



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 ноември 2019 г.
(OR. en)

14562/19

AVIATION 243
FIN 778

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	26 ноември 2019 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	ST 13466/1/19 REV 1
Относно:	Специален доклад № 11/2019 на Европейската сметна палата: „Нормативната уредба на ЕС допринася за модернизиране на управлението на въздушното движение, но финансирането до голяма степен не е било необходимо“ – Закljučения на Съвета (25 ноември 2019 г.)

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 11/2019 на Европейската сметна палата: „*Нормативната уредба на ЕС допринася за модернизиране на управлението на въздушното движение, но финансирането до голяма степен не е било необходимо*“, приети от Съвета на неговото 3732-ро заседание, проведено на 25 ноември 2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

относно Специален доклад № 11/2019

на Европейската сметна палата:

„Нормативната уредба на ЕС допринася за модернизиране на управлението на въздушното движение, но финансирането до голяма степен не е било необходимо“

СЪВЕТЪТ

1. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ Специален доклад № 11/2019 на Европейската сметна палата *„Нормативната уредба на ЕС допринася за модернизиране на управлението на въздушното движение, но финансирането до голяма степен не е било необходимо“* по отношение на въздействието на законодателството и финансовата подкрепа на Съюза за модернизирането на управлението на въздушното движение (УВД).
2. ИЗТЪКВА конструктивния подход на Европейската сметна палата спрямо възможността за публично финансиране от ЕС и специалната добавена стойност на това финансиране за модернизирането на УВД и ПРИВЕТСТВА откритите и критични констатации на Палатата относно ефективността на финансирането от ЕС във връзка с някои от одитираните проекти по разгръщането на SESAR и въздействието на това финансиране върху модернизирането на УВД.
3. ИЗТЪКВА ползите от координацията на равнището на Съюза за модернизирането на УВД, така че да се гарантира оперативната съвместимост между заинтересованите страни, за да се подкрепи внедряването на нови технологии и оперативни процедури за УВД при предоставянето на аеронавигационно обслужване.
4. ПОДЧЕРТАВА значението на координацията между всички заинтересовани страни и тяхното участие в необходимата степен с оглед на навременното изпълнение на съвместните проекти.

5. ПРИПОМНЯ значението на Програмата за научноизследователска и развойна дейност в областта на управлението на въздушното движение в единното европейско небе (SESAR) като основен фактор, способстващ за изпълнението на Единното европейско небе. С цел да смекчи забавянето на някои решения на SESAR Съветът ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо да се гарантира навременното наличие и внедряването на технологични и оперативни решения за модернизиране на средата на УВД чрез ускоряване на свързаните с тях инвестиции и синхронизиране на усилията.
6. ПОДЧЕРТАВА, че финансовата подкрепа в новата финансова рамка за периода 2021–2027 г. следва да бъде запазена и надлежно обоснована от гледна точка на добавената стойност, да представлява ефективно използване на ресурсите и да допринася за подобряване на резултатите на европейската система за УВД в Съюза.
7. ПОДЧЕРТАВА колко е важно да се гарантира, че решенията на SESAR преминават плавно и своевременно от фазата на разработване към фазите на промишлено производство и внедряване, КАТО ОТБЕЛЯЗВА разликата между процесите на промишлено производство на бордното оборудване и на наземните системи и КАТО ПОДЧЕРТАВА, че навременното и ефективно внедряване на зрели нови концепции следва да бъде подкрепено с бързото представяне на подходящи технически и оперативни спецификации и с последователното придържане към тях, и ПОДКРЕПЯ, когато е необходимо, непрекъснатата и по-целенасочена финансова подкрепа от страна на Съюза за синхронизирано и навременно внедряване на основни решения на SESAR, по-специално с оглед на запълване на пропуските между процесите на промишлено производство и внедряване.
8. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ факта, че в специалния доклад на Европейската сметна палата се стига до заключението, че в проектите на SESAR е налице липса на стандарти, и ОТЧИТА приноса на стандартизацията за осигуряването на оперативна съвместимост.
9. ПОДЧЕРТАВА несъответствията между процедурите за разпределяне на средствата в рамките на Механизма за свързване на Европа и петгодишния план за инвестиции, който се изисква съгласно Регламент 2019/317 за таксуването в ЕС.

10. ПРИПОМНЯ, че Регламент за изпълнение (ЕС) № 409/2013 на Комисията предоставя подробна информация за определянето на съвместни проекти, изграждането на структури за управление, ролята на оперативните заинтересовани страни и създаването на стимули в подкрепа на изпълнението на Европейския генерален план за УВД, и ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ, че в специалния доклад на Европейската сметна палата се подчертава важната роля на оперативните заинтересовани страни за изпълнението на дейностите по разгръщането.
11. Припомня, че Регламент за изпълнение (ЕС) № 716/2014 на Комисията установява пилотния съвместен проект и определя първия набор от функции за УВД, които трябва да бъдат внедрени по навременен, координиран и синхронизиран начин, така че да се постигнат основните оперативни промени, произтичащи от Европейския генерален план за УВД. Европейската сметна палата обаче отбелязва, че някои от разработените функции не са били достатъчно напреднали в развитието си в момента на включване в Регламент (ЕС) № 716/2014 относно пилотния съвместен проект. Освен това спазването на регулаторните изисквания по отношение на Регламент за изпълнение (ЕС) № 409/2013 на Комисията е изложено на риск поради забавяне в представянето на зрели решения.
12. ПРИВЕТСТВА факта, че Комисията приема препоръките на Европейската сметна палата, и НАСТОЙЧИВО ПРИКАНВА Комисията да обмисли – въз основа на извлечените поуки и специалния доклад на Европейската сметна палата – как да се подобри разгръщането на SESAR и да се предотвратят всякакви конфликти на интереси.
13. ПРИКАНВА Комисията да направи преглед на пилотния съвместен проект в контекста на препоръките на Европейската сметна палата, тъй като целта на прегледа е да се преодолеят редица от докладваните недостатъци и да се проучат начините за подобряване на ефективността на съвместните проекти в рамките на иновационния цикъл на SESAR, като същевременно се запази набраната вече инерция от пилотния съвместен проект .

14. ПРИКАНВА Комисията, заедно с участващите органи, в светлината на направените от Европейската сметна палата препоръки и с цел да се засили ефективността на съвместните проекти, да определи по-добре приоритетите и целевата финансова подкрепа, предоставяна от Съюза, така че да се гарантира, че проектите имат възможно най-голямо въздействие, да изясни и преразгледа ролята на управителния орган по разгръщането на SESAR, така че да се повиши прозрачността при подготовката и подаването на заявленията за финансиране, както и да гарантира подходящ мониторинг на извлечените ползи за целия сектор на въздухоплаването.
15. ПРИКАНВА Комисията да обмисли как по-добре да се свържат процесите по определяне, разработване, промишлено производство и изпълнение на проекта SESAR и да се засили връзката им с други механизми на Единното европейско небе, като вземе предвид и препоръките на Европейската сметна палата в нейния Специален доклад № 18/2017 относно функционирането на Единното европейско небе.
16. ИЗТЪКВА значението на генералния план за УВД и на SESAR като основни инструменти за развитието и разгръщането на инфраструктурата за УВД в държавите – членки на ЕС.
