

Bruxelles, den 21. november 2018
(OR. en)

14562/18

ENV 799
MI 872
DELECT 155

FØLGESKRIVELSE

fra:	Jordi AYET PUIGARNAU, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	19. november 2018
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	C(2018) 7506 final
Vedr.:	KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../... af 16.11.2018 om tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU for så vidt angår en undtagelse for bly i lejer og bøsninger på visse former for ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug

Hermed følger til delegationerne dokument - C(2018) 7506 final.

Bilag: C(2018) 7506 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 16.11.2018
C(2018) 7506 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 16.11.2018

om tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU for så vidt angår en undtagelse for bly i lejer og bøsninger på visse former for ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Med dette delegerede direktiv fra Kommissionen ændres — med henblik på tilpasning til den tekniske udvikling — bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr (omarbejdning)¹ (herefter "RoHS 2-direktivet") for så vidt angår en undtagelse for specifikke anvendelser af bly.

RoHS 2-direktivet begrænser, jf. dets artikel 4, anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr. Det trådte i kraft den 21. juli 2011.

Listen over stoffer, der er underlagt begrænsninger, er opført i bilag II til RoHS 2-direktivet. Begrænsningerne for bly, kviksølv, cadmium, hexavalent chrom, polybromerede biphenyler og polybromerede diphenylethere er gældende på nuværende tidspunkt, mens begrænsningerne for di(2-ethylhexyl)phthalat (DEHP), butylbenzylphthalat (BBP), dibutylphthalat (DBP) og diisobutylphthalat (DIBP) vil gælde fra den 22. juli 2019 eller senere. I bilag III og IV til RoHS 2-direktivet er opført de materialer og komponenter i elektrisk og elektronisk udstyr (EEE) til de bestemte anvendelser, der er undtaget fra begrænsningen i artikel 4, stk. 1, i RoHS 2-direktivet.

Artikel 5 indeholder bestemmelser om tilpasningen af bilag III og IV til den videnskabelige og tekniske udvikling (optagelse, fornyelse, ændring og tilbagekaldelse af undtagelser). I henhold til artikel 5, stk. 1, litra a), skal det, for at undtagelser kan optages i bilag III og IV, fastslås, at en sådan optagelse ikke svækker den miljø- og sundhedsbeskyttelse, der ydes efter forordning (EF) nr. 1907/2006², og forudsat at en af følgende betingelser er opfyldt: Det er ikke teknisk eller videnskabeligt muligt i praksis at eliminere eller substituere dem ved hjælp af ændringer af udformningen eller materialer og komponenter, der ikke kræver anvendelse af materialer eller stoffer på listen i bilag II, alternativernes pålidelighed er ikke sikret, eller den samlede negative miljø-, sundheds- og forbrugerbeskyttelsesmæssige indvirkning som følge af substitutionen vil sandsynligvis være større end de samlede miljø-, sundheds- og forbrugerbeskyttelsesmæssige fordele derved.

I henhold til artikel 5, stk. 1, skal Europa-Kommissionen (Kommissionen) desuden optage materialer og komponenter i EEE til specifikke anvendelser på listerne i bilag III og IV ved hjælp af individuelle delegerede retsakter i overensstemmelse med artikel 20. Proceduren for indgivelse af ansøgninger om indrømmelse, fornyelse eller tilbagekaldelse af undtagelser er fastlagt i artikel 5, stk. 3, og i bilag V.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Siden offentliggørelsen af RoHS 2-direktivet har Kommissionen modtaget talrige³ ansøgninger fra økonomiske operatører om såvel indrømmelse af nye som fornyelse af eksisterende undtagelser i henhold til bestemmelserne i artikel 5, stk. 3, og bilag V.

Kommissionen modtog i juli 2015 en ansøgning om en ny undtagelse til bilag III for anvendelse af bly i lejer og bøsninger på forbrændingsmotorer drevet af diesel eller

¹ EUT L 174 af 1.7.2011, s. 88.

² EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1.

³ Listen findes på: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_da.htm

gasformigt brændstof, der anvendes i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug (ansøgning nr. 2016-1). Ansøgningen om undtagelse vedrørte kategori 11⁴.

For at kunne vurdere ansøgningen iværksatte Kommissionen en undersøgelse med henblik på at gennemføre den påkrævede tekniske og videnskabelige vurdering, herunder en otte uger lang åben onlinehøring⁵ af interessenter om ansøgningen. Der blev ikke modtaget nogen bidrag under høringen af interessenterne.

Den endelige rapport med vurderingen af ansøgningen blev offentliggjort⁶, og interessenterne blev informeret herom.

Kommissionen hørte efterfølgende ekspertgruppen vedrørende delegerede retsakter under RoHS 2 på et ekspertmøde den 22. september 2017. Ekspertterne stemte for Kommissionens forslag, idet langt den største del af medlemmerne ikke udtalte sig. I overensstemmelse med retningslinjerne for bedre regulering blev udkastet til det delegerede direktiv offentliggjort på portalen for bedre regulering i en periode på fire uger, hvor offentligheden kunne give sin mening til kende. Der blev ikke modtaget bemærkninger hertil. Alle de krævede skridt med henblik på undtagelser fra stofbegrænsningen i henhold til artikel 5, stk. 3-7, er blevet gennemført⁷. Rådet og Europa-Parlamentet har fået meddelelse om alle disse aktiviteter.

I den endelige rapport understregedes særligt følgende tekniske oplysninger og vurdering:

- For at sikre, at store motorer og motorer til brug under barske eller krævende forhold, der anvendes i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug, er tilstrækkeligt pålidelige, er det nødvendigt, at lejer og bøsninger indeholder bly. Sådanne lejer og bøsninger anvendes f.eks. i mobile luftkompressorer, mobilt svejseudstyr eller kraner.
- Der er i øjeblikket ikke nogen blyfri alternativer på markedet, som ville give en tilstrækkelig grad af pålidelighed hvad angår belægningsresistens, konformabilitet, indlejringsevne og affaldsresistens for anvendelsesområderne for motorer i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug. Derfor er det stadig ikke videnskabeligt og teknisk muligt i praksis at substituere eller eliminere bly for de pågældende anvendelser.

Evalueringsresultaterne for kategori 11 viser, at den specifikke undtagelse ikke vil svække den miljø- og sundhedsbeskyttelse, der ydes efter forordning (EF) nr. 1907/2006 (REACH), som krævet i artikel 5 i direktiv 2011/65/EU. Desuden er mindst et af de relevante kriterier i artikel 5, stk. 1, litra a), opfyldt i ansøgningen om undtagelse: Da der i øjeblikket ikke findes nogen pålidelige alternativer til de pågældende anvendelser, og det heller ikke er sandsynligt, at de vil blive tilgængelige på markedet i nær fremtid, er det berettiget at indrømme undtagelsen med en gyldighedsperiode på højst fem år regnet fra den 22. juli 2019⁸. Da der

⁴ Kategorierne i bilag I til direktiv 2011/65/EU, nemlig: 1. Store husholdningsapparater 2. Små husholdningsapparater 3. IT- og teleudstyr 4. Forbrugerudstyr 5. Belysningsudstyr 6. Elektrisk og elektronisk værktøj 7. Legetøj og fritids- og sportsudstyr 8. Medicinsk udstyr 9. Overvågnings- og reguleringsinstrumenter, herunder industrielle overvågnings- og reguleringsinstrumenter 10. Salgsautomater. 11. Andet EEE, der ikke er dækket af ovenstående kategorier.

⁵ [Høringsperiode](#): fra 14.3.2015 til 9.5.2016.

⁶ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/44a95380-f4e3-11e6-8a35-01aa75ed71a1>.

⁷ En liste over de krævede administrative skridt kan findes på [Kommissionens websted](#). For hvert udkast til delegeret retsakt kan procedurens nuværende fase ses i det interinstitutionelle register over delegerede retsakter på <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

⁸ Kategori 11 indgår i anvendelsesområdet for direktiv 2011/65/EU den 22. juli 2019. Gyldighedsperioden for kategori 11 er specificeret i artikel 1, stk. 4, litra a), i [Europa-Parlamentets og Rådets direktiv \(EU\) 2017/2102 af 15. november 2017](#) om ændring af RoHS 2.

endnu ikke findes nogen pålidelige alternativer, forventes der ingen negative socioøkonomiske indvirkninger som følge af substitutionen for denne periode. Den indrømmede gyldighedsperiode forventes heller ikke at indvirke negativt på innovationen. For at undgå at anvendelsesområderne for undtagelserne i bilag III overlapper hinanden, præciseres det i den foreslåede ordlyd, at de anvendelser, der er omfattet af undtagelse 6.c, udelukkes fra den nye undtagelse.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved det delegerede direktiv indrømmes en undtagelse fra begrænsningen i artikel 4, stk. 1, som skal opføres i bilag III i direktiv 2011/65/EU, for brugen af bly i bestemte anvendelser.

Det foreslåede instrument er et delegeret direktiv som krævet i direktiv 2011/65/EU, og som navnlig opfylder de relevante krav i samme direktivs artikel 5, stk. 1, litra a).

Målet med det delegerede direktiv er at bidrage til beskyttelse af folkesundheden og miljøet og tilpasse bestemmelserne for at sikre det indre markeds funktion inden for elektrisk og elektronisk udstyr ved at tillade brugen af ellers forbudte stoffer i specifikke anvendelser i henhold til bestemmelserne og vilkårene i RoHS 2-direktivet og den deri fastsatte procedure for tilpasning af bilag III og IV til den videnskabelige og tekniske udvikling.

I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet går denne foranstaltning ikke videre, end hvad der er nødvendigt for at opfylde målet.

Forslaget har ingen virkninger for EU-budgettet.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE DIREKTIV (EU) .../...

af 16.11.2018

om tilpasning til den videnskabelige og tekniske udvikling af bilag III til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU for så vidt angår en undtagelse for bly i lejer og bøsninger på visse former for ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/65/EU af 8. juni 2011 om begrænsning af anvendelsen af visse farlige stoffer i elektrisk og elektronisk udstyr¹, særlig artikel 5, stk. 1, litra a), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Ifølge direktiv 2011/65/EU skal medlemsstaterne sørge for, at elektrisk og elektronisk udstyr, der bringes i omsætning, ikke indeholder visse farlige stoffer, der er opført i bilag II til nævnte direktiv. Dette krav gælder ikke de anvendelser, der er opført i bilag III til direktiv 2011/65/EU.
- (2) De forskellige kategorier af elektrisk og elektronisk udstyr, som direktiv 2011/65/EU finder anvendelse på, er opført i nævnte direktivs bilag I.
- (3) Bly er et stof, der er underlagt begrænsninger, og som er opført i bilag II til direktiv 2011/65/EU. Kommissionen modtog i overensstemmelse med artikel 5, stk. 3, i direktiv 2011/65/EU i juli 2015 en ansøgning om indrømmelse af en undtagelse for kategori 11, der skal opføres i bilag III, for anvendelse af bly i lejer og bøsninger på forbrændingsmotorer drevet af diesel eller gasformigt brændstof, der anvendes i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug.
- (4) Det er nødvendigt, at lejer og bøsninger indeholder bly for at opnå tilstrækkelig pålidelighed hvad angår belægningsresistens, konformabilitet, indlejringsevne og affaldsresistens i store motorer og motorer til brug under barske eller krævende forhold, der anvendes i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug såsom mobile luftkompressor, mobilt svejseudstyr og mobilkraner.
- (5) Der er i øjeblikket ikke nogen blyfri alternativer på markedet, som ville give en tilstrækkelig grad af pålidelighed for anvendelsesområderne for motorer i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug.
- (6) På grund af manglende pålidelige alternativer er det stadig ikke videnskabeligt og teknisk muligt i praksis at substituere eller eliminere bly for visse motorer i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug. Undtagelsen er i overensstemmelse med Europa-Parlamentets

¹ EUT L 174 af 1.7.2011, s. 88.

og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006² og svækker således ikke den miljø- og sundhedsbeskyttelse, der ydes ved den. Derfor bør undtagelsen for bly i lejer og bøsninger på forbrændingsmotorer drevet af diesel eller gasformigt brændstof, der anvendes i ikkevejgående udstyr til erhvervsmæssig brug, tillades, idet der tilføjes et nyt punkt 42 i bilag III til direktiv 2011/65/EU. For at undgå at anvendelsesområderne for undtagelserne i bilag III overlapper hinanden, og for at sikre juridisk klarhed bør det tilføjes, at ansøgninger, der er omfattet af punkt 6.c i bilag III, er udelukket fra det nye punkt 42 i bilag III til direktiv 2011/65/EU.

(7) Da der i øjeblikket ikke findes nogen pålidelige alternativer til de pågældende anvendelser, og det heller ikke er sandsynligt, at de vil blive tilgængelige på markedet i nær fremtid, bør undtagelsen for kategori 11 i bilag I til direktiv 2011/65/EU indrømmes med en den maksimale gyldighedsperiode på fem år regnet fra den 22. juli 2019, som er den dato, hvor kategori 11 indgår i anvendelsesområdet for artikel 4, stk. 1, i direktiv 2011/65/EU. I lyset af resultaterne af de igangværende bestræbelser på at finde en pålidelig substitution forventes varigheden af denne undtagelse ikke at få nogen negative indvirkninger på innovationen.

(8) Direktiv 2011/65/EU bør derfor ændres —

VEDTAGET DETTE DIREKTIV:

Artikel 1

Bilag III til direktiv 2011/65/EU ændres som anført i bilaget til nærværende direktiv.

Artikel 2

1. Medlemsstaterne vedtager og offentliggør senest den 21. juli 2019 de love og administrative bestemmelser, der er nødvendige for at efterkomme dette direktiv. De tilsender straks Kommissionen disse love og bestemmelser.

De anvender disse love og bestemmelser fra den 22. juli 2019.

Lovene og bestemmelserne skal ved vedtagelsen indeholde en henvisning til dette direktiv eller skal ved offentliggørelsen ledsages af en sådan henvisning. De nærmere regler for henvisningen fastsættes af medlemsstaterne.

2. Medlemsstaterne meddeler Kommissionen teksten til de vigtigste nationale retsforskrifter, som de udsteder på det område, der er omfattet af dette direktiv.

Artikel 3

Dette direktiv træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1907/2006 af 18. december 2006 om registrering, vurdering og godkendelse af samt begrænsninger for kemikalier (REACH) og om oprettelse af et europæisk kemikalieagentur (EUT L 396 af 30.12.2006, s. 1).

Artikel 4

Dette direktiv er rettet til medlemsstaterne.

Udfærdiget i Bruxelles, den 16.11.2018[...].

På Kommissionens vegne
Formand
Jean-Claude JUNCKER