



Βρυξέλλες, 10 Νοεμβρίου 2022
(OR. en)

14562/22

Διοργανικός φάκελος:
2022/0371 (COD)

ECOFIN 1139
CODEC 1701
RELEX 1496
NIS 27
FIN 1195
COEST 815

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	10 Νοεμβρίου 2022
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης
Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	COM(2022) 597 final
Θέμα:	Πρόταση ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΥ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023 (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - COM(2022) 597 final.

συνημμ.: COM(2022) 597 final



ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Βρυξέλλες, 9.11.2022
COM(2022) 597 final

2022/0371 (COD)

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023
(μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)**

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ

- **Αιτιολόγηση και στόχοι της πρότασης**

Η πρόσφατη κλιμάκωση του βάνανσου επιθετικού πολέμου της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας επιβεβαιώνει την αποφασιστικότητά της να παραβιάσει τα θεμελιώδη δικαιώματα της Ουκρανίας στην ανεξαρτησία, την κυριαρχία και την εδαφική ακεραιότητα εντός των διεθνώς αναγνωρισμένων συνόρων της και να καταστρέψει τη βιωσιμότητά της ως κράτους. Η γενναιότητα, το θάρρος και η αποφασιστικότητα που επιδεικνύει ο ουκρανικός λαός να υπερασπιστεί τη χώρα του αξίζουν βαθύ σεβασμό και ευγνωμοσύνη.

Στο πλαίσιο της προσέγγισης «Ομάδα Ευρώπη», από την έναρξη του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας η ΕΕ, τα κράτη μέλη της και τα ευρωπαϊκά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα έχουν κινητοποιήσει 19,7 δισ. EUR για την οικονομική, κοινωνική και χρηματοπιστωτική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας. Το ποσό αυτό συνδυάζει τη στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (12,4 δισ. EUR), συμπεριλαμβανομένης της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, τη στήριξη από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, πλήρως ή μερικώς εγγυημένη από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και περαιτέρω χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη (7,3 δισ. EUR).

Ο προϋπολογισμός της ΕΕ, ιδίως μέσω του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού Γειτονίας και του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας, παρέχει ολοκληρωμένη στήριξη μεταρρυθμίσεων και επενδύσεων στην Ουκρανία από το 2014. Από την έναρξη του ρωσικού επιθετικού πολέμου, η στήριξη αυτή αναπροσανατολίστηκε ιδίως στη βοήθεια έκτακτης ανάγκης και, όλο και περισσότερο, στην αποκατάσταση των πληγιστών/κατεστραμμένων εθνικών και δημοτικών υποδομών και κατοικιών. Είναι κρίσιμης σημασίας να συνεχιστεί η στήριξη αυτή με συμπληρωματικό τρόπο μέσω του μέσου ΜΧΣ+, μεταξύ άλλων με μεταρρυθμίσεις που συνδέονται με την ευρωπαϊκή πορεία της Ουκρανίας.

Επιπλέον, το Συμβούλιο αποφάσισε μέτρα συνδρομής για τη στήριξη των ουκρανικών ενόπλων δυνάμεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, ύψους 3,1 δισ. EUR, και αποστολή στρατιωτικής βοήθειας προς στήριξη της Ουκρανίας ύψους 0,1 δισ. EUR για τις κοινές δαπάνες με στόχο την εκπαίδευση αρχικά 15 000 στρατιωτών. Η ΕΕ και τα κράτη μέλη της έχουν επίσης παράσχει, μέσω του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της ΕΕ, άνευ προηγουμένου επείγουσα βοήθεια σε είδος, που αποτελεί τη μεγαλύτερη επιχείρηση έκτακτης ανάγκης από τη δημιουργία του μηχανισμού, και διοχέτευσαν εκατομμύρια είδη έκτακτης ανάγκης στην Ουκρανία και την περιοχή.

Η ζημία από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας στην ουκρανική οικονομία, τους πολίτες και τις επιχειρήσεις είναι τεράστια. Βραχυπρόθεσμα, το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο προβλέπει ότι η ουκρανική οικονομία θα μπορούσε να συρρικνωθεί έως και κατά 35 % σε πραγματικούς όρους έως το τέλος του τρέχοντος έτους. Ο πληθωρισμός επιταχύνεται και αναμένεται να ανέλθει στο 30 % έως το τέλος του 2022, λόγω έλλειψης αγαθών, υλικοτεχνικών προκλήσεων όσον αφορά τον εφοδιασμό και της χρηματοδότησης των κρατικών αναγκών μέσω της δημιουργίας χρήματος.

Λόγω του συνεχιζόμενου πολέμου της Ρωσίας, οι βραχυπρόθεσμες χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας για το 2023 αναμένεται να είναι σημαντικές. Σύμφωνα με πρόσφατες

εκτιμήσεις των ουκρανικών αρχών, σε συνεργασία με το Διεθνές Νομισματικό Ταμείο, το 2023 θα υπάρξει συνεχές χρηματοδοτικό κενό μεταξύ 3 και 4 δισ. EUR μηνιαίως. Η Ουκρανία θα εξακολουθήσει να αντιμετωπίζει βραχυπρόθεσμα υψηλές χρηματοδοτικές ανάγκες, για τη διατήρηση των βασικών κρατικών λειτουργιών, τη διασφάλιση της μακροοικονομικής σταθερότητας και την αποκατάσταση των υποδομών ζωτικής σημασίας που καταστράφηκαν από τον πόλεμο της Ρωσίας. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο είναι κρίσιμης σημασίας η νέα στήριξη να κινητοποιηθεί το συντομότερο δυνατόν.

Οι προσεχείς μήνες θα είναι αποφασιστικής σημασίας για την επίτευξη συμφωνίας σχετικά με την πρόσθετη στήριξη. Αυτή η βραχυπρόθεσμη στήριξη θα απαιτήσει συντονισμένη διεθνή προσπάθεια και στενή συνεργασία μεταξύ των διεθνών εταίρων. Η ΕΕ στηρίζει σταθερά την Ουκρανία, το μέλλον της οποίας βρίσκεται εντός της ΕΕ. Η συνέχιση της παροχής στήριξης στην Ουκρανία στο πλαίσιο οργανωμένης συλλογικής προσέγγισης αποτελεί ισχυρή προτεραιότητα για την Ένωση.

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης προς την Ουκρανία το 2022 ήταν γενναιόδωρη και αποτελεσματική. Η Ένωση έχει δεσμεύσει 7,2 δισ. EUR για δάνεια με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους, συμπεριλαμβανομένης επιδότησης για πληρωμές τόκων, στο πλαίσιο των πακέτων επείγουσας και έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, εκ των οποίων 4,2 δισ. EUR είχαν ήδη εκταμιευθεί έως τα μέσα Οκτωβρίου, ενώ τα υπόλοιπα 3 δισ. EUR πρόκειται να φθάσουν στην Ουκρανία έως το τέλος του έτους. Ωστόσο, μέχρι στιγμής η βοήθεια έχει παρασχεθεί σε *ad hoc* βάση, η οποία καλύπτει λίγους μήνες κάθε φορά. Έχει απαιτήσει σημαντικές προβλέψεις από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και εθνικές εγγυήσεις. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να εξεταστεί η δυνατότητα μιας πιο διαρθρωτικής και αποδοτικής προσέγγισης όσον αφορά τη στήριξη της Ουκρανίας από την Ένωση το 2023. Η παρούσα πρόταση καθορίζει ένα εύτακτο και βιώσιμο πλαίσιο για τη διοχέτευση χρηματοδοτικής βοήθειας στην Ουκρανία, προσφέροντας παράλληλα επαρκή ευελιξία για την προσαρμογή της στήριξης στις εξελισσόμενες χρηματοδοτικές ανάγκες της χώρας και προετοιμάζοντας το έδαφος για τον μελλοντικό μηχανισμό «RebuildUkraine», σύμφωνα με την ανακοίνωση της 18ης Μαΐου 2022 με τίτλο «Αρωγή και ανασυγκρότηση της Ουκρανίας»¹ και τις αρχές που συμφωνήθηκαν στη Διάσκεψη του Λουγκάνο για τη μεταρρύθμιση της Ουκρανίας τον Ιούλιο του 2022.

Οι ευρείες παράμετροι της αρωγής και της στήριξης αποκατάστασης από την Ένωση θα πρέπει να αποφασιστούν για ολόκληρο το 2023 με βάση ένα σταθερό πλαίσιο. Ένα ενοποιημένο και αποδοτικό σύστημα για τη διασφάλιση των καλύτερων όρων δανεισμού και την επέκταση της πρόσβασης στην αγορά για τη στήριξη μέσω δανείων έχει σημαντικά πλεονεκτήματα σε μια συγκυρία αύξησης του κόστους και των επιτοκίων.

Για τον σκοπό αυτό, η Επιτροπή προτείνει τη δημιουργία ενός μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +) για το 2023. Το μέσο αυτό θα παρέχει βραχυπρόθεσμη οικονομική αρωγή με τη μορφή δανείων με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους με προβλέσιμο, συνεχή, εύτακτο και έγκαιρο τρόπο, χρηματοδοτώντας άμεσες ανάγκες, την αποκατάσταση υποδομών ζωτικής σημασίας και την αρχική στήριξη για βιώσιμη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, με σκοπό τη στήριξη της Ουκρανίας στην πορεία της προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση. Η ΕΕ θα επιδοτήσει το κόστος επιτοκίου της Ουκρανίας, το οποίο θα χρηματοδοτηθεί από συνεισφορές των κρατών μελών υπό μορφή εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό έως το τέλος του 2027. Για να εξασφαλιστεί η κάλυψη του

¹ COM(2022) 233 final

κόστους των τόκων κατά τη διάρκεια των δανείων, οι συνεισφορές των κρατών μελών μετά το 2027 θα πρέπει να ανανεωθούν και να συνεχιστούν ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, εκτός εάν καλύπτονται με άλλα μέσα στα μελλοντικά πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια. Επιπλέον, τα ποσά που προέρχονται από πρόσθετες εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών και πιθανές συνεισφορές τρίτων χωρών και μερών μπορούν να προσφέρουν μη επιστρεπτέα στήριξη.

Οι επικείμενες ανάγκες χρηματοδότησης της Ουκρανίας απαιτούν κινητοποίηση και εκταμίευση με οικονομικά αποδοτικό και ευέλικτο τρόπο. Είναι υψίστης σημασίας η εν λόγω χρηματοδότηση να οργανωθεί βάσει ενιαίας μεθόδου χρηματοδότησης παράλληλα με άλλες χρηματοδοτήσεις της ΕΕ, προκειμένου να καταστεί δυνατή η ταυτόχρονη κάλυψη πολλαπλών πολιτικών αναγκών. Για τον λόγο αυτό, είναι αναγκαίο να τροποποιηθεί ο κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, ώστε να καθιερωθεί η διαφοροποιημένη στρατηγική χρηματοδότησης, η οποία εφαρμόζεται επί του παρόντος για δανειοληπτικές πράξεις βάσει της απόφασης (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053², ως η βασική μέθοδος για την εκτέλεση των δανειοληπτικών πράξεων.

Για να εξασφαλιστεί υγιής δημοσιονομική υποστήριξη, τα δάνεια προς την Ουκρανία θα πρέπει να καλύπτονται από εγγύηση από το ελεύθερο περιθώριο του προϋπολογισμού της ΕΕ, δηλαδή το δημοσιονομικό περιθώριο πάνω από το ανώτατο όριο πληρωμών του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) έως το ανώτατο όριο των ιδίων πόρων. Αυτό θα παράσχει υψηλό βαθμό προστασίας και διαβεβαιώσεων στους επενδυτές και θα αποτρέπει την ανάγκη δημιουργίας προβλέψεων δανείων ή σύστασης εθνικών εγγυήσεων, χωρίς αλλαγές στο μέγεθος ή τα ανώτατα όρια του ΠΔΠ. Προς τούτο απαιτείται περιορισμένη τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093³, η οποία θα επιτρέψει την εξομίωση των ενδεχόμενων υποχρεώσεων που απορρέουν από τη χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία για το 2023 και το 2024 με τη χρηματοδοτική συνδρομή προς τα κράτη μέλη.

Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου θα απαιτήσει από την Ουκρανία να ενισχύσει περαιτέρω το κράτος δικαίου, τη χρηστή διακυβέρνηση, την καταπολέμηση της απάτης και την καταπολέμηση της διαφθοράς. Επομένως, λαμβανομένης υπόψη της εξέλιξης επί τόπου, η χρηματοδοτική στήριξη θα πρέπει να πλαισιώνεται από όρους πολιτικής, ολοένα και περισσότερο προσανατολισμένους προς την ενίσχυση των θεσμών της Ουκρανίας και την προετοιμασία του εδάφους για μια επιτυχή προσπάθεια ανασυγκρότησης, καθώς και προς τη στήριξη των προσπαθειών της Ουκρανίας στην ευρωπαϊκή της πορεία.

Το μέλλον της Ουκρανίας και των πολιτών της βρίσκεται πράγματι εντός της ΕΕ. Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χορήγησε καθεστώς υποψήφιας χώρας στην Ουκρανία τον Ιούνιο του 2022. Η άμεση προσπάθεια να υποστηριχθεί η οικονομική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας, καθώς και η μακροπρόθεσμη ανασυγκρότηση, θα απαιτήσουν εμπειρογνώσια της Ένωσης, συνεργασία με τους διεθνείς εταίρους, αλλά και διαφάνεια και παρακολούθηση.

² Απόφαση (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2053 του Συμβουλίου, της 14ης Δεκεμβρίου 2020, για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και για την κατάργηση της απόφασης 2014/335/ΕΕ, Ευρατόμ (ΕΕ L 424 της 15.12.2020, σ. 1).

³ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

- **Συνέπεια με τις ισχύουσες διατάξεις στον τομέα πολιτικής**

Η στήριξη στο πλαίσιο του παρόντος μέσου θα είναι συνεπής και συμπληρωματική ως προς τις δραστηριότητες που χρηματοδοτούνται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947⁴ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96⁵, σύμφωνα με τους αντίστοιχους στόχους, τη λογική παρέμβασης και τους κανόνες που διέπουν τα εν λόγω μέσα.

- **Συνέπεια με άλλες πολιτικές της Ένωσης**

Το καθεστώς υπονήφιας χώρας που χορηγήθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο στις 23 Ιουνίου 2022 προσδένει σταθερά την Ουκρανία στην ευρωπαϊκή της πορεία. Αυτός είναι ο λόγος για τον οποίο η συνολική αντίδραση της ΕΕ για τη στήριξη της ανθεκτικότητας και της ανάκαμψης της Ουκρανίας — μεταξύ άλλων μέσω του παρόντος μέσου — θα συμβάλει επίσης στην πρόωμη φάση της προενταξιακής διαδικασίας της Ουκρανίας.

2. ΝΟΜΙΚΗ ΒΑΣΗ, ΕΠΙΚΟΥΡΙΚΟΤΗΤΑ ΚΑΙ ΑΝΑΛΟΓΙΚΟΤΗΤΑ

- **Νομική βάση**

Το άρθρο 212 της ΣΛΕΕ αποτελεί κατάλληλη νομική βάση για το πρόγραμμα χρηματοδοτικής συνδρομής που χορηγεί η Ένωση σε τρίτες χώρες, οι οποίες δεν είναι αναπτυσσόμενες χώρες. Η συνεχιζόμενη απρόκλητη και αδικαιολόγητη στρατιωτική επίθεση της Ρωσίας απαιτεί τη χορήγηση πρόσθετης χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία σύμφωνα με τους στόχους και τις λεπτομέρειες που περιγράφονται στην παρούσα πρόταση.

- **Επικουρικότητα (σε περίπτωση μη αποκλειστικής αρμοδιότητας)**

Η αρχή της επικουρικότητας τηρείται στον βαθμό που η ανάγκη κοινής ανταπόκρισης ως προς την παροχή στήριξης στην Ουκρανία σε κατάλληλη κλίμακα δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς από τα κράτη μέλη μόνον και μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα από την ΕΕ. Οι κύριοι λόγοι είναι η δημοσιονομική ικανότητα και οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που υφίστανται σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη για στενό συντονισμό των χορηγών προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η κλίμακα και η αποτελεσματικότητα της στήριξης και, παράλληλα, να περιοριστεί η επιβάρυνση της διοικητικής ικανότητας των ουκρανικών αρχών, η οποία αντιμετωπίζει εξαιρετικά υψηλό φόρτο υπό τις παρούσες συνθήκες.

- **Αναλογικότητα**

Η προτεινόμενη χρηματοδοτική στήριξη της Ουκρανίας θεωρείται επαρκής σε μέγεθος, με βάση τις βέλτιστες εκτιμήσεις των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας, που υποβλήθηκαν από τις εθνικές αρχές και αξιολογήθηκαν σε συνεργασία με τη διεθνή κοινότητα, συμπεριλαμβανομένου του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου. Η στήριξη αυτή δεν

⁴ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 209 της 14.6.2021, σ. 1).

⁵ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια (ΕΕ L 163 της 2.7.1996, σ. 1).

υπερβαίνει τα αναγκαία όρια για τον επιδιωκόμενο σκοπό της παροχής διαρθρωμένης και προβλέψιμης στήριξης στην Ουκρανία το 2023 και της σχετικής χρηματοδότησής της.

- **Επιλογή της νομικής πράξης**

Ο κανονισμός είναι η κατάλληλη πράξη, καθώς προβλέπει άμεσα εφαρμοστέους κανόνες για τη στήριξη.

3. ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΚ ΤΩΝ ΥΣΤΕΡΩΝ ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΕΩΝ, ΤΩΝ ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΩΝ ΜΕ ΤΑ ΕΝΔΙΑΦΕΡΟΜΕΝΑ ΜΕΡΗ ΚΑΙ ΤΩΝ ΕΚΤΙΜΗΣΕΩΝ ΕΠΙΠΤΩΣΕΩΝ

- **Εκ των υστέρων αξιολογήσεις / έλεγχοι καταλληλότητας της ισχύουσας νομοθεσίας**

Η πρόταση αποτελεί συνέχεια μιας σειράς πράξεων μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής που χορηγήθηκε στην Ουκρανία από το 2015. Προγενέστερες εκ των υστέρων αξιολογήσεις προηγούμενων πράξεων ΜΧΣ για την Ουκρανία έδειξαν ότι, γενικά, ήταν ιδιαίτερα ενδεδειγμένες όσον αφορά τους στόχους, το χρηματοδοτικό κονδύλιο και τους όρους πολιτικής. Ειδικότερα, οι πράξεις ΜΧΣ αποδείχθηκαν καθοριστικής σημασίας για τη στήριξη της Ουκρανίας στην αντιμετώπιση των προβλημάτων του ισοζυγίου πληρωμών της και στην εφαρμογή βασικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ώστε να σταθεροποιήσει την οικονομία της και να ενισχύσει τη βιωσιμότητα της εξωτερικής της θέσης. Κατέστησαν δυνατή την εξοικονόμηση δημοσιονομικών πόρων και παρείχαν οικονομικά οφέλη, ενώ λειτούργησαν και ως καταλύτης για πρόσθετη χρηματοδοτική στήριξη και για αύξηση της εμπιστοσύνης των επενδυτών. Οι όροι και προϋποθέσεις που συνδέονται με τις πράξεις ΜΧΣ κρίθηκαν συμπληρωματικοί προς τα σχετικά προγράμματα του ΔΝΤ. Δημιούργησαν ένα ενισχυτικό αποτέλεσμα σε πολιτικό επίπεδο που συνέβαλε ώστε οι ουκρανικές αρχές να υποστηρίξουν σημαντικές μεταρρυθμίσεις, ιδίως σε τομείς διαρθρωτικής πολιτικής που καλύπτονται λιγότερο από άλλα διεθνή προγράμματα χορηγών.

Ωστόσο, η κατά περίπτωση προσέγγιση («μία προς μία») της χρηματοδοτικής συνδρομής προς την Ουκρανία το 2022 έχει παρουσιάσει σημαντικά μειονεκτήματα στο πλαίσιο του πολέμου, ιδίως όσον αφορά την επίτευξη συμφωνίας για τη χρηματοδότηση. Έχει απαιτήσει σημαντικές προβλέψεις από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και/ή εθνικές εγγυήσεις. Για να αποφευχθεί η επανειλημμένη προσφυγή στους νομοθέτες της ΕΕ και των κρατών μελών για θέματα χρηματοδοτικής στήριξης, οι ευρείες παράμετροι της αρωγής και της στήριξης αποκατάστασης από την Ένωση θα πρέπει να αποφασιστούν για ολόκληρο το 2023 με βάση ένα σταθερό πλαίσιο.

- **Διαβουλεύσεις με τα ενδιαφερόμενα μέρη**

Η πρόταση ανταποκρίνεται στις εκκλήσεις της διεθνούς κοινότητας και της ίδιας της χώρας για σταθερή και προβλέψιμη παροχή στήριξης στην Ουκρανία από την Ένωση. Κατά την κατάρτιση της παρούσας πρότασης, οι υπηρεσίες της Επιτροπής προχώρησαν σε διαβούλευση με διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και άλλους διμερείς (συμπεριλαμβανομένων των κρατών μελών) και πολυμερείς χορηγούς, με σημαντική εμπειρογνώσια, μεταξύ άλλων όσον αφορά την οικονομία της Ουκρανίας. Η Επιτροπή βρίσκεται επίσης σε τακτική επαφή με τις ουκρανικές αρχές.

- **Συλλογή και χρήση εμπειρογνωσίας**

Η πρόταση βασίζεται στη μακρά πείρα τριάντα ετών στον τομέα της μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, καθώς και στην πείρα από τη στήριξη στο πλαίσιο της εξωτερικής δράσης της Ένωσης.

Η Επιτροπή βασίστηκε για την παρούσα πρόταση σε προσεκτική ανάλυση, αξιοποιώντας επίσης συνεισφορές διεθνών χρηματοπιστωτικών οργανισμών και άλλων αρμόδιων διεθνών οργανισμών, των χρηματοδοτικών αναγκών και της ευρύτερης μακροοικονομικής κατάστασης της Ουκρανίας. Μεταξύ άλλων έχουν γίνει συζητήσεις σε τακτική βάση σχετικά με τις τελευταίες προβλέψεις των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας στο πλαίσιο διεθνών φόρουμ, π.χ. της G7, της διεθνούς διάσκεψης εμπειρογνομόνων για την ανάκαμψη, την ανασυγκρότηση και τον εκσυγχρονισμό της Ουκρανίας, αλλά και συνεχείς άμεσες επαφές με τις ουκρανικές αρχές.

- **Εκτίμηση επιπτώσεων**

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης αποτελεί μέσο έκτακτης ανάγκης για την αντιμετώπιση σοβαρών δυσκολιών του ισοζυγίου πληρωμών σε τρίτες χώρες. Γενικότερα, οι προτάσεις ΜΧΣ της Επιτροπής βασίζονται σε διδάγματα που έχουν αντληθεί από τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις που διενεργήθηκαν για προγενέστερες πράξεις στη γειτονία της ΕΕ. Το παρόν μέσο ΜΧΣ+ θα συμβάλει στην άμβλυνση των βραχυπρόθεσμων χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας το 2023, υπό τις τρέχουσες έκτακτες περιστάσεις. Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων και οι όροι πολιτικής που συνδέονται με το μέσο αυτό αποσκοπούν στη διασφάλιση της αποδοτικότητας, της διαφάνειας και της λογοδοσίας της στήριξης. Το παρόν μέσο ΜΧΣ+ θα πρέπει να βασίζεται στα επιτεύγματα των επτά προγραμμάτων ΜΧΣ από το 2015, συμπεριλαμβανομένων της τελευταίας πράξης ΜΧΣ λόγω της COVID-19, της επείγουσας ΜΧΣ στις αρχές του 2022 και της έκτακτης ΜΧΣ 2022.

- **Καταλληλότητα και απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου**

Η πρόταση δεν συνδέεται με την καταλληλότητα και την απλούστευση του κανονιστικού πλαισίου.

- **Θεμελιώδη δικαιώματα**

Προϋπόθεση για τη χορήγηση στήριξης στο πλαίσιο του μέσου είναι η συνέχιση του σεβασμού, εκ μέρους της Ουκρανίας, των ουσιαστικών μηχανισμών και θεσμών της δημοκρατίας, στους οποίους περιλαμβάνονται το πολυκομματικό κοινοβουλευτικό σύστημα, το κράτος δικαίου και η εγγύηση του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.

Η δέσμευση για μεταρρυθμίσεις και η ισχυρή πολιτική βούληση των ουκρανικών αρχών αποτελούν θετική ένδειξη, ιδίως όπως αποδεικνύεται από τη χορήγηση από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο καθεστώτος υποψήφιας χώρας στην Ουκρανία τον Ιούνιο του 2022 και από την εκ νέου επιτυχή ολοκλήρωση των όρων διαρθρωτικής πολιτικής που συνδέονται με τις πρόσφατες πράξεις ΜΧΣ προς την Ουκρανία. Μετά τη ρωσική επίθεση, οι ουκρανικές αρχές επέδειξαν ανθεκτικότητα σε εντυπωσιακό βαθμό και παρέμειναν προσηλωμένες στη συνέχιση με διαφάνεια των μεταρρυθμίσεων αυτών και στην εκπλήρωση των προτύπων της ΕΕ, σύμφωνα με την πορεία της χώρας προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.

Για τον σκοπό αυτόν, θεωρείται ότι πληρούται επί του παρόντος η πολιτική προϋπόθεση για πράξη ΜΧΣ. Ταυτόχρονα, η συνεχής τήρηση αυτής της πολιτικής προϋπόθεσης θα

διασφαλιστεί περαιτέρω με όρους πολιτικής, που καθορίζονται στο μελλοντικό μνημόνιο συνεννόησης για το παρόν μέσο.

4. ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ

Θα διατεθεί συνολικό κονδύλιο ύψους έως 18 δισ. EUR σε δάνεια για περίοδο 12 μηνών, το οποίο αντιστοιχεί σε 1,5 δισ. EUR κατά μέσο όρο μηνιαίως. Το ποσό αυτό προστίθεται στη συνδρομή που παρέχεται μέσω των υφιστάμενων μέσων.

Τα πρόσθετα ποσά που προέρχονται από ειδικές εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών (ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό) θα χρησιμοποιηθούν για τους ακόλουθους σκοπούς:

- στήριξη των δαπανών για τόκους δανείων — δεν μπορεί να καθοριστεί εκ των προτέρων ποσό-στόχος, δεδομένου ότι οι δαπάνες αυτές θα εξαρτηθούν από τους πραγματικούς τόκους των δανείων
- μη επιστρεπτέα στήριξη για δραστηριότητες που καλύπτονται από το μνημόνιο συνεννόησης του μέσου ή
- διοχέτευση στον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη (ΜΓΑΔΣ) και/ή στην ανθρωπιστική βοήθεια για δραστηριότητες που ωφελούν την Ουκρανία.

Επιπλέον, τρίτες χώρες και μέρη μπορούν να διαθέσουν πρόσθετους πόρους πέραν εκείνων που περιγράφονται ανωτέρω, ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, προκειμένου να συνεισφέρουν στο μνημόνιο συνεννόησης του μέσου ή να διοχετευθούν στον ΜΓΑΔΣ και/ή στην ανθρωπιστική βοήθεια για δραστηριότητες που ωφελούν την Ουκρανία.

Η Επιτροπή προτίθεται να χορηγήσει τα δάνεια στο πλαίσιο του μέσου με μεγάλες διάρκειες (μέγιστης διάρκειας 35 ετών) και χωρίς αποπληρωμή κεφαλαίου πριν από το 2033. Αυτό θα συνδυαστεί με τις προαναφερθείσες δαπάνες τόκων που πρόκειται να καλυφθούν.

Οι εκταμιεύσεις μπορούν να οργανωθούν με ευελιξία και ταχύτητα, ανταποκρινόμενες στις ανάγκες των ουκρανικών αρχών κατά τη διάρκεια του 2023. Θα μπορούσαν να προβλεφθούν γενικά σε τριμηνιαία βάση, ώστε να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος για τις ουκρανικές αρχές. Η επανεξέταση στα μέσα του έτους θα κάνει απολογισμό της εξέλιξης του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας και των επιπτώσεών του στις ανάγκες χρηματοδότησης, καθώς και της συνεχιζόμενης συνάφειας και σκοπιμότητας των όρων πολιτικής.

Περαιτέρω λεπτομέρειες σχετικά με τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και τους ανθρώπινους και διοικητικούς πόρους που απαιτούνται παρέχονται στο νομοθετικό δημοσιονομικό δελτίο που επισυνάπτεται στην παρούσα πρόταση.

5. ΛΟΙΠΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ

- **Σχέδια εφαρμογής και ρυθμίσεις παρακολούθησης, αξιολόγησης και υποβολής εκθέσεων**

Η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να θέσει αυτό το μέσο ΜΧΣ+ στη διάθεση της Ουκρανίας για συνολικό ποσό έως 18 δισ. EUR με τη μορφή δανείων με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους, με προβλέψιμο, συνεχή, εύτακτο και έγκαιρο τρόπο, συμβάλλοντας στην κάλυψη των βραχυπρόθεσμων χρηματοδοτικών αναγκών της, στη χρηματοδότηση της αποκατάστασης υποδομών ζωτικής σημασίας και στην αρχική στήριξη για τη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, με σκοπό να στηρίξει την Ουκρανία στην πορεία της προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση. Η στήριξη θα συμβάλει στην κάλυψη του εναπομένοντος ελλείμματος εξωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας το 2023 και προγραμματίζεται να εκταμιευθεί σε περισσότερες δόσεις. Οι εκταμιεύσεις θα εξαρτώνται περαιτέρω από την εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων και των πολιτικών μεταρρυθμίσεων, όπως συμφωνήθηκαν στο ΜΣ και αναφέρονται στον παρόντα κανονισμό, συμπεριλαμβανομένης της έκθεσης που θα υποβάλλει η Ουκρανία πριν από την εκταμίευση κάθε δόσης. Η Επιτροπή θα συνεργαστεί στενά με τις εθνικές αρχές για την παρακολούθηση των σχετικών εξελίξεων και της εφαρμογής των απαιτήσεων και των όρων πολιτικής που συμφωνήθηκαν στο ΜΣ. Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της στήριξης. Ισχύουν ειδικές διατάξεις για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό.

Τέλος, η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο αποτίμηση της υλοποίησης της στήριξης της Ουκρανίας από την Ένωση στο πλαίσιο του παρόντος μέσου, συμπεριλαμβανομένης αξιολόγησης. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας, η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα και την αποδοτικότητα της περατωθείσας στήριξης της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου, καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της.

- **Αναλυτική επεξήγηση των επιμέρους διατάξεων της πρότασης**

Το κεφάλαιο I του κανονισμού αφορά τις γενικές διατάξεις.

Το άρθρο 1 προβλέπει το αντικείμενο του κανονισμού, το οποίο είναι η θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης από την Ένωση στην Ουκρανία.

Το άρθρο 2 καθορίζει τον γενικό στόχο του μέσου και απαριθμεί τους κύριους ειδικούς στόχους του.

Το άρθρο 3 περιγράφει τους τομείς στους οποίους μπορεί να παρέχεται στήριξη για την επίτευξη των στόχων του μέσου.

Το άρθρο 4 καθορίζει τα ποσά της στήριξης υπό μορφή δανείων. Προβλέπει επίσης πρόσθετα ποσά για την κάλυψη επιδότησης επιτοκίου και πιθανής μη επιστρεπτέας στήριξης. Τέλος, το άρθρο αυτό ορίζει την περίοδο διαθεσιμότητας της στήριξης.

Το άρθρο 5 περιγράφει τον τρόπο με τον οποίο τα κράτη μέλη και οι ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες και μέρη μπορούν να συνεισφέρουν στο μέσο.

Στο τμήμα 2 αναλύονται οι όροι της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.

Το άρθρο 6 ορίζει τη γενική προϋπόθεση για τη χορήγηση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.

Το άρθρο 7 ορίζει ότι η Επιτροπή θα συνάψει με την Ουκρανία μνημόνιο συνεννόησης και παρέχει πληροφορίες σχετικά με το περιεχόμενο, το χρονοδιάγραμμα και την επανεξέτασή του.

Το άρθρο 8 αναφέρεται στις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων βάσει του μνημονίου συνεννόησης.

Το τμήμα 3 περιέχει διατάξεις σχετικά με τον τρόπο αποδέσμευσης της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου, τις υποχρεώσεις αξιολόγησης και ενημέρωσης.

Το άρθρο 9 προβλέπει τον τρόπο με τον οποίο αποδεσμεύεται η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου.

Το άρθρο 10 καθορίζει τα διαδικαστικά στάδια για την αποδέσμευση της στήριξης.

Το άρθρο 11 προβλέπει κανόνες για τη μείωση, την αναστολή και την ακύρωση της στήριξης.

Το άρθρο 12 προβλέπει ότι η Επιτροπή αξιολογεί την υλοποίηση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.

Το άρθρο 13 ορίζει τον τρόπο με τον οποίο το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο θα ενημερώνονται σχετικά με τις εξελίξεις που αφορούν το μέσο.

Το κεφάλαιο II του κανονισμού περιέχει ειδικές διατάξεις σχετικά με την εφαρμογή του μέσου: το άρθρο 14 για τις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις και τις παρεκκλίσεις από τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 όσον αφορά τις απαιτήσεις κάλυψης από την εγγύηση εξωτερικής δράσης και δημιουργίας προβλέψεων, το άρθρο 15 σχετικά με την επιδότηση επιτοκίου και το άρθρο 16 σχετικά με τη συμφωνία χρηματοδότησης για τη μη επιστρεπτέα στήριξη.

Στο κεφάλαιο III του κανονισμού περιγράφονται οι κοινές και τελικές διατάξεις σχετικά με την επιτροπολογία (άρθρο 17), την υποβολή ετήσιας έκθεσης (άρθρο 18) και την έναρξη ισχύος (άρθρο 19).

Πρόταση

ΚΑΝΟΝΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ ΚΑΙ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία το 2023
(μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)**

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ ΚΑΙ ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 212,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Κατόπιν διαβίβασης του σχεδίου νομοθετικής πράξης στα εθνικά κοινοβούλια,

Αποφασίζοντας σύμφωνα με τη συνήθη νομοθετική διαδικασία⁶,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ένωσης και της Ουκρανίας⁷, η οποία συμπεριλαμβάνει τη Σφαιρική και σε Βάθος Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών, άρχισε να ισχύει την 1η Σεπτεμβρίου 2017.
- (2) Το 2014, η Ουκρανία άρχισε να υλοποιεί ένα φιλόδοξο πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων με στόχο τη σταθεροποίηση της οικονομίας και τη βελτίωση των συνθηκών διαβίωσης των πολιτών της. Η καταπολέμηση της διαφθοράς, καθώς και οι συνταγματικές μεταρρυθμίσεις, η μεταρρύθμιση του εκλογικού συστήματος και οι δικαστικές μεταρρυθμίσεις συγκαταλέγονται μεταξύ των πρώτων προτεραιοτήτων του θεματολογίου. Η υλοποίηση των εν λόγω μεταρρυθμίσεων στηρίχθηκε από διαδοχικά προγράμματα μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής, στο πλαίσιο των οποίων η Ουκρανία έχει λάβει από την Ένωση συνδρομή υπό μορφή δανείων συνολικού ύψους 6,6 δισ. EUR.
- (3) Με τη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή έκτακτης ανάγκης, που διατέθηκε στο πλαίσιο των αυξανόμενων απειλών, αμέσως πριν από τη ρωσική εισβολή, δυνάμει της απόφασης (ΕΕ) 2022/313 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁸,

⁶ Θέση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της ... 2022 (δεν έχει ακόμη δημοσιευθεί στην Επίσημη Εφημερίδα) και απόφαση του Συμβουλίου της ... 2022.

⁷ Συμφωνία σύνδεσης μεταξύ της Ευρωπαϊκής Ένωσης και της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας και των κρατών μελών τους, αφενός, και της Ουκρανίας, αφετέρου (ΕΕ L 161 της 29.5.2014, σ. 3).

⁸ Απόφαση (ΕΕ) 2022/313 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 24ης Φεβρουαρίου 2022, για τη χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία (ΕΕ L 55 της 28.2.2022, σ. 4).

χορηγήθηκαν στην Ουκρανία δάνεια ύψους 1,2 δισ. EUR, τα οποία εκταμιεύθηκαν σε δύο δόσεις ύψους 600 εκατ. EUR η καθεμία, τον Μάρτιο και τον Μάιο του 2022.

- (4) Η έκτακτη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης ύψους έως 1 δισ. EUR, που διατέθηκε δυνάμει της απόφασης (ΕΕ) 2022/1201 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου⁹, παρείχε ταχεία και επείγουσα στήριξη στον ουκρανικό προϋπολογισμό και εκταμιεύθηκε πλήρως σε δύο δόσεις, την 1η και τη 2α Αυγούστου 2022. Η εν λόγω συνδρομή αποτελούσε το πρώτο στάδιο της προγραμματισμένης έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής προς την Ουκρανία, ύψους έως 9 δισ. EUR, που εξήγγειλε η Επιτροπή στην ανακοίνωσή της με τίτλο «Ουκρανία: Αρωγή και ανασυγκρότηση» της 18ης Μαΐου 2022 και εγκρίθηκε από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο της 23ης-24ης Ιουνίου 2022.
- (5) Η απόφαση (ΕΕ) 2022/1628¹⁰ αποτέλεσε ένα ακόμη βήμα για την εφαρμογή της εν λόγω προβλεπόμενης έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής της Ένωσης. Έθεσε τη βάση για την παροχή στην Ουκρανία πρόσθετου ποσού ύψους έως 5 δισ. EUR, υπό μορφή δανείων με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους, εκ των οποίων 2 δισ. EUR εκταμιεύθηκαν στις 18 Οκτωβρίου, ενώ τα υπόλοιπα 3 δισ. EUR αναμένεται να εκταμιευθούν έως το τέλος του 2022.
- (6) Ο απρόκλητος και αδικαιολόγητος επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας από τις 24 Φεβρουαρίου 2022 έχει προκαλέσει στην Ουκρανία αδυναμία πρόσβασης στις χρηματοπιστωτικές αγορές και σημαντική μείωση των δημοσίων εσόδων, ενώ έχουν αυξηθεί σημαντικά οι δημόσιες δαπάνες για την αντιμετώπιση της ανθρωπιστικής κατάστασης και τη διατήρηση της συνέχειας των κρατικών υπηρεσιών. Σε αυτή την πολύ αβέβαιη και ρευστή κατάσταση, το καλοκαίρι του 2022 οι βέλτιστες εκτιμήσεις του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου (ΔΝΤ) για τις χρηματοδοτικές ανάγκες της Ουκρανίας κατέδειξαν έκτακτο χρηματοδοτικό κενό ύψους περίπου 39 δισεκατομμυρίων USD το 2022, του οποίου το ήμισυ περίπου θα μπορούσε να καλυφθεί χάρη στην παροχή διεθνούς βοήθειας. Η ταχεία χορήγηση μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής από την Ένωση στην Ουκρανία βάσει της απόφασης (ΕΕ) 2022/1628 θεωρήθηκε, δεδομένων των έκτακτων περιστάσεων, κατάλληλη βραχυπρόθεσμη αντίδραση στους σημαντικούς κινδύνους για τη μακροοικονομική σταθερότητα της Ουκρανίας. Η έκτακτη μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης βάσει της απόφασης (ΕΕ) 2022/1628, με επιπλέον ποσό ύψους έως 5 δισ. EUR, θα στηρίξει τη μακροοικονομική σταθεροποίηση της Ουκρανίας, θα ενισχύσει την άμεση ανθεκτικότητα της χώρας και θα διατηρήσει την ικανότητά της προς ανάκαμψη, συμβάλλοντας έτσι στη βιωσιμότητα του δημόσιου χρέους της Ουκρανίας και στην ικανότητά της να αποπληρώσει τελικά τις δημοσιονομικές της υποχρεώσεις.

⁹ Απόφαση (ΕΕ) 2022/1201 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 12ης Ιουλίου 2022, για τη χορήγηση έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία (ΕΕ L 186 της 13.7.2022, σ. 1).

¹⁰ Απόφαση (ΕΕ) 2022/1628 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 20ής Σεπτεμβρίου 2022, για τη χορήγηση έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής στην Ουκρανία, την ενίσχυση του κοινού ταμείου προβλέψεων με εγγυήσεις από τα κράτη μέλη και ειδικές προβλέψεις για ορισμένες χρηματοοικονομικές υποχρεώσεις που σχετίζονται με την Ουκρανία, εγγυημένες βάσει της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ, και για την τροποποίηση της απόφασης (ΕΕ) 2022/1201 (ΕΕ L 245 της 22.9.2022, σ. 1).

- (7) Από την έναρξη του επιθετικού πολέμου της Ρωσίας, η Ένωση, τα κράτη μέλη της και τα ευρωπαϊκά χρηματοπιστωτικά ιδρύματα έχουν κινητοποιήσει 19,7 δισ. EUR για την οικονομική, κοινωνική και χρηματοπιστωτική ανθεκτικότητα της Ουκρανίας. Το ποσό αυτό συνδυάζει τη στήριξη από τον προϋπολογισμό της Ένωσης (12,4 δισ. EUR), συμπεριλαμβανομένης της έκτακτης μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής και της στήριξης από την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Επενδύσεων και την Ευρωπαϊκή Τράπεζα Ανασυγκρότησης και Ανάπτυξης, με πλήρη ή μερική εγγύηση από τον προϋπολογισμό της ΕΕ, καθώς και περαιτέρω χρηματοδοτική στήριξη από τα κράτη μέλη (7,3 δισ. EUR).
- (8) Επιπλέον, το Συμβούλιο αποφάσισε μέτρα συνδρομής για τη στήριξη των ουκρανικών ενόπλων δυνάμεων στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Μηχανισμού για την Ειρήνη, ύψους 3,1 δισ. EUR, και αποστολή στρατιωτικής βοήθειας προς στήριξη της Ουκρανίας ύψους 0,1 δισ. EUR για τις κοινές δαπάνες. Η Ένωση και τα κράτη μέλη της έχουν επίσης παράσχει άνευ προηγουμένου επείγουσα βοήθεια σε είδος, μέσω του μηχανισμού πολιτικής προστασίας της ΕΕ, τη μεγαλύτερη επιχείρηση έκτακτης ανάγκης από τη δημιουργία του μηχανισμού, και διοχετεύουν εκατομμύρια είδη έκτακτης ανάγκης στην Ουκρανία και την περιοχή.
- (9) Το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο χορήγησε καθεστώς υποψήφιας χώρας στην Ουκρανία τον Ιούνιο του 2022¹¹. Η συνέχιση της παροχής ισχυρής στήριξης στην Ουκρανία αποτελεί βασική προτεραιότητα για την Ένωση. Γι' αυτό απαιτείται η οργανωμένη συλλογική προσέγγιση που ορίζεται στο παρόν μέσο, καθώς η ζημία από τον επιθετικό πόλεμο της Ρωσίας στην ουκρανική οικονομία, τους πολίτες και τις επιχειρήσεις είναι τεράστια.
- (10) Ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας αποτελεί στρατηγική γεωπολιτική απειλή για την Ένωση στο σύνολό της και απαιτεί από τα κράτη μέλη να παραμείνουν ισχυρά και ενωμένα. Ως εκ τούτου, είναι σημαντικό η στήριξη της Ένωσης να υλοποιηθεί ταχέως και να μπορεί να προσαρμόζεται με ευέλικτο και σταδιακό τρόπο για την άμεση αρωγή και τη βραχυπρόθεσμη αποκατάσταση στην πορεία προς τη μελλοντική ανασυγκρότηση.
- (11) Στο πλαίσιο αυτό, το μέσο που θεσπίζεται δυνάμει του παρόντος κανονισμού έχει ως στόχο να συμβάλει στη γεφύρωση του χρηματοδοτικού κενού της Ουκρανίας το 2023, ιδίως προσφέροντας βραχυπρόθεσμη οικονομική αρωγή με ιδιαίτερα ευνοϊκούς όρους για τον κρατικό προϋπολογισμό με προβλέψιμο, συνεχή, ομαλό και έγκαιρο τρόπο, μεταξύ άλλων για τη χρηματοδότηση της αποκατάστασης και της αρχικής στήριξης για τη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, κατά περίπτωση, με σκοπό να στηριχθεί η Ουκρανία στην πορεία της προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.
- (12) Για την επίτευξη του γενικού στόχου, η συνδρομή θα πρέπει να χορηγηθεί για τη στήριξη της μακροοικονομικής σταθερότητας στην Ουκρανία και για την άμβλυνση των περιορισμών εξωτερικής χρηματοδότησης που αντιμετωπίζει η Ουκρανία. Η Επιτροπή θα πρέπει να παράσχει τη στήριξη σύμφωνα με τις βασικές αρχές και τους στόχους των μέτρων που λαμβάνονται στους διάφορους τομείς της εξωτερικής δράσης και τις άλλες συναφείς πολιτικές της Ένωσης.

¹¹ Συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 23-24ης Ιουνίου 2022.

- (13) Η παροχή στήριξης για την αποκατάσταση, την επισκευή και τη συντήρηση κρίσιμων λειτουργιών και υποδομών, καθώς και την αρωγή για τα άτομα που έχουν ανάγκη και για τις πλέον πληγείσες περιοχές όσον αφορά την υλική και κοινωνική στήριξη, την προσωρινή στέγαση, την κατασκευή κατοικιών και υποδομών θα πρέπει να περιλαμβάνεται επίσης στους κύριους τομείς στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.
- (14) Το μέσο θα πρέπει επίσης να στηρίζει την ενίσχυση της ικανότητας των ουκρανικών αρχών να προετοιμαστούν για τη μελλοντική μεταπολεμική ανασυγκρότηση και για την πρόωπη προπαρασκευαστική φάση της προενταξιακής διαδικασίας, κατά περίπτωση, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση των θεσμών της Ουκρανίας, τη μεταρρύθμιση και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, καθώς και της διαφάνειας, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της χρηστής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα.
- (15) Το μέσο θα στηρίζει την εξωτερική πολιτική της Ένωσης έναντι της Ουκρανίας. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης θα πρέπει να συνεργάζονται στενά σε όλη τη διάρκεια της επιχείρησης στήριξης, για τον συντονισμό και την εξασφάλιση της συνοχής της εξωτερικής πολιτικής της Ένωσης. Η στήριξη της Ουκρανίας βάσει του παρόντος κανονισμού εξακολουθεί να συνεισφέρει σημαντικά στην αντιμετώπιση των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας, όπως εκτιμώνται από το ΔΝΤ, την Παγκόσμια Τράπεζα και άλλους διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς, λαμβανομένης υπόψη της ικανότητας της Ουκρανίας να αυτοχρηματοδοτείται με ίδιους πόρους. Κατά τον καθορισμό του ποσού της στήριξης λαμβάνονται επίσης υπόψη οι αναμενόμενες χρηματοδοτικές συνεισφορές από διμερείς και πολυμερείς χορηγούς, καθώς και η εφαρμογή στο παρελθόν από την Ένωση και άλλων μέσων εξωτερικής χρηματοδότησης στην Ουκρανία και η προστιθέμενη αξία της συνολικής συμμετοχής της Ένωσης.
- (16) Η κατάσταση στην Ουκρανία απαιτεί σταδιακή προσέγγιση, με ένα μέσο που επικεντρώνεται στη μακροοικονομική σταθερότητα, καθώς και στην άμεση αρωγή και αποκατάσταση, το οποίο θα πρέπει να συνοδεύεται από συνεχή στήριξη στο πλαίσιο του Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη και του Μέσου Ανθρωπιστικής Βοήθειας.
- (17) Ο κανονισμός θα πρέπει να καθορίζει τους πόρους που είναι διαθέσιμοι για το μέσο για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2023 με δυνατότητα εκταμιεύσεων έως τις 31 Μαρτίου 2024. Θα πρέπει να διατεθεί μέγιστο ποσό 18 δισ. EUR με τη μορφή δανείων. Επιπλέον, για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως τις 31 Δεκεμβρίου 2027, ο κανονισμός θα πρέπει να προβλέπει επιδότηση επιτοκίου. Για να εξασφαλιστεί η κάλυψη του κόστους των τόκων κατά τη διάρκεια των δανείων, οι συνεισφορές των κρατών μελών μετά το 2027 θα πρέπει να ανανεωθούν και να συνεχιστούν ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, εκτός εάν καλυφθούν με άλλα μέσα στα μελλοντικά πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια. Ως εκ τούτου, ενδέχεται να είναι δυνατή η παράταση των συνεισφορών των κρατών μελών πέραν του 2027.
- (18) Ο κανονισμός θα πρέπει να παρέχει στα κράτη μέλη τη δυνατότητα να διαθέτουν πρόσθετους πόρους, ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, που θα εκτελούνται στο πλαίσιο του μνημονίου συνεννόησης του παρόντος μέσου. Αυτή η δυνατότητα πρόσθετης συνεισφοράς, ως εξωτερικών εσόδων για ειδικό προορισμό, θα πρέπει επίσης να παρέχεται για τρίτες χώρες και ενδιαφερόμενα μέρη σύμφωνα με το

άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹². Για την προώθηση των συνεργειών και της συμπληρωματικότητας, είναι σκόπιμο να δοθεί η δυνατότητα να διατίθενται επίσης οι εν λόγω πρόσθετες συνεισφορές από τα κράτη μέλη, από τρίτες χώρες και άλλα τρίτα μέρη στα προγράμματα που καταρτίζονται δυνάμει του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹³ και του κανονισμού (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου¹⁴ για τη χρηματοδότηση μέτρων που συμβάλλουν στην επίτευξη των στόχων του παρόντος μέσου.

- (19) Οι εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών θα πρέπει να είναι ανέκκλητες, άνευ όρων και καταβλητέες μόλις ζητηθούν. Για τον σκοπό αυτό, το κράτος μέλος που παρέχει τη στήριξη θα πρέπει να συνάπτει συμφωνία συνεισφοράς με την Επιτροπή κατά την έννοια του άρθρου 22 παράγραφος 2 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Η συμφωνία συνεισφοράς θα πρέπει να καλύπτει τη συνεισφορά στην επιδότηση επιτοκίου, καθώς και πρόσθετα ποσά, εάν το κράτος μέλος επιθυμεί να τα παράσχει.
- (20) Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου θα πρέπει να διατίθεται υπό την προϋπόθεση ότι η Ουκρανία εξακολουθεί να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς και θεσμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος, το κράτος δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
- (21) Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου θα πρέπει να συνδέεται με όρους πολιτικής που θα καθορίζονται σε μνημόνιο συνεννόησης. Θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνουν δεσμεύσεις για την ενίσχυση των οικονομικών επιδόσεων και της ανθεκτικότητας της χώρας, του επιχειρηματικού περιβάλλοντος, για τη διευκόλυνση της κρίσιμης ανασυγκρότησης και την αντιμετώπιση των προκλήσεων στον τομέα της ενέργειας.
- (22) Οι όροι πολιτικής θα πρέπει να συνοδεύονται από αυστηρές απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, με στόχο να διασφαλιστεί ότι τα κεφάλαια χρησιμοποιούνται με αποδοτικότητα, διαφάνεια και υποχρέωση λογοδοσίας.
- (23) Δεδομένης της τρέχουσας κατάστασης στην Ουκρανία, είναι σκόπιμο να προβλεφθεί ενδιάμεση επανεξέταση του μνημονίου συνεννόησης.

¹² Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 18ης Ιουλίου 2018, σχετικά με τους δημοσιονομικούς κανόνες που εφαρμόζονται στον γενικό προϋπολογισμό της Ένωσης, την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΕ) αριθ. 1296/2013, (ΕΕ) αριθ. 1301/2013, (ΕΕ) αριθ. 1303/2013, (ΕΕ) αριθ. 1304/2013, (ΕΕ) αριθ. 1309/2013, (ΕΕ) αριθ. 1316/2013, (ΕΕ) αριθ. 223/2014, (ΕΕ) αριθ. 283/2014 και της απόφασης αριθ. 541/2014/ΕΕ και για την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) αριθ. 966/2012 (ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1).

¹³ Κανονισμός (ΕΕ) 2021/947 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση Μηχανισμού Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Παγκόσμια Ευρώπη, για την τροποποίηση και κατάργηση της απόφασης αριθ. 466/2014/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) 2017/1601 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ, Ευρατόμ) αριθ. 480/2009 του Συμβουλίου (Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ) (ΕΕ L 209 της 14.6.2021, σ. 1).

¹⁴ Κανονισμός (ΕΚ) αριθ. 1257/96 του Συμβουλίου, της 20ής Ιουνίου 1996, σχετικά με την ανθρωπιστική βοήθεια (ΕΕ L 163 της 2.7.1996, σ. 1).

- (24) Η στήριξη θα πρέπει να αποδεσμεύεται με την επιφύλαξη της τήρησης των προϋποθέσεων, της ικανοποιητικής εφαρμογής και της προόδου προς την εφαρμογή των όρων πολιτικής.
- (25) Είναι σκόπιμο να προβλεφθεί η δυνατότητα επανεκτίμησης των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας και η δυνατότητα μείωσης, αναστολής ή ακύρωσης της στήριξης, εάν μειωθούν ριζικά οι ανάγκες της σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις κατά την περίοδο εκταμίευσης της στήριξης της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου. Είναι σκόπιμο επίσης να προβλεφθεί η δυνατότητα αναστολής ή ακύρωσης των εκταμιεύσεων σε περίπτωση που δεν πληρούνται οι απαιτήσεις για την αποδέσμευση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.
- (26) Στην παρούσα συγκυρία, κατά την οποία η χώρα έχει επείγουσες χρηματοδοτικές ανάγκες, είναι σκόπιμο η χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία να οργανωθεί βάσει της ενιαίας μεθόδου χρηματοδότησης που προβλέπεται στο άρθρο 220α του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η οποία αναμένεται να ενισχύσει τη ρευστότητα των ομολόγων της Ένωσης και την ελκυστικότητα και την οικονομική αποδοτικότητα της έκδοσης ομολόγων της Ένωσης.
- (27) Δεδομένης της δυσχερούς κατάστασης που έχει προκαλέσει ο επιθετικός πόλεμος της Ρωσίας στην Ουκρανία και για να στηριχθεί στην πορεία της προς τη μακροπρόθεσμη σταθερότητα, είναι σκόπιμο να χορηγηθούν στην Ουκρανία δάνεια με εξαιρετικά ευνοϊκούς όρους μέγιστης διάρκειας 35 ετών και η αποπληρωμή του κεφαλαίου να μην αρχίσει πριν από το 2033. Είναι επίσης σκόπιμο να προβλεφθεί παρέκκλιση από το άρθρο 220 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και να επιτραπεί στην Ένωση η δυνατότητα να καλύψει το κόστος επιτοκίου και να απαλλάξει την Ουκρανία από τις διοικητικές δαπάνες. Η επιδότηση επιτοκίου θα πρέπει να χορηγηθεί ως μέσο που κρίνεται κατάλληλο για τη διασφάλιση της αποτελεσματικότητας της στήριξης κατά την έννοια του άρθρου 220 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Θα πρέπει να χρηματοδοτείται από πρόσθετες εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών και να διατίθεται σταδιακά με την έναρξη ισχύος των συμφωνιών με τα κράτη μέλη.
- (28) Η Ουκρανία μπορεί να ζητεί την επιδότηση του επιτοκίου και την απαλλαγή από τις διοικητικές δαπάνες έως το τέλος Μαρτίου κάθε έτους.
- (29) Η δημοσιονομική υποχρέωση από δάνεια δυνάμει του παρόντος κανονισμού δεν θα πρέπει να υποστηρίζεται από την εγγύηση εξωτερικής δράσης, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 31 παράγραφος 3 δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947. Τα ποσά που είναι αναγκαία για την κάλυψη τυχόν ελλειμμάτων στο πλαίσιο της χρηματοδοτικής συνδρομής προς την Ουκρανία που διατίθεται για το 2023 θα πρέπει να κινητοποιηθούν σύμφωνα με το άρθρο 2 παράγραφος 3 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου¹⁵. Η στήριξη θα πρέπει να συνιστά χρηματοδοτική συνδρομή κατά την έννοια του άρθρου 220 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Κατά την εξέταση των χρηματοοικονομικών κινδύνων και της δημοσιονομικής κάλυψης, δεν θα πρέπει να συνιστώνται προβλέψεις για τη χρηματοδοτική συνδρομή υπό μορφή δανείων στο πλαίσιο του παρόντος μέσου και, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ,

¹⁵ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 του Συμβουλίου, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, για τον καθορισμό του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου για τα έτη 2021 έως 2027 (ΕΕ L 433I της 22.12.2020, σ. 11).

Ευρατόμ) 2018/1046, δεν θα πρέπει να καθοριστεί συντελεστής προβλέψεων ως ποσοστό του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1.

- (30) Είναι σκόπιμο η Επιτροπή και η Ουκρανία να συνάψουν δανειακή συμφωνία για τη δανειακή στήριξη, στο πλαίσιο των όρων που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης. Για να διασφαλιστεί η αποτελεσματική προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης που συνδέονται με τη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου, η Ουκρανία θα πρέπει να λάβει κατάλληλα μέτρα για την πρόληψη και την καταπολέμηση της απάτης, της διαφθοράς και άλλων παρατυπιών σε σχέση με την εν λόγω συνδρομή. Επιπλέον, θα πρέπει να υπάρξει πρόβλεψη στη δανειακή συμφωνία και στη συμφωνία χρηματοδότησης για τη διενέργεια εξακριβώσεων από την Επιτροπή, για τη διενέργεια ελέγχων από το Ελεγκτικό Συνέδριο και για την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, σύμφωνα με τα άρθρα 129 και 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
- (31) Δεδομένου ότι ο στόχος του παρόντος κανονισμού δεν μπορεί να επιτευχθεί ικανοποιητικά από τα κράτη μέλη, μπορεί όμως, εξαιτίας της κλίμακας και των επιπτώσεών του, να επιτευχθεί καλύτερα σε επίπεδο Ένωσης, η Ένωση δύναται να λάβει μέτρα σύμφωνα με την αρχή της επικουρικότητας του άρθρου 5 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση. Σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας, όπως ορίζεται στο ίδιο άρθρο, ο παρών κανονισμός δεν υπερβαίνει τα αναγκαία για την επίτευξη του εν λόγω στόχου.
- (32) Προκειμένου να εξασφαλιστούν ενιαίες προϋποθέσεις για την εφαρμογή του παρόντος κανονισμού, θα πρέπει να ανατεθούν στην Επιτροπή εκτελεστικές αρμοδιότητες. Οι εν λόγω αρμοδιότητες θα πρέπει να ασκούνται σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου¹⁶.
- (33) Λαμβανομένου υπόψη του επείγοντος χαρακτήρα που συνεπάγονται οι εξαιρετικές περιστάσεις λόγω του απρόκλητου και αδικαιολόγητου επιθετικού πολέμου της Ρωσίας, κρίνεται σκόπιμο να εφαρμοστεί η παρέκκλιση από την προθεσμία των οκτώ εβδομάδων που αναφέρεται στο άρθρο 4 του πρωτοκόλλου αριθ. 1 σχετικά με τον ρόλο των εθνικών κοινοβουλίων στην Ευρωπαϊκή Ένωση, το οποίο προσαρτάται στη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, στη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης και στη Συνθήκη για την ίδρυση της Ευρωπαϊκής Κοινότητας Ατομικής Ενέργειας.
- (34) Δεδομένης της τρέχουσας κατάστασης στην Ουκρανία, ο παρών κανονισμός θα πρέπει να αρχίσει να ισχύει επείγοντως την επομένη της δημοσίευσής του στην Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

ΕΞΕΔΩΣΑΝ ΤΟΝ ΠΑΡΟΝΤΑ ΚΑΝΟΝΙΣΜΟ:

Κεφάλαιο Ι

Στήριξη της Ουκρανίας από την Ένωση

¹⁶ Κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 182/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Φεβρουαρίου 2011, για τη θέσπιση κανόνων και γενικών αρχών σχετικά με τους τρόπους ελέγχου από τα κράτη μέλη της άσκησης των εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από την Επιτροπή (ΕΕ L 55 της 28.2.2011, σ. 13).

ΤΜΗΜΑ 1 ΓΕΝΙΚΕΣ ΔΙΑΤΑΞΕΙΣ

Άρθρο 1 **Αντικείμενο**

Ο παρών κανονισμός θεσπίζει μέσο για την παροχή στήριξης από την Ένωση στην Ουκρανία (στο εξής: μέσο) υπό τη μορφή δανείων, μη επιστρεπτέας στήριξης και επιδότησης επιτοκίου.

Καθορίζει τους στόχους του μέσου, τη χρηματοδότησή του, τις μορφές χρηματοδότησης από την Ένωση στο πλαίσιο του μέσου και τους κανόνες για τη χορήγηση της χρηματοδότησης αυτής.

Άρθρο 2 **Στόχοι του μέσου**

1. Γενικός στόχος του μέσου είναι η παροχή βραχυπρόθεσμης οικονομικής αρωγής με προβλέψιμο, συνεχή, ομαλό και έγκαιρο τρόπο, η χρηματοδότηση της αποκατάστασης και της αρχικής στήριξης για τη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, κατά περίπτωση, με σκοπό να στηριχθεί η Ουκρανία στην πορεία της προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.
2. Για την επίτευξη του γενικού στόχου, οι κύριοι ειδικοί στόχοι είναι ιδίως η στήριξη:
 - α) της μακροοικονομικής σταθερότητας, καθώς και η άμβλυνση των περιορισμών εξωτερικής και εσωτερικής χρηματοδότησης της χώρας·
 - β) ενός προγράμματος μεταρρυθμίσεων προσανατολισμένου προς την πρόωπη προπαρασκευαστική φάση της προενταξιακής διαδικασίας, κατά περίπτωση, μεταξύ άλλων με την ενίσχυση των θεσμών της Ουκρανίας, τη μεταρρύθμιση και την ενίσχυση της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, καθώς και της διαφάνειας, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της χρηστής διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα·
 - γ) της αποκατάστασης κρίσιμων λειτουργιών και υποδομών και της αρωγής στα άτομα που έχουν ανάγκη.

Άρθρο 3 **Τομείς στήριξης**

Για την επίτευξη των στόχων του, το μέσο στηρίζει ιδίως:

- α) την κάλυψη των χρηματοδοτικών αναγκών της Ουκρανίας, με σκοπό τη διατήρηση της μακροοικονομικής σταθερότητας της χώρας·
- β) την αποκατάσταση, για παράδειγμα κρίσιμων υποδομών, όπως ενεργειακές υποδομές, συστήματα ύδρευσης, δίκτυα μεταφορών, εσωτερικές οδοί ή γέφυρες, ή στρατηγικών οικονομικών τομέων και κοινωνικών υποδομών, όπως εγκαταστάσεις υγειονομικής περίθαλψης, σχολεία και στέγαση για

μετεγκατασταθέντα άτομα, συμπεριλαμβανομένων της προσωρινής και της κοινωνικής στέγασης·

- γ) τομεακές και θεσμικές μεταρρυθμίσεις, συμπεριλαμβανομένων των μεταρρυθμίσεων για την καταπολέμηση της διαφθοράς και των δικαστικών μεταρρυθμίσεων, του σεβασμού του κράτους δικαίου, της χρηστής διακυβέρνησης και του εκσυγχρονισμού των εθνικών και τοπικών θεσμών·
- δ) την προετοιμασία της ανασυγκρότησης της Ουκρανίας·
- ε) την ευθυγράμμιση του κανονιστικού πλαισίου της Ουκρανίας με το κανονιστικό πλαίσιο της Ένωσης και την ένταξη της χώρας στην ενιαία αγορά, καθώς και την ενίσχυση της οικονομικής ανάπτυξης και τη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας·
- στ) την ενίσχυση της διοικητικής ικανότητας της Ουκρανίας με κατάλληλα μέσα, συμπεριλαμβανομένης της χρήσης τεχνικής βοήθειας.

Άρθρο 4

Διαθέσιμη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου

1. Η στήριξη υπό μορφή δανείων στο πλαίσιο του μέσου είναι διαθέσιμη για ποσό ύψους έως 18 000 000 000 EUR για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως την 31η Δεκεμβρίου 2023, με δυνατότητα εκταμίευσης έως την 31η Μαρτίου 2024.
2. Πρόσθετη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου για την περίοδο από την 1η Ιανουαρίου 2023 έως την 31η Δεκεμβρίου 2027 είναι επίσης διαθέσιμη, υπό τους όρους του άρθρου 5 παράγραφος 1, για την κάλυψη των δαπανών σύμφωνα με το άρθρο 15. Η εν λόγω πρόσθετη στήριξη μπορεί να είναι διαθέσιμη μετά την 31η Δεκεμβρίου 2027 υπό τους όρους του άρθρου 5 παράγραφος 1.
3. Πρόσθετα ποσά που διατίθενται σύμφωνα με το άρθρο 5 παράγραφοι 2 και 4 του παρόντος κανονισμού μπορούν να εκτελούνται ως μη επιστρεπτέα στήριξη στις περιπτώσεις που προβλέπονται στο μνημόνιο συνεννόησης που συνάπτεται σύμφωνα με το άρθρο 7 του παρόντος κανονισμού ή σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2021/947 και τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1257/96 για να χρηματοδοτηθούν μέτρα με τα οποία επιτυγχάνονται οι στόχοι που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχεία β) έως γ), σύμφωνα με τους κανόνες των εν λόγω κανονισμών.
4. Τα ποσά που αναφέρονται στην παράγραφο 3 μπορούν να καλύπτουν δαπάνες στήριξης για την εφαρμογή του μέσου και για την επίτευξη των στόχων του, συμπεριλαμβανομένης της διοικητικής υποστήριξης που συνδέεται με τις δραστηριότητες προετοιμασίας, επακόλουθων ενεργειών, παρακολούθησης, ελέγχων και αξιολόγησης που είναι αναγκαίες για την εν λόγω εφαρμογή, καθώς και δαπάνες της έδρας και των αντιπροσωπειών της Ένωσης για τη διοικητική και συντονιστική υποστήριξη που απαιτείται για το μέσο και για τη διαχείριση πράξεων που χρηματοδοτούνται δυνάμει του μέσου, συμπεριλαμβανομένων των δράσεων πληροφόρησης και επικοινωνίας και των εσωτερικών συστημάτων πληροφορικής.

Άρθρο 5

Συνεισφορές των κρατών μελών και τρίτων μερών

1. Τα κράτη μέλη μπορούν να συνεισφέρουν στα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 2. Το σχετικό μερίδιο της συνεισφοράς του ενδιαφερόμενου κράτους μέλους στα εν λόγω ποσά αντιστοιχεί στο σχετικό μερίδιό του επί του συνολικού ακαθάριστου εθνικού εισοδήματος (ΑΕΕ) της Ένωσης. Όσον αφορά τις συνεισφορές για το έτος ν, το σχετικό βάσει του ΑΕΕ μερίδιο υπολογίζεται ως το μερίδιο επί του συνολικού ΑΕΕ της Ένωσης, όπως προκύπτει από την αντίστοιχη στήλη στο τμήμα εσόδων του τελευταίου εγκεκριμένου ετήσιου προϋπολογισμού της Ένωσης ή διορθωτικού ετήσιου προϋπολογισμού της Ένωσης για το έτος ν-1.

Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου δυνάμει της παρούσας παραγράφου καθίσταται διαθέσιμη για κάθε ποσό που καθορίζεται σε συμφωνία με το εκάστοτε κράτος μέλος, μετά την έναρξη ισχύος της εν λόγω συμφωνίας.

2. Τα κράτη μέλη μπορούν να συνεισφέρουν στο μέσο με τα πρόσθετα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3.
3. Οι συνεισφορές που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2 συνιστούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχείο α) σημείο ii) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.
4. Οι ενδιαφερόμενες τρίτες χώρες και μέρη μπορούν επίσης να συνεισφέρουν στη μη επιστρεπτέα στήριξη στο πλαίσιο του μέσου με πρόσθετα ποσά που αναφέρονται στο άρθρο 4 παράγραφος 3, ιδίως σε σχέση με τους ειδικούς στόχους που αναφέρονται στο άρθρο 2 παράγραφος 2 στοιχεία β) έως γ). Οι συνεισφορές αυτές συνιστούν εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό σύμφωνα με το άρθρο 21 παράγραφος 2 στοιχεία δ) και ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

ΤΜΗΜΑ 2

ΌΡΟΙ ΤΗΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ

Άρθρο 6

Προϋπόθεση για τη στήριξη στο πλαίσιο του μέσου

1. Προϋπόθεση για τη χορήγηση της στήριξης στο πλαίσιο του παρόντος μέσου είναι να εξακολουθήσει η Ουκρανία να προασπίζεται και να σέβεται τους ουσιαστικούς μηχανισμούς της δημοκρατίας, συμπεριλαμβανομένου του πολυκομματικού κοινοβουλευτικού συστήματος, καθώς και το κράτος δικαίου, και να εγγυάται τον σεβασμό των ανθρωπίνων δικαιωμάτων.
2. Η Επιτροπή και η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Εξωτερικής Δράσης παρακολουθούν την εκπλήρωση της προϋπόθεσης που ορίζεται στην παράγραφο 1 καθ' όλη τη διάρκεια της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο του μέσου, ιδίως πριν από την πραγματοποίηση των εκταμιεύσεων, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη, κατά περίπτωση, την τακτική έκθεση για τη διεύρυνση. Λαμβάνονται επίσης υπόψη οι συνθήκες που

επικρατούν στην Ουκρανία και οι συνέπειες της εφαρμογής του στρατιωτικού νόμου στη χώρα.

3. Οι παράγραφοι 1 και 2 του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται σύμφωνα με την απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου¹⁷.

Άρθρο 7

Μνημόνιο συνεννόησης

1. Η Επιτροπή συνάπτει μνημόνιο συνεννόησης με την Ουκρανία, το οποίο καθορίζει ιδίως τους όρους πολιτικής, τον ενδεικτικό χρηματοοικονομικό σχεδιασμό και τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων, όπως αναφέρεται στο άρθρο 8.

Οι όροι πολιτικής συνδέονται, κατά περίπτωση, στο πλαίσιο της συνολικής κατάστασης στην Ουκρανία, με τους στόχους και την εφαρμογή τους, που αναφέρονται αντίστοιχα στο άρθρο 2 και στο άρθρο 3, καθώς και με την προϋπόθεση που ορίζεται στο άρθρο 6. Περιλαμβάνουν την προσήλωση στις αρχές της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης με έμφαση στην καταπολέμηση της διαφθοράς, την καταπολέμηση του οργανωμένου εγκλήματος, την καταπολέμηση της απάτης και την αποφυγή της σύγκρουσης συμφερόντων, καθώς και τη θέσπιση πλαισίου διαφάνειας και λογοδοσίας για τη διαχείριση της αποκατάστασης και, κατά περίπτωση, της ανασυγκρότησης.

2. Το μνημόνιο συνεννόησης μπορεί να επανεξεταστεί από την Επιτροπή στα μέσα της περιόδου. Η Επιτροπή μπορεί να τροποποιήσει το μνημόνιο συνεννόησης μετά την εν λόγω επανεξέταση.
3. Το μνημόνιο συνεννόησης εγκρίνεται και τροποποιείται σύμφωνα με τη διαδικασία εξέτασης που αναφέρεται στο άρθρο 17 παράγραφος 2.

Άρθρο 8

Απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων

1. Οι απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων για την Ουκρανία περιλαμβάνονται στο μνημόνιο συνεννόησης και διασφαλίζουν ιδίως την αποδοτικότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία όσον αφορά τη χρήση της στήριξης που παρέχεται στο πλαίσιο του μέσου.
2. Η Επιτροπή επαληθεύει, σε τακτά χρονικά διαστήματα, την εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων και την πρόοδο προς την εκπλήρωση των όρων πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης. Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τα αποτελέσματα της εν λόγω επαλήθευσης.

¹⁷ Απόφαση 2010/427/ΕΕ του Συμβουλίου, της 26ης Ιουλίου 2010, για τον καθορισμό της οργάνωσης και της λειτουργίας της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Εξωτερικής Δράσης (ΕΕ L 201 της 3.8.2010, σ. 30).

ΤΜΗΜΑ 3
ΑΠΟΔΕΣΜΕΥΣΗ ΤΗΣ ΣΤΗΡΙΞΗΣ ΣΤΟ ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΟΥ ΜΕΣΟΥ, ΥΠΟΧΡΕΩΣΕΙΣ
ΑΞΙΟΛΟΓΗΣΗΣ ΚΑΙ ΕΝΗΜΕΡΩΣΗΣ

Άρθρο 9

Αποδέσμευση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου

1. Με την επιφύλαξη των απαιτήσεων που αναφέρονται στο άρθρο 10, η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου καθίσταται διαθέσιμη από την Επιτροπή σε δόσεις. Η Επιτροπή αποφασίζει σχετικά με το χρονικό πλαίσιο για την εκταμίευση κάθε δόσης. Μια δόση μπορεί να εκταμιευθεί σε ένα ή περισσότερα τμήματα.
2. Η Επιτροπή διαχειρίζεται την αποδέσμευση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου με βάση την αξιολόγησή της όσον αφορά την εφαρμογή των όρων πολιτικής που περιλαμβάνονται στο μνημόνιο συνεννόησης.

Άρθρο 10

Απόφαση για την αποδέσμευση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου

1. Η Ουκρανία υποβάλλει αίτηση χρηματοδότησης πριν από την εκταμίευση κάθε δόσης, συνοδευόμενη από έκθεση σύμφωνα με τις διατάξεις του μνημονίου συνεννόησης.
2. Η απόφαση της Επιτροπής για την αποδέσμευση των δόσεων εξαρτάται από την αξιολόγησή της όσον αφορά τις ακόλουθες απαιτήσεις:
 - α) την τήρηση της προϋπόθεσης που ορίζεται στο άρθρο 6·
 - β) την ικανοποιητική εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων που συμφωνούνται στο μνημόνιο συνεννόησης·
 - γ) την ικανοποιητική πρόοδο προς την εφαρμογή των όρων πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης·
 - δ) πριν από την εκταμίευση του ανώτατου ποσού της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου, η Επιτροπή επαληθεύει την εκπλήρωση όλων των όρων πολιτικής που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης.

Άρθρο 11

Μείωση, αναστολή και ακύρωση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου

1. Εάν οι ανάγκες χρηματοδότησης της Ουκρανίας μειωθούν ριζικά κατά την περίοδο εκταμίευσης της στήριξης της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου σε σύγκριση με τις αρχικές προβλέψεις, η Επιτροπή μπορεί να μειώσει το ποσό της στήριξης, να την αναστείλει ή να την ακυρώσει.
2. Σε περίπτωση που δεν πληρούνται οι απαιτήσεις που ορίζονται στο άρθρο 10 παράγραφος 2, η Επιτροπή αναστέλλει ή ακυρώνει την εκταμίευση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.

Άρθρο 12

Αξιολόγηση της υλοποίησης της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου

Κατά τη διάρκεια της εφαρμογής του μέσου, η Επιτροπή αξιολογεί, μέσω επιχειρησιακής αξιολόγησης, η οποία μπορεί να διενεργηθεί μαζί με την επιχειρησιακή αξιολόγηση που προβλέπεται στην απόφαση (ΕΕ) 2022/1201 και την απόφαση (ΕΕ) 2022/1628, την ορθότητα των δημοσιονομικών ρυθμίσεων, των διοικητικών διαδικασιών και των μηχανισμών εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου της Ουκρανίας που σχετίζονται με τη συνδρομή.

Άρθρο 13

Ενημέρωση του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου

Η Επιτροπή ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο για εξελίξεις που αφορούν το μέσο, συμπεριλαμβανομένων των σχετικών εκταμιεύσεων και των εξελίξεων όσον αφορά τις πράξεις που αναφέρονται στο άρθρο 9, και διαβιβάζει εγκαίρως τα σχετικά έγγραφα στα εν λόγω θεσμικά όργανα. Σε περίπτωση αναστολής ή ακύρωσης σύμφωνα με το άρθρο 11 παράγραφος 2, ενημερώνει αμελλητί το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τους λόγους της αναστολής ή της ακύρωσης.

Κεφάλαιο II

Ειδικές διατάξεις σχετικά με την υλοποίηση της στήριξης

Άρθρο 14

Δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις

1. Για τη χρηματοδότηση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου υπό τη μορφή δανείων, η Επιτροπή εξουσιοδοτείται, εξ ονόματος της Ένωσης, να δανείζεται τα αναγκαία

κεφάλαια από τις κεφαλαιαγορές ή από χρηματοπιστωτικά ιδρύματα σύμφωνα με το άρθρο 220 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

2. Οι λεπτομερείς όροι της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου υπό τη μορφή δανείων καθορίζονται σε δανειακή συμφωνία σύμφωνα με το άρθρο 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η οποία συνάπτεται μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας. Τα δάνεια έχουν μέγιστη διάρκεια 35 ετών.
3. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 31 παράγραφος 3 δεύτερη περίοδος του κανονισμού (ΕΕ) 2021/947, η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή που παρέχεται στην Ουκρανία υπό τη μορφή δανείων στο πλαίσιο του παρόντος μέσου δεν υποστηρίζεται από την εγγύηση εξωτερικής δράσης.

Δεν συνιστώνται προβλέψεις για τα δάνεια βάσει του παρόντος κανονισμού και, κατά παρέκκλιση από το άρθρο 211 παράγραφος 1 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, δεν καθορίζεται συντελεστής προβλέψεων ως ποσοστό του ποσού που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 1.

Άρθρο 15

Επιδότηση επιτοκίου

1. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 220 παράγραφος 5 στοιχείο ε) του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046 και εφόσον υπάρχουν διαθέσιμοι πόροι, η Ένωση μπορεί να επιβαρυνθεί με τόκο χορηγώντας επιδότηση επιτοκίου και να καλύπτει διοικητικές δαπάνες που σχετίζονται με τις δανειοληπτικές και δανειοδοτικές πράξεις, εξαιρουμένων των δαπανών που αφορούν την πρόωρη αποπληρωμή του δανείου, όσον αφορά τα δάνεια δυνάμει του παρόντος κανονισμού.
2. Η Ουκρανία μπορεί να ζητεί την επιδότηση του επιτοκίου και την κάλυψη των διοικητικών δαπανών από την Ένωση κάθε έτος.

Άρθρο 16

Συμφωνία χρηματοδότησης για τη μη επιστρεπτέα στήριξη

Οι λεπτομερείς όροι της μη επιστρεπτέας στήριξης που αναφέρεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 καθορίζονται σε συμφωνία χρηματοδότησης που συνάπτεται μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας. Κατά παρέκκλιση από το άρθρο 220 παράγραφος 5 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η συμφωνία χρηματοδότησης περιέχει μόνο τις διατάξεις που αναφέρονται στο άρθρο 220 παράγραφος 5 στοιχεία α) έως γ) του εν λόγω κανονισμού. Η συμφωνία χρηματοδότησης περιλαμβάνει διατάξεις σχετικά με την προστασία των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης, τις εξακριβώσεις, τους ελέγχους, την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών και την ανάκτηση κεφαλαίων.

Κεφάλαιο III

Κοινές και τελικές διατάξεις

Άρθρο 17

Διαδικασία επιτροπής

1. Η Επιτροπή επικουρείται από επιτροπή. Η εν λόγω επιτροπή αποτελεί επιτροπή κατά την έννοια του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.
2. Όταν γίνεται παραπομπή στην παρούσα παράγραφο, εφαρμόζεται το άρθρο 5 του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 182/2011.

Άρθρο 18

Ετήσια έκθεση

1. Η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο εκτίμηση της εφαρμογής του κεφαλαίου I, η οποία περιλαμβάνει την αξιολόγηση της εν λόγω εφαρμογής. Στην εν λόγω έκθεση:
 - α) εξετάζεται η πρόοδος που έχει σημειωθεί όσον αφορά την υλοποίηση της στήριξης της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου·
 - β) αξιολογούνται η οικονομική κατάσταση και οι προοπτικές της Ουκρανίας, καθώς και η εφαρμογή των απαιτήσεων και των όρων που αναφέρονται στο τμήμα 2 του κεφαλαίου I·
 - γ) παρουσιάζεται η σχέση μεταξύ των απαιτήσεων και των όρων που καθορίζονται στο μνημόνιο συνεννόησης, της τρέχουσας μακροοικονομικής κατάστασης της Ουκρανίας και των αποφάσεων της Επιτροπής να αποδεσμεύσει τις δόσεις της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.
2. Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας, η Επιτροπή υποβάλλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα και την αποδοτικότητα της περατωθείσας στήριξης της Ένωσης στο πλαίσιο του μέσου, καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της συνδρομής.

Άρθρο 19

Τελικές διατάξεις

Ο παρών κανονισμός αρχίζει να ισχύει την επομένη της δημοσίευσής του στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Ο παρών κανονισμός είναι δεσμευτικός ως προς όλα τα μέρη του και ισχύει άμεσα σε κάθε κράτος μέλος.

Βρυξέλλες,

*Για το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο
Η Πρόεδρος*

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1. Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής

1.3. Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

1.4. Στόχοι

1.4.1. Γενικοί στόχοι

1.4.2. Ειδικοί στόχοι

1.4.3. Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

1.4.4. Δείκτες επιδόσεων

1.5. Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1. Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

1.5.2. Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

1.5.3. Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

1.5.4. Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

1.5.5. Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

1.6. Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.7. Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης

2. ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1. Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

2.2. Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1. Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

2.2.2. Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

2.2.3. Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

2.3. Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

3. ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1. Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

3.2. Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

3.2.2. Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

3.2.3. Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

3.2.4. Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

3.3. Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ

ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

1.1 Τίτλος της πρότασης/πρωτοβουλίας

Πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τη θέσπιση μέσου για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία

1.2. Σχετικοί τομείς πολιτικής (ομάδα προγραμμάτων)

6. Γειτονικές χώρες και υπόλοιπος κόσμος

14. Εξωτερική δράση

Μέσο για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία (μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή +)

1.3 Η πρόταση/πρωτοβουλία αφορά:

☒ νέα δράση

☐ νέα δράση έπεται από δοκιμαστικό σχέδιο / προπαρασκευαστική ενέργεια¹⁸

☐ παράταση υφιστάμενης δράσης

☐ συγχώνευση ή αναπροσανατολισμό μίας ή περισσότερων δράσεων προς άλλη/νέα δράση

1.4 Στόχοι

1.4.1 Γενικοί στόχοι

Βραχυπρόθεσμη οικονομική αρωγή, χρηματοδότηση της αποκατάστασης και αρχική στήριξη για τη μεταπολεμική ανασυγκρότηση, ώστε να στηριχθεί η πορεία της Ουκρανίας προς την ευρωπαϊκή ολοκλήρωση.

1.4.2 Ειδικοί στόχοι

- α) Μακροοικονομική σταθερότητα και ελάφρυνση των περιορισμών εξωτερικής και εσωτερικής χρηματοδότησης της χώρας·
- β) πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων προσανατολισμένο προς την πρώιμη προπαρασκευαστική φάση της προενταξιακής διαδικασίας, με τον δέοντα τρόπο, συμπεριλαμβανομένης της ενίσχυσης των θεσμών της Ουκρανίας, της μεταρρύθμισης και της ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας της δημόσιας διοίκησης, καθώς και της διαφάνειας, των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και της χρηστής

¹⁸

Όπως αναφέρεται στο άρθρο 58 παράγραφος 2 στοιχείο α) ή β) του δημοσιονομικού κανονισμού.

διακυβέρνησης σε όλα τα επίπεδα·

- γ) αποκατάσταση κρίσιμων λειτουργιών και υποδομών και αρωγή στα άτομα που έχουν ανάγκη·

1.4.3 Αναμενόμενα αποτελέσματα και επιπτώσεις

Να προσδιοριστούν τα αποτελέσματα που αναμένεται να έχει η πρόταση/πρωτοβουλία όσον αφορά τους/τις στοχευόμενους/-ες δικαιούχους/ομάδες.

- Στήριξη της οικονομικής ανθεκτικότητας και σταθερότητας της Ουκρανίας υπό τις συνθήκες του πολέμου.
- Συμβολή στην κάλυψη των αναγκών εξωτερικής χρηματοδότησης της Ουκρανίας στο πλαίσιο της σημαντικής επιδείνωσης των εξωτερικών λογαριασμών της λόγω της απρόκλητης και αδικαιολόγητης ρωσικής εισβολής στην Ουκρανία.
- Ελάφρυνση των δημοσιονομικών χρηματοδοτικών αναγκών του εταίρου, ως συνέχεια της συνδρομής έκτακτης ανάγκης που έχει ήδη παρασχεθεί.
- Στήριξη των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων που αποβλέπουν στη βελτίωση της συνολικής μακροοικονομικής διαχείρισης, στην ενίσχυση της οικονομικής διακυβέρνησης και διαφάνειας και στη βελτίωση των συνθηκών για βιώσιμη ανάπτυξη, εν όψει της πορείας ένταξης στην ΕΕ.

1.4.4 Δείκτες επιδόσεων

Να προσδιοριστούν οι δείκτες για την παρακολούθηση της προόδου και των επιτευγμάτων.

Οι αρχές της Ουκρανίας θα πρέπει να υποβάλλουν σε τακτική βάση έκθεση προς τις υπηρεσίες της Επιτροπής σχετικά με ένα σύνολο οικονομικών δεικτών, καθώς και τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων που περιλαμβάνονται στο ΜΣ.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα εξακολουθήσουν να παρακολουθούν τη διαχείριση των δημόσιων οικονομικών μετά την επιχειρησιακή αξιολόγηση των χρηματοδοτικών κυκλωμάτων και των διοικητικών διαδικασιών της Ουκρανίας, η οποία παραδόθηκε τον Ιούνιο του 2020.

1.5 Αιτιολόγηση της πρότασης/πρωτοβουλίας

1.5.1 Βραχυπρόθεσμη ή μακροπρόθεσμη κάλυψη αναγκών, συμπεριλαμβανομένου λεπτομερούς χρονοδιαγράμματος για τη σταδιακή υλοποίηση της πρωτοβουλίας

Η εκταμίευση της συνδρομής θα εξαρτάται από την εκπλήρωση της προϋπόθεσης και των όρων πολιτικής που απαριθμούνται σε μνημόνιο συνεννόησης μεταξύ της Επιτροπής και των αρχών της Ουκρανίας. Η συνδρομή σχεδιάζεται να εκταμιευθεί

σε πολλές δόσεις. Η αποδέσμευση των δόσεων θα πραγματοποιηθεί σύντομα μετά την έγκριση της παρούσας πρότασης και την έναρξη ισχύος του αντίστοιχου ΜΣ και η συνδρομή θα καταστεί διαθέσιμη στη συνέχεια.

Η Επιτροπή θα αναλάβει τη διαχείριση της συνδρομής. Ισχύουν ειδικές διατάξεις για την πρόληψη της απάτης και άλλων παρατυπιών, σύμφωνα με τον δημοσιονομικό κανονισμό. Η Επιτροπή και οι ουκρανικές αρχές θα συνομολογήσουν ΜΣ που θα καθορίζει τις απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων. Η Επιτροπή θα συνεργαστεί στενά με τους διεθνείς χρηματοπιστωτικούς οργανισμούς και τις εθνικές αρχές για την παρακολούθηση των σχετικών εξελίξεων και της εφαρμογής των απαιτήσεων και των όρων που συμφωνήθηκαν στο ΜΣ.

1.5.2 Προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης (που μπορεί να προκύπτει από διάφορους παράγοντες, π.χ. οφέλη από τον συντονισμό, ασφάλεια δικαίου, μεγαλύτερη αποτελεσματικότητα ή συμπληρωματικότητα). Για τους σκοπούς του παρόντος σημείου «προστιθέμενη αξία της ενωσιακής παρέμβασης» είναι η αξία που απορρέει από την ενωσιακή παρέμβαση και η οποία προστίθεται στην αξία που θα είχε δημιουργηθεί αν τα κράτη μέλη ενεργούσαν μεμονωμένα.

Η παρούσα πρόταση ανταποκρίνεται στην ανάγκη κοινής απάντησης όσον αφορά την παροχή στήριξης στην Ουκρανία στην ενδεδειγμένη κλίμακα, η οποία δεν μπορεί να επιτευχθεί επαρκώς μόνο από τα κράτη μέλη, ενώ μπορεί να επιτευχθεί καλύτερα από την ΕΕ. Οι κύριοι λόγοι είναι η δημοσιονομική ικανότητα και οι δημοσιονομικοί περιορισμοί που υφίστανται σε εθνικό επίπεδο και η ανάγκη για στενό συντονισμό των χορηγών προκειμένου να μεγιστοποιηθεί η κλίμακα και η αποτελεσματικότητα της στήριξης και, παράλληλα, να περιοριστεί η επιβάρυνση της διοικητικής ικανότητας των ουκρανικών αρχών, οι οποίες αντιμετωπίζουν εξαιρετικά υψηλό φόρτο υπό τις παρούσες συνθήκες.

Η πρωτοβουλία αποτελεί μέρος του στόχου της ΕΕ για την παροχή βραχυπρόθεσμης στήριξης ρευστότητας στην Ουκρανία. Η πρωτοβουλία ενισχύει επίσης τις δράσεις της Ένωσης για άμεση ανθρωπιστική, οικονομική και αμυντική στήριξη, καθώς και τις πρωτοβουλίες της Ένωσης για τον συντονισμό πολυμερών δράσεων, όπως το «Stand-up for Ukraine». Από τη φύση της, η πρωτοβουλία λειτουργεί επίσης ως καταλύτης μεταρρυθμίσεων που ενισχύουν τη βραχυπρόθεσμη ανθεκτικότητα της χώρας και συμβάλλουν επίσης στην ενίσχυση της μακροπρόθεσμης σταθερότητας. Τα εν λόγω αναμενόμενα αποτελέσματα έχουν ιδιαίτερη σημασία για την Ουκρανία στην παρούσα κρίσιμη στιγμή.

Η καθοριστική προστιθέμενη αξία των προνομιακών δανείων σε σύγκριση με άλλα ενωσιακά μέσα συνίσταται στην ταχεία άμβλυνση των εξωτερικών χρηματοδοτικών περιορισμών και στη διασφάλιση ενός συνεχώς σταθερού μακροοικονομικού πλαισίου, συμπεριλαμβανομένης της προαγωγής βιώσιμου και διατηρήσιμου ισοζυγίου πληρωμών και δημοσιονομικής κατάστασης, εντός ενός κατάλληλου πλαισίου απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων.

1.5.3 Διδάγματα από ανάλογες εμπειρίες του παρελθόντος

Οι πράξεις μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής σε εταίρους υπόκεινται σε εκ των υστέρων αξιολόγηση. Προγενέστερες εκ των υστέρων αξιολογήσεις προηγούμενων πράξεων ΜΧΣ προς την Ουκρανία έδειξαν ότι, γενικά, ήταν

ιδιαίτερα ενδεδειγμένες όσον αφορά τους στόχους, το χρηματοδοτικό κονδύλιο και τους στόχους πολιτικής.

Υπήρξαν καθοριστικής σημασίας για τη στήριξη της Ουκρανίας στην αντιμετώπιση των προβλημάτων του ισοζυγίου πληρωμών της και στην εφαρμογή βασικών διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων ώστε να σταθεροποιήσει την οικονομία της και να ενισχύσει τη βιωσιμότητα της εξωτερικής της θέσης. Κατέστησαν δυνατή την εξοικονόμηση δημοσιονομικών πόρων και παρείχαν οικονομικά οφέλη, ενώ λειτούργησαν και ως καταλύτης για πρόσθετη χρηματοδοτική στήριξη και για αύξηση της εμπιστοσύνης των επενδυτών.

1.5.4 Συμβατότητα με το πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο και ενδεχόμενες συνέργειες με άλλα κατάλληλα μέσα

Η πρόταση είναι συμβατή με τα ανώτατα όρια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΔΠ) 2021-2027. Η στήριξη με τη μορφή δανείων θα είναι διαθέσιμη για το έτος 2023. Οι πόροι του μέσου θα χρηματοδοτηθούν με δανεισμό (έως 18 δισ. EUR για τη στήριξη μέσω δανεισμού).

Η ΕΕ θα παράσχει επιδότηση επιτοκίου που θα χρηματοδοτηθεί από συνεισφορές των κρατών μελών ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό στον προϋπολογισμό της ΕΕ. Ως εκ τούτου, οι δαπάνες αυτές δεν θα επηρεάσουν τα ανώτατα όρια του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου 2021-2027.

1.5.5 Αξιολόγηση των διάφορων διαθέσιμων επιλογών χρηματοδότησης, συμπεριλαμβανομένων των δυνατοτήτων ανακατανομής

Η μακροοικονομική χρηματοδοτική συνδρομή της Ένωσης προς την Ουκρανία το 2022 ήταν γενναιόδωρη και αποτελεσματική. Ωστόσο η βοήθεια αυτή έχει παρασχεθεί σε ad hoc βάση και καλύπτει μερικούς μήνες κάθε φορά. Η βοήθεια έχει απαιτήσει σημαντικές προβλέψεις από τον προϋπολογισμό της ΕΕ και εθνικές εγγυήσεις. Ως εκ τούτου, θα πρέπει να εξεταστεί το ενδεχόμενο μιας πιο διαρθρωτικής και αποτελεσματικής προσέγγισης όσον αφορά τη στήριξη της Ένωσης προς την Ουκρανία το 2023.

Η παρούσα πρόταση καθορίζει ένα εύτακτο και βιώσιμο πλαίσιο για τη διοχέτευση της χρηματοδοτικής βοήθειας στην Ουκρανία, προσφέροντας παράλληλα επαρκή ευελιξία για την προσαρμογή της στήριξης στις εξελισσόμενες χρηματοδοτικές ανάγκες της χώρας και προετοιμάζοντας το έδαφος για έναν μελλοντικό μηχανισμό ανασυγκρότησης της Ουκρανίας («Rebuild Ukraine»), σύμφωνα με την ανακοίνωση της 18ης Μαΐου 2022 με τίτλο «Αρωγή και ανασυγκρότηση της Ουκρανίας»¹⁹ και τις αρχές που συμφωνήθηκαν τον Ιούλιο του 2022 στη Διάσκεψη του Λουγκάνο με θέμα τις μεταρρυθμίσεις στην Ουκρανία.

Για να αποφευχθεί η επανειλημμένη προσφυγή των νομοθετών της ΕΕ και των κρατών μελών σε θέματα χρηματοδοτικής στήριξης, θα πρέπει να αποφασιστούν οι βασικές παράμετροι της ενωσιακής αρωγής και στήριξης της ανασυγκρότησης για ολόκληρο το 2023.

¹⁹

COM/2022/233 final

Θα πρέπει να αποφευχθεί η περαιτέρω πίεση στον ήδη επιβαρυνόμενο προϋπολογισμό της ΕΕ λόγω των απαιτήσεων τροφοδότησης και των πολύπλοκων ρυθμίσεων που περιλαμβάνουν πληθώρα ad hoc εθνικών εγγυήσεων. Ένα ενοποιημένο και αποτελεσματικό σύστημα για τη διασφάλιση των καλύτερων όρων δανεισμού και την επέκταση της πρόσβασης στην αγορά για τη στήριξη δανείων έχει σημαντικά πλεονεκτήματα σε ένα πλαίσιο αύξησης του κόστους και των επιτοκίων.

1.6 Διάρκεια και δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας

☒ **περιορισμένη διάρκεια**

- ☐ με ισχύ από [HH/MM]EEEE έως [HH/MM]EEEE
- ☒ Δημοσιονομικές επιπτώσεις, το 2023, για τη δανειακή στήριξη, και κατά την περίοδο αποπληρωμής για στήριξη με τη μορφή επιδότησης επιτοκίου, με χρηματοδότηση από εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό, εκτός εάν καλύπτονται με άλλα μέσα στα μελλοντικά πολυετή δημοσιονομικά πλαίσια.

☐ **απεριόριστη διάρκεια**

- Περίοδος σταδιακής εφαρμογής από το EEEE έως το EEEE,
- και στη συνέχεια πλήρης εφαρμογή.

1.7 Προβλεπόμενοι τρόποι διαχείρισης²⁰

☒ **Άμεση διαχείριση από την Επιτροπή**

- ☒ από τις υπηρεσίες της, συμπεριλαμβανομένου του προσωπικού της στις αντιπροσωπείες της Ένωσης·
- ☐ από τους εκτελεστικούς οργανισμούς

☐ **Επιμερισμένη διαχείριση με τα κράτη μέλη**

☐ **Έμμεση διαχείριση με ανάθεση καθηκόντων εκτέλεσης του προϋπολογισμού:**

- ☐ σε τρίτες χώρες ή οργανισμούς που αυτές έχουν ορίσει·
- ☐ σε διεθνείς οργανισμούς και στις οργανώσεις τους (να προσδιοριστούν)·
- ☐ στην ΕΤΕπ και στο Ευρωπαϊκό Ταμείο Επενδύσεων·
- ☐ στους οργανισμούς που αναφέρονται στα άρθρα 70 και 71 του δημοσιονομικού κανονισμού·

²⁰

Οι λεπτομέρειες σχετικά με τους τρόπους διαχείρισης και οι παραπομπές στον δημοσιονομικό κανονισμό είναι διαθέσιμες στον δικτυακό τόπο BudgWeb:

<https://myintracomm.ec.europa.eu/budgweb/EN/man/budgmanag/Pages/budgmanag.aspx>

- ☐ σε οργανισμούς δημοσίου δικαίου·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από ιδιωτικό δίκαιο και έχουν αποστολή δημόσιας υπηρεσίας, στον βαθμό που παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε οργανισμούς που διέπονται από το ιδιωτικό δίκαιο κράτους μέλους, στους οποίους έχει ανατεθεί η εκτέλεση σύμπραξης δημόσιου και ιδιωτικού τομέα και οι οποίοι παρέχουν επαρκείς οικονομικές εγγυήσεις·
- ☐ σε πρόσωπα επιφορτισμένα με την εφαρμογή συγκεκριμένων δράσεων στην ΚΕΠΠΑ βάσει του τίτλου V της ΣΕΕ και τα οποία προσδιορίζονται στην αντίστοιχη βασική πράξη.
- *Αν αναφέρονται περισσότεροι του ενός τρόποι διαχείρισης, να διευκρινιστούν στο τμήμα «Παρατηρήσεις».*

Παρατηρήσεις

Α.Α.

ΜΕΤΡΑ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ

2.1 Κανόνες παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων

Να προσδιοριστούν η συχνότητα και οι όροι.

Ισχύουν οι υποχρεώσεις παρακολούθησης και υποβολής εκθέσεων βάσει του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

Οι υπηρεσίες της Επιτροπής θα παρακολουθήσουν την εφαρμογή της δράσης με βάση ειδικά μέτρα που θα συμφωνηθούν με τις ουκρανικές αρχές σε μνημόνιο συνεννόησης (ΜΣ).

Το ΜΣ θα περιλαμβάνει απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων που διασφαλίζουν, ιδίως, την αποτελεσματικότητα, τη διαφάνεια και τη λογοδοσία όσον αφορά τη χρήση της στήριξης στο πλαίσιο του μέσου.

Η Επιτροπή θα ελέγχει, σε τακτά χρονικά διαστήματα, την εφαρμογή των απαιτήσεων υποβολής εκθέσεων και την πρόοδο προς την εκπλήρωση των όρων πολιτικής που καθορίζονται στο ΜΣ. Η Επιτροπή θα ενημερώνει το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο σχετικά με τα αποτελέσματα του ελέγχου της.

Η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο εκτίμηση για την υλοποίηση της στήριξης της Ένωσης προς την Ουκρανία, που θα συμπεριλαμβάνει αξιολόγηση της εν λόγω υλοποίησης.

Το αργότερο δύο έτη μετά τη λήξη της περιόδου διαθεσιμότητας, η Επιτροπή θα υποβάλει στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στο Συμβούλιο έκθεση εκ των υστέρων αξιολόγησης όσον αφορά τα αποτελέσματα και την αποδοτικότητα της περατωθείσας στήριξης της Ένωσης βάσει του μέσου, καθώς και τον βαθμό στον οποίο συνέβαλε στην επίτευξη των σκοπών της.

2.2 Συστήματα διαχείρισης και ελέγχου

2.2.1 Αιτιολόγηση των τρόπων διαχείρισης, των μηχανισμών εκτέλεσης της χρηματοδότησης, των όρων πληρωμής και της προτεινόμενης στρατηγικής ελέγχου

Οι δράσεις που θα χρηματοδοτηθούν στο πλαίσιο της παρούσας πρότασης θα υλοποιηθούν υπό την άμεση διαχείριση της Επιτροπής, δεδομένου ότι αφορά χρηματοδοτική στήριξη που παρέχεται απευθείας στο κράτος.

Η στήριξη στο πλαίσιο του μέσου θα διατίθεται από την Επιτροπή σε δόσεις, καθεμία από τις οποίες θα συνίσταται σε δάνειο και, εφόσον διατίθεται, σε μη επιστρεπτέα στήριξη.

Οι εκταμιεύσεις μπορούν να οργανωθούν με ευελιξία και ταχύτητα, ανταποκρινόμενες στις ανάγκες των ουκρανικών αρχών. Θα μπορούσαν να προβλεφθούν, για παράδειγμα, σε τριμηνιαία βάση, ώστε να ελαχιστοποιηθεί ο διοικητικός φόρτος για τις ουκρανικές αρχές.

Η στήριξη θα πρέπει να αποδεδειγμένη υπό την προϋπόθεση της τήρησης των προϋποθέσεων, της ικανοποιητικής εφαρμογής και της προόδου προς την εφαρμογή των όρων πολιτικής.

2.2.2 Πληροφορίες σχετικά με τους κινδύνους που έχουν εντοπιστεί και τα συστήματα εσωτερικού ελέγχου που έχουν δημιουργηθεί για τον μετριασμό τους

Υπάρχουν πολιτικοί, πιστωτικοί κίνδυνοι και κίνδυνοι πολιτικής που συνδέονται με την προτεινόμενη πράξη. Ένας βασικός κίνδυνος για την πράξη απορρέει από τη συνέχιση του πολέμου που προκάλεσε η αδικαιολόγητη και απρόκλητη εισβολή της Ρωσίας στην Ουκρανία, η οποία θα μπορούσε να έχει περαιτέρω αρνητικό αντίκτυπο στη μακροοικονομική σταθερότητα της Ουκρανίας και στη διοικητική της ικανότητα.

Υπάρχει κίνδυνος να χρησιμοποιηθούν τα δάνεια με δόλιο τρόπο. Καθώς η πρόταση δεν προορίζεται για συγκεκριμένες δαπάνες (σε αντίθεση με τη χρηματοδότηση έργων, για παράδειγμα), ο κίνδυνος αυτός συνδέεται με παράγοντες όπως η γενική ποιότητα των συστημάτων διαχείρισης στην Εθνική Τράπεζα της Ουκρανίας και στο Υπουργείο Οικονομικών, οι διοικητικές διαδικασίες, οι λειτουργίες ελέγχου και επιτήρησης, η ασφάλεια των συστημάτων ΤΠ και η καταλληλότητα των ικανοτήτων εσωτερικού και εξωτερικού ελέγχου.

Ένας τρίτος κίνδυνος απορρέει από την πιθανότητα η Ουκρανία να μην εξοφλήσει τις δημοσιονομικές της υποχρεώσεις έναντι της ΕΕ, οι οποίες απορρέουν από τα προτεινόμενα δάνεια (κίνδυνος αθέτησης ή πιστωτικός κίνδυνος), γεγονός που θα μπορούσε να προκληθεί, για παράδειγμα, λόγω σημαντικής επιπρόσθετης επιδείνωσης της κατάστασης του ισοζυγίου πληρωμών και της δημοσιονομικής κατάστασης του εταίρου. Για τον σκοπό αυτό, μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας τροποποίησης του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046, η Επιτροπή θα εγκρίνει και θα εφαρμόσει ευρύτερο πλαίσιο διακυβέρνησης, διαδικασίες διαχείρισης κινδύνων και μεθοδολογία επιμερισμού του κόστους.

Συστήματα εσωτερικού ελέγχου

Οι πράξεις υπόκεινται σε διαδικασίες επαλήθευσης, λογιστικών ελέγχων και λοιπών ελέγχων υπό την ευθύνη της Επιτροπής, συμπεριλαμβανομένης της Ευρωπαϊκής Υπηρεσίας Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, όπως προβλέπεται στο άρθρο 129 του δημοσιονομικού κανονισμού. Κατά τη διάρκεια της υλοποίησης, η Επιτροπή θα ελέγχει περιοδικά τις δηλώσεις του εταίρου. Η πληρωμή υπόκειται σε παρακολούθηση από το προσωπικό της Επιτροπής. Η εκταμίευση που αφορά τις πράξεις μπορεί να υπόκειται σε πρόσθετους ανεξάρτητους εκ των υστέρων ελέγχους (τεκμηρίωσης και/ή επιτόπιους) από υπαλλήλους της ομάδας εκ των υστέρων ελέγχων της αρμόδιας υπηρεσίας της Επιτροπής. Τέτοιοι έλεγχοι μπορούν να διενεργούνται επίσης κατόπιν αιτήματος του υπεύθυνου δευτερεύοντος διατάκτη. Διακοπές και αναστολές πληρωμών, δημοσιονομικές διορθώσεις (που εφαρμόζει η Επιτροπή) και ανακτήσεις μπορούν να πραγματοποιούνται, όταν χρειάζεται (δεν έχει συμβεί μέχρι στιγμής), και προβλέπονται ρητά στις συμφωνίες δανειοδότησης και χρηματοδότησης με τους εταίρους.

2.2.3 Εκτίμηση και αιτιολόγηση της οικονομικής αποδοτικότητας των ελέγχων (λόγος του κόστους του ελέγχου προς την αξία των σχετικών κονδυλίων που αποτελούν αντικείμενο διαχείρισης) και αξιολόγηση του εκτιμώμενου επιπέδου κινδύνου σφάλματος (κατά την πληρωμή και κατά το κλείσιμο)

Τα υφιστάμενα συστήματα ελέγχου εξασφάλισαν μέχρι στιγμής πραγματικό ποσοστό σφάλματος 0 % για τις πληρωμές στο πλαίσιο μακροοικονομικής χρηματοδοτικής συνδρομής. Δεν υπάρχουν γνωστά περιστατικά απάτης, διαφθοράς ή παράνομης δραστηριότητας. Οι πράξεις διέπονται από μια σαφή λογική παρέμβασης που παρέχει στην Επιτροπή τη δυνατότητα αξιολόγησης του αντικτύπου τους. Οι έλεγχοι καθιστούν δυνατή την επιβεβαίωση της διασφάλισης και της επίτευξης των στόχων και των προτεραιοτήτων πολιτικής.

2.3 Μέτρα για την πρόληψη περιπτώσεων απάτης και παρατυπίας

Να προσδιοριστούν τα ισχύοντα ή τα προβλεπόμενα μέτρα πρόληψης και προστασίας, π.χ. στη στρατηγική για την καταπολέμηση της απάτης.

Για να μετριαστούν οι κίνδυνοι δόλιας χρήσης των κονδυλίων, έχουν ληφθεί και πρόκειται να ληφθούν διάφορα μέτρα. Δανειακή σύμβαση που θα συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας σύμφωνα με το άρθρο 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046. Οι λεπτομερείς όροι κάθε μη επιστρεπτέας στήριξης που διατίθεται επιπλέον της επιδότησης επιτοκίου καθορίζονται σε χρηματοδοτική συμφωνία που θα συναφθεί μεταξύ της Επιτροπής και της Ουκρανίας.

Οι συμφωνίες θα περιλαμβάνουν δέσμη διατάξεων σχετικά με την επιθεώρηση, την πρόληψη της απάτης, τους ελέγχους και την ανάκτηση κεφαλαίων σε περίπτωση απάτης ή διαφθοράς. Ειδικότερα, οι χρηματοδοτικές συμφωνίες και δανειακές συμβάσεις θα προβλέπουν τη διενέργεια εξακριβώσεων από την Επιτροπή, τη διενέργεια ελέγχων από το Ελεγκτικό Συνέδριο και την άσκηση των αρμοδιοτήτων της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, σύμφωνα με τα άρθρα 129 και 220 του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2018/1046.

Προβλέπεται επίσης ότι ορισμένες απαιτήσεις υποβολής εκθέσεων θα συνδεθούν με τη συνδρομή, με σκοπό την ενίσχυση της διαφάνειας και της λογοδοσίας όσον αφορά τη χρήση των κονδυλίων.

ΕΚΤΙΜΩΜΕΝΕΣ ΔΗΜΟΣΙΟΝΟΜΙΚΕΣ ΕΠΙΠΤΩΣΕΙΣ ΤΗΣ ΠΡΟΤΑΣΗΣ/ΠΡΩΤΟΒΟΥΛΙΑΣ

3.1 Τομείς του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται

- Νέες γραμμές του προϋπολογισμού, των οποίων έχει ζητηθεί η δημιουργία

Κατά σειρά τομέων του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου και γραμμών του προϋπολογισμού.

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	Γραμμή του προϋπολογισμού	Είδος δαπάνης	Συμμετοχή			
	Αριθμός	ΔΠ/ΜΔΠ	χωρών ΕΖΕΣ	υποψηφίων για ένταξη χωρών	τρίτων χωρών	κατά την έννοια του άρθρου 21 παράγραφος 2 στοιχείο β) του δημοσιονομικού κανονισμού
6	Νέα γραμμή για την επιδότηση επιτοκίου Νέα γραμμή για τις δαπάνες στήριξης βάσει του άρθρου 4 παράγραφος 4 Νέα γραμμή για τη μη επιστρεπτέα στήριξη δυνάμει του άρθρου 4 παράγραφος 3	ΔΠ ΜΔΠ ΔΠ	NAI	NAI	NAI	NAI

3.2 Εκτιμώμενες δημοσιονομικές επιπτώσεις της πρότασης στις πιστώσεις

3.2.1 Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις επιχειρησιακές πιστώσεις

Οι προτεινόμενες δαπάνες που συνδέονται με το μέσο για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία θα καλυφθούν από μέγιστο ποσό 18 000 000 000 EUR υπό μορφή δανείων που θα προέρχονται από δανειοληπτικές πράξεις της Ένωσης.

Τα ποσά που προέρχονται από ειδικές εθελοντικές συνεισφορές των κρατών μελών (ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό) θα χρησιμοποιηθούν για τους ακόλουθους σκοπούς:

στήριξη για την επιδότηση του κόστους των δανείων — δεν μπορεί να καθοριστεί εκ των προτέρων ποσό-στόχος, δεδομένου ότι το κόστος αυτό θα εξαρτηθεί από τους πραγματικούς τόκους των δανείων·

- δραστηριότητες που καλύπτονται από το μνημόνιο συνεννόησης του μέσου·
- αναδιοχέτευση προς στον Μηχανισμό Γειτονίας, Ανάπτυξης και Διεθνούς Συνεργασίας — Η Ευρώπη στον κόσμο (ΜΓΑΔΣ) και/ή σε ανθρωπιστική βοήθεια για δραστηριότητες υπέρ της Ουκρανίας.

Επιπλέον, τρίτες χώρες και τρίτα μέρη μπορούν να διαθέσουν πρόσθετους πόρους πέραν εκείνων που περιγράφονται ανωτέρω, ως εξωτερικά έσοδα για ειδικό προορισμό προκειμένου να συνεισφέρουν στο μνημόνιο συνεννόησης του μέσου ή να αναδιοχετευτούν στον ΜΓΑΔΣ και/ή στην ανθρωπιστική βοήθεια για δραστηριότητες υπέρ της Ουκρανίας.

Μέσο για την παροχή στήριξης στην Ουκρανία (υπόθεση: πιστώσεις ανάληψης υποχρεώσεων ίσες με τις πιστώσεις πληρωμών)	Έτος 2023	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027
• Επιχειρησιακές πιστώσεις (εκ των οποίων)					
Δάνεια	18 000 000 000	-	-	-	-
Μη επιστρεπτέα στήριξη για την κάλυψη της επιδότησης επιτοκίου	pm	pm	pm	pm	pm
Πρόσθετες συνεισφορές για μη επιστρεπτέα στήριξη	pm	pm	pm	pm	pm

Τομέας του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	7	«Διοικητικές δαπάνες»
--	---	-----------------------

Αυτό το τμήμα θα πρέπει να συμπληρωθεί με «στοιχεία διοικητικού χαρακτήρα του προϋπολογισμού» τα οποία θα εισαχθούν, καταρχάς, στο παράρτημα του νομοθετικού δημοσιονομικού δελτίου (παράρτημα V του εσωτερικού κανονισμού), που τηλεφορτώνεται στο DECIDE για διυπηρεσιακή διαβούλευση.

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)			ΣΥΝΟΛΟ
ΓΔ: <.....>									
• Ανθρώπινοι πόροι									
• Άλλες διοικητικές δαπάνες									
ΣΥΝΟΛΟ ΓΔ <.....>	Πιστώσεις								

ΣΥΝΟΛΟ πιστώσεων του ΤΟΜΕΑ 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου	(Σύνολο αναλήψεων υποχρεώσεων = Σύνολο πληρωμών)								
---	--	--	--	--	--	--	--	--	--

3.2.2 Συνοπτική παρουσίαση των εκτιμώμενων επιπτώσεων στις διοικητικές πιστώσεις

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση πιστώσεων διοικητικού χαρακτήρα, όπως εξηγείται κατωτέρω:

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος 2023 ²¹	Έτος 2024	Έτος 2025	Έτος 2026	Έτος 2027	ΣΥΝΟΛΟ
--	----------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------

TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι						
Άλλες διοικητικές δαπάνες						
Μερικό σύνολο του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						

Εκτός του TOMEA 7²² του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						
Ανθρώπινοι πόροι	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα	pm	pm	pm	pm	pm	pm
Μερικό σύνολο εκτός του TOMEA 7 του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου						

ΣΥΝΟΛΟ	pm	pm	pm	pm	pm	pm
---------------	----	----	----	----	----	----

Οι απαιτούμενες πιστώσεις για ανθρώπινους πόρους και άλλες δαπάνες διοικητικού χαρακτήρα θα καλυφθούν από τις πιστώσεις της ΓΔ που έχουν ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχουν ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, οι οποίες θα συμπληρωθούν, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετα κονδύλια που μπορεί να χορηγηθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

²¹ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «N» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

²² Τεχνική και/ή διοικητική βοήθεια και δαπάνες στήριξης της εφαρμογής προγραμμάτων και/ή δράσεων της ΕΕ (πρώην γραμμές «BA»), έμμεση έρευνα, άμεση έρευνα.

Εκτιμώμενες ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους

- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων.
- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία συνεπάγεται τη χρησιμοποίηση ανθρώπινων πόρων, όπως εξηγείται κατωτέρω:

Εκτίμηση η οποία πρέπει να εκφράζεται σε μονάδες ισοδυνάμων πλήρους απασχόλησης

	2023	2024	2025		Na εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)
• Θέσεις απασχόλησης του πίνακα προσωπικού (θέσεις μόνιμων και έκτακτων υπαλλήλων)					
20 01 02 01 (στην έδρα και στις αντιπροσωπείες της Επιτροπής)					
20 01 02 03 (στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
01 01 01 01 (έμμεση έρευνα)					
01 01 01 11 (άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ)²³					
20 02 01 (AC, END, INT από το συνολικό κονδύλιο)					
20 02 03 (AC, AL, END, INT και JPD στις αντιπροσωπείες της ΕΕ)					
14 01 06 ²⁴	– στην έδρα:				
	– στις αντιπροσωπείες της ΕΕ				
01 01 01 02 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)					
01 01 01 12 (AC, END, INT — άμεση έρευνα)					
Άλλες γραμμές του προϋπολογισμού (να προσδιοριστούν)					
ΣΥΝΟΛΟ					
• Εξωτερικό προσωπικό (σε μονάδα ισοδυνάμου πλήρους απασχόλησης: ΠΠΑ) — AC, AL, END, INT και JED²⁵					
Άλλη γραμμή του προϋπολογισμού: Έσοδα για ειδικό προορισμό					
Χρηματοδότηση από έσοδα για ειδικό προορισμό — στην έδρα					
Χρηματοδότηση από έσοδα για ειδικό προορισμό — σε αντιπροσωπεία της ΕΕ					
ΣΥΝΟΛΟ					

XX είναι ο σχετικός τομέας πολιτικής ή ο σχετικός τίτλος του προϋπολογισμού.

Οι ανάγκες σε ανθρώπινους πόρους θα καλυφθούν από το προσωπικό της ΓΔ που έχει ήδη διατεθεί για τη διαχείριση της δράσης και/ή έχει ανακατανεμηθεί στο εσωτερικό της ΓΔ, το οποίο θα συμπληρωθεί, αν χρειαστεί, με τυχόν πρόσθετους πόρους που μπορεί να διατεθούν στην αρμόδια για τη διαχείριση ΓΔ στο πλαίσιο της ετήσιας διαδικασίας κατανομής και λαμβανομένων υπόψη των υφιστάμενων δημοσιονομικών περιορισμών.

²³ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

²⁴ Επιμέρους ανώτατο όριο εξωτερικού προσωπικού που καλύπτεται από επιχειρησιακές πιστώσεις (πρώην γραμμές «ΒΑ»).

²⁵ AC = Συμβασιούχος υπάλληλος· AL = Τοπικός υπάλληλος· END = Αποσπασμένος εθνικός εμπειρογνώμονας· INT = Προσωρινό προσωπικό· JPD = Νέος επαγγελματίας σε αντιπροσωπεία της ΕΕ.

Περιγραφή των προς εκτέλεση καθηκόντων:

Μόνιμοι και έκτακτοι υπάλληλοι	
Εξωτερικό προσωπικό	

3.2.3 Συμβατότητα με το ισχύον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο

Τα δάνεια θα χρηματοδοτηθούν από δανειοληπτικές πράξεις της ΕΕ στις χρηματοπιστωτικές αγορές.

- ☐ η χρηματοδότηση μπορεί να γίνει εξ ολοκλήρου με ανακατανομή εντός του οικείου τομέα του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΑΠ).

Να εξηγηθεί ο απαιτούμενος αναπρογραμματισμός και να προσδιοριστούν οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού και τα αντίστοιχα ποσά. Να υποβληθεί πίνακας Excel σε περίπτωση σημαντικού αναπρογραμματισμού.

- ☐ απαιτείται χρήση του αδιάθετου περιθωρίου στο πλαίσιο του αντίστοιχου τομέα του ΠΑΠ και/ή χρήση ειδικών μηχανισμών, όπως ορίζεται στον κανονισμό για το ΠΑΠ.

Να εξηγηθούν οι απαιτούμενες ενέργειες και να προσδιοριστούν οι σχετικοί τομείς και οι σχετικές γραμμές του προϋπολογισμού, τα αντίστοιχα ποσά και οι μηχανισμοί που προτείνεται να χρησιμοποιηθούν.

- ☒ απαιτείται αναθεώρηση του ΠΑΠ.

Η πρωτοβουλία απαιτεί στοχευμένη προσαρμογή του κανονισμού για το ΠΑΠ, ώστε να καταστεί δυνατή η στήριξη των δανείων προς την Ουκρανία με εγγύηση από το ελεύθερο περιθώριο του προϋπολογισμού της ΕΕ, δηλαδή το δημοσιονομικό περιθώριο πάνω από το ανώτατο όριο για τις πληρωμές του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου (ΠΑΠ) έως τα ανώτατα όρια των ιδίων πόρων. Τούτο θα προσφέρει υψηλό βαθμό προστασίας και διαβεβαιώσεων προς τους επενδυτές, θα αποτρέψει δε τη δαπανηρή σύσταση εθνικών εγγυήσεων, χωρίς αλλαγές στο μέγεθος ή στα ανώτατα όρια του ΠΑΠ. Αυτό απαιτεί περιορισμένη τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2093 για το ΠΑΠ, η οποία θα επιτρέπει να αντιμετωπίζονται οι ενδεχόμενες υποχρεώσεις που απορρέουν από τη χρηματοδοτική συνδρομή προς την Ουκρανία με τον ίδιο τρόπο που αντιμετωπίζεται η χρηματοδοτική συνδρομή για τα κράτη μέλη. Η εν λόγω περιορισμένη τροποποίηση δεν αναθεωρεί τα ισχύοντα ανώτατα όρια του ΠΑΠ 2021-2027.

3.2.4 Συμμετοχή τρίτων στη χρηματοδότηση

Η πρόταση/πρωτοβουλία:

- ☒ δεν προβλέπει συγχρηματοδότηση από τρίτους²⁶
- ☐ προβλέπει τη συγχρηματοδότηση από τρίτους όπως εκτιμάται κατωτέρω:

Πιστώσεις σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

	Έτος N ²⁷	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)	Σύνολο
--	-------------------------	-------------	-------------	-------------	---	--------

²⁶ Οι συνεισφορές τρίτων μερών θα έχουν τη μορφή εσόδων για ειδικό προορισμό όπως περιγράφεται στο τμήμα που ακολουθεί.

²⁷ Το έτος N είναι το έτος έναρξης εφαρμογής της πρότασης/πρωτοβουλίας. Να αντικατασταθεί το «N» με το αναμενόμενο πρώτο έτος εφαρμογής (για παράδειγμα: 2021). Το ίδιο και για τα επόμενα έτη.

Προσδιορισμός του φορέα συγχρηματοδότησης								
ΣΥΝΟΛΟ συγχρηματοδοτούμενων πιστώσεων								

3.3 Εκτιμώμενες επιπτώσεις στα έσοδα

- ☐ Η πρόταση/πρωτοβουλία δεν έχει δημοσιονομικές επιπτώσεις στα έσοδα.
- ☒ Η πρόταση/πρωτοβουλία έχει τις δημοσιονομικές επιπτώσεις που περιγράφονται κατωτέρω:
 - ☐ στους ιδίους πόρους
 - ☒ στα λοιπά έσοδα
 - Να αναφερθεί αν τα έσοδα προορίζονται για γραμμές δαπανών ☒

σε εκατ. EUR (με τρία δεκαδικά ψηφία)

Γραμμή εσόδων του προϋπολογισμού:	Διαθέσιμες πιστώσεις για το τρέχον οικονομικό έτος	Επιπτώσεις της πρότασης/πρωτοβουλίας ²⁸						
		Έτος N	Έτος N+1	Έτος N+2	Έτος N+3	Να εγγραφούν όσα έτη απαιτούνται, ώστε να εμφανίζεται η διάρκεια των επιπτώσεων (βλ. σημείο 1.6)		
	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>	<i>p.m.</i>

Ως προς τα έσοδα «για ειδικό προορισμό», να προσδιοριστούν οι γραμμές δαπανών του προϋπολογισμού που επηρεάζονται.

Βλ. τμήμα 3.2.1 ανωτέρω

²⁸

Όσον αφορά τους παραδοσιακούς ιδίους πόρους (δασμούς, εισφορές ζάχαρης), τα αναγραφόμενα ποσά πρέπει να είναι καθαρά ποσά, δηλ. τα ακαθάριστα ποσά μετά την αφαίρεση του 20 % για έξοδα είσπραξης.