

V Bruseli 21. novembra 2018
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

SPRIEVODNÁ POZNÁMKA

Od:	Jordi AYET PUIGARNAU, riaditeľ, v zastúpení generálneho tajomníka Európskej komisie
Dátum doručenia:	19. novembra 2018
Komu:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generálny tajomník Rady Európskej únie
Č. dok. Kom.:	C(2018) 7505 final
Predmet:	DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../... z 16. 11. 2018, ktorou sa na účely prispôsobenia vedeckému a technickému pokroku mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2011/65/EÚ, pokiaľ ide o výnimku pre používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu výbojok obsahujúcich fosfory

Delegáciám v prílohe zasielame dokument C(2018) 7505 final.

Príloha: C(2018) 7505 final

V Bruseli 16. 11. 2018
C(2018) 7505 final

DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../...

z 16. 11. 2018,

**ktorou sa na účely prispôsobenia vedeckému a technickému pokroku mení príloha III
k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2011/65/EÚ, pokiaľ ide o výnimku pre
používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu výbojok obsahujúcich
fosfory**

(Text s významom pre EHP)

DÔVODOVÁ SPRÁVA

1. KONTEXT DELEGOVANÉHO AKTU

Touto delegovanou smernicou Komisie sa na účely prispôsobenia technickému pokroku mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2011/65/EÚ o obmedzení používania určitých nebezpečných látok v elektrických a elektronických zariadeniach (prepracované znenie)¹ (ďalej len „smernica RoHS 2“), pokiaľ ide o výnimku na špecifické použitia olova.

Smernicou RoHS 2 sa obmedzuje používanie určitých nebezpečných látok v elektrických a elektronických zariadeniach, ako sa stanovuje v jej článku 4. Smernica nadobudla účinnosť 21. júla 2011.

Obmedzované látky sú uvedené v prílohe II k smernici RoHS 2. Kým obmedzenie používania olova, ortuti, kadmia, šesťmocného chrómu, polybrómovaných bifenylov a polybrómovaných difenyléterov už platí k dnešnému dňu, obmedzenie používania bis(2-etylhexyl)-ftalátu (DEHP), benzyl-butyl-ftalátu (BBP), dibutyl-ftalátu (DBP) a diizobutyl-ftalátu (DIBP) začne platiť od 22. júla 2019 alebo neskôr. V prílohách III a IV k smernici RoHS 2 sa nachádza zoznam materiálov a komponentov elektrických a elektronických zariadení (ďalej len „EEZ“) na špecifické použitia, ktoré sú vyňaté z obmedzovania látok podľa článku 4 ods. 1 smernice RoHS 2.

Článok 5 obsahuje ustanovenia o prispôbení príloh III a IV vedeckému a technickému pokroku (zaradenie, predĺženie platnosti, zmena a odňatie výnimiek). Podľa článku 5 ods. 1 písm. a) sa výnimky zaradia do príloh III a IV len vtedy, ak sa tým neoslabí ochrana životného prostredia a zdravia stanovená v nariadení (ES) č. 1907/2006² a pokiaľ je splnená ktorákoľvek z týchto podmienok: ich odstránenie alebo nahradenie zmenami dizajnu alebo materiálmi a komponentmi, ktoré si nevyžadujú žiadne materiály ani látky uvedené v prílohe II, je z vedeckého alebo technického hľadiska neuskutočniteľné; nie je zabezpečená spoľahlivosť náhrad alebo celkové negatívne vplyvy na životné prostredie, zdravie a bezpečnosť spotrebiteľov spôsobené nahradením pravdepodobne prevážia nad celkovými výhodami z nahradenia pre životné prostredie, zdravie a bezpečnosť spotrebiteľov.

V článku 5 ods. 1 sa okrem toho stanovuje, že Európska komisia (ďalej len „Komisia“) zaradí do zoznamov v prílohách III a IV materiály a komponenty EEZ na špecifické použitia prostredníctvom jednotlivých delegovaných aktov v súlade s článkom 20. V článku 5 ods. 3 a prílohe V je stanovený postup predkladania žiadostí o udelenie, predĺženie platnosti alebo odňatie výnimky.

2. KONZULTÁCIE PRED PRIJATÍM AKTU

Od uverejnenia smernice RoHS 2 Komisia v súlade s ustanoveniami článku 5 ods. 3 a prílohy V dostala viacero žiadostí³ od hospodárskych subjektov o udelenie nových výnimiek i predĺženie platnosti existujúcich.

V súčasnej výnimke 18 b) v prílohe III sa povoľuje používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu (olovo max. 1 hmotnostné percento) vo výbojkách, ak sa používajú ako opaľovacie žiarice obsahujúce fosfory, ako napríklad BSP (BaSi2O5:Pb). V decembri 2014 a januári 2015 boli Komisii doručené dve žiadosti o predĺženie platnosti tejto výnimky.

¹ Ú. v. EÚ L 174, 1.7.2011, s. 88.

² Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1.

³ Zoznam sa nachádza na http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm.

Hoci výnimka 18 b) mala v prípade kategórií 1 až 7 a kategórie 10⁴ vypršať 21. júla 2016, v súlade s požiadavkami smernice RoHS (článok 5 ods. 5 druhý pododsek) sa uplatňuje naďalej, až kým Komisia neprijme rozhodnutie o žiadosti o predĺženie platnosti. Komisia okrem toho v januári 2015 dostala žiadosť č. 2015-3 o novú výnimku, ktorá by sa mala doplniť do prílohy IV pre výbojky, ak sa používajú ako fototerapeutické lampy obsahujúce fosfory. Keďže z posúdenia vyplynulo, že je mechanicky možné namontovať žiarivku určenú na lekárske použitie do opaľovacích zariadení a naopak, rozhodlo sa, že sa tieto žiadosti o výnimku budú posudzovať spoločne ako výnimka 18 b).

V záujme vyhodnotenia žiadosti o výnimku Komisia začala štúdiu na účely vykonania potrebného technického a vedeckého posúdenia, ktorej súčasťou bola aj otvorená internetová konzultácia⁵ so zainteresovanými stranami v trvaní ôsmich týždňov. V rámci konzultácie so zainteresovanými stranami bol doručený jeden príspevok.

Záverečná správa obsahujúca posúdenie žiadosti bola uverejnená⁶ a zainteresované strany o nej boli upovedomené.

Komisia následne počas stretnutia expertov 15. decembra 2016 uskutočnila so skupinou expertov z členských štátov pre delegované akty podľa smernice RoHS 2 konzultácie, ktorých súčasťou boli aj prezentácie žiadateľov a najviac dotknutých zainteresovaných strán. Experti súhlasili s návrhom, ktorý predložila Komisia, pričom veľká väčšina členov bola neprítomná alebo sa zdržala hlasovania. V súlade s usmerneniami pre lepšiu právnu reguláciu bol návrh delegovanej smernice uverejnený na portáli pre lepšiu právnu reguláciu počas obdobia štyroch týždňov, aby sa získala spätná väzba verejnosti. Boli doručené dve pripomienky, ktoré sa týkali kategórií vzťahujúcich sa na znenie návrhu delegovanej smernice. Pripomienky sa zohľadnili a návrh delegovanej smernice sa zodpovedajúcim spôsobom zmenil. Po tejto zmene nasledovalo ďalšie obdobie štyroch týždňov na získanie spätnej väzby verejnosti, počas ktorého boli doručené štyri pripomienky, pričom všetky z nich podporili návrh delegovanej smernice a v jednej z nich sa žiadalo o okamžitú uplatniteľnosť a dlhšie obdobie platnosti. Boli vykonané všetky potrebné opatrenia týkajúce sa výnimiek z obmedzenia používania látok podľa článku 5 ods. 3 až 7⁷. Všetky činnosti boli oznámené Rade aj Európskemu parlamentu.

V záverečnej správe sa poukázalo najmä na tieto technické informácie a posúdenie:

- Dikremičitan bárnatý je schopný fluoreskovať, iba ak je aktivovaný olovom vo fluorescenčnom prachu. Premieňa radiáciu s vlnovou dĺžkou 254 nm na požadované UV žiarenie (290 nm – 400 nm) a používa sa vo viac ako 95 % nízkotlakových ortuťových výbojok určených do vnútorných priestorov na opaľovanie a na určité lekárske použitia. Zabezpečuje intenzitu UV žiarenia s vlnovou dĺžkou 350 nm, ktorá je potrebná na vyvolanie pigmentácie pokožky (výsledok opaľovania).

⁴ Ide konkrétne o tieto kategórie: 1. Veľké domáce spotrebiče; 2. Malé domáce spotrebiče; 3. IT a telekomunikačné zariadenia; 4. Spotrebná elektronika; 5. Osvetľovacie zariadenia; 6. Elektrické a elektronické náradie; 7. Hračky, zariadenia určené na športové a rekreačné účely; 10. Predajné automaty. Zoznam kategórií EEZ je uvedený v prílohe I k smernici RoHS.

⁵ [Konzultačné obdobie](#): od 21. 8. 2015 do 16. 10. 2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ Zoznam požadovaných administratívnych krokov je dostupný na [webovom sídle Komisie](#). Aktuálny procedurálny stav každého návrhu delegovaného aktu sa dá zistiť v Medziinštitucionálnom registri delegovaných aktov na <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

- V EÚ sa opaľovacie zariadenia prísne regulujú a všetky možné alternatívy k olovu by museli spĺňať kritériá týkajúce sa spoľahlivosti, bezpečnosti a ochrany zdravia. V súčasnosti nie sú dostupné žiadne takéto alternatívy, takže náhrada olova zatiaľ nie je vedecky ani technicky uskutočniteľná.

Z výsledkov hodnotenia v prípade kategórií 1 až 7 a kategórie 10 vyplýva, že touto osobitnou výnimkou sa v súlade s článkom 5 smernice 2011/65/EÚ neoslabuje ochrana životného prostredia a zdravia stanovená v nariadení (ES) č. 1907/2006 (REACH). Žiadosť o výnimku okrem toho spĺňa aspoň jedno z príslušných kritérií uvedených v článku 5 ods. 1 písm. a) týkajúcich sa položky 18 b) v prílohe III. Keďže v prípade predmetných použití v súčasnosti nie sú dostupné dostatočne spoľahlivé alternatívy, ani nie je pravdepodobné, že sa takéto alternatívy v blízkej budúcnosti objavia na trhu, je udelenie výnimky do 21. júla 2021 odôvodnené. Spoľahlivé náhrady zatiaľ nie sú dostupné, a preto sa za toto obdobie nepredpokladajú žiadne negatívne sociálno-ekonomické vplyvy nahradzovania. Obdobie platnosti udelenej výnimky by takisto nemalo mať negatívny vplyv na inovácie. Vzhľadom na požiadavku č. 2015-3 a skutočnosť, že je mechanicky možné namontovať žiarivku určenú na lekárske použitie alebo na opaľovanie do rovnakého svietidla alebo zariadenia, sa okrem toho k výnimke 18 b) má doplniť nová podpoložka špecifická pre lekárske použitia (s výnimkou tých, na ktoré sa vzťahuje bod 34 prílohy IV).

Pre kategórie iné ako kategórie 1 až 7 a kategória 10 sa platnosť existujúcej výnimky stanovená v článku 5 ods. 2 nemení.

3. PRÁVNE PRVKY DELEGOVANÉHO AKTU

V delegovanej smernici sa udeľuje výnimka z obmedzení podľa článku 4 ods. 1 v prípade používania olova na špecifické použitia, ktorá sa má uviesť v prílohe III k smernici 2011/65/EÚ.

Nástrojom je podľa smernice 2011/65/EÚ delegovaná smernica, ktorá spĺňa najmä príslušné požiadavky článku 5 ods. 1 písm. a) uvedenej smernice.

Cieľom delegovanej smernice je prispieť k ochrane ľudského zdravia a životného prostredia a aproximovať ustanovenia na účely fungovania vnútorného trhu v oblasti elektrických a elektronických zariadení tým, že sa v súlade s ustanoveniami a podmienkami smernice RoHS 2 a v nej stanoveným postupom na prispôsobenie príloh III a IV vedeckému a technickému pokroku umožnia špecifické použitia látok, ktorých používanie je inak zakázané.

V súlade so zásadou proporcionality toto opatrenie neprekračuje rámec toho, čo je nevyhnutné na dosiahnutie jeho cieľa.

Návrh nemá žiadny vplyv na rozpočet EÚ.

DELEGOVANÁ SMERNICA KOMISIE (EÚ) .../...

z 16. 11. 2018,

ktorou sa na účely prispôsobenia vedeckému a technickému pokroku mení príloha III k smernici Európskeho parlamentu a Rady 2011/65/EÚ, pokiaľ ide o výnimku pre používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu výbojok obsahujúcich fosfory

(Text s významom pre EHP)

EURÓPSKA KOMISIA,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie,

so zreteľom na smernicu Európskeho parlamentu a Rady 2011/65/EÚ z 8. júna 2011 o obmedzení používania určitých nebezpečných látok v elektrických a elektronických zariadeniach¹, a najmä na jej článok 5 ods. 1 písm. a),

keďže:

- (1) Podľa smernice 2011/65/EÚ sú členské štáty povinné zabezpečiť, aby elektrické a elektronické zariadenia uvádzané na trh neobsahovali určité nebezpečné látky vymenované v prílohe II k uvedenej smernici. Táto povinnosť sa nevzťahuje na použitia uvedené v prílohe III k smernici 2011/65/EÚ.
- (2) Jednotlivé kategórie elektrických a elektronických zariadení, na ktoré sa uplatňuje smernica 2011/65/EÚ, sú vymenované v prílohe I k uvedenej smernici.
- (3) Olovo je obmedzovanou látkou uvedenou v prílohe II k smernici 2011/65/EÚ. Používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu (OLOVO max. 1 hmotnostné percento) vo výbojkách, ak sa používajú ako opaľovacie žiarice obsahujúce fosfory, ako napríklad BSP ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$), však bolo vyňaté z obmedzovania látok a v súčasnosti je uvedené v položke 18 b) v prílohe III k uvedenej smernici. V prípade kategórií 1 až 7 a kategórie 10 bol pôvodný dátum uplynutia platnosti predmetnej výnimky 21. júla 2016, v súlade s článkom 5 ods. 2 druhým pododsekom uvedenej smernice.
- (4) Komisia dostala v súlade s článkom 5 ods. 5 prvým pododsekom smernice 2011/65/EÚ žiadosť o predĺženie platnosti predmetnej výnimky pred 21. januárom 2015. Daná výnimka platí až do prijatia rozhodnutia o tejto žiadosti v súlade s druhým pododsekom uvedeného článku.
- (5) Komisia okrem toho v januári 2015 dostala žiadosť č. 2015-3 o novú výnimku, ktorá by sa mala doplniť do prílohy IV pre výbojky, ak sa používajú ako fototerapeutické lampy (zdravotnícke vybavenie) obsahujúce fosfory. Keďže z posúdenia vyplynulo, že je mechanicky možné namontovať žiarivku určenú na lekárske použitie do opaľovacích zariadení a naopak, rozhodlo sa, že sa tieto žiadosti o výnimku budú posudzovať spoločne v rámci položky 18 b) v prílohe III.

¹ Ú. v. EÚ L 174, 1.7.2011, s. 88.

- (6) Dikremičitan bárnatý je schopný fluoreskovať, iba ak je aktivovaný olovom vo fluorescenčnom prachu. Premieňa radiáciu s vlnovou dĺžkou 254 nm na požadované UV žiarenie (290 nm – 400 nm) a používa sa vo viac ako 95 % nízkotlakových ortuťových výbojok určených do vnútorných priestorov na opaľovanie a na určité lekárske použitia. Zabezpečuje intenzitu UV žiarenia s vlnovou dĺžkou 350 nm, ktorá je potrebná na vyvolanie pigmentácie pokožky.
- (7) V Únii sa opaľovacie zariadenia prísne regulujú a všetky možné alternatívy k olovu by museli spĺňať kritériá týkajúce sa spoľahlivosti, bezpečnosti a ochrany zdravia. V súčasnosti nie sú dostupné žiadne takéto alternatívy.
- (8) Vzhľadom na nedostatok spoľahlivých náhrad sú nahradenie alebo eliminácia olova v prípade určitých výbojok obsahujúcich fosfory z vedeckého a technického hľadiska ešte stále neuskutočniteľné. Táto výnimka je v súlade s nariadením Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006², a teda sa ňou neoslabuje ochrana životného prostredia a zdravia stanovená v uvedenom nariadení. Platnosť výnimky na používanie olova ako aktivátora vo fluorescenčnom prachu (olovo max. 1 hmotnostné percento) vo výbojkách, ak sa používajú ako opaľovacie žiarice obsahujúce fosfory, by sa preto mala predĺžiť.
- (9) V prípade predmetných použití v súčasnosti nie sú na trhu dostupné dostatočne spoľahlivé alternatívy, a preto by sa platnosť výnimky v prípade kategórií 1 až 7 a kategórie 10 z prílohy I k smernici 2011/65/EÚ mala predĺžiť na obdobie maximálne piatich rokov do 21. júla 2021. Vzhľadom na výsledky prebiehajúceho úsilia s cieľom nájsť spoľahlivú náhradu je nepravdepodobné, že by trvanie uvedenej výnimky malo negatívny vplyv na inováciu.
- (10) Pre kategórie iné ako 1 až 7 a 10 z prílohy I k smernici 2011/65/EÚ zostáva existujúca výnimka platná počas období stanovených v článku 5 ods. 2 druhom pododseku smernice 2011/65/EÚ. Z dôvodu právnej zrozumiteľnosti by sa dátumy uplynutia platnosti mali stanoviť v prílohe III k uvedenej smernici.
- (11) Vzhľadom na požiadavku č. 2015-3 a skutočnosť, že je mechanicky možné namontovať žiarivku určenú na lekárske použitie do opaľovacieho zariadenia alebo naopak, by sa do prílohy III k smernici 2011/65/EÚ mala doplniť nová podpoložka 18 b) I špecifická pre lekárske použitia, s výnimkou tých, na ktoré sa vzťahuje bod 34 prílohy IV k smernici 2011/65/EÚ. Táto podpoložka by sa mala vzťahovať na kategórie 5 a 8 a mala by platiť do 21. júla 2021.
- (12) Smernica 2011/65/EÚ by sa preto mala zodpovedajúcim spôsobom zmeniť,

PRIJALA TÚTO SMERNICU:

Článok 1

Príloha III k smernici 2011/65/EÚ sa mení v súlade s prílohou k tejto smernici.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006 z 18. decembra 2006 o registrácii, hodnotení, autorizácii a obmedzovaní chemikálií (REACH) a o zriadení Európskej chemickej agentúry (Ú. v. EÚ L 396, 30.12.2006, s. 1).

Článok 2

1. Členské štáty prijímú a uverejnia najneskôr do [posledného dňa 12. mesiaca od dátumu nadobudnutia účinnosti tejto smernice] zákony, iné právne predpisy a správne opatrenia potrebné na dosiahnutie súladu s touto smernicou. Komisii bezodkladne oznámia znenie týchto ustanovení.

Tieto ustanovenia uplatňujú od [posledného dňa 12. mesiaca od dátumu nadobudnutia účinnosti tejto smernice + 1 deň].

Členské štáty uvedú priamo v prijatých opatreniach alebo pri ich úradnom uverejnení odkaz na túto smernicu. Podrobnosti o odkaze upravujú členské štáty.

2. Členské štáty oznámia Komisii znenie hlavných ustanovení vnútroštátnych právnych predpisov, ktoré prijímajú v oblasti pôsobnosti tejto smernice.

Článok 3

Táto smernica nadobúda účinnosť dvadsiatym dňom po jej uverejnení v *Úradnom vestníku Európskej únie*.

Článok 4

Táto smernica je určená členským štátom.

V Bruseli 16. 11. 2018

Za Komisiu
predseda
Jean-Claude JUNCKER