



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2018. november 21.
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

FEDŐLAP

Küldi:	az Európai Bizottság főtitkára részéről Jordi AYET PUIGARNAU igazgató
Az átvétel dátuma:	2018. november 19.
Címzett:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, az Európai Unió Tanácsának főtitkára
Biz. dok. sz.:	C(2018) 7505 final
Tárgy:	A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE (2018.11.16.) a 2011/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének a foszforokat tartalmazó kisülőlámpákban található fluoreszkáló porban aktivátorként alkalmazott ólomra megadott mentesség tekintetében, a tudományos és a műszaki fejlődéshez történő hozzaigazítás céljából történő módosításáról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a C(2018) 7505 final számú dokumentumot.

Melléklet: C(2018) 7505 final

Brüsszel, 2018.11.16.
C(2018) 7505 final

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2018.11.16.)

a 2011/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének a foszforokat tartalmazó kisülőlámpákban található fluoreszkáló porban aktivátorként alkalmazott ólomra megadott mentesség tekintetében, a tudományos és a műszaki fejlődéshez történő hozzáigazítás céljából történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

INDOKOLÁS

1. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS HÁTTERE

Ez a felhatalmazáson alapuló bizottsági irányelv a műszaki fejlődéshez való hozzáigazítás céljából egyes, ólmot tartalmazó alkalmazásokra vonatkozó mentesség tekintetében módosítja az egyes veszélyes anyagok elektromos és elektronikus berendezésekben való alkalmazásának korlátozásáról szóló 2011/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv (átdolgozás)¹ (a továbbiakban: RoHS 2 irányelv) III. mellékletét.

A RoHS 2 irányelv 4. cikke az egyes veszélyes anyagok elektromos és elektronikus berendezésekben való alkalmazásának korlátozásáról rendelkezik. Az irányelv 2011. július 21-én lépett hatályba.

A korlátozott anyagok jegyzékét a RoHS 2 irányelv II. melléklete tartalmazza. Míg az ólom, a higany, a kadmium, a hat vegyértékű króm, a polibrómozott bifenilek és a polibrómozott difenil-éterek tekintetében a korlátozások már érvényben vannak, a bisz(2-etil-hexil)-ftalátra (DEHP), a butil-benzil-ftalátra (BBP), a dibutil-ftalátra (DBP) és a diizobutil-ftalátra (DIBP) vonatkozó korlátozások 2019. július 22-től vagy későbbi időponttól alkalmazandók. A RoHS 2 irányelv III. és IV. melléklete felsorolja azon, adott alkalmazású elektromos és elektronikus berendezések anyagait és alkatrészeit, amelyek mentesülnek a RoHS 2 irányelv 4. cikkének (1) bekezdésében az anyagokra vonatkozóan előírt korlátozás alól.

Az 5. cikk a III. és IV. melléklet tudományos és műszaki fejlődéshez való hozzáigazításáról (mentességek jegyzékbe vételéről, megújításáról, módosításáról, visszavonásáról, illetőleg törléséről) rendelkezik. Az 5. cikk (1) bekezdésének a) pontja értelmében a III. és IV. mellékletbe további mentességek csak akkor vehetők fel, ha ez nem gyengíti az 1907/2006/EK rendelet² által a környezet és az egészség tekintetében biztosított védelmet, és ha az alábbi feltételek bármelyike teljesül: kivonásuk vagy helyettesítésük a tervezés módosításával olyan anyagok vagy alkatrészek használatával, amelyekhez nem szükségesek a II. mellékletben felsorolt anyagok, műszakilag vagy tudományosan nem kivitelezhető; nincs biztosítva a helyettesítő anyagok megbízhatósága; vagy a helyettesítés által okozott összes káros környezeti, egészségügyi és a fogyasztók biztonságát érintő hatás várhatóan meghaladja az így elért összes környezeti, egészségügyi és a fogyasztók biztonságát érintő előnyt.

Ezen túlmenően az 5. cikk (1) bekezdésének előírása szerint az Európai Bizottság (a továbbiakban: Bizottság) a 20. cikkel összhangban egyedi felhatalmazáson alapuló jogi aktusok révén rendelkezik az adott alkalmazású elektromos és elektronikus berendezések anyagainak és alkatrészeinek a III. és a IV. mellékletben található jegyzékekbe történő felvételéről. Az 5. cikk (3) bekezdése és az V. melléklet állapítja meg a mentesség megadására, megújítására vagy visszavonására irányuló kérelmek benyújtására vonatkozó eljárást.

2. AZ AKTUS ELFOGADÁSÁT MEGELŐZŐ KONZULTÁCIÓK

A RoHS 2 irányelv kihirdetése óta a Bizottsághoz számos, mind új mentességek engedélyezésére, mind érvényben lévő mentességek megújítására irányuló kérelem³ érkezett a gazdasági szereplőktől az 5. cikk (3) bekezdése és az V. melléklet rendelkezéseinek megfelelően.

¹ HL L 174., 2011.7.1., 88. o.

² HL L 396., 2006.12.30., 1. o.

³ Ezek listája az alábbi internetcímen érhető el:
http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_hu.htm

A III. melléklet jelenlegi 18. b) bejegyzésében foglalt mentesség engedélyezi az ólom használatát a foszforokat, mint például BSP-t ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$) tartalmazó kisülőlámpákban található fluoreszkáló porban aktivátorként (1 tömegszázaléknyi vagy kevesebb ólom), szoláriumcsövekként való felhasználás esetén. A Bizottsághoz 2014 decemberében és 2015 januárjában két kérelem érkezett e mentesség megújítására. Ugyan a 18. b) mentesség 1–7. és 10. kategóriára vonatkozó lejárat határideje⁴ a RoHS irányelv követelményei (az 5. cikk (5) bekezdésének második albekezdése) alapján 2016. július 21. volt, az mindaddig alkalmazandó, amíg a Bizottság nem hoz határozatot a megújítás iránti kérelemről. Ezenkívül a Bizottság 2015 januárjában 2015–3 számon kérelem érkezett a foszforokat tartalmazó, fényterápiás lámpaként használt kisülőlámpákra vonatkozó újabb mentességnek a IV. mellékletbe történő felvétele iránt. Mivel az értékelés azt mutatta, hogy az orvosi felhasználásra szánt fénycsövek barnító berendezésekbe is beleilleszthetők és fordítva, az a döntés született, hogy ezeket a mentességi kérelmeket a 18. b) bejegyzésben foglalt mentesség értékelési körébe vonják.

A mentességre irányuló kérelem értékelése céljából a Bizottság az előírt műszaki és tudományos értékelés elvégzését célzó tanulmányt indított, amelynek keretén belül a kérelemmel kapcsolatban nyolchetes, a vélemények kifejtését célzó, online konzultációt⁵ folytatott az érdekeltekkel. Az érdekeltekkel folytatott konzultáció ideje alatt egy észrevétel érkezett.

A kérelem értékelését tartalmazó végleges jelentés⁶ közzététele megtörtént, az érdekelt felek értesítést kaptak.

Ezt követően a Bizottság egy 2016. december 15-én tartott szakértői találkozó keretében konzultált a RoHS 2 irányelv szerinti felhatalmazáson alapuló jogi aktusokkal foglalkozó, a tagállamok szakértőiből álló csoporttal, amelyen a kérelmezők és a leginkább érintett felek előadásokat tartottak. A szakértők egyetértettek a Bizottság által előterjesztett tervezettel; a tagok nagy többsége távol maradt vagy tartózkodott a hozzászólástól. A minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatásnak megfelelően a Bizottság egy négyhetes véleménynyilvánítási időszakra közzétette a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetét a minőségi jogalkotási portálon. Két észrevétel érkezett, amelyek a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetének szövegében alkalmazandó kategóriák kérdésével foglalkoztak. Az észrevételeket figyelembe vették, és a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetét ennek megfelelően módosították. Az említett módosítást követő második négyhetes nyilvános visszajelzési időszak során négy észrevétel érkezett, amelyek mindegyike támogatta a felhatalmazáson alapuló irányelv tervezetét, az egyik észrevétel pedig azonnali alkalmazást és hosszabb érvényességi időszakot kért. Az 5. cikk (3)–(7) bekezdésében előírt valamennyi szükséges intézkedésre sor került az anyag korlátozása alóli mentességekkel kapcsolatban⁷. A Tanács és az Európai Parlament valamennyi intézkedésről értesítést kapott.

⁴ Ezek a kategóriák a következők: 1. Háztartási nagygépek 2. Háztartási kisgépek 3. Információs technológiai és távközlési berendezések 4. Szórakoztatóelektronikai berendezések 5. Világítótestek 6. Elektromos és elektronikus szerszámok 7. Játékok, szabadidős és sportfelszerelések 10. Adagoló automaták. Az elektromos és elektronikus berendezések kategóriáinak jegyzékét a RoHS irányelv I. melléklete tartalmazza.

⁵ [A konzultáció időtartama](#): 2015. augusztus 21-től 2015. október 16-ig.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/hu/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ A szükséges adminisztratív lépések listája megtalálható [a Bizottság honlapján](#). Az eljárás aktuális állása minden egyes felhatalmazáson alapuló jogiaktus-tervezet esetében megtekinthető a felhatalmazáson alapuló jogi aktusok intézményközi nyilvántartásában a következő címen: <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

A végleges jelentés különösen a következő műszaki információkat és értékelést emelte ki:

- A fluoreszkáló porban aktivátorként ólom szükséges ahhoz, hogy a bárium-szilikát foszfor fluoreszkáljon. Átalakítja a 254 nm-es sugárzást a tervezett UV (290 nm-400 nm) sugárzássá, és a barnításhoz és egyes gyógyászati alkalmazásokban használt beltéri, kisnyomású higanygőzfénycsövek több mint 95 %-ában használják. Biztosítja a bőr pigmentációjának (barnulást eredményező hatás) elindításához elengedhetetlen, 350 nm-es hullámhosszú UV-intenzitást.
- A barnító berendezések szigorú szabályozás hatálya alá tartoznak az EU-ban, és az ólom esetleges alternatívájának megbízhatósági, biztonsági és egészségügyi kockázatokkal kapcsolatos kritériumoknak kellene megfelelnie. Jelenleg nem állnak rendelkezésre megbízható ólommentes alternatívák, ezért az ólom helyettesítése még tudományosan és műszakilag nem kivitelezhető.

Az 1–7. és a 10. kategória értékelési eredményei azt mutatják, hogy az egyedi mentesség megfelel az 1907/2006/EK (REACH) rendeletnek és ennél fogva nem gyengíti a környezet és az egészség tekintetében a rendelet által biztosított védelmet, a 2011/65/EU irányelv 5. cikkének megfelelően. Továbbá a III. melléklet 18. b) bejegyzésével kapcsolatos mentesség iránti kérelemre vonatkozóan az 5. cikk (1) bekezdésének a) pontjában meghatározott releváns kritériumok legalább egyike teljesül. Mivel a szóban forgó alkalmazások tekintetében ma még nem állnak rendelkezésre, és várhatóan a közeljövőben sem fognak a piacra kerülni kellően megbízható alternatívák, indokolt a 2021. július 21-ig tartó érvényességi időtartam; mivel megbízható helyettesítő anyagok még nem állnak rendelkezésre, a helyettesítéshez kapcsolódó negatív társadalmi-gazdasági hatások ezen időszakban nem várhatók. Emellett a megadott érvényességi időtartam várhatóan nem gyakorol kedvezőtlen hatást az innovációra. Továbbá tekintettel a 2015–3. számú kérelemre és arra a tényre, hogy mechanikai szempontból lehetséges, hogy ugyanabba a lámpatestbe vagy berendezésbe orvosi és barnítási célra szánt fénycső is beilleszthető, a 18. b) mentességet új albejegyzéssel kell kiegészíteni az orvosi alkalmazásokra vonatkozóan (amely nem érinti a IV. melléklet 34. pontja alá tartozó alkalmazásokat).

Az 1–7. és a 10. kategóriától eltérő kategóriák esetében az érvényben lévő mentesség az 5. cikk (2) bekezdésében megállapított érvényességi időtartam alatt marad hatályban.

3. A FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ JOGI AKTUS JOGI ELEMEI

A felhatalmazáson alapuló irányelv az ólom adott alkalmazásokban való használata érdekében mentességet biztosít a 2011/65/EU irányelv 4. cikkének (1) bekezdésében előírt korlátozások alól; e mentességet fel kell venni az irányelv III. mellékletébe.

A jogi aktus a 2011/65/EU irányelv rendelkezéseinek és különösen az 5. cikke (1) bekezdése a) pontjában foglalt vonatkozó követelményeknek megfelelően: felhatalmazáson alapuló irányelv.

A felhatalmazáson alapuló irányelv célja, hogy egyes, egyébként tiltott anyagok adott alkalmazásokra való felhasználását – a RoHS 2 irányelv rendelkezéseinek és az irányelvben meghatározott feltételeknek, valamint az abban meghatározott, a III. és a IV. melléklet tudományos és műszaki fejlődéshez történő hozzáigazítását szolgáló eljárásnak megfelelően – engedélyezve hozzájáruljon az emberi egészség és a környezet védeleméhez, továbbá közelítse egymáshoz a kapcsolódó rendelkezéseket a belső piac működésének biztosítása érdekében az elektromos és elektronikus berendezések területén.

Az arányosság elvének megfelelően az intézkedés nem lépi túl a cél eléréséhez szükséges mértéket.

A javaslat nincs hatással az uniós költségvetésre.

A BIZOTTSÁG (EU) .../... FELHATALMAZÁSON ALAPULÓ IRÁNYELVE

(2018.11.16.)

a 2011/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelv III. mellékletének a foszforokat tartalmazó kisülőlámpákban található fluoreszkáló porban aktivátorként alkalmazott ólomra megadott mentesség tekintetében, a tudományos és a műszaki fejlődéshez történő hozzáigazítás céljából történő módosításáról

(EGT-vonatkozású szöveg)

AZ EURÓPAI BIZOTTSÁG,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel az egyes veszélyes anyagok elektromos és elektronikus berendezésekben való alkalmazásának korlátozásáról szóló, 2011. június 8-i 2011/65/EU európai parlamenti és tanácsi irányelvre¹ és különösen annak 5. cikke (1) bekezdésének a) pontjára,

mivel:

- (1) A 2011/65/EU irányelv előírja a tagállamok számára annak biztosítását, hogy a forgalomba hozott elektromos és elektronikus berendezések ne tartalmazzanak egyes, az említett irányelv II. mellékletében felsorolt veszélyes anyagokat. Ez a követelmény nem vonatkozik a 2011/65/EU irányelv III. mellékletében felsorolt alkalmazásokra.
- (2) A 2011/65/EU irányelv hatálya alá tartozó elektromos és elektronikus berendezések különböző kategóriáit az említett irányelv I. melléklete sorolja fel.
- (3) Az ólom a 2011/65/EU irányelv II. mellékletében felsorolt korlátozott anyag. Az (1 tömegszázaléknyi vagy kevesebb) ólom fluoreszkáló porban aktivátorként való használata a kisülőlámpákban a foszforokat, mint például BSP-t ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$) tartalmazó szoláriumcsövekként való felhasználás esetén azonban mentességet kapott a korlátozás alól, ezért jelenleg fel van tüntetve az említett irányelv III. mellékletének 18. b) bejegyzésében. A mentesség eredeti lejáratí időpontja a szóban forgó irányelv 5. cikke (2) bekezdésének második albekezdésével összhangban az 1–7. és a 10. kategória esetében 2016. július 21. volt.
- (4) A Bizottsághoz a 2011/65/EU irányelv 5. cikke (5) bekezdése első albekezdésének megfelelően 2015. január 21. előtt kérelem érkezett a mentesség megújítására. Ez a mentesség mindaddig érvényben marad, amíg az említett cikk második albekezdésével összhangban nem fogadnak el határozatot a kérelemről.
- (5) Ezenkívül a Bizottsághoz 2015 januárjában 2015–3 számon kérelem érkezett a foszforokat tartalmazó fényterápiás lámpaként használt kisülőlámpákra (orvosi berendezések) vonatkozó újabb mentességnek a IV. mellékletbe történő felvételére. Mivel az értékelés azt mutatta, hogy az orvosi felhasználásra szánt lámpa beleilleszthető a barnító berendezésekbe és fordítva, az a döntés született, hogy ezeket a mentességi kérelmeket a III. melléklet a 18. b) bejegyzésében foglalt mentesség értékelési körébe vonják.

¹ HL L 174., 2011.7.1., 88. o.

- (6) A fluoreszkáló porban aktivátorként ólom szükséges ahhoz, hogy a bárium-szilikát foszfor fluoreszkáljon. Átalakítja a 254 nm-es sugárzást a tervezett UV (290 nm-400 nm) sugárzássá, és a barnításhoz és egyes gyógyászati alkalmazásokban használt beltéri, kisnyomású higanygőzfénycsővek több mint 95 %-ában használják. Biztosítja a bőr pigmentációjának elindításához elengedhetetlen, 350 nm-es hullámhosszú UV-intenzitást.
- (7) A barnító berendezések szigorú szabályozás hatálya alá tartoznak az Unióban, és az ólom bármely esetleges alternatívájának meg kellene felelnie a megbízhatósági, biztonsági és egészségügyi kockázatokkal kapcsolatos kritériumoknak. Jelenleg nem állnak rendelkezésre ilyen alternatívák.
- (8) Megbízható helyettesítő anyagok hiányában az ólom helyettesítése vagy kivonása tudományos szempontból és műszakilag nem kivitelezhető egyes foszforokat tartalmazó kisülőlámpák esetében. A mentesség összhangban van az 1907/2006/EK európai parlamenti és tanácsi rendelettel², és ennél fogva nem gyengíti a környezetnek és az egészségnek a rendelet által biztosított védelmét. Ezért a foszforokat, mint például BSP-t (BaSi2O5:Pb) tartalmazó kisülőlámpákban található fluoreszkáló porban aktivátorként alkalmazott (1 tömegszázaléknyi vagy kevesebb) ólom használatára vonatkozó mentességet szoláriumcsövekként való felhasználás esetén helyénvaló megújítani.
- (9) Mivel a szóban forgó alkalmazások tekintetében ma még nem állnak rendelkezésre a piacon megbízható alternatívák, a 2011/65/EU irányelv I. mellékletének 1–7. és 10. kategóriájára vonatkozó mentességet indokolt az öt éves maximális érvényességi időtartamra engedélyezni 2021. július 21-től. A megbízható helyettesítés felkutatására irányuló folyamatos erőfeszítések eredményeire tekintettel a mentesség érvényességének illetően megállapítása valószínűleg nem gyakorol kedvezőtlen hatást az innovációra.
- (10) A 2011/65/EU irányelv I. mellékletének 1–7. és 10. kategóriától eltérő kategóriái esetében az érvényben lévő mentesség a 2011/65/EU irányelv 5. cikke (2) bekezdésének második albekezdésében megállapított érvényességi időtartam alatt marad hatályban. A jogi egyértelműség érdekében az említett irányelv III. mellékletében fel kell tüntetni a lejárat dátumokat.
- (11) Tekintettel a 2015–3. számú kérelemre és arra a tényre, hogy mechanikai szempontból lehetséges, hogy egy orvosi használatra szánt fénycső barnító berendezésbe is beilleszthető és fordítva, helyénvaló a 2011/65/EU irányelv III. mellékletét ki kell egészíteni az orvosi alkalmazásokra vonatkozó, új 18. b)-I. albejegyzéssel, amely nem érinti a 2011/65/EU irányelv IV. mellékletének 34. bejegyzése alá tartozó alkalmazásokat. Ezt az albejegyzést az 5. és 8. kategóriára kell alkalmazni, és 2021. július 21-ig érvényes.
- (12) A 2011/65/EU irányelvet ezért ennek megfelelően módosítani kell,

² Az Európai Parlament és a Tanács 1907/2006/EK rendelete (2006. december 18.) a vegyi anyagok regisztrálásáról, értékeléséről, engedélyezéséről és korlátozásáról (REACH), az Európai Vegyianyag-ügynökség létrehozásáról (HL L 396., 2006.12.30., 1. o.).

ELFOGADTA EZT AZ IRÁNYELVET:

1. cikk

A 2011/65/EU irányelv III. melléklete ezen irányelv mellékletének megfelelően módosul.

2. cikk

- (1) A tagállamok legkésőbb [az ezen irányelv hatálybalépését követő 12. hónap utolsó napja]-ig elfogadják és kihirdetik azokat a törvényi, rendeleti és közigazgatási rendelkezéseket, amelyek szükségesek ahhoz, hogy ennek az irányelvnek megfeleljenek. E rendelkezések szövegét haladéktalanul megküldik a Bizottságnak.

Ezeket a rendelkezéseket [az ezen irányelv hatálybalépését követő 12. hónap utolsó napja + 1 nap]-tól/-től alkalmazzák.

Amikor a tagállamok elfogadják ezeket a rendelkezéseket, azokban hivatkozni kell erre az irányelvre, vagy azokhoz hivatalos kihirdetésük alkalmával ilyen hivatkozást kell fűzni. A hivatkozás módját a tagállamok határozzák meg.

- (2) A tagállamok közlik a Bizottsággal nemzeti joguk azon főbb rendelkezéseinek szövegét, amelyeket az ezen irányelv által szabályozott területen fogadnak el.

3. cikk

Ez az irányelv az *Európai Unió Hivatalos Lapjában* való kihirdetését követő huszadik napon lép hatályba.

4. cikk

Ennek az irányelvnek a tagállamok a címzettjei.

Kelt Brüsszelben, -án/-én. 2018.11.16.

*a Bizottság részéről
elnök
Jean-Claude JUNCKER*