



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 21. studenoga 2018.
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavni tajnik Europske komisije, potpisao g. Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Datum primitka:	19. studenoga 2018.
Za:	g. Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, glavni tajnik Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	C(2018) 7505 final
Predmet:	DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../... od 16.11.2018. o izmjeni, u svrhu prilagodbe znanstvenom i tehničkom napretku, Priloga III. Direktivi 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća za olovo kao aktivatora u fluorescentnom prahu žarulja s izbijanjem koje sadržavaju luminiscentni materijal

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument C(2018) 7505 final.

Priloženo: C(2018) 7505 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 16.11.2018.
C(2018) 7505 final

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

od 16.11.2018.

o izmjeni, u svrhu prilagodbe znanstvenom i tehničkom napretku, Priloga III. Direktivi 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća za olovo kao aktivatora u fluorescentnom prahu žarulja s izbijanjem koje sadržavaju luminiscentni materijal

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST DELEGIRANOG AKTA

Ovom Delegiranom direktivom Komisije mijenja se, u svrhu prilagodbe tehničkom napretku, Prilog III. Direktivi 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća o ograničenju uporabe određenih opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi (preinačeno)¹ (RoHS 2) u pogledu izuzeća za posebne primjene koje sadržavaju olovo.

Direktivom RoHS 2 ograničava se uporaba određenih opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi, kako je predviđeno njezinim člankom 4. Na snagu je stupila 21. srpnja 2011.

Ograničene tvari popisane su u Prilogu II. Direktivi RoHS 2. Već se provode ograničenja za olovo, živu, kadmij, šesterovalentni krom, polibromirane bifenile i polibromirane difeniletere, a ograničenja za bis(2-etilheksil)-ftalat (DEHP), benzil-butil-ftalat (BBP), dibutil-ftalat (DBP) i diizobutil-ftalat (DIBP) primjenjivat će se od 22. srpnja 2019. ili kasnije. U prilogima III. i IV. Direktivi RoHS 2 navode se materijali i komponente električne i elektroničke opreme (EEO) za posebne primjene koji su izuzeti iz ograničenja za tvari iz članka 4. stavka 1. te direktive.

Člankom 5. predviđa se prilagođavanje priloga III. i IV. znanstvenom i tehničkom napretku (uvršćavanje, obnavljanje, izmjene i opoziv izuzeća). U skladu s člankom 5. stavkom 1. točkom (a) izuzeća se uvrštavaju u priloge III. i IV. samo ako se tim uvrštavanjem ne narušava zaštita okoliša i zdravlja predviđena Uredbom (EZ) br. 1907/2006² i ako je ispunjen bilo koji od sljedećih uvjeta: njihova eliminacija ili zamjena putem izmjena u dizajnu ili materijalima i komponentama za koje nije potreban ni jedan od materijala ili tvari navedenih u Prilogu II. nije izvediva iz znanstvenih ili tehničkih razloga; pouzdanost zamjenskih tvari nije osigurana; ili postoji vjerojatnost da ukupno negativno djelovanje na okoliš, zdravlje i sigurnost potrošača uzrokovano zamjenom prevlada koristi od te zamjene za okoliš, zdravlje i sigurnost potrošača.

Nadalje, člankom 5. stavkom 1. utvrđuje se da Europska komisija („Komisija”) pojedinačnim delegiranim aktima u skladu s člankom 20. uvrštava materijale i komponente električne i elektroničke opreme za posebne primjene u popise iz priloga III. i IV. Člankom 5. stavkom 3. i Prilogom V. utvrđuje se postupak za podnošenje zahtjeva za odobrenje, obnavljanje i opoziv izuzeća.

2. SAVJETOVANJA PRIJE DONOŠENJA AKTA

Od objave Direktive RoHS 2 Komisija je od gospodarskih subjekata primila brojne zahtjeve³, u skladu s odredbama članka 5. stavka 3. i Priloga V., za nova izuzeća i za obnavljanje postojećih izuzeća.

Prema postojećem izuzeću 18(b) iz Priloga III. dopuštena je uporaba olova kao aktivatora u fluorescentnom prahu (s masenim udjelom olova od 1 % ili manje) u žaruljama s izbijanjem koje se koriste u solariju i sadrže fosfor, npr. BSP (BaSi2O5:Pb). Komisija je primila dva zahtjeva za obnavljanje tog izuzeća u prosincu 2014. i siječnju 2015. Iako je datum isteka izuzeća iz unosa 18(b) za kategorije od 1. do 7. i kategoriju 10.⁴ bio 21. srpnja 2016., u skladu

¹ SL L 174, 1.7.2011., str. 88.

² SL L 396, 30.12.2006., str. 1.

³ Popis je dostupan na: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ Te su kategorije: 1. Veliki kućanski uređaji; 2. Mali kućanski uređaji; 3. Oprema informatičke tehnike (IT) i oprema za telekomunikacije; 4. Oprema široke potrošnje za razonodu; 5. Rasvjetna oprema; 6.

sa zahtjevima Direktive RoHS (članak 5. stavak 5. drugi podstavak) izuzeće se nastavlja primjenjivati sve dok Komisija ne donese odluku o zahtjevu za obnavljanje. Nadalje, Komisija je u siječnju 2015. zaprimila zahtjev br. 2015-3 za uključivanje novog izuzeća u Prilog IV. za žarulje s izbijanjem kada se koriste kao svjetiljke za fototerapiju koje sadržavaju luminiscentni materijal. Procjenom je utvrđeno da je žarulju koja je namijenjena za medicinske svrhe mehanički moguće ugraditi u opremu za solarije (i obrnuto) te je stoga odlučeno da će se ta dva zahtjeva za izuzeće spojiti u procjenu za izuzeće 18(b).

Kako bi ocijenila zahtjev za izuzeće, Komisija je pokrenula studiju za provođenje potrebne tehničke i znanstvene procjene, uključujući osmotjedno otvoreno internetsko savjetovanje s dionicima⁵ o zahtjevu. U savjetovanju s dionicima zaprimljen je jedan odgovor.

Objavljeno je završno izvješće koje sadržava procjenu zahtjeva⁶; dionici su obaviješteni.

Komisija se zatim savjetovala sa stručnom skupinom država članica za delegirane akte u okviru Direktive RoHS 2 na stručnom sastanku održanom 15. prosinca 2016., uz izlaganja podnositelja zahtjeva i dionika na koje se to najviše odnosi. Stručnjaci su se složili s nacrtom koji je predložila Komisija, uz veliku većinu odsutnih ili suzdržanih članova. U skladu sa Smjernicama za bolju regulativu nacrt delegirane direktive objavljen je na portalu za bolju regulativu na razdoblje od četiri tjedna tijekom kojeg se javnost mogla očitovati. Zaprimljena su dva komentara i oba se odnose na to na koje se kategorije primjenjuje tekst nacrta Delegirane direktive. Komentari su uzeti u obzir i nacrt Delegirane direktive je u skladu s time izmijenjen. Tijekom drugog četverotjednog razdoblja nakon te izmjene tijekom kojeg se javnost mogla očitovati zaprimljena su četiri komentara: svi su podržavali nacrt Delegirane direktive te je u jednom od tih komentara zatražena trenutačna primjena i dulje razdoblje valjanosti. Poduzeti su svi potrebni koraci u skladu s člankom 5. stavcima od 3. do 7. u vezi s izuzećima za ograničenja za tvari⁷. Vijeće i Europski parlament obaviješteni su o svim aktivnostima.

U završnom izvješću posebno su istaknute sljedeće tehničke informacije i procjena:

- Kako bi barijev silikat mogao svijetliti, potreban je olovni aktivator u fluorescentnom prahu. On pretvara zračenje valne duljine od 254 nm u konstrukcijski predviđeno ultraljubičasto zračenje (valnih duljina od 290 nm do 400 nm) i upotrebljava se u više od 95 % niskotlačnih fluorescentnih žarulja sa živinom parom za primjenu u zatvorenom prostoru za solarije i u određene medicinske svrhe. Omogućuje emisiju ultraljubičastog zračenja valne duljine od 350 nm koja je ključna za poticanje pigmentacije kože (rezultat sunčanja).
- Oprema za solarije strogo je regulirana u EU-u i moguće alternative olovu trebale bi ispunjavati kriterije pouzdanosti, sigurnosti i biti sigurne za zdravlje. Trenutačno ne postoje takve alternative te je zamjena olova znanstveno i tehnički neizvediva.

Rezultati ocjenjivanja za kategorije od 1. do 7. i kategoriju 10. pokazuju da se tim izuzećem ne bi smanjila zaštita okoliša i zdravlja predviđena Uredbom (EZ) br. 1907/2006 (Uredba REACH) u skladu s člankom 5. Direktive 2011/65/EU. Nadalje, najmanje je jedan od

Električni i elektronički alati; 7. Igračke, oprema za razonodu i sportska oprema; 10. Automatski samoposlužni uređaji. Kategorije EEO-a navedene su u Prilogu I. Direktivi RoHS.

⁵ [Razdoblje savjetovanja](#): od 21.8.2015. do 16.10.2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ Popis potrebnih administrativnih koraka dostupan je na [internetskim stranicama Komisije](#). U Međuinstitucijskom registru delegiranih akata na adresi <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home> može se vidjeti u kojoj je fazi postupka nacrt delegiranog akta.

relevantnih kriterija iz članka 5. stavka 1. točke (a) zadovoljen u zahtjevu za izuzeće u pogledu unosa 18(b) Priloga III. Budući da za predmetne primjene danas ne postoje dovoljno pouzdana zamjenska rješenja te se ne očekuje da će ona biti dostupna u skoroj budućnosti, opravdano je razdoblje valjanosti do 21. srpnja 2021.; kako pouzdane zamjenske tvari još nisu dostupne, ne očekuju se negativni socioekonomski utjecaji zamjene u tom razdoblju. Ne očekuje se da će odobreno razdoblje valjanosti negativno utjecati na inovacije. Nadalje, s obzirom na zahtjev br. 2015-3 i činjenicu da je žarulju koja je namijenjena za medicinske svrhe ili solarije mehanički moguće ugraditi u isto rasvjetno tijelo ili opremu, dodaje se novi podunos u izuzeće 18(b) posebno za medicinske primjene (osim onih obuhvaćenih točkom 34. Priloga IV.).

Za kategorije osim kategorija od 1. do 7. i kategorije 10. postojeće se izuzeće nastavlja primjenjivati u razdobljima valjanosti utvrđenima u članku 5. stavku 2.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANOG AKTA

Delegiranom direktivom odobrava se izuzeće od ograničenja iz članka 4. stavka 1., za uporabu olova u posebnim primjenama, koje treba uvrstiti u Prilog III. Direktivi 2011/65/EU.

Kako je propisano Direktivom 2011/65/EU te posebno u skladu sa zahtjevima iz njezina članka 5. stavka 1. točke (a), instrument je delegirana direktiva.

Cilj je delegirane direktive doprinijeti zaštiti zdravlja ljudi i okoliša te uskladiti odredbe za funkcioniranje unutarnjeg tržišta u području električne i elektroničke opreme dopuštanjem uporabe inače zabranjenih tvari za posebne primjene u skladu s odredbama i pod uvjetima Direktive RoHS 2 te postupkom utvrđenim tom direktivom za prilagođavanje priloga III. i IV. znanstvenom i tehničkom napretku.

U skladu s načelom proporcionalnosti, ova mjera ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje njezina cilja.

Prijedlog ne utječe na proračun EU-a.

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

od 16.11.2018.

o izmjeni, u svrhu prilagodbe znanstvenom i tehničkom napretku, Priloga III. Direktivi 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu izuzeća za olovo kao aktivatora u fluorescentnom prahu žarulja s izbijanjem koje sadržavaju luminiscentni materijal

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKA KOMISIJA,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu 2011/65/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 8. lipnja 2011. o ograničenju uporabe određenih opasnih tvari u električnoj i elektroničkoj opremi¹, a posebno njezin članak 5. stavak 1. točku (a),

budući da:

1. Direktivom 2011/65/EU propisuje se da države članice moraju osigurati da električna i elektronička oprema stavljena na tržište ne sadržava određene opasne tvari navedene u Prilogu II. toj direktivi. Taj se zahtjev ne primjenjuje na primjene navedene u Prilogu III. Direktivi 2011/65/EU.
2. U Prilogu I. Direktivi 2011/65/EU navode se različite kategorije električne i elektroničke opreme na koje se primjenjuje ta direktiva.
3. Olovo je ograničena tvar navedena u Prilogu II. Direktivi 2011/65/EU. Upotreba olova kao aktivatora u fluorescentnom prahu (s masenim udjelom olova od 1 % ili manje) u žaruljama s izbijanjem koje se koriste u solariju i sadrže fosfor, npr. BSP ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$) bila je, međutim, izuzeta iz ograničenja i kao takva je trenutačno navedena u unosu 18(b) Priloga III. toj direktivi. Prvobitni datum isteka tog izuzeća bio je 21. srpnja 2016. za kategorije od 1. do 7. i kategoriju 10., u skladu s člankom 5. stavkom 2. drugim podstavkom te direktive.
4. Komisija je primila zahtjev za obnavljanje tog izuzeća prije 21. siječnja 2015., u skladu s člankom 5. stavkom 5. prvim podstavkom Direktive 2011/65/EU. To izuzeće ostaje valjano dok se ne donese odluka o navedenom zahtjevu, u skladu s drugim podstavkom tog članka.
5. Nadalje, Komisija je u siječnju 2015. zaprimila zahtjev br. 2015-3 za uključivanje novog izuzeća u Prilog IV. za žarulje s izbijanjem kada se koriste kao svjetiljke za fototerapiju (medicinska oprema) koje sadržavaju luminiscentni materijal. Procjenom je utvrđeno da je žarulju koja je namijenjena za medicinske svrhe mehanički moguće ugraditi u opremu za solarije i obrnuto te je stoga odlučeno da će se ta dva zahtjeva za izuzeće spojiti u procjenu za izuzeće u unosu 18(b) Priloga III.
6. Kako bi barijev silikat mogao svijetliti, potreban je olovni aktivator u fluorescentnom prahu. On pretvara zračenje valne duljine od 254 nm u konstrukcijski predviđeno ultraljubičasto zračenje (valnih duljina od 290 nm do 400 nm) i upotrebljava se u više

¹ SL L 174, 1.7.2011., str. 88.

od 95 % niskotlačnih fluorescentnih žarulja sa živinom parom za primjenu u zatvorenom prostoru za solarije i u određene medicinske svrhe. Omogućuje emisiju ultraljubičastog zračenja valne duljine od 350 nm koja je ključna za poticanje pigmentacije kože.

7. Oprema za solarije strogo je regulirana u Uniji i moguće alternative olovu trebale bi ispunjavati kriterije pouzdanosti, sigurnosti i biti sigurne za zdravlje. Trenutačno ne postoje takve alternative.
8. Zbog nedostatka pouzdanih zamjenskih rješenja, zamjena ili eliminacija olova još uvijek je znanstveno i tehnički neizvediva za određene žarulje s izbijanjem koje sadržavaju luminiscentni materijal. Izuzeće je u skladu s Uredbom (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća² i stoga se njime ne narušava zaštita okoliša i zdravlja koja je njome predviđena. Izuzeće kojim se dopušta uporaba olova kao aktivatora u fluorescentnom prahu (s masenim udjelom olova od 1 % ili manje) žarulja s izbijanjem koje sadržavaju luminiscentni materijal, kad se koriste u solarijima, trebalo bi stoga obnoviti.
9. Budući da za predmetne primjene još nisu dostupne na tržištu pouzdane alternative, izuzeće za kategorije od 1. do 7. i kategoriju 10. iz Priloga I. Direktivi 2011/65/EU trebalo bi obnoviti za maksimalno razdoblje valjanosti od pet godina, dakle do 21. srpnja 2021. S obzirom na rezultate tekućih nastojanja za pronalaženje pouzdane zamjene razdoblje trajanja izuzeća ne bi trebalo negativno utjecati na inovacije.
10. Za kategorije osim kategorija od 1. do 7. i kategorije 10. iz Priloga I. Direktivi 2011/65/EU postojeće se izuzeće nastavlja primjenjivati u razdobljima valjanosti utvrđenima u članku 5. stavku 2. drugom podstavku Direktive 2011/65/EU. Radi pravne jasnoće datume isteka izuzeća trebalo bi navesti u Prilogu III. toj direktivi.
11. S obzirom na zahtjev br. 2015-3 i činjenicu da je žarulju koja je namijenjena za medicinske svrhe mehanički moguće ugraditi u solarij i obrnuto, trebalo bi dodati novi podunos 18(b)-I u Prilog III. Direktivi 2011/65/EU posebno za medicinske primjene, uz iznimku onih obuhvaćenih unosom 34. u Prilogu IV. Direktivi 2011/65/EU. Taj bi se podunos trebao odnositi na kategorije 5. i 8. i vrijediti do 21. srpnja 2021.
12. Direktivu 2011/65/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELA JE OVU DIREKTIVU:

Članak 1.

Prilog III. Direktivi 2011/65/EU mijenja se kako je utvrđeno u Prilogu ovoj Direktivi.

Članak 2.

1. Države članice najkasnije do [posljednjeg dana dvanaestog mjeseca nakon dana stupanja na snagu ove Direktive] donose i objavljuju zakone i druge propise potrebne za usklađivanje s ovom Direktivom. One Komisiji odmah dostavljaju tekst tih odredaba.

² Uredba (EZ) br. 1907/2006 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. prosinca 2006. o registraciji, evaluaciji, autorizaciji i ograničavanju kemikalija (REACH) i osnivanju Europske agencije za kemikalije (SL L 396, 30.12.2006., str. 1.).

One te odredbe primjenjuju od [posljednjeg dana dvanaestog mjeseca nakon dana stupanja na snagu ove Direktive + 1 dan].

Kada države članice donose te odredbe, one sadržavaju upućivanje na ovu Direktivu ili se na nju upućuje prilikom njihove službene objave. Države članice određuju načine tog upućivanja.

2. Države članice Komisiji dostavljaju tekst glavnih odredaba nacionalnog prava koje donesu u području na koje se odnosi ova Direktiva.

Članak 3.

Ova Direktiva stupa na snagu dvadesetog dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članak 4.

Ova je Direktiva upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu 16.11.2018.

*Za Komisiju
Predsjednik
Jean-Claude JUNCKER*