



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 ноември 2018 г.
(OR. en)

14562/18

ENV 799
MI 872
DELECT 155

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	19 ноември 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2018) 7506 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2018 година за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в лагери и втулки, използвани в определено извънпътно оборудване за професионална употреба

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2018) 7506 final.

Приложение: C(2018) 7506 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7506 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в лагери и втулки, използвани в определено извънпътно оборудване за професионална употреба

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Настоящата делегирана директива на Комисията изменя, с цел адаптиране към техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2) по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексильовия) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) в приложения III и IV се включват освобождавания, само ако такова освобождаване не намалява нивото на защита на околната среда и здравето, постановено с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и когато е изпълнено някое от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е технически или научно неосъществимо, не са осигурени надеждни заместители, или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V е установена процедурата за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

От момента на публикуването на ДООВ 2, в съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V Комисията е получила голям брой³ заявления от икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

През юли 2015 г. Комисията получи заявление (заявление № 2016-1) за ново освобождаване по приложение III за употребата на олово в лагери и втулки на двигатели с вътрешно горене, задвижвани с дизелово или газообразно гориво и използвани за извънпътното оборудване за професионална употреба. Освобождаването е поискано за категория 11⁴.

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да извърши необходимата научно-техническа оценка, което включва осемседмична открита онлайн консултация със заинтересовани страни⁵ относно заявлението. По време на консултацията със заинтересованите страни не бяха получени мнения.

Окончателният доклад с оценката на заявлението беше публикуван⁶; заинтересованите страни бяха уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 по време на експертната среща на 22 септември 2017 г. Експертите се съгласиха с предложението, представено от Комисията, като голямото мнозинство от членовете не изразиха мнение. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за обществено обсъждане. Не бяха получени коментари. Всички приложими стъпки, свързани с освобождавания от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, бяха извършени⁷. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Лагерите и втулките, съдържащи олово, са необходими за постигане на удовлетворителна степен на надеждност в големите двигатели и в двигателите, работещи в тежки или неблагоприятни условия, които се използват в извънпътното оборудване за професионална употреба. Такива лагери и втулки се използват например в мобилните въздушни компресори, мобилното заваръчно оборудване или кранове.
- В момента на пазара не съществуват несъдържащи олово алтернативи, които да осигурят достатъчна степен на надеждност по отношение на устойчивост на блокиране, съответствие на изискванията, поемане на малки частици и устойчивост на по-големи чужди тела за областите на приложение на двигатели за извънпътното оборудване за професионална употреба. Поради това

⁴ Категориите, изброени в приложение I към Директива 2011/65/ЕС, са следните: 1. Големи битови уреди; 2. Малки битови уреди; 3. Информационно и далекосъобщително оборудване; 4. Потребителски уреди; 5. Осветителни уреди; 6. Електрически и електронни инструменти; 7. Играчки и уреди за развлекателни и спортни цели; 8. Медицински изделия 9. Прибори за контрол и управление, включително промишлени прибори за контрол и управление 10. Автомати. 11. Друго ЕЕО, което не е включено в никоя от категориите по-горе.

⁵ [Срок на консултацията](#): от 14.3.2015 г. до 9.5.2016 г.

⁶ <https://publications.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/44a95380-f4e3-11e6-8a35-01aa75ed71a1>.

⁷ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Текущият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в Междунституционалния регистър на делегираните актове на <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

замяната или премахването на оловото все още са научно и технически неприложими за засегнатите приложения.

Резултатите от оценката за категория 11 показват, че конкретното освобождаване няма да доведе до намаляване на нивото на защита на околната среда и на здравето, постановено с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освен това, най-малко един от съответните критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а), е изпълнен от заявлението за освобождаване: тъй като за засегнатите приложения понастоящем няма надеждни алтернативи, нито е вероятно такива скоро да се появят на пазара, е обосновано предоставяне на освобождаване с максималния срок на валидност от пет години, с начало от 22 юли 2019 г.⁸. Тъй като все още няма надеждни заместители, през този период не трябва да се очакват отрицателни социално-икономически въздействия, породени от такъв заместител. Също така не се очаква предоставеният срок на валидност да има неблагоприятни въздействия върху иновациите. С цел да се избегне припокриване на обхватите на освобождаванията в приложение III, в предложената формулировка се изяснява, че приложенията, обхванати от освобождаване по точка 6, буква в), се изключват от новопредоставеното освобождаване.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1 относно употребата на олово в специфични приложения, което следва да бъде включено в списъка в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, като по-специално следва да се спазват съответните изисквания на член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаването на разпоредбите за функционирането на вътрешния пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите и условията, установени в ДООВ 2, и с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия прогрес.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на своята цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

⁸ Категория 11 влиза в обхвата на Директива 2011/65/ЕС на 22 юли 2019 г. Срокът на валидност за категория 11 е посочен в член 1, параграф 4, буква а) от [Директива \(ЕС\) 2017/2102 на Европейския парламент и на Съвета от 15 ноември 2017 г.](#) за изменение на ДООВ 2.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в лагери и втулки, използвани в определено извънпътно оборудване за професионална употреба

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- (1) В Директива 2011/65/ЕС се изисква държавите членки да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към същата директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- (2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, към които се прилага Директива 2011/65/ЕС, са изброени в приложение I към същата директива.
- (3) Оловото е ограничено вещество, включено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. През юли 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 3 от Директива 2011/65/ЕС Комисията получи заявление за предоставяне на освобождаване за категория 11, което се включва в приложение III, за употребата на олово в лагери и втулки на двигатели с вътрешно горене, задвижвани с дизелово или газообразно гориво, които се използват в извънпътно оборудване за професионална употреба.
- (4) Съдържащите олово лагери и втулки са необходими, за да се постигне удовлетворителна степен на надеждност по отношение на устойчивост на блокиране, съответствие на изискванията, поемане на малки частици и устойчивост на по-големи чужди тела в големи двигатели и в двигателите, работещи в тежки или неблагоприятни условия, които се използват в извънпътно оборудване за професионална употреба, например мобилни въздушни компресори, мобилно заваръчно оборудване или кранове.

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

- (5) В момента на пазара не съществуват несъдържащи олово алтернативи, които да осигурят достатъчна степен на надеждност за областите на приложение на двигатели за извънпътното оборудване за професионална употреба.
- (6) Поради липсата на надеждни заместители, замяната или премахването на оловото са научно и технически неприложими за някои двигатели за извънпътното оборудване за професионална употреба. Освобождаването е в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета² и поради това не отслабва защитата на околната среда и здравето, постановена в него. Поради това следва да се предостави освобождаване за употребата на олово в лагери и втулки за някои двигатели с вътрешно горене, задвижвани с дизелово или газообразно гориво, използвани в извънпътното оборудване за професионална употреба, като в приложение III към Директива 2011/65/ЕС се добави нова точка под номер 42. За да се избегне припокриване на обхватите на освобождавания в рамките на приложение III и да се осигури правна яснота, следва да се добави, че приложенията, обхванати от точка 6, буква в) от приложение III, са изключени от новата точка 42 в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- (7) Тъй като за засегнатите приложения все още няма надеждни алтернативи, нито вероятност такива алтернативи да бъдат пуснати на пазара в близко бъдеще, освобождаването за категория 11 от приложение I към Директива 2011/65/ЕС следва да бъде предоставяно за максималния срок на валидност от пет години, считано от 22 юли 2019 г. — датата на влизане на тази категория 11 в обхвата на член 4, параграф 1 от Директива 2011/65/ЕС. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надежден заместител, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има неблагоприятни въздействия върху иновациите.
- (8) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват най-късно до 21 юли 2019 г. законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби от 22 юли 2019 г.

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условията и редът на позоваването се определят от държавите членки.

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER