



Raad van de
Europese Unie

Brussel, 21 november 2018
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	19 november 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	C(2018) 7505 final
Betreft:	GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.11.2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor lood als activator in het fluorescentiepoeder van gasontladingslampen met fosforen

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2018) 7505 final.

Bijlage: C(2018) 7505 final



Brussel, 16.11.2018
C(2018) 7505 final

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

**tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische
voortgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de
Raad betreffende een vrijstelling voor lood als activator in het fluorescentiepoeder van
gasontladingslampen met fosforen**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang wordt bijlage III bij de tweede BGGS-richtlijn (Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (herschikking)¹, hierna de "BGGS-richtlijn" genoemd) bij deze gedelegeerde richtlijn van de Commissie gewijzigd wat betreft een vrijstelling voor specifieke loodhoudende toepassingen.

De BGGS-richtlijn beperkt het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur, zoals bepaald in artikel 4 van de richtlijn. Zij is op 21 juli 2011 in werking getreden.

De stoffen waarvoor beperkingen gelden, zijn opgenomen in de lijst in bijlage II bij de BGGS-richtlijn. Terwijl nu al beperkingen van kracht zijn op het gebruik van lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen en polybroomdifenyloethers, zullen de beperkingen op het gebruik van bis(2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP), butylbenzylftalaat (BBP), dibutylftalaat (DBP) en diisobutylftalaat (DIBP) pas vanaf 22 juli 2019 of later gelden. In de bijlagen III en IV bij de BGGS-richtlijn worden de materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur (EEA) vermeld voor specifieke toepassingen die zijn vrijgesteld van de beperking van artikel 4, lid 1, van de BGGS-richtlijn.

Artikel 5 voorziet in de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang (in de vorm van het opnemen, verlengen, wijzigen en intrekken van vrijstellingen). Krachtens artikel 5, lid 1, onder a), mogen vrijstellingen alleen in de bijlagen III en IV worden opgenomen als daardoor de door Verordening (EG) nr. 1907/2006² geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet wordt afgezwakt en aan een van de volgende voorwaarden is voldaan: de verwijdering of vervanging van materialen en onderdelen door middel van ontwerpwijzigingen of door middel van materialen en onderdelen waarvoor geen gebruik hoeft te worden gemaakt van de in bijlage II opgesomde stoffen of materialen, is om technische of wetenschappelijke redenen niet haalbaar; de betrouwbaarheid van vervangende stoffen is niet gewaarborgd; of de vervanging houdt als geheel voor het milieu, de gezondheid en de veiligheid van de consument waarschijnlijk meer nadelen dan voordelen in.

Artikel 5, lid 1, bepaalt bovendien dat de Europese Commissie (de Commissie) materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur voor specifieke toepassingen in de lijsten van de bijlagen III en IV moet opnemen door middel van afzonderlijke gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 20. In artikel 5, lid 3, en bijlage V is de procedure vastgesteld voor het indienen van aanvragen voor het verlenen, verlengen of intrekken van een vrijstelling.

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

² PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1.

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

Sinds de bekendmaking van de BGGS-richtlijn heeft de Commissie op grond van artikel 5, lid 3, en bijlage V talrijke³ verzoeken ontvangen van marktdeelnemers om nieuwe vrijstellingen te verlenen of bestaande vrijstellingen te verlengen.

De bestaande vrijstelling 18(b) van bijlage III staat het gebruik toe van lood als activator in het fluorescentiepoeder (1 gewichtsprocent of minder) van gasontladingslampen bij gebruik als bruiningslampen met fosforen als BSP ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$). De Commissie heeft in december 2014 en januari 2015 twee verzoeken om verlenging van deze vrijstelling ontvangen. Hoewel vrijstelling 18(b) voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10⁴ op 21 juli 2016 verviel, blijft zij overeenkomstig artikel 5, lid 5, tweede alinea, van de BGGS-richtlijn geldig totdat de Commissie een besluit heeft genomen over het verzoek om verlenging. Bovendien heeft de Commissie in januari 2015 een verzoek ontvangen, met nr. 2015-3, om een nieuwe vrijstelling aan bijlage IV toe te voegen voor gasontladingslampen bij gebruik als lichttherapielampen met fosforen. Omdat uit de beoordeling is gebleken dat het mechanisch gezien mogelijk is dat een voor medisch gebruik bedoelde lamp in bruiningsapparatuur past, en omgekeerd, is besloten deze verzoeken om vrijstelling samen te voegen onder de beoordeling van vrijstelling 18(b).

Met het oog op de beoordeling van het verzoek om vrijstelling heeft de Commissie in een studie de vereiste technische en wetenschappelijke beoordeling laten uitvoeren, met inbegrip van een acht weken durende open onlineraadpleging van belanghebbenden⁵ over de toepassing. Tijdens de raadpleging van de belanghebbenden werd één bijdrage ingediend.

Het eindverslag met de beoordeling van de toepassing is gepubliceerd⁶; de belanghebbenden zijn hiervan in kennis gesteld.

Vervolgens heeft de Commissie de groep nationale deskundigen voor gedelegeerde handelingen uit hoofde van BGGS-richtlijn geraadpleegd tijdens een vergadering van deskundigen op 15 december 2016, waar verder ook presentaties werden gegeven door de aanvragers en de meest betrokken belanghebbenden. De deskundigen stemden in met het ontwerpdocument van de Commissie, waarbij een grote meerderheid van de leden afwezig waren of zich onthielden. Het ontwerp van gedelegeerde richtlijn werd in overeenstemming met de richtsnoeren voor betere regelgeving op het portaal voor betere regelgeving bekendgemaakt voor een periode van vier weken zodat het publiek feedback kon geven. Er werden twee opmerkingen ontvangen, die beide betrekking hadden op de vraag op welke categorieën de formulering van het ontwerp van gedelegeerde richtlijn van toepassing was. De opmerkingen zijn in aanmerking genomen en het ontwerp van gedelegeerde richtlijn is dienovereenkomstig gewijzigd. Tijdens de tweede publieke raadpleging van vier weken die op deze wijziging volgde, werden vier opmerkingen ontvangen, die alle vier het ontwerp van

³ De lijst is te vinden op: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ Deze categorieën zijn: 1. grote huishoudelijke apparaten; 2. kleine huishoudelijke apparaten; 3. IT- en telecommunicatieapparatuur; 4. consumentenapparatuur; 5. verlichtingsapparatuur; 6. elektrisch en elektronisch gereedschap; 7. speelgoed, ontspannings- en sportapparatuur; 10. automaten. De categorieën van elektrische en elektronische apparatuur zijn vastgesteld in bijlage I bij de BGGS-richtlijn.

⁵ [Raadplegingsperiode](#): van 21.8.2015 tot en met 16.10.2015

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

gedelegeerde richtlijn ondersteunden, waarbij één opmerking een verzoek om onmiddellijke toepasselijkheid en een langere geldigheidsperiode inhield. Alle nodig maatregelen betreffende vrijstellingen van de beperking van het gebruik van stoffen uit hoofde van artikel 5, leden 3 tot en met 7, zijn genomen⁷. De Raad en het Europees Parlement zijn van alle activiteiten in kennis gesteld.

In het eindverslag wordt met name de volgende technische informatie en evaluatie vermeld:

- de loodactivator in het fluorescentiepoeder is nodig om de bariumsilicaatfosfor op te laten lichten. Het vormt de 254 nm-straling om tot de volgens het ontwerp vereiste uv-straling (290-400 nm) en wordt gebruikt in meer dan 95 % van de voor gebruik binnen bestemde fluorescentielampen met kwikdamp onder lage druk in bruinings- en bepaalde medische toepassingen. Hij biedt uv-intensiteit bij de golflengte van 350 nm, die van cruciaal belang is om de huidpigmentatie in gang te zetten (met bruining als resultaat);
- bruiningsapparatuur is in de EU strikt gereguleerd en ieder mogelijk alternatief voor lood zou moeten voldoen aan criteria op het gebied van betrouwbaarheid, veiligheid en gezondheidsrisico's. Momenteel zijn dergelijke alternatieven niet beschikbaar en is de vervanging van lood derhalve wetenschappelijk en technisch onmogelijk.

Uit de evaluatieresultaten voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijkt dat de specifieke vrijstelling in overeenstemming is met Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH) en de door die verordening geboden milieu- en gezondheidsbescherming derhalve niet afzwakt, zoals bedoeld in artikel 5 van Richtlijn 2011/65/EU. Voorts voldoet het verzoek om vrijstelling met betrekking tot vermelding 18(b) van bijlage III aan ten minste één van de in artikel 5, lid 1, onder a), gespecificeerde relevante criteria. Aangezien er momenteel geen voldoende betrouwbare alternatieven voor de betrokken toepassingen voorhanden zijn en dergelijke alternatieven vermoedelijk ook niet spoedig in de handel zullen worden gebracht, is een geldigheidsperiode die loopt tot en met 21 juli 2021 gerechtvaardigd; aangezien er nog geen betrouwbare vervangende stoffen beschikbaar zijn, worden voor deze periode geen negatieve sociaaleconomische gevolgen van vervanging verwacht. De verleende geldigheidsperiode zal naar verwachting ook geen negatieve gevolgen hebben voor innovatie. Voorts zal, in het licht van verzoek nr. 2015-3 en het feit dat het mechanisch gezien mogelijk is dat een voor medisch gebruik dan wel voor bruining bedoelde lamp in dezelfde armatuur of dezelfde apparatuur past, specifiek voor medische toepassingen (met uitzondering van die welke onder punt 34 van bijlage IV vallen) een nieuwe ondervermelding aan vrijstelling 18(b) worden toegevoegd.

Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, vastgestelde perioden.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde richtlijn stelt het gebruik van lood in specifieke toepassingen vrij van de beperkingen van artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2011/65/EU; deze vrijstelling moet in bijlage III bij die richtlijn worden opgenomen.

⁷ Een lijst van de vereiste administratieve stappen is beschikbaar op de [website van de Commissie](https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home). Zie het interinstitutioneel register van gedelegeerde handelingen op <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home> voor informatie over de voortgang van de procedure voor elk van de ontwerpen van gedelegeerde handelingen.

Het instrument is een gedelegeerde richtlijn, overeenkomstig Richtlijn 2011/65/EU en met name de relevante bepalingen van artikel 5, lid 1, onder a).

De gedelegeerde richtlijn heeft tot doel bij te dragen tot de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en de bepalingen om de werking van de interne markt op het gebied van elektrische en elektronische apparatuur te garanderen, onderling aan te passen. Daartoe voorziet zij de toelating van het gebruik van normaliter verboden stoffen voor specifieke toepassingen in overeenstemming met de bepalingen en voorwaarden van de BGGS-richtlijn en met de in die richtlijn vastgestelde procedure voor de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de vooruitgang van wetenschap en techniek.

Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel gaat deze maatregel niet verder dan wat nodig is om de doelstelling ervan te verwezenlijken.

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor lood als activator in het fluorescentiepoeder van gasontladingslampen met fosforen

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur¹, en met name artikel 5, lid 1, onder a),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2011/65/EU verplicht lidstaten ervoor te zorgen dat elektrische en elektronische apparatuur die in de handel wordt gebracht geen van de gevaarlijke stoffen bevat die zijn opgenomen in bijlage II bij die richtlijn. Die vereiste geldt niet voor de toepassingen die zijn vermeld in bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU.
- (2) De verschillende categorieën elektrische en elektronische apparatuur waarop Richtlijn 2011/65/EU van toepassing is, zijn opgenomen in bijlage I bij die richtlijn.
- (3) Lood is opgenomen in de lijst in bijlage II bij Richtlijn 2011/65/EU, als stof waarvoor beperkingen gelden. Het gebruik van lood als activator in het fluorescentiepoeder (1 gewichtsprocent of minder) van gasontladingslampen bij gebruik als bruiningslampen met fosforen als BSP ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{Pb}$) was echter vrijgesteld van de beperking en is als zodanig momenteel onder vermelding 18(b) opgenomen in bijlage III bij die richtlijn. Die vrijstelling was voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 oorspronkelijk geldig tot en met 21 juli 2016, overeenkomstig artikel 5, lid 2, tweede alinea, van die richtlijn.
- (4) De Commissie heeft vóór 21 januari 2015 een verzoek ontvangen om verlenging van die vrijstelling overeenkomstig artikel 5, lid 5, eerste alinea, van Richtlijn 2011/65/EU. Die vrijstelling blijft geldig totdat een besluit over dat verzoek is genomen, overeenkomstig de tweede alinea van dat artikel.
- (5) Bovendien heeft de Commissie in januari 2015 een verzoek ontvangen, met nr. 2015-3, om een nieuwe vrijstelling aan bijlage IV toe te voegen voor gasontladingslampen

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

bij gebruik als lichttherapielampen (medische apparatuur) met fosforen. Omdat uit de beoordeling is gebleken dat het mechanisch gezien mogelijk is dat een voor medisch gebruik bedoelde lamp in bruiningsapparatuur past, en omgekeerd, is besloten deze verzoeken om vrijstelling samen te voegen onder de beoordeling van de vrijstelling onder vermelding 18(b) van bijlage III.

- (6) De loodactivator in het fluorescentiepoeder is nodig om de bariumsilicaatfosfor op te laten lichten. Het vormt de 254 nm-straling om tot de volgens het ontwerp vereiste uv-straling 290-400 nm) en wordt gebruikt in meer dan 95 % van de voor gebruik binnen bestemde fluorescentielampen met kwikdamp onder lage druk in bruinings- en bepaalde medische toepassingen. Hij biedt uv-intensiteit bij de golflengte van 350 nm, die van cruciaal belang is om de huidpigmentatie in gang te zetten.
- (7) Bruiningsapparatuur is in de Unie strikt gereguleerd en ieder mogelijk alternatief voor lood zou moeten voldoen aan criteria op het gebied van betrouwbaarheid, veiligheid en gezondheidsrisico's. Momenteel zijn dergelijke alternatieven niet beschikbaar.
- (8) Door het gebrek aan betrouwbare vervangende stoffen is het voor bepaalde gasontladingslampen met fosforen wetenschappelijk en technisch niet haalbaar om lood te vervangen of te verwijderen. De vrijstelling is in overeenstemming met Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad² en zwakt de door die verordening geboden milieu- en gezondheidsbescherming derhalve niet af. De vrijstelling voor het gebruik van lood als activator in het fluorescentiepoeder (1 gewichtsprocent of minder) van gasontladingslampen bij gebruik als bruiningslampen met fosforen moet derhalve worden verlengd.
- (9) Aangezien voor de betrokken toepassingen momenteel nog geen betrouwbare alternatieven in de handel zijn, moet de vrijstelling voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 van bijlage I bij Richtlijn 2011/65/EU worden verlengd voor de maximale geldigheidsperiode van vijf jaar tot en met 21 juli 2021. Gezien de resultaten van de lopende inspanningen om een betrouwbare vervanger te vinden, is het onwaarschijnlijk dat de duur van de vrijstelling negatieve gevolgen voor de innovatie zal hebben.
- (10) Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 van bijlage I bij Richtlijn 2011/65/EU blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2011/65/EU vastgestelde perioden. De vervaldata moeten omwille van de juridische duidelijkheid worden gespecificeerd in bijlage III bij die richtlijn.
- (11) In het licht van verzoek nr. 2015-3 en het feit dat het mechanisch gezien mogelijk is dat een voor medisch gebruik bedoelde lamp in bruiningsapparatuur past, en omgekeerd, moet specifiek voor medische toepassingen, met uitzondering van die welke onder punt 34 van bijlage IV bij Richtlijn 2011/65/EU vallen, een nieuwe ondervermelding 18(b)-I worden toegevoegd in bijlage III bij die richtlijn. Deze ondervermelding moet van toepassing zijn op de categorieën 5 en 8 en geldig zijn tot en met 21 juli 2021.

² Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

(12) Richtlijn 2011/65/EU moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze richtlijn.

Artikel 2

1. De lidstaten dienen uiterlijk op [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] de nodige wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen vast te stellen en bekend te maken om aan deze richtlijn te voldoen. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mede.

Zij passen die bepalingen toe vanaf [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn + 1 dag].

Wanneer de lidstaten die bepalingen aannemen, wordt in die bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor die verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mede die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 16.11.2018

Voor de Commissie
De Voorzitter
Jean-Claude JUNCKER