



Βρυξέλλες, 26 Νοεμβρίου 2019
(OR. en)

14562/19

AVIATION 243
FIN 778

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 26 Νοεμβρίου 2019

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: ST 13466/1/19 REV 1

Θέμα: Ειδική Έκθεση αριθ. 11/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:
«Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της
διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η
χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή»
– Συμπεράσματα του Συμβουλίου (25 Νοεμβρίου 2019)

Επισυνάπτονται για τις αντιπροσωπίες τα συμπεράσματα του Συμβουλίου για την Ειδική Έκθεση αριθ. 11/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο: *«Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή»*, τα οποία εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο κατά την 3732η σύνοδό του στις 25 Νοεμβρίου 2019.

ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την Ειδική Έκθεση αριθ. 11/2019

του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:

«Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή»

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ

1. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ την ειδική έκθεση αριθ. 11/2019 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο *«Παρότι η κανονιστική ρύθμιση της ΕΕ για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας απέφερε προστιθέμενη αξία, η χρηματοδότηση ήταν σε μεγάλο βαθμό περιττή»*, σε ό,τι αφορά τον αντίκτυπο της ενωσιακής νομοθεσίας και της χρηματοδοτικής στήριξης επί του εκσυγχρονισμού της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας (ATM).
2. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ την εποικοδομητική προσέγγιση που επιδεικνύει το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο έναντι της ευκαιρίας για δημόσια χρηματοδότηση από την ΕΕ και της ειδικής προστιθέμενης αξίας της χρηματοδότησης αυτής για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας, ΧΑΙΡΕΤΙΖΕΙ δε τα ανοικτά και κριτικά πορίσματα του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου σχετικά με την αποτελεσματικότητα της ενωσιακής χρηματοδότησης ορισμένων ελεγχθέντων έργων εγκατάστασης του SESAR και τον αντίκτυπο που είχε η χρηματοδότηση στον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας.
3. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τα οφέλη του συντονισμού σε ενωσιακό επίπεδο για τον εκσυγχρονισμό της διαχείρισης της εναέριας κυκλοφορίας, με σκοπό να εξασφαλισθεί διαλειτουργικότητα μεταξύ των ενδιαφερομένων, ούτως ώστε να υποστηριχθεί η εγκατάσταση νέων τεχνολογιών και επιχειρησιακών διαδικασιών ATM στην παροχή υπηρεσιών αεροναυτιλίας.
4. ΤΟΝΙΖΕΙ την σημασία του συντονισμού όλων των ενδιαφερομένων και της απαραίτητης συμμετοχής τους με στόχο την έγκαιρη υλοποίηση των κοινών έργων.

5. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ τη σημασία του έργου έρευνας και ανάπτυξης για τη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας στον ενιαίο ευρωπαϊκό ουρανό (SESAR) ως ουσιώδους παράγοντα για την υλοποίηση του Ενιαίου Ευρωπαϊκού Ουρανού. Προκειμένου να μετριάσθει η καθυστέρηση ορισμένων λύσεων του SESAR, το Συμβούλιο ΤΟΝΙΖΕΙ την ανάγκη να εξασφαλισθεί η έγκαιρη διαθεσιμότητα και εγκατάσταση τεχνολογικών και επιχειρησιακών λύσεων υπέρ του εκσυγχρονισμού του περιβάλλοντος ATM μέσω επιτάχυνσης των σχετικών επενδύσεων και του συγχρονισμού των προσπάθειών.
6. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι η χρηματοδοτική στήριξη στο νέο δημοσιονομικό πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027 θα πρέπει να διατηρείται και να αιτιολογείται δεόντως όσον αφορά την προστιθέμενη αξία, να παρουσιάζει αποδοτική χρήση των πόρων και να συμβάλλει στη βελτίωση των επιδόσεων του ευρωπαϊκού δικτύου ATM στην Ένωση.
7. ΤΟΝΙΖΕΙ ότι είναι σημαντικό να εξασφαλισθεί ότι οι λύσεις SESAR θα περάσουν απρόσκοπτα και έγκαιρα από το στάδιο της εγκατάστασης στα στάδια εκβιομηχάνισης και υλοποίησης, ΣΗΜΕΙΩΝΟΝΤΑΣ τη διαφορά μεταξύ των διαδικασιών εκβιομηχάνισης του αερομεταφερόμενου εξοπλισμού και των συστημάτων γείωσης και ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΟΝΤΑΣ ότι η έγκαιρη και αποτελεσματική εκπόνηση ώριμων νέων εννοιών θα πρέπει να υποστηριχθεί με την άμεση διαθεσιμότητα κατάλληλων τεχνικών και επιχειρησιακών προδιαγραφών και με τη συνεπή τήρησή τους και ΥΠΟΣΤΗΡΙΖΕΙ, οπουδήποτε αποδεικνύεται αναγκαίο, τη συνεχή και ακριβέστερα εστιασμένη χρηματοδοτική στήριξη της Ένωσης υπέρ της συγχρονισμένης και έγκαιρης εγκατάστασης θεμελιωδών λύσεων του SESAR, κυρίως με στόχο να καλυφθούν οι διαφορές μεταξύ των διαδικασιών εκβιομηχάνισης και υλοποίησης.
8. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου διαπιστώνει την απουσία τυποποίησης στα έργα SESAR και ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ τη συμβολή της τυποποίησης στην εξασφάλιση της διαλειτουργικότητας.
9. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τις ασυνέπειες μεταξύ των διαδικασιών για την κατανομή των κονδυλίων στο πλαίσιο του μηχανισμού «Συνδέοντας την Ευρώπη» και του πενταετούς προγραμματισμού επενδύσεων που απαιτείται από τον κανονισμό 2019/317 σχετικά με την ενωσιακή χρέωση.

10. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 409/2013 της Επιτροπής περιέχει τις λεπτομέρειες για τον καθορισμό κοινών έργων, τη σύσταση διοικητικής αρχής, τον ρόλο των επιχειρησιακών ενδιαφερομένων φορέων και τον προσδιορισμό κινήτρων υπέρ της εφαρμογής του γενικού προγράμματος για τη διαχείριση της εναέριας κυκλοφορίας (ΑΤΜ) στην Ευρώπη και ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι η ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου υπογραμμίζει τη σημασία των επιχειρησιακών ενδιαφερομένων φορέων για την υλοποίηση των δραστηριοτήτων εγκατάστασης.
11. ΥΠΕΝΘΥΜΙΖΕΙ ότι ο εκτελεστικός κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 716/2014 της Επιτροπής θεσπίζει το πιλοτικό κοινό έργο και προσδιορίζει ένα πρώτο σύνολο λειτουργικών δυνατοτήτων ΑΤΜ που πρόκειται να εγκατασταθούν έγκαιρα, συντονισμένα και συγχρονισμένα, ούτως ώστε να επιτευχθούν οι βασικές επιχειρησιακές αλλαγές που απορρέουν από το ευρωπαϊκό γενικό πρόγραμμα ΑΤΜ. Ωστόσο, το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο έχει παρατηρήσει ότι ορισμένες εγκατεστημένες λειτουργίες δεν ήταν επαρκώς ώριμες κατά τη στιγμή της συμπερίληψης στον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 716/2014 σχετικά με το πιλοτικό κοινό έργο. Επιπλέον, η συμμόρφωση προς τις κανονιστικές απαιτήσεις κατά τους όρους του εκτελεστικού κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 409/2013 της Επιτροπής διακυβεύεται λόγω καθυστέρησης στην διάθεση ώριμων λύσεων.
12. ΕΚΦΡΑΖΕΙ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ για το γεγονός ότι η Επιτροπή αποδέχεται τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου και ΠΡΟΤΡΕΠΕΙ την Επιτροπή να μελετήσει τρόπους, με βάση τα διδάγματα που αποκομίσθηκαν και την ειδική έκθεση του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, για το πώς να βελτιωθεί η εγκατάσταση του SESAR και να αποφευχθούν τυχόν συγκρούσεις συμφερόντων.
13. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να επανεξετάσει το πιλοτικό κοινό έργο υπό το πρίσμα των συστάσεων του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, δεδομένου ότι η επανεξέταση αποσκοπεί αφενός να αντιμετωπιστούν ορισμένες ελλείψεις που αναφέρθηκαν και αφετέρου να διερευνηθούν μέσα για να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των κοινών έργων εντός του κύκλου καινοτομίας του SESAR, διατηρώντας παράλληλα τη δυναμική που έχει ήδη τεθεί σε κίνηση από το πιλοτικό κοινό έργο.

14. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή, από κοινού με τους εμπλεκόμενους φορείς, υπό το πρίσμα των συστάσεων που έκανε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο και προκειμένου να ενισχυθεί η αποτελεσματικότητα των κοινών έργων, να βελτιώσει τον καθορισμό προτεραιοτήτων και τη στόχευση της χρηματοδοτικής στήριξης που παρέχει η Ένωση, ώστε να διασφαλισθεί ότι τα έργα θα έχουν τον μεγαλύτερο δυνατό αντίκτυπο, να αποσαφηνίσει και να επανεξετάσει τον ρόλο του οργάνου διαχείρισης της εγκατάστασης του SESAR ούτως ώστε να βελτιωθεί η διαφάνεια κατά την προετοιμασία και την υποβολή αιτήσεων χρηματοδότησης, και να διασφαλίσει κατάλληλη παρακολούθηση των οφελών που παρέχονται σε ολόκληρο τον τομέα των αερομεταφορών.
15. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να μελετήσει τρόπους για καλύτερη σύνδεση των διαδικασιών ορισμού, ανάπτυξης, εκβιομηχάνισης και υλοποίησης του έργου SESAR και να βελτιώσει τη σύνδεσή τους με άλλους μηχανισμούς του ενιαίου ευρωπαϊκού ουρανού, λαμβάνοντας επίσης υπόψη τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου που περιέχονται στην ειδική έκθεση αριθ. 18/2017 σχετικά με τις επιδόσεις του ενιαίου ευρωπαϊκού ουρανού.
16. ΤΟΝΙΖΕΙ τη σημασία του Γενικού Προγράμματος ATM και του SESAR ως ουσιαστών εργαλείων για την ανάπτυξη και την εγκατάσταση των υποδομών ATM στα κράτη μέλη της ΕΕ.
-