



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 26. marraskuuta 2019
(OR. en)

14562/19

AVIATION 243
FIN 778

YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Päivämäärä:	26. marraskuuta 2019
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	ST 13466/1/19 REV 1
Asia:	Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomus nro 11/2019: "Ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskeva EU:n sääntely on luonut lisäarvoa, mutta rahoitus on ollut pitkälti tarpeetonta" – Neuvoston päätelmät (25. marraskuuta 2019)

Valtuuskunnille toimitetaan liitteessä neuvoston 3732. istunnossaan 25. marraskuuta 2019
hyväksymät päätelmät Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 11/2019:
"Ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskeva EU:n sääntely on luonut lisäarvoa, mutta
rahoitus on ollut pitkälti tarpeetonta"

NEUVOSTON PÄÄTELMÄT

Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksesta nro 11/2019

"Ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskeva EU:n sääntely on luonut lisäarvoa, mutta rahoitus on ollut pitkälti tarpeetonta"

NEUVOSTO

1. PANEE MERKILLE Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen nro 11/2019 *"Ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskeva EU:n sääntely on luonut lisäarvoa, mutta rahoitus on ollut pitkälti tarpeetonta"*, jossa käsitellään unionin lainsäädännön ja rahoitustuen vaikutusta ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamiseen.
2. KOROSTAA Euroopan tilintarkastustuomioistuimen rakentavaa lähestymistapaa, kun kyse on EU:n julkisen rahoituksen tarkoituksenmukaisuudesta ja tällaisen rahoituksen tuomasta erityisestä lisäarvosta ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamiselle, ja SUHTAUTUU MYÖNTEISESTI Euroopan tilintarkastustuomioistuimen avoimiin ja kriittisiin havaintoihin, jotka koskevat EU:n rahoituksen vaikuttavuutta tietyissä tarkastetuissa SESARin käyttöönottohankkeissa ja tällaisen rahoituksen vaikutusta ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamiseen.
3. KOROSTAA etuja, joita unionin tason koordinoinnista on ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamiselle, jotta voidaan varmistaa sidosryhmien välinen yhteentoimivuus ja tukea uusien ilmaliikenteen hallintateknologioiden ja operatiivisten menettelyjen käyttöönottoa lennonvarmistuspalvelujen tarjoamisessa.
4. KOROSTAA, että kaikkien sidosryhmien koordinointi on tärkeää ja että yhteisten hankkeiden oikea-aikainen täytäntöönpano edellyttää sitoutumista.

5. PALAUTTAA MIELEEN eurooppalaisen ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamishankkeen (SESAR) merkityksen, sillä se on ehdoton edellytys yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamiselle. Tiettyjen SESAR-ratkaisujen viivästymisen lieventämiseksi neuvosto TÄHDENTÄÄ, että on tarpeen varmistaa ilmaliikenteen hallinnan nykyaikaistamista koskevien teknologisten ja operatiivisten ratkaisujen oikea-aikainen saatavuus ja käyttöönotto nopeuttamalla niihin liittyviä investointeja ja toteuttamalla toimia synkronoidusti.
6. KOROSTAA, että uudessa rahoituskehyksessä vuosiksi 2021–2027 olisi säilytettävä rahoitustuki ja perusteltava asianmukaisesti, miten se tuottaa lisäarvoa, merkitsee resurssien tehokasta käyttöä ja auttaa parantamaan Euroopan ilmaliikenteen hallintaverkon suorituskykyä unionissa.
7. KOROSTAA, että on tärkeää varmistaa, että SESAR-ratkaisut siirtyvät saumattomasti ja ripeästi kehitysvaiheesta teollistamis- ja toteuttamisvaiheisiin, PANEE MERKILLE että ilmaliikenteeseen liittyvien varusteiden ja maajärjestelmien teollistamisprosessit eroavat toisistaan, ja PAINOTTA, että kehittyneiden uusien toimintaratkaisujen oikea-aikaista ja tehokasta käyttöönottoa olisi tuettava julkaisemalla nopeasti soveltuvia teknisiä ja operatiivisia eritelmiä ja noudattamalla niitä johdonmukaisesti, sekä KANNATTAA tarpeen mukaan jatkuvaa ja kohdennetumpaa unionin rahoitustukea, jota myönnetään keskeisten SESAR-ratkaisujen synkronoitua ja oikea-aikaista käyttöönottoa varten erityisesti teollistamis- ja toteuttamisprosessien välisten erojen kuromiseksi umpeen.
8. PANEE MERKILLE, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen mukaan SESAR-hankkeiden standardointi on puutteellista, ja TUNNUSTAA standardoinnin merkityksen yhteentoimivuuden varmistamiselle.
9. KOROSTAA varojen kohdentamismenettelyjen välisiä epäjohdonmukaisuuksia Verkkojen Eurooppa -välineen ja EU:n maksujärjestelmää koskevassa asetuksessa 2019/317 edellytetyn viisivuotisen investointisuunnitelman välillä.

10. PALAUTTAA MIELEEN, että komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) N:o 409/2013 säädetään yksityiskohdista, jotka koskevat yhteisten hankkeiden määrittelyä, hallintorakenteiden perustamista, operatiivisten sidosryhmien roolia ja kannustimien yksilöimistä Euroopan ilmailukenteen hallinnan yleissuunnitelman toteuttamisen tueksi, ja PANEE MERKILLE, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa korostetaan operatiivisten sidosryhmien merkitystä käyttöönottojen toteuttamisessa.
11. PALAUTTAA MIELEEN, että komission täytäntöönpanoasetuksella (EU) N:o 716/2014 perustetaan yhteinen kokeiluhanke ja määritellään ensimmäinen ATM-toimintokokonaisuus, joka on määrä ottaa käyttöön oikea-aikaisesti, yhteensovitusti ja yhtäaikaisesti, niin että ATM-yleissuunnitelmassa määritetyt olennaiset toiminnalliset muutokset toteutuvat. Euroopan tilintarkastustuomioistuin on kuitenkin havainnut, että eräät kehitetyistä toiminnoista eivät olleet riittävän valmiita sillä hetkellä, kun ne sisällytettiin yhteisiä kokeiluhankkeita koskevaan asetukseen (EU) N:o 716/2014. Lisäksi komission täytäntöönpanoasetuksen (EU) N:o 409/2013 mukaisten sääntelyvaatimusten noudattaminen vaarantuu, koska kypsien ratkaisujen käyttöönotto viivästyy.
12. PITÄÄ MYÖNTEISENÄ, että komissio hyväksyy Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset, ja KEHOTTAÄ komissiota pohtimaan saatujen kokemusten ja Euroopan tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksen perusteella, miten parantaa SESARin käyttöönottoa ja välttää mahdolliset eturistiriidat.
13. KEHOTTAÄ komissiota tarkastelemaan uudelleen yhteistä pilottihanketta Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositusten perusteella, koska uudelleentarkastelussa on tarkoitus käsitellä useita raportoituja puutteita ja tutkia keinoja parantaa yhteisten hankkeiden vaikuttavuutta SESAR-hankkeen innovointisyklin aikana ja pitää samalla yllä yhteisen kokeiluhankkeen avulla jo aloitettua kehitystä.

14. KEHOTTA komissiota yhdessä asianomaisten elinten kanssa Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositusten perusteella ja yhteisten hankkeiden vaikuttavuuden parantamiseksi määrittelemään paremmin painopisteet ja kohdentamaan unionin rahoitustuen paremmin hankkeiden mahdollisimman suuren vaikutuksen varmistamiseksi, selventämään ja tarkistamaan SESARin käyttöönoton hallinnointielimen roolia avoimuuden lisäämiseksi rahoitushakemusten valmistelussa ja esittämisessä sekä varmistamaan koko ilmailualalle myönnettyjen etujen asianmukaisen seurannan.
15. KEHOTTA komissiota pohtimaan, miten kytkeä SESAR-hankkeen määrittely-, kehitys-, teollistamis- ja totuttamisprosessit paremmin toisiinsa ja parantaa niiden yhteyksiä muihin yhtenäiseen eurooppalaiseen ilmatilaan liittyviin mekanismeihin ottaen huomioon myös Euroopan tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka se on esittänyt yhtenäisen eurooppalaisen ilmatilan toteuttamista koskevassa erityiskertomuksessa nro 18/2017.
16. KOROSTAA ATM-yleissuunnitelman ja SESARin merkitystä keskeisinä välineinä, kun ilmaliikenteen hallintainfrastruktuuria kehitetään ja otetaan käyttöön EU:n jäsenvaltioissa.
