

Bruksela, 21 listopada 2018 r.
(OR. en)

14562/18

ENV 799
MI 872
DELECT 155

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	19 listopada 2018 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2018) 7506 final
Dotyczy:	DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../... z dnia 16.11.2018 r. zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach stosowanych w niektórych niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2018) 7506 final.

Załącznik: C(2018) 7506 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.11.2018 r.
C(2018) 7506 final

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.11.2018 r.

zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach stosowanych w niektórych niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Niniejsza dyrektywa delegowana Komisji zmienia, w celu dostosowania do postępu technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (wersja przekształcona)¹ (dyrektywa RoHS 2) w odniesieniu do wyłączenia konkretnych zastosowań zawierających ołów.

Dyrektywa RoHS 2 ogranicza stosowanie niektórych substancji niebezpiecznych w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, jak określono w jej art. 4. Weszła ona w życie w dniu 21 lipca 2011 r.

Substancje objęte ograniczeniem są wymienione w załączniku II do dyrektywy RoHS 2. Obecnie obowiązują ograniczenia dotyczące ołowiu, rtęci, kadmu, sześciowartościowego chromu, polibromowanych bifenyli i polibromowanych eterów difenylowych, natomiast ograniczenia dotyczące ftalanu di-2-etyloheksylu (DEHP), ftalanu benzylu butylu (BBP), ftalanu dibutylu (DBP) i ftalanu diizobutylu (DIBP) zaczną być stosowane od dnia 22 lipca 2019 r. lub później. W załącznikach III i IV do dyrektywy RoHS 2 znajdują się wykazy materiałów i części składowych sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EEE) do konkretnych zastosowań zwolnionych z ograniczeń przewidzianych dla danych substancji w art. 4 ust. 1 dyrektywy RoHS 2.

Art. 5 dyrektywy przewiduje dostosowanie załączników III i IV do postępu naukowo-technicznego (włączanie, przedłużanie, zmiany i odwoływanie wyłączeń). Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. a) wyłączenia należy uwzględnić w wykazach w załącznikach III i IV jedynie wówczas, gdy nie obniży to poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006² oraz w przypadku spełnienia któregośkolwiek z następujących warunków: ich usunięcie lub zastąpienie poprzez zmiany projektowe lub materiały i części składowe, które nie wymagają żadnych materiałów lub substancji wymienionych w załączniku II, jest naukowo lub technicznie niewykonalne; nie można zapewnić niezawodności zamienników; lub ogólny negatywny wpływ na środowisko, zdrowie i bezpieczeństwo konsumenta spowodowany przez zastąpienie prawdopodobnie przeważa ogólne korzyści z ich zastąpienia w odniesieniu do środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa konsumenta.

Ponadto art. 5 ust. 1 stanowi, że Komisja Europejska (Komisja) włącza materiały i części składowe sprzętu elektrycznego i elektronicznego do konkretnych zastosowań do wykazów w załącznikach III i IV w drodze pojedynczych aktów delegowanych zgodnie z art. 20. W art. 5 ust. 3 oraz załączniku V określono procedurę składania wniosków o przyznawanie, przedłużanie lub odwoływanie wyłączeń.

¹ Dz.U. L 174 z 1.7.2011, s. 88.

² Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Od momentu opublikowania dyrektywy RoHS 2 Komisja otrzymała wiele wniosków³ od podmiotów gospodarczych zgodnie z przepisami art. 5 ust. 3 i załącznika V w odniesieniu do przyznania nowych i przedłużenia istniejących wyłączeń.

W lipcu 2015 r. Komisja otrzymała wniosek o nowe wyłączenie, które ma być wymienione w załączniku III, w odniesieniu do stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach w silnikach spalinowych zasilanych olejem napędowym lub paliwem gazowym stosowanych w niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego (wniosek nr 2016-1). Wnioskowane wyłączenie dotyczyło kategorii 11⁴.

W celu oceny wniosku o wyłączenie Komisja przystąpiła do realizacji badania na potrzeby wymaganej oceny naukowo-technicznej obejmującego konsultacje publiczne z zainteresowanymi stronami⁵ dotyczące wniosku. Konsultacje zostały przeprowadzone drogą elektroniczną i trwały osiem tygodni. Podczas konsultacji z zainteresowanymi stronami nie przedstawiono żadnych uwag.

Opublikowane zostało sprawozdanie końcowe zawierające ocenę wniosku⁶; zainteresowane strony zostały powiadomione.

Następnie w dniu 22 września 2017 r., na podstawie dyrektywy RoHS 2, Komisja zasięgnęła opinii grupy ekspertów państw członkowskich ds. aktów delegowanych. Eksperti wyrazili zgodę na projekt przedstawiony przez Komisję, przy czym zdecydowana większość członków nie zabierała głosu. Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa w portalu poświęconym lepszym uregulowaniom prawnym opublikowano projekt dyrektywy delegowanej, do którego można było zgłaszać uwagi przez cztery tygodnie. Nie otrzymano uwag. Podjęto wszelkie niezbędne kroki dotyczące wyłączeń z ograniczeń dotyczących substancji na podstawie art. 5 ust. 3–7⁷. Rada i Parlament Europejski zostały powiadomione o wszystkich działaniach.

W sprawozdaniu końcowym podkreślono w szczególności następujące informacje techniczne oraz ocenę:

- Łożyska i tuleje zawierające ołów są niezbędne, aby uzyskać zadowalającą niezawodność dużych silników oraz silników działających w trudnych lub wymagających warunkach, które mają być stosowane w niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego. Takie łożyska i tuleje są stosowane na przykład w

³ Wykaz jest dostępny pod adresem: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ W załączniku I do dyrektywy 2011/65/UE wymieniono następujące kategorie: 1. wielkogabarytowe urządzenia gospodarstwa domowego; 2. małogabarytowe urządzenia gospodarstwa domowego; 3. sprzęt informatyczny i telekomunikacyjny; 4. sprzęt konsumencki; 5. sprzęt oświetleniowy; 6. narzędzia elektryczne i elektroniczne; 7. zabawki, sprzęt rekreacyjny i sportowy; 8. wyroby medyczne; 9. przyrządy do nadzoru i sterowania, włącznie z przyrządami do nadzoru i sterowania w obiektach przemysłowych; 10. automaty wydające; 11. inne EEE nieobjęte żadną z powyższych kategorii.

⁵ Okres konsultacji: od 14.03.2015 r. do 09.05.2016 r.

⁶ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/44a95380-f4e3-11e6-8a35-01aa75ed71a1>.

⁷ Wykaz niezbędnych kroków administracyjnych jest dostępny na [stronie internetowej Komisji](#). Dla każdego projektu aktu delegowanego bieżący etap procedury można znaleźć w międzyinstytucjonalnym rejestrze aktów delegowanych na stronie <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

ruchomych sprężarkach powietrza, ruchomych urządzeniach spawalniczych lub dźwigach.

- Obecnie na rynku nie są dostępne alternatywy bezołowiowe, które zapewniłyby wystarczający poziom niezawodności pod względem odporności na zatarcie, zdolności dostosowania, zdolności wchłaniania twardych cząstek i odporności na zanieczyszczenia w obszarach zastosowania zastosowań profesjonalnych silników niedrogowych urządzeń do użytku profesjonalnego. W związku z powyższym, w odniesieniu do przedmiotowych zastosowań, zastąpienie lub wyeliminowanie ołowiu jest w dalszym ciągu naukowo i technicznie niewykonalne.

Wyniki oceny dla kategorii 11 wykazują, że wyłączenie to nie obniżyłoby poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006 (REACH) zgodnie z art. 5 dyrektywy 2011/65/UE. Ponadto wniosek o wyłączenie spełnia co najmniej jedno z właściwych kryteriów określonych w art. 5 ust. 1 lit. a). Ponieważ w przypadku przedmiotowych zastosowań obecnie nie są dostępne niezawodne alternatywy ani też nie jest prawdopodobne ich wejście na rynek w najbliższej przyszłości, uzasadnione jest przyznanie wyłączenia na maksymalny okres ważności wynoszący pięć lat począwszy od dnia 22 lipca 2019 r.⁸. Ponieważ niezawodne zamienniki nie są jeszcze dostępne, w tym okresie nie należy spodziewać się negatywnych społeczno-gospodarczych skutków zastąpienia. Przyznany okres ważności nie powinien mieć negatywnego wpływu na innowacje. Aby uniknąć pokrywania się zakresów wyłączeń w załączniku III, w proponowanym brzmieniu precyzuje się, że zastosowania objęte wyłączeniem 6c) są wyłączone z zakresu nowo przyznanego wyłączenia.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Dyrektywa delegowana przyznaje wyłączenie od ograniczeń określonych w art. 4 ust. 1, które mają zostać wymienione w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE, w odniesieniu do konkretnych zastosowań ołowiu.

Proponowanym instrumentem jest dyrektywa delegowana, jak przewidziano w dyrektywie 2011/65/UE, w szczególności zgodnie z wymogami jej art. 5 ust. 1 lit. a).

Celem dyrektywy delegowanej jest przyczynienie się do ochrony zdrowia ludzkiego oraz środowiska i zbliżenie przepisów dotyczących funkcjonowania rynku wewnętrznego w obszarze sprzętu elektrycznego i elektronicznego poprzez dopuszczenie wykorzystywania do konkretnych zastosowań substancji zakazanych w innych przypadkach zgodnie z przepisami dyrektywy RoHS 2 i na warunkach w niej określonych, a także zgodnie z ustanowioną w niej procedurą dostosowywania załączników III i IV do postępu naukowo-technicznego.

Zgodnie z zasadą proporcjonalności niniejszy środek nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia jego celów.

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

⁸ Kategoria 11 wchodzi w zakres dyrektywy 2011/65/UE z dniem 22 lipca 2019 r. Okres ważności dla kategorii 11 określono w art. 1 ust. 4 lit. a) [dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady \(UE\) 2017/2102 z dnia 15 listopada 2017 r.](#) zmieniającej dyrektywę RoHS 2.

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.11.2018 r.

zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo-technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach stosowanych w niektórych niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym¹, w szczególności jej art. 5 ust. 1 lit. a),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dyrektywa 2011/65/UE nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia, aby sprzęt elektryczny i elektroniczny wprowadzany do obrotu nie zawierał niektórych substancji niebezpiecznych wymienionych w załączniku II do tej dyrektywy. Wymóg ten nie dotyczy zastosowań wymienionych w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE.
- (2) W załączniku I do dyrektywy 2011/65/UE wymieniono różne kategorie sprzętu elektrycznego i elektronicznego, którego dotyczy ta dyrektywa.
- (3) Ołów jest substancją objętą ograniczeniami wymienioną w załączniku II do dyrektywy 2011/65/UE. W lipcu 2015 r., zgodnie z art. 5 ust. 3 dyrektywy 2011/65/UE, Komisja otrzymała wniosek o przyznanie wyłączenia dla kategorii 11, które ma zostać wymienione w załączniku III, w odniesieniu do stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach w silnikach spalinowych zasilanych olejem napędowym lub paliwem gazowym stosowanych w niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego.
- (4) Łożyska i tuleje zawierające ołów są niezbędne do osiągnięcia zadowalającego poziomu niezawodności pod względem odporności na zatarcie, zdolności dostosowania, zdolności wchłaniania twardych cząstek i odporności na zanieczyszczenia w dużych silnikach oraz silnikach działających w trudnych lub wymagających warunkach, które mają być stosowane w niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego, takich jak ruchome sprężarki powietrza, ruchome urządzenia spawalnicze lub ruchome dźwigi.

¹ Dz.U. L 174 z 1.7.2011, s. 88.

- (5) Obecnie na rynku nie są dostępne alternatywy bezołowiowe, które zapewniłyby wystarczający poziom niezawodności w obszarach zastosowania silników niedrogowych urządzeń do użytku profesjonalnego.
- (6) Ze względu na brak niezawodnych zamienników zastąpienie lub wyeliminowanie ołowiu jest naukowo i technicznie niewykonalne w przypadku niektórych zastosowań silników niedrogowych urządzeń do użytku profesjonalnego. Wyłączenie jest zgodne z rozporządzeniem (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady² i w związku z tym nie obniża poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w tym rozporządzeniu. Należy zatem przyznać wyłączenie w odniesieniu do stosowania ołowiu w łożyskach i tulejach w silnikach spalinowych zasilanych olejem napędowym lub paliwem gazowym stosowanych w niedrogowych urządzeniach do użytku profesjonalnego, poprzez dodanie nowej pozycji 42 w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE. Aby uniknąć pokrywania się zakresów wyłączeń w załączniku III oraz w celu zapewnienia jasności prawa, należy dodać, że zastosowania objęte pozycją 6c) w załączniku III są wyłączone z zakresu nowej pozycji 42 w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE.
- (7) Ponieważ w przypadku przedmiotowych zastosowań na rynku nie są jeszcze dostępne niezawodne alternatywy, ani najprawdopodobniej nie będą one dostępne na rynku w najbliższej przyszłości, wyłączenie dla kategorii 11 w załączniku I do dyrektywy 2011/65/UE powinno zostać przyznane na maksymalny okres ważności wynoszący pięć lat, począwszy od dnia 22 lipca 2019 r., kiedy to kategoria 11 wejdzie w zakres art. 4 ust. 1 dyrektywy 2011/65/UE. Biorąc pod uwagę wyniki trwających prac nad znalezieniem niezawodnego zamiennika, jest mało prawdopodobne, aby czas trwania wyłączenia miał negatywny wpływ na innowacyjność.
- (8) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2011/65/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszej dyrektywy.

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej do dnia 21 lipca 2019 r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów.

Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia 22 lipca 2019 r.

² Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów (Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1).

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 16.11.2018 r.

*W imieniu Komisji
Przewodniczący
Jean-Claude JUNCKER*