



Brussel, 26 november 2019
(OR. en)

14562/19

AVIATION 243
FIN 778

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	26 november 2019
aan:	de delegaties

nr. vorig doc.:	ST 13466/1/19 REV 1
Betreft:	Speciaal verslag nr. 11/2019 van de Europese Rekenkamer: "De EU-regelgeving voor de modernisering van het luchtverkeersbeheer heeft een toegevoegde waarde — maar de financiering was grotendeels overbodig" – Conclusies van de Raad (25 november 2019)

Hierbij gaan voor de delegaties de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 11/2019 van de Europese Rekenkamer, getiteld *"De EU-regelgeving voor de modernisering van het luchtverkeersbeheer heeft een toegevoegde waarde — maar de financiering was grotendeels overbodig"*, die door de Raad zijn aangenomen tijdens zijn 3732e zitting op 25 november 2019.

CONCLUSIES VAN DE RAAD

over Speciaal verslag nr. 11/2019

van de Europese Rekenkamer:

"De EU-regelgeving voor de modernisering van het luchtverkeersbeheer heeft een toegevoegde waarde — maar de financiering was grotendeels overbodig"

DE RAAD

1. NEEMT NOTA van Speciaal verslag nr. 11/2019 van de Europese Rekenkamer getiteld *"De EU-regelgeving voor de modernisering van het luchtverkeersbeheer heeft een toegevoegde waarde — maar de financiering was grotendeels overbodig"*, betreffende het effect van de wetgeving en de financiële steun van de Unie op de modernisering van het luchtverkeersbeheer (ATM).
2. WIJST OP de constructieve benadering van de Europese Rekenkamer ten aanzien van de kansen en de specifieke toegevoegde waarde die de EU-financiering voor de modernisering van het ATM biedt en IS INGENOMEN met de open en kritische bevindingen van de Europese Rekenkamer inzake de doeltreffendheid van de financiering door de EU in verband met een aantal gecontroleerde projecten in het kader van de uitrol van Sesar en het effect van deze financiering op de modernisering van het ATM.
3. WIJST OP de voordelen van coördinatie op het niveau van de Unie voor de modernisering van het ATM, teneinde voor interoperabiliteit tussen belanghebbenden te zorgen om de uitrol van nieuwe ATM-technologieën en operationele procedures bij de verstrekking van luchtvaartnavigatiediensten te ondersteunen.
4. BEKLEMT OONT het belang van coördinatie van alle belanghebbenden en van de noodzakelijke deelname met het oog op de tijdige uitvoering van gemeenschappelijke projecten.

5. HERINNERT AAN het belang van ATM-onderzoek voor het gemeenschappelijk Europees luchtruim (Sesar) als een essentiële voorwaarde voor de totstandbrenging van het gemeenschappelijk Europees luchtruim. De Raad ONDERSTREEPT dat, om de vertraging van sommige Sesar-oplossingen te beperken, moet worden gezorgd voor de tijdige beschikbaarheid en uitrol van technologische en operationele oplossingen voor de modernisering van de ATM-omgeving door de desbetreffende investeringen te bespoedigen en de inspanningen te synchroniseren.
6. BENADRUKT dat de financiële steun in het nieuw financieel kader 2021-2027 moet worden gehandhaafd en terdege moet worden verantwoord wat betreft toegevoegde waarde, een efficiënt gebruik van middelen moet behelzen en moet bijdragen tot verbetering van de prestaties van het Europees ATM-netwerk in de Unie.
7. BEKLEMT OONT dat ervoor moet worden gezorgd dat Sesar-oplossingen naadloos en tijdig overgaan van de ontwikkelingsfase naar de industrialiserings- en de uitvoeringsfase, NEEMT daarbij NOTA van het verschil tussen de industrialiseringsprocessen van boorduitrusting en die van grondsystemen, WIJST EROP dat een tijdige en doeltreffende uitrol van rijpe nieuwe concepten moet worden ondersteund door een snelle verstrekking van passende technische en operationele specificaties en door een consistente inachtneming daarvan, en IS VOORSTANDER, waar dit nodig blijkt, VAN verdere en meer gerichte financiële steun van de Unie voor de gesynchroniseerde en tijdige uitrol van essentiële Sesar-oplossingen, met name om leemten tussen de industrialiserings- en uitvoeringsprocessen te vullen.
8. NEEMT NOTA VAN de conclusie van de Europese Rekenkamer in haar Speciaal verslag dat er een gebrek is aan standaardisering in de Sesar-projecten en ONDERKENT de bijdrage van standaardisering aan het garanderen van interoperabiliteit.
9. WIJST OP de inconsistenties tussen de procedures voor toewijzing van middelen in het kader van het CEF-mechanisme en de vijfjarige investeringsplanning die wordt vereist in de heffingsverordening van de EU (Verordening 2019/317).

10. HERINNERT ERAAN dat Uitvoeringsverordening (EU) nr. 409/2013 van de Commissie alle nadere bepalingen bevat over de definitie van gemeenschappelijke projecten, de vaststelling van governance en de identificatie van stimulansen ter ondersteuning van de tenuitvoerlegging van het Europees ATM-masterplan, en NEEMT er NOTA VAN dat het Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer het belang onderstreept van de operationele belanghebbenden bij de uitvoering van de activiteiten in het kader van de uitrol.
11. HERINNERT ERAAN dat bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 716/2014 van de Commissie het gemeenschappelijk proefproject is opgezet en dat daarin een eerste reeks ATM-functies is opgenomen die op tijdige, gecoördineerde en gesynchroniseerde wijze moeten worden uitgerold teneinde de essentiële operationele wijzigingen tot stand te brengen die voortvloeien uit het Europees ATM-masterplan. De Europese Rekenkamer heeft er echter op gewezen dat sommige ontwikkelde functies op het moment van opnemings in Verordening (EU) nr. 716/2014 betreffende het gemeenschappelijk proefproject niet rijp genoeg waren. Voorts komt de naleving van de wettelijke voorschriften wat Uitvoeringsverordening (EU) nr. 409/2013 van de Commissie betreft, in het gedrang door vertraging bij het verstrekken van rijpe oplossingen.
12. IS ermee INGENOMEN dat de Commissie de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer aanvaardt en VERZOEKT de Commissie MET AANDRANG, op basis van de geleerde lessen en het Speciaal verslag van de Europese Rekenkamer, zich te beraden over hoe de uitrol van Sesar te verbeteren en belangenconflicten te vermijden.
13. NODIGT de Commissie UIT het gemeenschappelijk proefproject te herzien in het licht van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer, teneinde een aantal van de gemelde tekortkomingen aan te pakken en te zoeken naar manieren om de gemeenschappelijke projecten in het kader van de Sesar-innovatiecyclus doeltreffender te maken, en tegelijkertijd de dynamiek te behouden die reeds is ingezet door het gemeenschappelijk proefproject.

14. VERZOEKT de Commissie om samen met de betrokken organen, in het licht van de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer en om de gemeenschappelijke projecten doeltreffender te maken, de prioriteiten beter te omschrijven en de financiële steun van de Unie doelgerichter te maken, teneinde ervoor te zorgen dat de projecten een optimaal effect sorteren, de rol van de Sesar-uitrolbeheerder te verduidelijken en te herzien met het oog op meer transparantie bij de voorbereiding en indiening van aanvragen om financiering, en te zorgen voor passende monitoring van de voordelen voor de hele luchtvaartsector.
 15. VERZOEKT de Commissie zich te beraden op een manier om de processen van omschrijving, ontwikkeling, industrialisering en uitvoering van het Sesar-project beter op elkaar te laten aansluiten en het verband ervan met andere mechanismen in het kader van het gemeenschappelijk Europees luchtruim te versterken, mede gelet op de aanbevelingen van de Europese Rekenkamer in haar speciaal verslag nr. 18/2017 over de prestaties van het gemeenschappelijk Europees luchtruim.
 16. BENADRUKT het belang van het ATM-masterplan en Sesar als essentiële instrumenten voor de ontwikkeling en de uitrol van de ATM-infrastructuur in de EU-lidstaten.
-