on seotud Ukraina Euroopa-suunalise liikumisega.

Lisaks võttis nõukogu vastu otsuse abimeetmete kohta, millega toetatakse Ukraina relvajõude Euroopa rahutagamisrahastu raames 3,1 miljardi euroga, ning Ukrainat toetava sõjalise abi missiooni kohta, mille ühisteks kuludeks on 0,1 miljardit eurot, eesmärgiga koolitada kõigepealt 15 000 sõdurit. EL ja selle liikmesriigid on andnud ka enneolematut reageerides hädaolukorrale ELi elanikkonnakaitse mehhanismi kaudu mitterahalist abi, mis on suurim hädaabioperatsioon alates mehhanismi loomisest, ning on suunanud miljoneid hädaabivahendeid Ukrainasse ja piirkonda.

Venemaa agressioonisõja tekitatud kahju Ukraina majandusele, kodanikele ja ettevõtjatele on tohutu. Lühiajalises perspektiivis prognoosib Rahvusvaheline Valuutafond, et Ukraina majandus võib käesoleva aasta lõpuks väheneda reaalkaardust kuni 35 %. Inflatsioon on kiirenenud ja peaks 2022. aasta lõpuks jõudma 30 %ni, mis on tingitud kaupade nappusest, varustamist takistavatest logistilistest probleemidest ja valitsemissektori vajaduste rahastamisest rahaloome kaudu.

Venemaa jätkuva sõja tõttu on Ukraina 2023. aasta lühiajalised rahastamisvajadused eeldatavasti märkimisväärsed. Ukraina ametiasutuste ja Rahvusvahelise Valuutafondi hiljutiste ühiste hinnangute kohaselt ootab 2023. aastal ees püsiv rahastamispuudujääk 3–4 miljardit eurot kuus. Ukrainal on lühiajalises perspektiivis jätkuvalt suured rahastamisvajadused, et säilitada riigi põhifunktsioonid, tagada makromajanduslik stabiilsus ja taastada sõjas Venemaa poolt hävitatud elutähtis taristu. Seepärast on äärmiselt oluline, et uus toetus eraldataks võimalikult kiiresti.

Lähikuud on otsustava tähtsusega, et leppida kokku täiendavas toetuses. See lühiajaline toetus nõuab koordineeritud rahvusvahelisi jõupingutusi ja rahvusvaheliste partnerite tihedat koostööd. EL toetab kindlalt Ukrainat, kelle tulevik on ELis. Ukraina jätkuv toetamine organiseeritud ühise lähenemisviisi alusel on liidu oluline prioriteet.

Liidu makromajanduslik finantsabi Ukrainale 2022. aastal on olnud helde ja tulemuslik. Liit on eraldanud hädaabi ja erakorralise makromajandusliku finantsabi pakettide raames 7,2 miljardit eurot väga soodsaid laene, sealhulgas intressitoetust, millest 4,2 miljardit eurot maksti välja juba oktoobri keskpaigaks ning ülejäänud 3 miljardit eurot jõuab Ukrainasse aasta lõpuks. Seni on siiski antud sihtotstarbelist abi, mis hõlmab paari kuud korraga. See on nõudnud märkimisväärsed eraldisi ELi eelarvest ja riiklikke tagatisi. Seepärast tuleks 2023. aastal kaaluda struktuursemat ja tõhusamat lähenemisviisi liidu toetusele Ukrainale. Käesoleva ettepanekuga luuakse korrapärane ja kestlik raamistik finantsabi suunamiseks Ukrainale, pakkudes samal ajal piisavat paindlikkust, et kohandada toetust riigi muutuvate rahastamisvajadustega ja valmistada ette pinnas tulevasele rahastule „Rebuild Ukraine“ kooskõlas 18. mai 2022. aasta teatisega „Ukraina abistamine ja ülesehitamine“¹ ning 2022. aasta juulis Luganos Ukraina reformikonverentsil kokku lepitud põhimõtetega.

Liidu häda- ja taastusabi üldised parameetrid tuleks kindlaks määrata stabiilse raamistiku alusel kogu 2023. aastaks. Ühtsele ja tõhusal süsteemil, millega tagatakse parimad laenuitingimused ja laiendatakse laenutoetuse turulepääsu, on olulisi eeliseid olukorras, kus kulud ja intressimäärad kasvavad.

Selleks teeb komisjon ettepaneku luua rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+). Rahastamisvahendist antakse lühiajalist rahalist abi väga soodsate laenudena prognoositavalt, järjepidevalt, korrapäraselt ja õigel ajal, rahastades esmavajadusi, elutähtsa taristu taastamist ja esialgset toetust sõjajärgseks kestlikuks ülesehitustööks, et toetada Ukrainat teel Euroopa integratsiooni suunas. EL subsideerib Ukraina intressikulusid, mida rahastatakse kuni 2027. aasta lõpuni liikmesriikide rahalisest osalusest sihtotstarbelise välistuluna. Selleks et tagada intressikulude katmine laenuperioodi vältel, tuleks liikmesriikide rahalist osalust pärast 2027. aastat uuendada ja sihtotstarbelise välistuluna jätkata, kui neid ei kaeta tulevastes mitmeaastastes finantsraamistikes muude vahenditega. Lisaks võib liikmesriikide täiendavast vabatahtlikust rahalisest osalusest ning kolmandate riikide ja isikute võimalikust rahalisest osalusest tulenevaid summasid kasutada tagastamatuks toetuseks.

Ukraina tulevased rahastamisvajadused nõuavad kulutõhusat ja paindlikku mobiliseerimist ja väljamaksmist. On äärmiselt oluline, et see rahastamine korraldataks koos muude ELi vahenditega ühtse rahastamismeetodi alusel, et võimaldada mitme poliitikavaldkonna vajaduste üheaegset täitmist. Seepärast on vaja muuta määrust (EL, Euratom) 2018/1046, et kehtestada mitmekesise rahastamise strateegia, mida praegu rakendatakse laenuvõtmistehingute rakendamise lähtemeetodina otsuse (EL, Euratom) 2020/2053² alusel võetud laenude puhul.

Usaldusväärse rahalise toetuse tagamiseks tuleks Ukrainale antavatele laenudele anda tagatis ELi eelarve manööverdamisruumist, st üle mitmeaastase finantsraamistiku maksete

¹ COM(2022) 233 final.

² Nõukogu 14. detsembri 2020. aasta otsus (EL, Euratom) 2020/2053, mis käsitleb Euroopa Liidu omavahendite süsteemi ning millega tunnistatakse kehtetuks otsus 2014/335/EL, Euratom (ELT L 424, 15.12.2020, lk 1).

ülemmäära kuni omavahendite ülemmäärani. See pakuks investoritele kõrgetasemelist kaitset ja kindlustunnet, väldiks vajadust laenude provisjoneerimise või riiklike tagatiste kehtestamise järele, ilma et muudetaks mitmeaastase finantsraamistiku suurust või ülemmäärasid. See nõuab määruse (EL, Euratom) 2020/2093³ piiratud muutmist, et Ukrainale 2023. ja 2024. aastal kättesaadavast finantsabist tulenevaid tingimuslikke kohustusi saaks käsitleda samal viisil kui liikmesriikidele antavat finantsabi.

Rahastamisvahendist toetuse saamiseks peab Ukraina veelgi laiendama õigusriigi põhimõtete ja hea valitsemistava järgimist ning tõhustama pettuse- ja korruptsioonivastaseid meetmeid. Seepärast, võttes arvesse kohapealset arengut, peaks rahaline toetus põhinema poliitikatingimustel, mis on üha enam suunatud Ukraina institutsioonide tugevdamisele ja eduka ülesehitustöö ettevalmistamisele ning Ukraina jõupingutuste toetamisele liikumisel Euroopa suunas.

Ukraina ja tema kodanike tulevik on tõepoolest ELis. Euroopa Ülemkogu andis Ukrainale kandidaatriigi staatuse 2022. aasta juunis. Vahetud jõupingutused Ukraina rahandusala vastupanuvõime säilitamiseks ja pikaajaliseks ülesehitamiseks nõuavad liidu eksperditeadmisi, koostööd rahvusvaheliste partneritega, samuti läbipaistvust ja järelevalvet.

- **Kooskõla poliitikavaldkonnas praegu kehtivate õigusnormidega**

Kõnealuse rahastamisvahendi raames antav toetus on kooskõlas määruse (EL) 2021/947⁴ ja määruse (EÜ) nr 1257/96⁵ alusel rahastatavate meetmetega ning täiendab neid kooskõlas nendes käsitletavate rahastamisvahendite vastavate eesmärkide, sekkumisloogika ja reeglitega.

- **Kooskõla muude liidu tegevuspõhimõtetega**

Euroopa Ülemkogu 23. juuni 2022. aasta kohtumisel antud kandidaatriigi staatus seob Ukraina kindlalt tema Euroopa suunas liikumisega. Seepärast aitavad kõik ELi meetmed, mis võetakse Ukraina vastupidavuse ja taastumise toetuseks, sealhulgas käesoleva rahastamisvahendi kaudu, kaasa ka Ukraina ühinemiseelse protsessi varajasele etapile.

2. **ÕIGUSLIK ALUS, SUBSIDIAARSUS JA PROPORTSIONAALSUS**

- **Õiguslik alus**

ELi toimimise lepingu artikkel 212 on sobiv õiguslik alus finantsabiprogrammile, mida liit annab kolmandatele riikidele, mis ei ole arengumaad. Venemaa jätkuv provotseerimata ja põhjendamatu sõjaline agressioon nõuab Ukrainale täiendava rahalise abi andmist kooskõlas käesolevas ettepanekus kirjeldatud eesmärkide ja korraga.

³ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

⁴ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/947, millega luuakse naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“, muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust nr 466/2014/EL ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/1601 ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009 (EMPs kohaldatav tekst) (ELT L 209, 14.6.2021, lk 1).

⁵ Nõukogu 20. juuni 1996. aasta määrus (EÜ) nr 1257/96 humanitaarabi kohta (EÜT L 163, 2.7.1996, lk 1).

- **Subsidiaarsus (ainupädevusse mittekuuluva valdkonna puhul)**

Ettepanek vastab subsidiaarsuse põhimõttele, sest liikmesriigid üksi ei suuda saavutada ühtset tegutsemist, mis on vajalik Ukrainale piisavas mahu toetuse andmiseks, ja see eesmärk on paremini saavutatav ELi tasandil. Selle peamiseks põhjuseks on liikmesriikide fiskaalvõimekus ja neis kehtivad eelarvepiirangud ja vajadus rahastajate tegevust kindlakäeliselt koordineerida, et maksimeerida toetuse ulatust ja tulemuslikkust ja vältida samas Ukraina ametiasutuste halduskoormuse suurendamist, kuna need on praegu niigi üle koormatud.

- **Proportsionaalsus**

Ukrainale kavandatava rahalise toetuse suurust peetakse piisavaks, võttes aluseks riigi ametiasutuste esitatud parimad hinnangud Ukraina rahastamisvajaduste kohta, mida on hinnatud koostöös rahvusvahelise kogukonna, sealhulgas Rahvusvahelise Valuutafondiga. Selline toetus ei lähe kaugemale sellest, mis on vajalik, et pakkuda Ukrainale 2023. aastal struktureeritud ja prognoositavat toetust ja sellega seotud rahastamist.

- **Vahendi valik**

Määrus on asjakohane vahend, kuna sellega nähakse ette toetuse suhtes vahetult kohaldatavad normid.

3. JÄRELHINDAMISE, SIDUSRÜHMADEGA KONSULTEERIMISE JA MÕJU HINDAMISE TULEMUSED

- **Praegu kehtivate õigusaktide järelhindamine või toimivuse kontroll**

Ettepanek on jätkuks Ukrainale alates 2015. aastast antud mitmele makromajanduslikule finantsabile. Varasema Ukrainale antud makromajandusliku finantsabi järelhindamine on näidanud, et see on eesmärkide, rahastamispaketi ja poliitikatingimuste seisukohast olnud üldiselt väga asjakohane. Eelkõige oli makromajanduslikul finantsabil tähtis roll Ukraina toetamisel tema maksebilansiprobleemide lahendamisel ja peamiste struktuurireformide elluviimisel, et stabiliseerida majandust ja parandada Ukraina välispositsiooni jätkusuutlikkust. See on võimaldanud eelarvekokkuvõtteid ja rahalist kasu ning aidanud kaasata täiendavaid rahalisi vahendeid ja suurendada investorite usaldust. Makromajandusliku finantsabi tingimuslikkus leiti IMFi asjaomaseid programme täiendavat. See tugevdas poliitilist mõju, mis aitas kaasa Ukraina ametivõimude mobiliseerimisele oluliste reformide läbiviimisele, eelkõige struktuuripoliitika valdkondades, mis on vähem hõlmatud muude rahvusvaheliste doonorprogrammidega.

Ukrainale 2022. aastal antava finantsabi puhul on juhtumipõhine lähenemisviis näidanud sõja kontekstis märkimisväärsed puudusi, eelkõige rahastamises kokkuleppimise osas. See on nõudnud märkimisväärsed eraldisi ELi eelarvest ja/või riiklikke tagatise. Selleks et ELi ja liikmesriikide seadusandjad ei peaks rahalise toetuse küsimustega korduvalt tegelema, tuleks määrata liidu hädaabi ja taastustoetuse üldised parameetrid stabiilse raamistiku alusel kindlaks kogu 2023. aastaks.

- **Konsulteerimine sidusrühmadega**

Ettepanekuga täidetakse rahvusvahelise üldsuse ja riigi enda üleskutseid anda Ukrainale stabiilset ja prognoositavat liidu toetust. Käesoleva ettepaneku ettevalmistamisel on komisjoni

talitused konsulteerinud rahvusvaheliste finantseerimisasutuste ning teiste kahepoolsete (sealhulgas liikmesriikide) ja mitmepoolsete rahastajatega, kellel on märkimisväärsed eksperditeadmised, sealhulgas Ukraina majanduse valdkonnas. Samuti on komisjon olnud pidevalt ühenduses Ukraina ametiasutustega.

- **Ekspertiarvamuste kogumine ja kasutamine**

Ettepanek tugineb 30 aasta kogemusele makromajandusliku finantsabi vallas ning liidu välistegevuse toetamisel.

Komisjon võttis käesoleva ettepaneku aluseks hoolika analüüsi Ukraina finantsvajaduste ja laiema makromajandusliku olukorra kohta, tuginedes ka rahvusvaheliste finantseerimisasutuste ja muude pädevate rahvusvaheliste institutsioonide seisukohtadele. See hõlmas regulaarseid arutelusid Ukraina rahastamisvajaduste viimaste prognooside üle rahvusvahelistel foorumitel, nt G7, Ukraina taastamist, ülesehitamist ja moderniseerimist käsitleval rahvusvahelisel ekspertide konverentsil, ning pidevaid otsekontakte Ukraina ametiasutustega.

- **Mõjuhindang**

Liidu makromajanduslik finantsabi on erandlik erakorraline meede, mille eesmärk on aidata kolmandatel riikidel ületada suuri maksebilansiraskusi. Üldiselt võib öelda, et komisjoni ettepanekud makromajandusliku finantsabi kohta tuginevad kogemustele, mis on saadud ELi naaberriikides varem võetud meetmete järelhindamisel. Kõnealune makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahend aitab praeguses erakorralises olukorras leevendada Ukraina lühiajalisi rahastamisvajadusi 2023. aastal. Sellega seotud aruandlusnõuete ja poliitikatingimustega tagatakse toetuse tõhusus, läbipaistvus ja vastutustundlikkus. Makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahend peaks põhinema alates 2015. aastast rakendatud seitsme makromajandusliku finantsabi programmi, sh viimase COVID-19ga seotud, 2022. aasta alguse ja 2022. aasta erakorralise makromajandusliku finantsabi programmi saavutustel.

- **Õigusnormide toimivus ja lihtsustamine**

Ettepanek ei ole seotud õigusloome kvaliteedi ega tulemuslikkuse programmiga.

- **Põhiõigused**

Rahastamisvahendist antava toetuse eeltingimus on see, et Ukraina jätkuvalt järgib tulemuslikke demokraatlikke suundumusi ja austab oma institutsioone (sealhulgas parlamentaarset mitmeparteisüsteemi) ja õigusriigi põhimõtet ning tagab inimõiguste austamise.

Ukraina ametiasutuste pühendumus reformidele ja tugev poliitiline tahe on positiivne märk, millest annavad tunnistust asjaolu, et Euroopa Ülemkogu andis Ukrainale 2022. aasta juunis kandidaatriigi staatuse, ning Ukrainale hiljuti antud makromajandusliku finantsabiga seotud struktuuripoliitika tingimuste uuendamise edukas lõpuleviimine. Venemaa agressiooni järel on Ukraina ametivõimud näidanud üles muljetavaldavat vastupidavust ning on jätkuvalt pühendunud reformide läbiviimisele läbipaistval viisil ja tööle ülemineku nimel ELi nõuetele kooskõlas riigi püüdlustega integreerumisele ELiga.

Seepärast peetakse makromajandusliku finantsabi andmise poliitiline eeltingimus praegu täidetuks. Samal ajal tagatakse selle poliitilise eeltingimuse jätkuv järgimine poliitikatingimustega, mis kehtestatakse tulevases, kõnealust rahastamisvahendit käsitlevas vastastikuse mõistmise memorandumis.

4. MÕJU EELARVELE

12 kuuks eraldatakse laenudena kokku kuni 18 miljardi eurot, mis vastab keskmiselt 1,5 miljardile eurole kuus. See summa lisandub olemasolevate rahastamisvahendite kaudu antavale abile.

Liikmesriikide konkreetsest vabatahtlikust rahalisest osalusest tulenevaid täiendavaid summasid (sihtotstarbelise välistuluna) kasutatakse järgmistel eesmärkidel:

- laenude intressikulude toetamine – sihtmahtu ei saa eelnevalt kindlaks määrata, sest need kulud sõltuvad laenude tegelikest intressidest;
- tagastamatu toetus rahastamisvahendi vastastikuse mõistmise memorandumiga hõlmatud tegevustele või
- suunamiseks naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumenti „Globaalne Euroopa“ ja/või Ukrainale kasulikesse humanitaarabi meetmetesse.

Lisaks võivad kolmandad riigid ja isikud teha eespool kirjeldatud eesmärkideks kättesaadavaks täiendavaid vahendeid sihtotstarbelise välistuluna, et toetada rahastamisvahendi vastastikuse mõistmise memorandumit või suunata seda naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumenti ja/või Ukrainale kasulikesse humanitaarabi meetmetesse.

Komisjon kavatseb anda rahastamisvahendi raames pika tagasimaksetähtajaga (maksimaalselt 35 aastat) laene, mille põhisummat ei ole vaja enne 2033. aastat tagasi maksta. Sellega kaasnevad eespool nimetatud intressikulud, mis tuleb katta.

Väljamakseid saab korraldada paindlikult ja kiiresti, et reageerida Ukraina ametiasutuste vajadustele 2023. aasta jooksul. Neid võiks üldiselt ette näha kord kvartalis, et minimeerida Ukraina ametiasutuste halduskoormust. Aasta keskel toimuval läbivaatamisel tehakse kokkuvõtte Venemaa agressioonisõja arengust ja selle mõjust rahastamisvajadustele ning poliitikatingimuste jätkuvast asjakohasusest ja teostatavusest.

Täpsem teave eelarvemõju ning vajalike inim- ja haldusressursside kohta on esitatud käesolevale ettepanekule lisatud finantsselgituses.

5. MUU TEAVE

- **Rakenduskavad ning järelevalve, hindamise ja aruandluse kord**

Euroopa Liit peaks tegema selle makromajandusliku finantsabi+ rahastamisvahendi Ukrainale kättesaadavaks kogusummas kuni 18 miljardit eurot väga soodsate tingimustega laenudena prognoositavalt, järjepidevalt, korrapäraselt ja õigel ajal, et aidata katta riigi lühiajalisi

rahastamisvajadusi, rahastada elutähtsa taristu taastamist ja esialgset toetust sõjajärgseks ülesehitamiseks, et toetada Ukrainat teel Euroopa integratsiooni suunas. Toetus aitab katta Ukraina katmata välisrahastamise puudujääki 2023. aastal ja see on kavas välja maksta mitme osamaksena. Väljamaksed sõltuksid ka vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud ja käesolevas määruses osutatud aruandlusnõuete ja poliitikareformide rakendamisest, sealhulgas aruandest, mille Ukraina peab esitama enne iga osamakse tegemist. Komisjon teeb tihedat koostööd riiklike ametiasutustega, et jälgida sündmuste arengut ning vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud nõuete ja poliitikatingimuste kohaldamist. Toetuse andmist korraldab komisjon. Kooskõlas finantsmäärusega kohaldatakse pettuste ja muude õigusnormide eiramiste ärahoidmiseks erisätteid.

Peale selle esitab komisjon Euroopa Parlamendile ja nõukogule kõnealuse rahastamisvahendi raames Ukrainale antava liidu toetuse rakendamise kohta aruande, mis sisaldab ka hinnangut. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule hiljemalt kaks aastat pärast toetusperioodi lõppu järeelhindamise aruande, milles hinnatakse rahastamisvahendist antud liidu toetuse tulemusi ja tõhusust ning seda, mil määral on see aidanud kaasa toetuse eesmärkide saavutamisele.

- **Ettepaneku sätete üksikasjalik selgitus**

Määruse I peatükk sisaldab üldsätteid.

Artiklis 1 sätestatakse määruse reguleerimisese, mis on rahastamisvahendi loomine liidu toetuse andmiseks Ukrainale.

Artiklis 2 määratletakse rahastamisvahendi üldeesmärk ja loetletakse selle peamised erieesmärgid.

Artiklis 3 kirjeldatakse valdkondi, kus rahastamisvahendi eesmärkide saavutamiseks võib toetust anda.

Artiklis 4 sätestatakse laenudena antava toetuste summad. Samuti nähakse sellega ette täiendavad summad intressitoetuse ja võimaliku tagastamatu toetuse katmiseks. Artiklis sätestatakse periood, mille vältel toetus on kättesaadav.

Artiklis 5 kirjeldatakse, kuidas liikmesriigid ning huvitatud kolmandad riigid ja isikud saavad rahastamisvahendis osaleda.

2. jaos kirjeldatakse täpsemalt rahastamisvahendist antava toetuse tingimusi.

Artiklis 6 sätestatakse rahastamisvahendist toetuse andmise üldine eeltingimus.

Artiklis 7 sätestatakse, et komisjon sõlmib Ukrainaga vastastikuse mõistmise memorandumi, ning antakse teavet selle sisu, ajakava ja läbivaatamise kohta.

Artiklis 8 osutatakse vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud aruandlusnõuetele.

3. jaos sätestatakse, kuidas rahastamisvahendist toetust antakse, ning hindamis- ja teavitamiskohustused.

Artiklis 9 sätestatakse, kuidas rahastamisvahendist toetust antakse.

Artiklis 10 sätestatakse toetuse andmise menetlusetapid.

Artiklis 11 sätestatakse toetuse vähendamise, peatamise ja tühistamise reeglid.

Artiklis 12 sätestatakse, et komisjon hindab rahastamisvahendist antava toetuse rakendamist.

Artiklis 13 määratletakse, kuidas teavitatakse rahastamisvahendiga seotud arengutest Euroopa Parlamenti ja nõukogu.

Määruse II peatükk sisaldab rahastamisvahendi rakendamisega seotud erisätteid: artiklis 14 seoses laenutehingutega ning erandid määrusest (EL) 2021/947 välistegevuse tagatise ja eraldistele esitatavate nõuete osas, artiklis 15 intressitoetuse kohta ja artiklis 16 tagastamatu toetuse rahastamislepingu kohta.

Määruse III peatükis kirjeldatakse ühis- ja lõppsätteid, mis käsitlevad komiteemenetlust (artikkel 17), iga-aastast aruandlust (artikkel 18) ja jõustumist (artikkel 19).

Ettepanek:

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU MÄÄRUS,

millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks 2023. aastal (makromajanduslik finantsabi+)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 212,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt⁶

ning arvestades järgmist:

- (1) Liidu ja Ukraina vaheline assotsieerimisleping,⁷ mis hõlmab põhjalikku ja laiaulatuslikku vabakaubanduspiirkonda, jõustus 1. septembril 2017.
- (2) 2014. aastal hakkas Ukraina ellu viima kaugeleulatuvat reformiprogrammi, mille eesmärk on stabiliseerida riigi majandust ja parandada kodanike toimetulekut. Peamiste prioriteetide hulgas on võitlus korrupsiooni vastu ning põhiseaduse, valimis- ja kohtureformid. Nende reformide elluviimist on toetatud järjestikuste makromajandusliku finantsabi programmidega, mille raames on Ukraina saanud liidult laenudena kokku 6,6 miljardit eurot abi.
- (3) Erakorraline makromajanduslik finantsabi, mis tehti Ukrainale kättesaadavaks Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse (EL) 2022/313⁸ alusel 1,2 miljardi euro suuruse laenusummana suureneva ohu kontekstis vahetult enne Venemaa sissetungi, maksti välja kahe 600 miljoni euro suuruse osamaksena 2022. aasta märtsis ja mais.
- (4) Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsuse (EL) 2022/1201⁹ kohaselt kättesaadavaks tehtud kuni 1 miljardi euro suurusest liidu erakorralisest makromajanduslikust finantsabist anti Ukraina eelarve jaoks kiiresti hädavajalikke vahendeid, mis maksti täielikult välja kahes osas 1. ja 2. augustil 2022. Kõnealune abi kujutas endast

⁶ Euroopa Parlamendi ... 2022. aasta seisukoht (*Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata) ja nõukogu ... 2022. aasta otsus.

⁷ Ühelt poolt Euroopa Liidu ja Euroopa Aatomienergiaühenduse ning nende liikmesriikide ja teiselt poolt Ukraina vaheline assotsieerimisleping (ELT L 161, 29.5.2014, lk 3).

⁸ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 24. veebruari 2022. aasta otsus (EL) 2022/313 makromajandusliku finantsabi andmise kohta Ukrainale (ELT L 55, 28.2.2022, lk 4).

⁹ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 12. juuli 2022. aasta otsus (EL) 2022/1201 erakorralise makromajandusliku finantsabi andmise kohta Ukrainale (ELT L 186, 13.7.2022, lk 1).

Ukrainale antavat kuni 9 miljardi euro suurust erakorralist makromajanduslikku finantsabi käsitleva kavandatud paketi esimest etappi, millest komisjon teatas oma 18. mai 2022. aasta teatises „Ukraina abistamine ja ülesehitamine“, mille kiitis heaks 23.–24. juunil 2022. aastal kokku tulnud Euroopa Ülemkogu.

- (5) Otsus (EL) 2022/1628¹⁰ oli järjekordne samm kõnealuse kavandatud liidu erakorralise makromajandusliku finantsabi rakendamisel. Sellega loodi alus täiendava 5 miljardi euro suuruse makromajandusliku finantsabi andmiseks väga soodsate laenudena, millest 2 miljardit eurot maksti välja 18. oktoobril ja ülejäänud 3 miljardit eurot tuleks välja maksta 2022. aasta lõpuks.
- (6) Venemaa provotseerimata ja põhjendamatu agressioonisõda Ukraina vastu alates 24. veebruarist 2022 on piiranud Ukraina juurdepääsu finantsturgudele ja oluliselt vähendanud avaliku sektori tulusid, samal ajal kui avaliku sektori kulutused humanitaarolukorra lahendamiseks ja riigiteenuste jätkuva kättesaadavuse tagamiseks on märkimisväärselt suurenenud. Kõnealuses väga ebakindlas ja ettearvamatus olukorras nähtus Rahvusvahelise Valuutafondi (IMF) 2022. aasta suvel antud parimatest hinnangutest Ukraina rahastamisvajaduste kohta, et 2022. aastal ulatub erakorraline rahastamispuudujääk ligikaudu 39 miljardi USA dollarini, millest umbes pool on võimalik katta tänu rahvusvahelisele abile. Arvestades erakorralist olukorda, oli otsuse (EL) 2022/1628 kohase liidu makromajandusliku finantsabi kiire eraldamine Ukrainale asjakohane lühiajaline vastus Ukraina makromajanduslikku stabiilsust ohustavatele suurtele riskidele. Otsuse (EL) 2022/1628 kohane kuni 5 miljardi euro suurune täiendav liidu erakorraline makromajanduslik finantsabi pidi toetama Ukraina makromajanduslikku stabiilsust, tugevdama riigi kohest vastupanu- ja taastumisvõimet ning aitama seega tagada Ukraina valitsemissektori võla jätkusuutlikkuse ja riigi võime täita oma finantskohustusi.
- (7) Liit, selle liikmesriigid ja Euroopa finantseerimisasutused on alates Venemaa agressioonisõja algusest eraldanud Ukraina majandusliku, sotsiaalse ja rahandusala vastupanuvõime toetuseks 19,7 miljardit eurot. See hõlmab liidu eelarvest antavat toetust (12,4 miljardit eurot), sealhulgas erakorralist makromajanduslikku finantsabi ning Euroopa Investeerimispanga ja Euroopa Rekonstruktsiooni- ja Arengupanga laene ja investeeringuid, mis on täielikult või osaliselt tagatud ELi eelarvega, ning täiendavat rahalist toetust liikmesriikidelt (7,3 miljardit eurot).
- (8) Lisaks tegi nõukogu otsuse abimeetmete kohta, millega toetatakse Ukraina relvajõude Euroopa rahatagamisrahastu raames 3,1 miljardi euroga, ning Ukrainat toetava sõjalise abi missiooni kohta, mille raames eraldatakse ühiste kulude katteks 0,1 miljardit eurot. Liit ja selle liikmesriigid on ka andnud ELi elanikkonnakaitse mehhanismi kaudu enneolematut mitterahalist erakorralist abi, mis kujutab endast suurimat hädaabioperatsiooni alates mehhanismi loomisest, ning suunanud miljoneid hädaabivahendeid Ukrainasse ja piirkonda.

¹⁰ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 20. septembri 2022. aasta otsus (EL) 2022/1628, millega antakse Ukrainale erakorralist makromajanduslikku finantsabi, tugevdatakse ühist eraldisfondi liikmesriikide tagatistega ning otsuse nr 466/2014/EL alusel tagatud ja Ukrainaga seotud finantsvastutuse katteks ette nähtud eraldistega ning muudetakse otsust (EL) 2022/1201 (ELT L 245, 22.9.2022, lk 1).

- (9) Euroopa Ülemkogu andis Ukrainale kandidaatriigi staatuse 2022. aasta juunis¹¹. Ukraina jätkuv tugev toetamine on üks liidu prioriteete. See nõuab, et käesolevas rahastamisvahendi määruuses sätestatakse organiseeritud kollektiivne lähenemisviis, kuna Venemaa agressioonisõja kahju Ukraina majandusele, kodanikele ja ettevõtjatele on tohutu.
- (10) Venemaa agressioonisõda Ukraina vastu kujutab endast strateegilist geopoliitilist ohtu liidule tervikuna ning eeldab, et liikmesriigid jääksid tugevaks ja ühtseks. Seepärast on oluline, et liidu toetus võetaks kiiresti kasutusele ning et seda oleks teel tulevase ülesehitamise suunas võimalik paindlikult ja järk-järgult kohandada kohese abi andmiseks ja lühiajaliste taastustööde tegemiseks.
- (11) Sellega seoses on käesoleva määruse alusel loodava rahastamisvahendi eesmärk aidata katta Ukraina rahastamispuudujääki 2023. aastal, eelkõige toetades riigieelarvet prognoositavalt, järjepidevalt, korrapäraselt ja õigel ajal soodsa lühiajalise rahalise abiga, sealhulgas selleks, et rahastada vastavalt vajadusele taastamist ja esialgset toetust sõjajärgseks ülesehitustööks, et toetada Ukrainat teel Euroopa integratsiooni suunas.
- (12) Üldeesmärgi saavutamiseks tuleks abi anda Ukraina makromajandusliku finantsstabiilsuse toetamiseks ja Ukraina välisrahastamise piirangute leevendamiseks. Komisjon peaks toetust rakendama kooskõlas välistegevuse eri valdkondade ning muu asjakohase liidu poliitika raames võetud meetmete peamiste põhimõtete ja eesmärkidega.
- (13) Rahastamisvahendi peamiste toetusvaldkondade hulka peaks kuuluma ka taastusabi andmine, elutähtsate funktsioonide ja taristu parandamine ja hooldamine ning abi puudust kannatavatele inimestele ja enim mõjutatud piirkondadele materiaalse ja sotsiaalse toetuse, ajutise eluaseme ning elamute ja taristu ehitamise näol.
- (14) Samuti tuleks rahastamisvahendist toetada Ukraina ametiasutuste suutlikkuse parandamist, et olla vastavalt vajadusele valmis tulevaseks sõjajärgseks ülesehitustööks ja ühinemiseelse protsessi varasele ettevalmistusetapile suunatud reformikavaks, mis hõlmab Ukraina institutsioonide tugevdamist, avaliku halduse reformimist ja selle tulemuslikkuse parandamist ning läbipaistvust, struktuurireforme ja head valitsemistava kõikidel tasanditel.
- (15) Rahastamisvahendist toetatakse liidu välispoliitikat Ukraina suhtes. Komisjon ja Euroopa välisteenistus peaksid liidu välispoliitika kooskõlastamiseks ja selle järjepidevus tagamiseks tegema toetuse andmise käigus tihedat koostööd. Käesoleva määruse kohane toetus Ukrainale aitab jätkuvalt suuresti rahuldada Ukraina rahastamisvajadusi, nagu neid on hinnanud IMF, Maailmapank ja muud rahvusvahelised finantsasutused, võttes arvesse Ukraina suutlikkust rahastada end oma vahenditest. Toetuse suuruse kindlaksmääramisel võetakse samuti arvesse kahe- ja mitmepoolsete rahastajate eeldatavat rahalist osalust, Ukrainas juba kasutatavaid liidu muid välisrahastamisvahendeid ning liidu osalemisega saavutatavat lisaväärtust.
- (16) Ukraina olukord nõuab järkjärgulist lähenemisviisi, mille raames peaks makromajanduslikule stabiilsusele ning kohesele abile ja taastamisele keskenduva

¹¹ Euroopa Ülemkogu järeldused, 23.–24. juuni 2022.

rahastamisvahendiga kaasnema järjepidev toetus naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumendist „Globaalne Euroopa“ ja humanitaarabi rahastamisvahendist.

- (17) Määruses tuleks sätestada rahastamisvahendist ajavahemikul 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023 kättesaadavad vahendid koos võimalike väljamaksetega kuni 31. märtsini 2024. Laenudena tuleks teha kättesaadavaks kuni 18 miljardit eurot. Lisaks tuleks määrusega ajavahemikuks 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2027 ette näha intressitoetus. Selleks et tagada intressikulude katmine laenuperioodi vältel, tuleks liikmesriikide rahalist osalust pärast 2027. aastat uuendada ja sihtotstarbelise välistuluna jätkata, kui neid ei kaeta tulevastes mitmeaastastes finantsraamistikes muude vahenditega. Seepärast võib olla võimalik liikmesriikide rahalist osalust pärast 2027. aastat pikendada.
- (18) Määrusega tuleks anda liikmesriikidele võimalus teha sihtotstarbelise välistuluna kättesaadavaks täiendavad vahendid, mida rakendatakse käesoleva rahastamisvahendi jaoks sõlmitava vastastikuse mõistmise memorandumi alusel. Sihtotstarbelise välistuluna kirjendatava täiendava rahalise osaluse võimalus tuleks anda ka kolmandatele riikidele ja huvitatud isikutele kooskõlas Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL, Euratom) 2018/1046¹² artikli 21 lõike 2 punktidega d ja e. Selleks et edendada koostööt ja vastastikust täiendavust, on asjakohane lubada, et liikmesriikide, kolmandate riikide ja muude kolmandate isikute täiendav rahaline osalus oleks võimalik teha kättesaadavaks ka Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse (EL) 2021/947¹³ ja nõukogu määruse (EÜ) nr 1257/96¹⁴ alusel loodud programmidele, et rahastada käesoleva rahastamisvahendi eesmärkide saavutamisele kaasa aitavaid meetmeid.
- (19) Liikmesriikide vabatahtlik rahaline osalus peaks olema tagasivõetamatu, tingimusteta ja nõudmisel väljamakstav. Selleks peaks toetust andev liikmesriik sõlmima komisjoniga rahalist toetust käsitleva lepingu määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 22 lõike 2 tähenduses. Rahalist toetust käsitlev leping peaks hõlmama intressitoetuse osamakset, ja juhul kui liikmesriik soovib toetada täiendavate summadega, siis ka neid.
- (20) Rahastamisvahendist antava toetuse eeltingimus peaks olema see, et Ukraina jätkuvalt järgib tulemuslikke demokraatlikke suundumusi ja austab oma institutsioone (sealhulgas parlamentaarset mitmeparteisüsteemi) ja õigusriigi põhimõtet ning tagab inimõiguste austamise.

¹² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. juuli 2018. aasta määrus (EL, Euratom) 2018/1046, mis käsitleb liidu üldelarve suhtes kohaldatavaid finantsreegleid ja millega muudetakse määrusi (EL) nr 1296/2013, (EL) nr 1301/2013, (EL) nr 1303/2013, (EL) nr 1304/2013, (EL) nr 1309/2013, (EL) nr 1316/2013, (EL) nr 223/2014 ja (EL) nr 283/2014 ja otsust nr 541/2014/EL ning tunnistatakse kehtetuks määrus (EL, Euratom) nr 966/2012 (ELT L 193, 30.7.2018, lk 1).

¹³ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 9. juuni 2021. aasta määrus (EL) 2021/947, millega luuakse naabruspiirkonna, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrument „Globaalne Euroopa“, muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsust nr 466/2014/EL ja tunnistatakse see kehtetuks ning tunnistatakse kehtetuks Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus (EL) 2017/1601 ja nõukogu määrus (EÜ, Euratom) nr 480/2009 (EMPs kohaldatav tekst) (ELT L 209, 14.6.2021, lk 1).

¹⁴ Nõukogu 20. juuni 1996. aasta määrus (EÜ) nr 1257/96 humanitaarabi kohta (EÜT L 163, 2.7.1996, lk 1).

- (21) Rahastamisvahendist antav toetus tuleks siduda poliitikatingimustega, mis sätestatakse vastastikuse mõistmise memorandumis. Need peaksid hõlmama ka kohustust tugevdada riigi majandustulemusi ja vastupidavust ning ettevõtluskeskkonda, hõlbustada kriitilist ülesehitust ja tegeleda energiasektori probleemidega.
- (22) Poliitikatingimusi tuleks täiendada rangete aruandlusnõuetega, mille eesmärk on tagada, et vahendeid kasutatakse tõhusalt, läbipaistvalt ja vastutustundlikult.
- (23) Ukraina praegust olukorda silmas pidades on asjakohane näha ette vastastikuse mõistmise memorandumi vahetähtaegse tegemise.
- (24) Toetuse andmise eelduseks peaks olema eeltingimuste järgimine, rahuldav rakendamine ja edusammud poliitikatingimuste rakendamisel.
- (25) On asjakohane näha ette võimalus Ukraina rahastamisvajadusi uuesti hinnata ning toetust vähendada, see peatada või tühistada, kui vajadused rahastamisvahendist toetuse väljamaksete perioodil algsete prognoosidega võrreldes oluliselt vähenevad. Samuti on asjakohane näha ette võimalus peatada või tühistada väljamaksed, kui rahastamisvahendist toetuse väljamaksmise tingimused ei ole täidetud.
- (26) Riigi praeguste pakiliste finantsvajaduste taustal on asjakohane korraldada Ukrainale finantsabi andmine määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artiklis 220a sätestatud ühtse rahastamismeetodi alusel, mis peaks suurendama liidu võlakirjade likviidsust ning liidu emiteerimise atraktiivsust ja kulutõhusust.
- (27) Pidades silmas Venemaa agressioonisõjast põhjustatud rasket olukorda ja selleks et toetada Ukrainat pikaajalise stabiilsuse saavutamisel, on asjakohane anda Ukrainale väga soodsatel tingimustel laene, mille maksimaalne tagasimaksetähtaeg on 35 aastat ja mille põhisumma tagasimaksmine ei alga enne 2033. aastat. Samuti on asjakohane teha erand määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 lõike 5 punktist e ja võimaldada liidul katta intressikulud ja vabastada Ukraina halduskuludest. Intressitoetuse andmist tuleks pidada määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 lõike 1 tähenduses toetuse tulemuslikkuse tagamiseks asjakohaseks. Seda tuleks rahastada liikmesriikide täiendavast vabatahtlikust rahalisest osalusest ning see peaks olema kättesaadav järk-järgult, kui liikmesriikidega sõlmitud lepingud on jõustunud.
- (28) Ukraina võib taotleda intressitoetust ja halduskuludest vabastamist iga aastal märtsi lõpuks.
- (29) Erandina määruse (EL) 2021/947 artikli 31 lõike 3 teisest lausest ei tohiks käesoleva rahastamisvahendi raames Ukrainale laenudest tulenevat finantskohustust välistegevuse tagatisega toetada. Summad, mis on vajalikud Ukrainale 2023. aastal antava finantsabi puudujäägi katmiseks, tuleks kasutusele võtta kooskõlas nõukogu määruse (EL, Euratom) 2020/2093¹⁵ artikli 2 lõikega 3. Toetus peaks kujutama endast finantsabi määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 lõike 1 tähenduses. Võttes arvesse finantsriske ja eelarvelist katet, ei tuleks käesoleva rahastamisvahendist laenudena antava finantsabi jaoks eraldi moodustada ning erandina määruse (EL,

¹⁵ Nõukogu 17. detsembri 2020. aasta määrus (EL, Euratom) 2020/2093, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027 (ELT L 433I, 22.12.2020, lk 11).

Euratom) 2018/1046 artikli 211 lõikest 1 ei tuleks sätestata määra, mille ulatuses peab artikli 4 lõikes 1 osutatud summa olema eraldiisega kaetud.

- (30) On asjakohane, et komisjon ja Ukraina sõlmivad vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud tingimustel laenutoetuse kohta laenulepingu. Selleks et tagada rahastamisvahendist antava toetusega seotud liidu finantshuvide tõhus kaitse, peaks Ukraina võtma asjakohaseid meetmeid, et hoida kõnealuse abiga seoses ära pettus ja korruptsioon ning muu õigusnormide eiramine ning neid tõkestada. Lisaks sellele tuleks laenulepingus ja rahastamislepingus sätestada, et kooskõlas määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artiklitega 129 ja 220 teeb komisjon kontrolle, kontrollikoda auditeid ja Euroopa Prokuratuur teostab oma pädevust.
- (31) Kuna käesoleva määruse eesmärki ei suuda liikmesriigid piisavalt saavutada, küll aga saab neid meetmeid ulatuse ja toime tõttu paremini saavutada liidu tasandil, võib liit võtta meetmeid kooskõlas Euroopa Liidu lepingu artiklis 5 sätestatud subsidiaarsuse põhimõttega. Kõnealuses artiklis sätestatud proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev määrus nimetatud eesmärgi saavutamiseks vajalikust kaugemale.
- (32) Selleks et tagada käesoleva määruse ühetaolised rakendamistingimused, tuleks komisjonile anda rakendamisevolitused. Neid volitusi tuleks kasutada vastavalt Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusele (EL) nr 182/2011¹⁶.
- (33) Võttes arvesse kiireloomulisust, mis tuleneb Venemaa provotseerimata ja põhjendamatust agressioonisõjast põhjustatud erandlikest asjaoludest, peetakse asjakohaseks teha erand ELi lepingule, ELi toimimise lepingule ja Euroopa Aatomienergiaühenduse asutamislepingule lisatud protokoll nr 1 (riikide parlamentide rolli kohta Euroopa Liidus) artiklis 4 sätestatud kaheksa nädala pikkusest tähtajast.
- (34) Pidades silmas Ukraina praegust olukorda, peaks käesolev määrus jõustuma kiireloomulisena järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA MÄÄRUSE:

I peatükk

Liidu toetus Ukrainale

1. JAGU

ÜLDSÄTTED

Artikkel 1

Reguleerimisese

Käesoleva määrusega luuakse rahastamisvahend, mille kaudu liit annab Ukrainale toetust (edaspidi „rahastamisvahend“) laenude, tagastamatu toetuse ja intressitoetuse vormis.

¹⁶ Euroopa Parlamendi ja nõukogu 16. veebruari 2011. aasta määrus (EL) nr 182/2011, millega kehtestatakse eeskirjad ja üldpõhimõtted, mis käsitlevad liikmesriikide läbiviidava kontrolli mehhanisme, mida kohaldatakse komisjoni rakendamisevolituste teostamise suhtes (ELT L 55, 28.2.2011, lk 13).

Määruses sätestatakse rahastamisvahendi eesmärgid, rahastamise kord, liidupoolse rahastamise vormid ja reeglid.

Artikkel 2

Rahastamisvahendi eesmärgid

1. Rahastamisvahendi üldeesmärk on pakkuda prognoositavalt, järjepidevalt, korrapäraselt ja õigel ajal lühiajalist rahalist abi, mille kaudu rahastada vastavalt vajadusele taastamist ja esialgset toetust sõjajärgseks ülesehitustööks, et toetada Ukrainat Euroopaga integreerumise teel.
2. Üldeesmärgi saavutamiseks on peamised erieesmärgid eelkõige järgmised:
 - a) makromajanduslik finantsstabiilsus ning riigi välis- ja siserahastamise piirangute leevendamine;
 - (a) b) ühinemiseelse protsessi varasele ettevalmistusetapile suunatud reformikava toetamine, sealhulgas Ukraina institutsioonide tugevdamine, avaliku halduse reformimine ja selle tulemuslikkuse parandamine ning läbipaistvus, struktuurireformid ja hea valitsemistava kõikidel tasanditel;
 - (b) c) kriitiliste funktsioonide ja taristu taastamine ning abivajajate abistamine.

Artikkel 3

Toetatavad valdkonnad

Eesmärkide saavutamiseks toetatakse rahastamisvahendist eelkõige järgmist:

- a) Ukraina rahastamisvajaduste rahastamine, et säilitada riigi makromajanduslik finantsstabiilsus;
- b) taastamine, näiteks elutähtsa taristu, nagu energiataristu, veesüsteemide, transpordivõrkude, riigisiseste maanteed või -sildade, või strateegiliste majandussektorite ja sotsiaalse taristu, nagu haiglate, koolide ja ümberpaigutatud isikutele mõeldud eluasemete, sealhulgas ajutiste ja sotsiaaleluruumide taastamine;
- c) valdkondlikud ja institutsioonilised reformid, sealhulgas korruptsiooni tõkestamine ja kohtureformid, õigusriigi põhimõtte austamine, hea valitsemistava ning riiklike ja kohalike institutsioonide moderniseerimine;
- d) Ukraina ülesehitamise ettevalmistamine;
- e) toetus, mis on suunatud Ukraina õigusraamistiku ühtlustamisele liidu omaga ja riigi integreerimisele ühtsesse turgu, samuti majandusarengu tugevdamisele ja konkurentsivõime parandamisele;
- f) Ukraina haldussuutlikkuse parandamine asjakohaste vahendite abil, sealhulgas tehnilise abi kasutamine.

Artikkel 4

Rahastamisvahendist saadaolev toetus

1. Rahastamisvahendist võib saada ajavahemikul 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2023 laenudena antavat toetust kuni 18 000 000 000 euro ulatuses ning toetust võib välja maksta kuni 31. märtsini 2024.
2. Kui artikli 5 lõikest 1 ei tulene teisiti, saab rahastamisvahendist anda ajavahemikul 1. jaanuarist 2023 kuni 31. detsembrini 2027 ka täiendavat toetust artikli 15 kohaste kulude katmiseks. Nimetatud täiendava toetuse võib teha kättesaadavaks ka pärast 31. detsembrit 2027, kui artikli 5 lõikest 1 ei tulene teisiti.
3. Käesoleva määruse artikli 5 lõigete 2 ja 4 kohaseid täiendavaid summasid võib kasutada tagastamatu toetusena, kui see on ette nähtud käesoleva määruse artikli 7 kohaselt sõlmitavas vastastikuse mõistmise memorandumis, või kooskõlas määrusega (EL) 2021/947 ja määrusega (EÜ) nr 1257/96, et rahastada meetmeid, mille abil saavutada artikli 2 lõike 2 punktides b–c osutatud eesmärged kooskõlas kõnealuste määruste normidega.
4. Lõikes 3 osutatud summad võivad hõlmata rahastamisvahendi rakendamise ja selle eesmärkide saavutamise seotud toetuskulusid, sealhulgas selliseks rakendamiseks vajaliku ettevalmistus-, jätku-, seire-, kontrolli-, auditi- ja hindamistegevusega seotud haldustuge, samuti peakorterite ja liidu delegatsioonide kulusid programmi jaoks vajaliku haldus- ja koordineerimistoe tagamisel ning rahastamisvahendist rahastatava tegevuse haldamisel, sealhulgas teabe- ja teavitustegevusi ning ettevõtte infotehnoloogiasüsteeme.

Artikkel 5

Liikmesriikide ja kolmandate isikute rahaline osalus

1. Liikmesriigid võivad artikli 4 lõikes 2 osutatud summades rahaliselt osaleda. Asjaomase liikmesriigi rahalise osaluse osa neis summades vastab selle liikmesriigi suhtelisele osakaalule liidu kogurahvatulus. Aasta *n* rahalise osaluse puhul arvutatakse kogurahvatulul põhinev suhteline osa kui osa liidu summaarsest kogurahvatulust, mis saadakse viimase vastuvõetud liidu aastaeelarve või liidu *n*-1 aasta paranduseelarve tulude osa vastavast veerust.

Iga käesoleva lõike kohaselt rahastamisvahendist antava toetuse summa, mis on kindlaks määratud asjaomase liikmesriigiga sõlmitud lepingus, muutub kättesaadavaks pärast kõnealuse lepingu jõustumist.
2. Liikmesriigid võivad rahastamisvahendis rahaliselt osaleda artikli 4 lõikes 3 osutatud täiendavate summadega.
3. Lõigetes 1 ja 2 osutatud rahalist osalust käsitatakse määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 21 lõike 2 punkti a alapunkti ii alusel sihtotstarbelise välistuluna.
4. Huvitatud kolmandad riigid ja isikud võivad rahastamisvahendi raames antavas tagastamatus toetuses artikli 4 lõikes 3 osutatud täiendavate summadega samuti rahaliselt osaleda, eelkõige seoses artikli 2 lõike 2 punktides b–c osutatud

erieesmärkidega. Nende rahalist osalust käsitatakse määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 21 lõike 2 punktide d ja e alusel sihtotstarbelise välistuluna.

2. JAGU

RAHASTAMISVAHENDIST ANTAVA TOETUSE TINGIMUSED

Artikkel 6

Rahastamisvahendist antava toetuse eeltingimus

1. Rahastamisvahendist toetuse andmise eeltingimus on see, et Ukraina jätkab tulemuslike demokraatlike suundumuste (sealhulgas parlamentaarne mitmeparteisüsteem) ja õigusriigi põhimõtte kaitsmist ja järgimist ning tagab inimõiguste austamise.
2. Komisjon ja Euroopa välisteenistus jälgivad lõikes 1 sätestatud eeltingimuse täitmist kogu rahastamisvahendist toetuse andmise perioodi kestel, eelkõige enne väljamaksete tegemist, võttes vajaduse korral nõuetekohaselt arvesse korrapärast laienemisaruanne. Samuti võetakse arvesse olukorda Ukrainas ja sõjaseisukorra kohaldamise tagajärgi.
3. Käesoleva artikli lõikeid 1 ja 2 kohaldatakse kooskõlas nõukogu otsusega 2010/427/EL¹⁷.

Artikkel 7

Vastastikuse mõistmise memorandum

1. Komisjon sõlmib Ukrainaga vastastikuse mõistmise memorandum, milles sätestatakse eelkõige poliitikatingimused, soovituslik finantsplaneerimine ja artiklis 8 osutatud aruandlusnõuded.

Poliitikatingimused seotakse Ukraina üldist olukorda arvestades vajaduse järgi vastavalt artiklites 2 ja 3 osutatud eesmärkide ja nende elluviimisega ning artiklis 6 sätestatud eeltingimusega. Tingimused hõlmavad kohustust järgida usaldusväärse finantsjuhtimise põhimõtteid, keskendudes korruptsiooni tõkestamisele, võitlusele organiseeritud kuritegevuse vastu, pettustevastasele võitlusele ja huvide konflikti vältimisele, ning läbipaistva ja usaldusväärse raamistiku loomist taastamise ja vajaduse korral ülesehitustöö haldamiseks.
2. Komisjon võib vastastikuse mõistmise memorandumit keskpikas perspektiivis läbi vaadata. Komisjon võib vastastikuse mõistmise memorandumit pärast läbivaatamist muuta.

¹⁷ Nõukogu 26. juuli 2010. aasta otsus 2010/427/EL, millega määratakse kindlaks Euroopa välisteenistuse korraldus ja toimimine (ELT L 201, 3.8.2010, lk 30).

3. Vastastikuse mõistmise memorandum võetakse vastu ja see vaadatakse läbi artikli 17 lõikes 2 osutatud korras.

Artikkel 8

Aruandlusnõuded

1. Ukrainale esitatavad aruandlusnõuded lisatakse vastastikuse mõistmise memorandumisse ning nendega tagatakse ennekõike rahastamisvahendist antava toetuse kasutamise tõhusus, läbipaistvus ja vastutustundlikkus.
2. Komisjon kontrollib korrapäraselt, et aruandlusnõuetest peetaks kinni ja vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud poliitikatingimuste täitmisel tehtaks edusamme. Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu kõnealuse kontrolli tulemustest.

3. JAGU

RAHASTAMISVAHENDIST TOETUSE ANDMINE NING HINDAMIS- JA TEAVITAMISKOHUSTUSED

Artikkel 9

Rahastamisvahendist toetuse andmine

1. Kui artiklis 10 osutatud nõuded on täidetud, teeb komisjon rahastamisvahendi raames antava toetuse osamaksetena kättesaadavaks. Iga osamakse väljamaksmise ajakava määrab kindlaks komisjon. Osamakse võidakse välja maksta ühes või mitmes osas.
2. Rahastamisvahendist toetuse andmist haldab komisjon ja ta tugineb selles vastastikuse mõistmise memorandumis sisalduvate poliitikatingimuste rakendamise hindamisele.

Artikkel 10

Rahastamisvahendist toetuse andmise otsus

1. Ukraina esitab enne iga osamakse väljamaksmist rahastamisaotluse, millele on lisatud aruanne kooskõlas vastastikuse mõistmise memorandumis sätestetega.
2. Komisjon teeb osamaksete tegemise otsuse, kui tema hinnangul on täidetud järgmised nõuded:
 - a) artiklis 6 sätestatud eeltingimus on täidetud;
 - b) vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud aruandlusnõudeid rakendatakse rahuldavalt;

- c) vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud poliitikatingimuste rakendamisel on tehtud rahuldavaid edusamme.
- d) Enne rahastamisvahendist toetuse maksimumsumma väljamaksmist kontrollib komisjon, kas kõik vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud poliitikatingimused on täidetud.

Artikkel 11

Rahastamisvahendist antava toetuse vähendamine, peatamine ja tühistamine

1. Kui Ukraina rahastamisvajadused rahastamisvahendist toetuse väljamaksete perioodil algsete prognoosidega võrreldes oluliselt vähenevad, vähendab komisjon toetuse summat või peatab või lõpetab toetuse andmise.
2. Kui artikli 10 lõikes 2 sätestatud nõuded ei ole täidetud, peatab komisjon rahastamisvahendist toetuse väljamaksed või lõpetab need.

Artikkel 12

Rahastamisvahendist antava toetuse rakendamise hindamine

Rahastamisvahendi rakendamise ajal teeb komisjon tegevusanalüüsi, mida võib teha koos otsusega (EL) 2022/1201 ja otsusega (EL) 2022/1628 ette nähtud tegevusanalüüsiga, et hinnata, kas Ukraina rahastamiskord, haldusmenetlused ning sise- ja väliskontrollimehhanismid, mis on abi andmise seisukohast olulised, on usaldusväärsed.

Artikkel 13

Euroopa Parlamendi ja nõukogu teavitamine

Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu rahastamisvahendiga seotud toimingutest, sealhulgas toetuse väljamaksetest ja artiklis 9 osutatud tehingutest, ning esitab nendele institutsioonidele õigel ajal asjakohased dokumendid. Peatamise või tühistamise korral artikli 11 lõike 2 alusel teavitab ta viivitamata Euroopa Parlamenti ja nõukogu peatamise või tühistamise põhjustest.

II peatükk

Toetuse rakendamise seotud erisätted

Artikkel 14

Laenu tehingud

1. Selleks et rahastada rahastamisvahendist laenudena antavat toetust, antakse komisjonile õigus liidu nimel laenata vajalikud rahalised vahendid kapitaliturgudelt või finantseerimisasutustelt kooskõlas määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 punktiga a.
2. Rahastamisvahendist laenudena antava toetuse üksikasjalikud tingimused sätestatakse komisjoni ja Ukraina vahel sõlmitavas laenulepingus kooskõlas määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikliga 220. Laenu maksimaalne tagasimaksetähtaeg on 35 aastat.
3. Erandina määruse (EL) 2021/947 artikli 31 lõike 3 teisest lausest ei toetata käesoleva rahastamisvahendi raames Ukrainale laenudena antavat makromajanduslikku finantsabi välistegevuse tagatisega.

Käesoleva määruse alusel antavate laenude jaoks eraldi ei moodustata ning erandina määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 211 lõikest 1 ei sätestata määra, mille ulatuses peab artikli 4 lõikes 1 osutatud summa olema eraldi seega kaetud.

Artikkel 15

Intressitoetus

1. Erandina määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 lõike 5 punktist e ja tingimusel et vahendid on kättesaadavad, võib liit kanda käesoleva määruse alusel antud laenu intressi, andes selleks intressitoetust, ning võtta enda kanda laenuvõtmise ja -andmisega seotud halduskulud, välja arvatud laenu ennetähtaegse tagasimaksmisega seotud kulud.
2. Ukraina võib taotleda liidult intressitoetust ja halduskulude katmist igal aastal.

Artikkel 16

Tagastamatu toetuse rahastamisleping

Artikli 4 lõikes 3 osutatud tagastamatu toetuse üksikasjalikud tingimused sätestatakse komisjoni ja Ukraina vahel sõlmitavas rahastamislepingus. Erandina määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artikli 220 lõikest 5 sisaldab rahastamisleping üksnes selle artikli 220 lõike 5 punktides a–c osutatud sätteid. Rahastamisleping sisaldab sätteid liidu finantshuvide kaitse, kontrollide ja auditite, samuti pettustevastase võitluse ja õigusnormide muude eiramiste tõkestamise ning vahendite sissenõudmise kohta.

III peatükk

Ühis- ja lõppsätted

Artikkel 17

Komiteemenetlus

1. Komisjoni abistab komitee. Nimetatud komitee on komitee määruse (EL) nr 182/2011 tähenduses.
2. Käesolevale lõikele viitamisel kohaldatakse määruse (EL) nr 182/2011 artiklit 5.

Artikkel 18

Aastaaruanne

1. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule I peatüki rakendamise kohta aruande, mis sisaldab ka hinnangut nimetatud rakendamise kohta. Selles aruandes:
 - a) analüüsitakse rahastamisvahendist antud toetuse rakendamise edenemist;
 - b) hinnatakse Ukraina majanduslikku olukorda ja väljavaateid ning I peatüki 2. jaos osutatud nõuete ja tingimuste rakendamist;
 - c) näidatakse seost vastastikuse mõistmise memorandumis sätestatud nõuete ja tingimuste, Ukraina jooksva makromajandusliku olukorra ning rahastamisvahendist antava toetuse osamaksete väljamaksmist käsitlevate komisjoni otsuste vahel.
2. Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule hiljemalt kaks aastat pärast toetusperioodi lõppu järeelhindamise aruande, milles hinnatakse rahastamisvahendist antud liidu toetuse tulemusi ja tõhusust ning seda, mil määral on see aidanud kaasa abi eesmärkide saavutamisele.

Artikkel 19

Lõppsätted

Käesolev määrus jõustub järgmisel päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Käesolev määrus on tervikuna siduv ja vahetult kohaldatav kõikides liikmesriikides.

Brüssel,

*Euroopa Parlamendi nimel
president*

*Nõukogu nimel
eesistuja*

FINANTSSELGITUS

1. ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1. Ettepaneku/algatuse nimetus

1.2. Asjaomased poliitikavaldkonnad

1.3. Ettepanek/algatus käsitleb

1.4. Eesmärgid

1.4.1. Üldeesmärgid

1.4.2. Erieesmärgid

1.4.3. Oodatavad tulemused ja mõju

1.4.4. Tulemusnäitajad

1.5. Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1. Lühiki- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

1.5.2. ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

1.5.3. Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

1.5.4. Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

1.5.5. Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

1.6. Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

1.7. Ettenähtud eelarve täitmise viisid

2. HALDUSMEETMED

2.1. Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

2.2. Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1. Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus

2.2.2. Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta

2.2.3. Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal).

2.3. Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

3. ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1. Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

3.2. Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

3.2.1. Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

3.2.2. Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

3.2.3. Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

3.2.4. Kolmandate isikute rahaline osalus

3.3. Hinnanguline mõju tuludele

FINANTSSELGITUS

ETTEPANEKU/ALGATUSE RAAMISTIK

1.1 Ettepaneku/algatuse nimetus

Ettepanek: Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega luuakse rahastamisvahend Ukraina toetamiseks

1.2 Asjaomased poliitikavaldkonnad (programmi teemavaldkond)

6. Naabrus ja maailm

14. Välistegevus

Rahastamisvahend Ukraina toetamiseks (makromajanduslik finantsabi+)

1.3 Ettepanek/algatus käsitleb

☒ **uut meetet**

☐ **uut meetet, mis tuleneb katseprojektist / ettevalmistavast meetmest¹⁸**

☐ **olemasoleva meetme pikendamist**

☐ **ühe või mitme meetme ümbersuunamist teise või uude meetmesse või ühendamist teise või uue meetmega**

1.4 Eesmärgid

1.4.1 Üldeesmärgid

Lühiajalise rahalise abi pakkumine, taastamise rahastamine ja sõjajärgse ülesehituse esialgne toetamine, et toetada Ukrainat teel Euroopa integratsiooni suunas.

1.4.2 Erieesmärgid

- a) makromajanduslik finantsstabiilsus ning riigi välis- ja siserahastamise piirangute leevendamine;
- b) ; ühinemiseelse protsessi varasele ettevalmistusetapile suunatud reformikava toetamine, sealhulgas Ukraina institutsioonide tugevdamine, avaliku halduse reformimine ja selle tulemuslikkuse parandamine ning läbipaistvus, struktuurireformid ja hea valitsemistava kõikidel tasanditel;
- c) elutähtsate funktsioonide ja taristu taastamine ning abivajajate abistamine.

¹⁸

Vastavalt finantsmääruse artikli 58 lõike 2 punktile a või b.

1.4.3 Oodatavad tulemused ja mõju

Märkige, milline peaks olema ettepaneku/algatuse oodatav mõju toetusesaajatele/sihtrühmale.

- Toetatakse Ukraina majanduslikku vastupanuvõimet ja stabiilsust sõjaolukorras.
- Aidatakse katta Ukraina välisrahastamise vajadust seoses maksebilansi märkimisväärse halvenemisega, mis on põhjustatud Venemaa provotseerimata ja põhjendamatust sissetungist Ukrainasse.
- Leevendatakse partneri eelarvelisi rahastamisvajadusi juba antud hädaabi jätkuna.
- Toetatakse struktuurireforme, mille eesmärk on parandada üldist makromajanduslikku juhtimist, tugevdada majanduse juhtimist ja läbipaistvust ning parandada kestliku majanduskasvu tingimusi eesmärgiga integreeruda ELiga.

1.4.4 Tulemusnäitajad

Märkige, milliste näitajate abil jälgitakse edusamme ja saavutusi.

Ukraina ametiasutused peavad andma komisjoni talitustele korrapäraselt aru mitme majandusnäitaja ning vastastikuse mõistmise memorandumis sisalduvate aruandlusnõuete kohta.

Komisjoni talitused jätkavad Ukraina rahanduse juhtimise jälgimist ka pärast 2020. aasta juunis esitatud tegevusanalüüsi riigi rahastamis- ja halduskorra kohta.

1.5 Ettepaneku/algatuse põhjendused

1.5.1 Lühi- või pikaajalises perspektiivis täidetavad vajadused, sealhulgas algatuse rakendamise üksikasjalik ajakava

Abi väljamaksed sõltuvad komisjoni ja Ukraina ametiasutuste vahelises vastastikuse mõistmise memorandumis loetletud eeltingimuse ja poliitikatingimuste täitmisest. Kavakohaselt makstakse abi välja mitmes osas. Osamaksete tegemise otsus tehakse kiiresti pärast käesoleva ettepaneku heakskiitmist ja vastava vastastikuse mõistmise memorandumi jõustumist ning need muutuvad seejärel kättesaadavaks.

Abi andmist korraldab komisjon. Kooskõlas finantsmäärusega kohaldatakse pettuste ja muude õigusnormide eiramiste ärahoidmiseks erisätteid. Komisjon ja Ukraina ametiasutused lepiksid kokku vastastikuse mõistmise memorandumis, millega nähakse ette aruandlusnõuded. Komisjon teeb tihedat koostööd rahvusvaheliste finantseerimisasutuste ja riiklike ametiasutustega, et jälgida sündmuste arengut ning vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud nõuete ja tingimuste kohaldamist.

1.5.2 ELi meetme lisaväärtus (see võib tuleneda eri teguritest, nagu kooskõlastamisest saadav kasu, õiguskindlus, suurem tõhusus või vastastikune täiendavus). Käesoleva punkti kohaldamisel tähendab „ELi meetme lisaväärtus“ väärtust, mis tuleneb liidu sekkumisest ja lisandub väärtusele, mille liikmesriigid oleksid muidu üksi loonud.

Käesolev ettepanek vastab vajadusele tegutseda ühtselt, sest liikmesriigid üksi ei suuda Ukrainat piisavas mahus toetada, ja see eesmärk on paremini saavutatav ELi tasandil. Selle peamiseks põhjuseks on liikmesriikide fiskaalvõimekus ja neis kehtivad eelarvepiirangud ja vajadus rahastajate tegevust kindlakäeliselt koordineerida, et maksimeerida toetuse ulatust ja tulemuslikkust ja vältida samas Ukraina ametiasutuste halduskoormuse suurendamist, kuna need on praegu niigi üle koormatud.

Algatus on osa ELi eesmärgist anda Ukrainale lühiajalist likviidsustoetust. Sellega tugevdatakse ka liidu meetmeid otsese humanitaar-, majandus- ja kaitseabi andmiseks ning liidu algatusi koordineerida mitmepoolseid meetmeid, nagu kampaania „Stand Up for Ukraine“. Oma olemuselt kiirendab see reforme, mis tugevdavad riigi lühiajalist vastupidavust ja suurendavad ka pikemaajalist stabiilsust. Need eeldatavad tulemused on praegusel kriitilisel hetkel Ukraina jaoks eriti olulised.

Muude ELi vahenditega võrreldes on sooduslaenu peamine eelis see, et selle abil on võimalik kiiresti leevendada vajadust välisrahastuse järele ning aidata luua püsiva stabiilse makromajandusliku finantsraamistiku, muu hulgas edendades kestlikku ja tasakaalustatud maksebilanssi ja eelarveseisundit aruandlusnõuetele sobivas raamistikus.

1.5.3 Samalaadsetest kogemustest saadud õppetunnid

Partneritele antud makromajandusliku finantsabi kohta tehakse järelhindamine. Varasema Ukrainale antud makromajandusliku finantsabi järelhindamine on näidanud, et see on eesmärkide, rahastamispaketi ja poliitikaeesmärkide seisukohast olnud üldiselt väga asjakohane.

Kokkuvõttes on sel olnud suur osa selles, et aidata Ukrainal lahendada probleeme oma maksebilansiga ja viia ellu peamisi struktuurireforme, millega stabiliseerida majandust ja parandada välisvõla teenindamise võime jätkusuutlikkust. See on võimaldanud eelarvekokkuvõtteid ja rahalist kasu ning aidanud kaasata täiendavaid rahalisi vahendeid ja suurendada investorite usaldust.

1.5.4 Kooskõla mitmeaastase finantsraamistikuga ja võimalik koostoime muude asjaomaste meetmetega

Ettepanek on kooskõlas 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku ülemmääradega. Laenudena antav toetus saab kättesaadavaks 2023. aastal. Rahastamisvahendi vahendeid rahastatakse laenu võtmisega (kuni 18 miljardit eurot laenu põhiseks toetuseks).

EL annab intressitoetust, mida rahastatakse liikmesriikide rahalisest osalusest ELi eelarve sihtotstarbelise välistuluna. Seetõttu ei mõjuta need kulud 2021.–2027. aasta mitmeaastase finantsraamistiku ülemmäärasid.

1.5.5 Erinevate kasutada olevate rahastamisvõimaluste, sealhulgas vahendite ümberpaigutamise võimaluste hinnang

Liidu makromajanduslik finantsabi Ukrainale 2022. aastal on olnud helde ja tulemuslik. Siiski on antud sihtotstarbelist abi, mis hõlmab paari kuud korraga. See

on nõudnud märkimisväärsed eraldisi ELi eelarvest ja riiklikke tagatise. Seepärast tuleks 2023. aastal kaaluda struktuursemat ja tõhusamat lähenemisviisi liidu toetusele Ukrainale.

Käesoleva ettepanekuga luuakse korrapärane ja kestlik raamistik finantsabi suunamiseks Ukrainale, pakkudes samal ajal piisavat paindlikkust, et kohendada toetust riigi muutuvate rahastamisvajadustega ja valmistada ette pinnas tulevasele rahastule „Rebuild Ukraine“ kooskõlas 18. mai 2022. aasta teatisega „Ukraina abistamine ja ülesehitamine“¹⁹ ning 2022. aasta juulis Luganos Ukraina reformikonverentsil kokku lepitud põhimõtetega.

Selleks et ELi ja liikmesriikide seadusandjad ei peaksrahalise toetuse küsimustega korduvalt tegelema, tuleks määrata liidu hädaabi ja rehabilitatsioonitoetuse üldised parameetrid kindlaks kogu 2023. aastaks.

Vältida tuleks täiendavat survet ELi pingelisele eelarvele, mis on tingitud eraldistele esitatavatest nõuetest ja keerukatest kokkulepetest, mis hõlmavad paljusid sihtotstarbelisi riiklikke tagatise. Ühtsele ja tõhusal süsteemil, millega tagatakse parimad laenuitingimused ja laiendatakse laenuetoetuse turulepääsu, on olulisi eeliseid olukorras, kus kulud ja intressimäärad kasvavad.

1.6 Ettepaneku/algatuse kestus ja finantsmõju

☒ Piiratud kestusega

- ☐ hõlmab ajavahemikku [PP/KK]AAAA–[PP/KK]AAAA
- ☒ finantsmõju 2023. aastal laenuetoetusele ja tagasimakseperioodi jooksul intressitoetusena antavale toetusele, mida rahastatakse sihtotstarbelisest välistulust, välja arvatud juhul, kui seda rahastatakse tulevaste mitmeaastaste finantsraamistike muude vahenditega.

☐ Piiramatult kestusega

- Rakendamise käivitumisperiood hõlmab ajavahemikku AAAA–AAAA,
- millele järgneb täieulatuslik rakendamine.

1.7 Ettenähtud eelarve täitmise viisid²⁰

☒ Eelarve otsene täitmine komisjoni poolt

- ☒ oma talituste kaudu, sealhulgas kasutades liidu delegatsioonides töötavat komisjoni personali;
- ☐ rakendusametite kaudu

¹⁹ COM(2022) 233 final.

²⁰ Eelarve täitmise viise koos viidetega finantsmäärusele on selgitatud veebisaidil <https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ **Eelarve jagatud täitmine** koostöös liikmesriikidega
- ☐ **Eelarve kaudne täitmine**, mille puhul eelarve täitmise ülesanded on delegeeritud:
- ☐ kolmandatele riikidele või nende määratud asutustele;
 - ☐ rahvusvahelistele organisatsioonidele ja nende allasutustele (nimetage);
 - ☐ Euroopa Investeerimispangale ja Euroopa Investeerimisfondile;
 - ☐ finantsmääruse artiklites 70 ja 71 osutatud asutustele;
 - ☐ avalik-õiguslikele asutustele;
 - ☐ avalikke teenuseid osutavatele eraõiguslikele asutustele, kuivõrd neile antakse piisavad finantstagatised;
 - ☐ liikmesriigi eraõigusega reguleeritud asutustele, kellele on delegeeritud avaliku ja erasektori partnerluse rakendamine ja kellele antakse piisavad finantstagatised;
 - ☐ isikutele, kellele on delegeeritud Euroopa Liidu lepingu V jaotise kohaste ühise välis- ja julgeolekupoliitika erimeetmete rakendamine ja kes on kindlaks määratud asjaomases alusaktis.
 - *Mitme eelarve täitmise viisi valimise korral esitage üksikasjad rubriigis „Märkused“.*

Märkused

Ei kohaldata

HALDUSMEETMED

2.1 Järelevalve ja aruandluse eeskirjad

Märkige sagedus ja tingimused.

Kohaldatakse määruse (EL, Euratom) 2018/1046 kohaseid järelevalve- ja aruandluskohustusi.

Komisjoni talitused lähtuvad meetmete üle järelevalvet tehes Ukraina ametiasutustega vastastikuse mõistmise memorandumis kokku lepitud konkreetsetest meetmetest.

Vastastikuse mõistmise memorandum sisaldab aruandlusnõudeid, millega tagatakse eelkõige, et rahastamisvahendi raames antavat toetust kasutatakse tõhusalt, läbipaistvalt ja vastutustundlikult.

Komisjon kontrollib korrapäraselt, et peetaks kinni aruandlusnõuetest ja tehtaks edusamme poliitikingimuste täitmisel, mis on sätestatud vastastikuse mõistmise memorandumis. Komisjon teavitab Euroopa Parlamenti ja nõukogu kõnealuse kontrolli tulemustest.

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule hinnangu kõnealuse rahastamisvahendi raames Ukrainale antava liidu toetuse rakendamise kohta.

Komisjon esitab Euroopa Parlamendile ja nõukogule hiljemalt kaks aastat pärast toetusperioodi lõppu järelhindamise aruande, milles hinnatakse rahastamisvahendist antud toetuse tulemusi ja tõhusust ning seda, mil määral on see aidanud kaasa toetuse eesmärkide saavutamisele.

2.2 Haldus- ja kontrollisüsteem(id)

2.2.1 Eelarve täitmise viisi(de), rahastamise rakendamise mehhanismi(de), maksete tegemise korra ja kavandatava kontrollistrateegia selgitus

Käesoleva ettepaneku alusel rahastatavaid meetmeid rakendab otsese eelarve täitmise korras komisjon, sest tegemist on otse riigile antava rahalise toetusega.

Komisjon teeb rahastamisvahendist antava toetuse kättesaadavaks osamaksetena, millest iga osamakse koosneb laenust, ja kui see on kättesaadav, tagastamatust toetusest.

Väljamakseid saab korraldada paindlikult ja kiiresti, et reageerida Ukraina ametiasutuste vajadustele. Neid võiks ette näha näiteks kord kvartalis, et minimeerida Ukraina ametiasutuste halduskoormust.

Toetuse andmise eelduseks peaks olema eeltingimuste järgimine, rahuldav rakendamine ja edusammud poliitikingimuste rakendamisel.

2.2.2 Teave kindlakstehtud riskide ja nende vähendamiseks kasutusele võetud sisekontrollisüsteemi(de) kohta

Kavandatud meetmega kaasnevad väärkasutuse risk ning strateegilised ja poliitilised riskid. Peamine risk tuleneb sellest, et sõda, mille põhjustas Venemaa põhjendamatu ja provotseerimata sissetung Ukrainasse, jätkub. Sellel võib olla täiendav negatiivne mõju Ukraina makromajanduslikule stabiilsusele ja haldussuutlikkusele.

On oht, et laenusid võidakse kasutada petturlikult. Kuna ettepanek (erinevalt näiteks projektide rahastamisest) ei ole ette nähtud konkreetsete kulutuste jaoks, on see risk seotud selliste teguritega nagu Ukraina keskpanga ja rahandusministeeriumi juhtimissüsteemide üldine kvaliteet, haldusmenetlused, kontrolli- ja järelevalvefunktsioonid, IT-süsteemide turvalisus ning sise- ja välisauditiüksuste suutlikkus.

Kolmas risk on seotud võimalusega, et Ukraina ei suuda täita ELi vastu oma kavandatud laenudest tulenevaid finantskohustusi (makseviivituse või krediidirisk). Selle põhjuseks võib olla näiteks riigi maksebilansi ja eelarvepositsiooni märkimisväärne täiendav halvenemine. Selleks võtab komisjon pärast käesolevas määruses nimetatud määruse (EL, Euratom) 2018/1046 muudatuse jõustumist vastu laiema juhtimisraamistiku, riskijuhtimismenetlused ja kulude jaotamise metoodika ning rakendab neid.

Sisekontrollisüsteemid

Abi suhtes kohaldatakse kinnitamis-, kontrolli- ja auditeerimismenetlusi, mille eest vastutavad komisjon, sealhulgas Euroopa Pettustevastane Amet (OLAF), ja Euroopa Kontrollikoda, nagu on ette nähtud finantsmääruse artiklis 129. Rakendamise käigus kontrollib komisjon korrapäraselt partneri kinnitusi. Maksete üle teevad järelevalvet komisjoni töötajad. Meetmetega seotud väljamaksete üle võivad teha täiendavaid sõltumatuid (dokumentidel põhinevad ja kohapealsed) järelkontrolle komisjoni asjaomase osakonna järelkontrolli rühma ametnikud. Selliseid kontrole võib algselt ka edasivolitatud eelarvevahendite käsutaja taotlusel. Maksete katkestamisi ja peatamisi, finantskorrektsioone (komisjoni poolt) ja sissenõudmisi võib rakendada vastavalt vajadusele (seni ei ole neid tehtud) ning need on partneritega sõlmitud laenu- ja rahastamislepingutes sõnaselgelt ette nähtud.

2.2.3 Kontrollide kulutõhususe (kontrollikulude suhe hallatavate vahendite väärtusse) hinnang ja põhjendus ning prognoositav veariski tase (maksete tegemise ja sulgemise ajal)

Olemasolevad kontrollisüsteemid on seni taganud makromajandusliku finantsabi maksete tegeliku veamäära 0 %. Teadaolevad pettuse, korruptsiooni või ebaseadusliku tegevuse juhtumid puuduvad. Meetmete puhul kasutatakse selget sekkumisloogikat, mis võimaldab komisjonil hinnata nende meetmete mõju. Kontrollid võimaldavad tagatise kinnitamist ning poliitikaeesmärkide ja -prioriteetide saavutamist.

2.3 Pettuse ja eeskirjade eiramise ärahoidmise meetmed

Nimetage rakendatavad või kavandatud ennetus- ja kaitsemeetmed, nt pettustevastase võitluse strateegias esitatud meetmed.

Abi omastamise riskide maandamiseks on võetud ja võetakse veel mitu meetet. Laenuleping sõlmitakse komisjoni ja Ukraina vahel vastavalt määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artiklile 220. Intressitoetusele lisaks antava tagastamatu toetuse

üksikasjalikud tingimused sätestatakse komisjoni ja Ukraina vahel sõlmitavas rahastamislepingus.

Laenulepingud sisaldavad mitut sätet, mis käsitlevad kontrollimist, pettuse tõkestamist, auditeid ja rahaliste vahendite sissenõudmist pettuse või korrupsiooni korral. Eelkõige sätestatakse laenu- ja rahastamislepingutes, et kooskõlas määruse (EL, Euratom) 2018/1046 artiklitega 129 ja 220 teeb komisjon kontrolle, kontrollikoda auditeid ja Euroopa Prokuratuur teostab oma pädevust.

Peale selle nähakse ette, et abiga seotakse mitu aruandlusnõuet, et suurendada vahendite kasutamisega seotud läbipaistvust ja vastustundlikkust.

ETTEPANEKU/ALGATUSE HINNANGULINE FINANTSMÕJU

3.1 Mitmeaastase finantsraamistiku rubriigid ja kulude eelarveread, millele mõju avaldub

- Uued eelarveread, mille loomist taotletakse

Järjestage mitmeaastase finantsraamistiku rubriigiti ja iga rubriigi sees eelarveridade kaupa

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	Eelarverida	Kulu liik	Rahaline osalus			
	Nr	Liigendatud/liigendamata	EFTA riigid	kandidaatriigid	kolmandad riigid	finantsmääruse artikli 21 lõike 2 punkti b tähenduses
6	Uus rida intressitoetuse jaoks	Liigendatud	JAH	JAH	JAH	JAH
	Uus rida artikli 4 lõike 4 kohasteks toetuskuludeks	Liigendamata				
	Uus rida artikli 4 lõike 3 kohaseks tagastamatu toetuse jaoks	Liigendatud				

3.2 Ettepaneku hinnanguline finantsmõju assigneeringutele

3.2.1 Hinnanguline mõju tegevusassigneeringutele – ülevaade

Ukraina toetamise rahastamisvahendiga seotud kavandatud kulud kaetakse kuni 18 000 000 000 euro ulatuses laenudena, mis tulenevad liidu laenuvõtmistehingutest.

Liikmesriikide konkreetsest vabatahtlikust rahalisest osalusest tulenevaid summasid (sihtotstarbelise välistuluna) kasutatakse järgmistel eesmärkidel:

laenude intressikulude toetamine – sihtmahtu ei saa eelnevalt kindlaks määrata, sest need kulud sõltuvad laenude tegelikest intressidest;

- rahastamisvahendi vastastikuse mõistmise memorandumiga hõlmatud tegevus;
- suunamiseks naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumenti „Gloaalne Euroopa“ ja/või Ukrainale kasulikesse humanitaarabi meetmetesse.

Lisaks võivad kolmandad riigid ja isikud teha eespool kirjeldatud eesmärkideks kättesaadavaks täiendavaid vahendeid sihtotstarbelise välistuluna, et toetada rahastamisvahendi vastastikuse mõistmise memorandumit või suunata seda ümber naabruspoliitika, arengu- ja rahvusvahelise koostöö instrumenti ja/või Ukrainale kasulikesse humanitaarabi meetmetesse.

Ukraina toetamise rahastamisvahend (eeldus: kulukohustuste assigneeringud on võrdsed maksete assigneeringutega)	Aasta 2023	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027
• Tegevusassigneeringud (millest)					
Laenud	18 000 000 000	–	–	–	–
Tagastamatu toetus intressitoetuse katmiseks	pm	pm	pm	pm	pm
Täiendav rahaline osalus tagastamatu toetuse jaoks	pm	pm	pm	pm	pm

Mitmeaastase finantsraamistiku rubriik	7	„Halduskulud“
---	----------	---------------

Selle punkti täitmisel tuleks kasutada haldusalaste eelarveandmete tabelit, mis on esitatud õigusaktile lisatava finantsselgituse lisas (sisekorraeeskirjade V lisa), ja laadida see üles DECIDE'i talitustevahelise konsulteerimise eesmärgil.

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Aast a N	Aast a N+1	Aast a N+2	Aast a N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)	KOKKU
----------------	------------------	------------------	------------------	--	--------------

Peadirektoraat: <.....>

• Personalikulud									
• Muud halduskulud									
DG <.....> KOKKU	Assigneeringud								

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 assigneeringud KOKKU	(Kulukohustuste kogusumma = maksete kogusumma)								
---	---	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Hinnanguline mõju haldusassigneeringutele – ülevaade

- ☒ Ettepanek/algatus ei hõlma haldusassigneeringute kasutamist
- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab haldusassigneeringute kasutamist, mis toimub järgmiselt:

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta 2023 ²¹	Aasta 2024	Aasta 2025	Aasta 2026	Aasta 2027	KOKKU
--	-----------------------------	---------------	---------------	---------------	---------------	-------

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIK 7						
Personalikulud						
Muud halduskulud						
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGI 7 kulud kokku						

Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7²² välja jäävad kulud						
Personalikulud	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Muud halduskulud	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Mitmeaastase finantsraamistiku RUBRIIGIST 7 välja jäävad kulud						

KOKKU	pm	pm	pm	pm	pm	pm
--------------	----	----	----	----	----	----

Personali ja muude halduskuludega seotud assigneeringute vajadused kaetakse asjaomase peadirektoraadi poolt kõnealuse meetme haldamiseks juba antud ja/või peadirektoraadi siseselt ümberpaigutatud assigneeringutest, mida vajaduse korral võidakse täiendada nendest lisaassigneeringutest, mis haldavale peadirektoraadile eraldatakse iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades eelarvepiirangutega.

²¹ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

²² Tehniline ja/või haldusabi ning ELi programmide ja/või meetmete rakendamiseks antava toetusega seotud kulud (endised BA read), kaudne teadustegevus, otsene teadustegevus.

Hinnanguline personalivajadus

- ☒ Ettepanek/algatus ei hõlma personali kasutamist.
- ☐ Ettepanek/algatus hõlmab personali kasutamist, mis toimub järgmiselt:

Hinnanguline väärtus täistööaja ekvivalendina

	2023	2024	2025					Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)
• Ametikohtade loeteluga ette nähtud ametikohad (ametnikud ja ajutised töötajad)								
20 01 02 01 (komisjoni peakorteris ja esindustes)								
20 01 02 03 (delegatsioonides)								
01 01 01 01 (kaudne teadustegevus)								
01 01 01 11 (otsene teadustegevus)								
Muud eelarveread (märkige)								
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)²³								
20 02 01 (üldvahenditest rahastatavad lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud)								
20 02 03 (lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud ja noored eksperdid delegatsioonides)								
14 01 06²⁴	– peakorteris							
	– delegatsioonides							
01 01 01 02 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud kaudse teadustegevuse valdkonnas)								
01 01 01 12 (lepingulised töötajad, riikide lähetatud eksperdid ja renditööjõud otsese teadustegevuse valdkonnas)								
Muud eelarveread (märkige)								
KOKKU								
• Koosseisuväline personal (täistööajale taandatud töötajad)²⁵								
Muu eelarverida: Sihtotstarbeline tulu								
Rahastatakse sihtotstarbelisest tulust – peakorteris								
Rahastatakse sihtotstarbelisest tulust – delegatsioonides								
KOKKU								

XX tähistab asjaomast poliitikavaldkonda või eelarvejaotist.

Personalivajadused kaetakse juba meedet haldavate peadirektoraadi töötajatega ja/või töötajate peadirektoraadisese ümberpaigutamise teel. Vajaduse korral võidakse personali täiendada iga-aastase vahendite eraldamise menetluse käigus, arvestades olemasolevate eelarvepiirangutega.

Ülesannete kirjeldus:

Ametnikud ja ajutised töötajad	
--------------------------------	--

- ²³ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.
- ²⁴ Tegevusassigneeringutest rahastatavate koosseisuväliste töötajate ülempiiri arvestades (endised BA read).
- ²⁵ Lepingulised töötajad, kohalikud töötajad, riikide lähetatud eksperdid, renditööjõud, noored eksperdid delegatsioonides.

Koosseisuvälised töötajad	
---------------------------	--

3.2.3 Kooskõla kehtiva mitmeaastase finantsraamistikuga

Laenusid rahastatakse ELi poolt finantsturgudelt võetud laenudest.

- ☐ on täielikult rahastatav mitmeaastase finantsraamistiku asjaomase rubriigi sisese vahendite ümberpaigutamise kaudu.

Selgitage ümberplaneerimist, osutades asjaomastele eelarveridadele ja summadele. Põhjaliku ümberplaneerimise korral tuleb esitada Exceli tabel.

- ☐ tingib mitmeaastase finantsraamistiku asjaomases rubriigi mittesihotstarbelise varu ja/või mitmeaastase finantsraamistiku määruces sätestatud erivahendite kasutuselevõtu.

Selgitage, millised toimingud on vajalikud, osutades asjaomastele rubriikidele, eelarveridadele ja summadele ning nimetades kasutatavad rahastamisvahendid.

- ☒ nõuab mitmeaastase finantsraamistiku muutmist.

Algatus nõuab sihipärast kohandamist mitmeaastase finantsraamistiku määrucega, et anda Ukrainale antavatele laenudele tagatis ELi eelarve manööverdamisruumist, st üle mitmeaastase finantsraamistiku maksete ülemmäära kuni omavahendite ülemmäärani. See pakub investoritele kõrgetasemelist kaitset ja kindlustunnet, vältiks kulukat riiklike tagatiste kehtestamist, ilma et muudetaks mitmeaastase finantsraamistiku suurust või ülemmäärasid. See nõuab mitmeaastase finantsraamistiku määruce (EL, Euratom) 2020/2093 piiratud muutmist, et Ukrainale kättesaadavast finantsabist tulenevaid tingimuslikke kohustusi saaks käsitleda samal viisil kui liikmesriikidele antavat finantsabi. Sellise piiratud muudatusega ei muudeta mitmeaastase finantsraamistiku 2021–2027 kehtivaid ülemmäärasid.

3.2.4 Kolmandate isikute rahaline osalus

Ettepanek/algatus:

- ☒ ei hõlma kolmandate isikute poolset kaasrahastamist²⁶
- ☐ hõlmab kaasrahastamist, mille hinnanguline summa on järgmine:

Assigneeringud miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

	Aasta N ²⁷	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)			Kokku
Nimetage kaasrahastav asutus								
Kaasrahastatavad assigneeringud KOKKU								

²⁶ Kolmandate isikute rahaline osalus on sihtotstarbeline tulu, mis on esitatud järgnevas jaos.

²⁷ Aasta, mil alustatakse ettepaneku/algatuse rakendamist. „N“ asemel tuleb märkida esimene eeldatav rakendamise aasta (näiteks 2021). Sama tuleb teha ka järgnevate aastate puhul.

3.3 Hinnanguline mõju tuludele

- ☐ Ettepanekul/algatusel puudub finantsmõju tuludele.
- ☒ Ettepanekul/algatusel on järgmine finantsmõju:
 - ☐ omavahenditele
 - ☒ muudele tuludele
 - palun märkige, kas see on kulude eelarveridasid mõjutav sihtotstarbeline tulu ☒

miljonites eurodes (kolm kohta pärast koma)

Tulude eelarverida	Jooksva aasta eelarves kättesaadavad assigneeringud	Ettepaneku/algatuse mõju ²⁸						
		Aasta N	Aasta N+1	Aasta N+2	Aasta N+3	Lisage vajalik arv aastaid, et kajastada kogu finantsmõju kestust (vt punkt 1.6)		
	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

Sihtotstarbeliste tulude puhul märkige, milliseid kulude eelarveridasid ettepanek mõjutab.

Vt punkt 3.2.1.

²⁸

Traditsiooniliste omavahendite (tollimaksud ja suhkrumaksud) korral tuleb märkida netosummad, st brutosumma pärast 20 % sissenõudmiskulude mahaarvamist.