



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 21. marraskuuta 2018
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

SAATE

Lähetäjä:	Euroopan komission pääsihteerin puolesta Jordi AYET PUIGARNAU, johtaja
Saapunut:	19. marraskuuta 2018
Vastaanottaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopan unionin neuvoston pääsihteerin
Kom:n asiak. nro:	C(2018) 7505 final
Asia:	KOMISSIO DELEGOITU DIREKTIIVI (EU) .../..., annettu 16.11.2018, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/65/EU liitteen III muuttamisesta sen mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen aktivaattorina valaisevassa jauheessa fluoresoivissa purkauslamputta käytettävää lyijyä koskevan poikkeuksen osalta

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena asiakirja C(2018) 7505 final.

Liite: C(2018) 7505 final

Bryssel 16.11.2018
C(2018) 7505 final

KOMISSION DELEGOITU DIREKTIIVI (EU) .../...,

annettu 16.11.2018,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/65/EU liitteen III muuttamisesta sen mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen aktivaattorina valaisevassa jauheessa fluoresoivissa purkauslamppuissa käytettävää lyijyä koskevan poikkeuksen osalta

(ETA: n kannalta merkityksellinen teksti)

PERUSTELUT

1. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN TAUSTA

Tällä komission delegoidulla direktiivillä muutetaan tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa annetun direktiivin 2011/65/EU (uudelleenlaadittu)¹ (nk. RoHS 2 -direktiivi) liitettä III sen mukauttamiseksi tekniikan kehitykseen. Kyse on tiettyjä lyijyä sisältäviä sovelluksia koskevasta poikkeuksesta.

RoHS 2 -direktiivin 4 artiklalla rajoitetaan tiettyjen vaarallisten aineiden käyttöä sähkö- ja elektroniikkalaitteissa. Direktiivi tuli voimaan 21. heinäkuuta 2011.

Rajoitusten kohteena olevat aineet luetellaan RoHS 2 -direktiivin liitteessä II. Lyijyä, elohopeaa, kadmiumia, kuudenarvoista kromia, polybromibifenyylejä ja polybromidifenyyliettereitä koskevat rajoitukset ovat tällä hetkellä voimassa, kun taas bis(2-etyyliheksyyli)ftalaattia (DEHP), butyylibentsyyliftalaattia (BBP), dibutyyliftalaattia (DBP) ja di-isobutyyliftalaattia (DIBP) koskevat rajoitukset tulevat voimaan 22. heinäkuuta 2019 tai myöhemmin. RoHS 2 -direktiivin liitteissä III ja IV luetellaan tiettyihin käyttötarkoituksiin tarkoitettujen sähkö- ja elektroniikkalaitteiden materiaalit ja komponentit, jotka on vapautettu RoHS 2 -direktiivin 4 artiklan 1 kohdassa tarkoitettua aineiden käyttörajoituksesta.

Direktiivin 5 artiklassa säädetään liitteiden III ja IV mukauttamisesta tieteen ja tekniikan kehitykseen (poikkeusten sisällyttäminen, uusiminen, muuttaminen ja peruuttaminen). Direktiivin 5 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaan poikkeuksia saa sisällyttää liitteisiin III ja IV ainoastaan, jos tällainen sisällyttäminen ei vaikuta heikentävästi asetuksen (EY) N:o 1907/2006² mukaiseen ympäristön- ja terveydensuojeluun ja jokin seuraavista edellytyksistä täyttyy: materiaalien ja komponenttien poistaminen tai korvaaminen tuotesuunnittelun muutoksilla tai materiaaleilla ja komponenteilla, jotka eivät edellytä liitteessä II lueteltujen materiaalien tai aineiden käyttöä, on tieteellisistä tai teknisistä syistä mahdoton toteuttaa; korvaavien aineiden luotettavuutta ei pystytä varmistamaan; tai korvaamisesta ympäristölle, terveydelle ja kuluttajien turvallisuudelle aiheutuvat kokonaishaitat ovat todennäköisesti merkittävämpiä kuin siitä ympäristölle, terveydelle ja kuluttajien turvallisuudelle koituvat kokonaishyödyt.

Direktiivin 5 artiklan 1 kohdassa säädetään lisäksi, että Euroopan komissio, jäljempänä 'komissio', sisällyttää tiettyihin käyttötarkoituksiin tarkoitettujen sähkö- ja elektroniikkalaitteiden materiaalit ja komponentit liitteissä III ja IV oleviin luetteloihin yksittäisillä delegoiduilla säädöksillä direktiivin 20 artiklan mukaisesti. Direktiivin 5 artiklan 3 kohdassa ja liitteessä V vahvistetaan menettely poikkeuksen myöntämistä, uusimista tai peruuttamista koskevien hakemusten jättämiselle.

2. SÄÄDÖKSEN HYVÄKSYMISTÄ EDELTÄNEET KUULEMISET

Komissio on RoHS 2 -direktiivin julkaisemisen jälkeen vastaanottanut lukuisia hakemuksia³ talouden toimijoilta 5 artiklan 3 kohdan ja liitteen V säännösten mukaisesti uusien poikkeusten myöntämiseksi ja voimassa olevien poikkeusten uusimiseksi.

Nykyinen liitteessä III oleva poikkeus 18 b sallii lyijyn käytön aktivaattorina valaisevassa jauheessa (enintään 1 painoprosenttia lyijyä) purkauslamppuissa, joita käytetään esimerkiksi BSP-loisteainetta (BaSi₂O₅:Pb) sisältävinä solariumlamppuina. Komissio vastaanotti kaksi

¹ EUVL L 174, 1.7.2011, s. 88.

² EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1.

³ Luettelo on saatavana osoitteessa http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

kyseisen poikkeuksen uusimista koskevaa hakemusta joulukuussa 2014 ja tammikuussa 2015. Vaikka poikkeuksen 18 b voimassaolon päättymispäivä oli 21. heinäkuuta 2016 luokkien 1–7 ja 10⁴ osalta RoHS-direktiivin vaatimusten mukaisesti (5 artiklan 5 kohdan toinen alakohta), sen soveltamista jatketaan siihen saakka, kun komissio tekee päätöksen uusimista koskevasta hakemuksesta. Lisäksi komissio vastaanotti tammikuussa 2015 hakemuksen nro 2015-3, joka koskee uuden poikkeuksen sisällyttämistä liitteeseen IV siltä osin kuin on kyse purkauslamppuista, joita käytetään loisteainetta sisältävinä valohoitolamppuina. Koska arviointi osoitti, että lääkinnälliseen käyttöön tarkoitettu lamppu voi mekaanisesti sopia solariumlaitteeseen ja päinvastoin, nämä poikkeusta koskevat hakemukset päätettiin sisällyttää poikkeuksen 18 b arviointiin.

Poikkeushakemuksen arvioimiseksi komissio käynnisti selvityksen vaaditun teknisen ja tieteellisen arvioinnin tekemiseksi. Siihen sisältyi kahdeksan viikkoa kestänyt kyseistä hakemusta koskenut sidosryhmien avoin verkkokuuleminen⁵. Sidosryhmien kuulemisen aikana vastaanotettiin yksi lausunto.

Hakemuksesta tehdyn arvioinnin sisältävä loppuraportti julkaistiin⁶; ja sidosryhmille ilmoitettiin asiasta.

Tämän jälkeen komissio kuuli RoHS 2 -direktiivin nojalla annettavia delegoituja säädöksiä varten perustettua jäsenvaltioiden asiantuntijaryhmää asiantuntijakokouksen aikana 15. joulukuuta 2016. Kokouksessa kuultiin myös hakijoiden ja niiden sidosryhmien, joita asia eniten koskee, esityksiä. Asiantuntijat olivat samaa mieltä komission esittämästä luonnoksesta, mutta suurin osa jäsenistä ei joko ollut paikalla tai ei ilmaissut mielipidettään. Paremman sääntelyn suuntaviivojen mukaisesti delegoidun direktiivin luonnos julkaistiin paremman sääntelyn portaalissa, jossa se oli nähtävillä yleistä palautetta varten neljän viikon ajan. Kommentteja saatiin kaksi, jotka molemmat käsittelivät delegoidun direktiivin luonnoksen sanamuotoon soveltuvia luokkia. Molemmat kommentit otettiin huomioon ja delegoidun direktiivin luonnosta muutettiin vastaavasti. Tämän muutoksen jälkeen järjestetyn toisen neliviikkoisen julkisen palautejakson aikana saatiin neljä kommenttia, joissa kaikissa tuettiin delegoidun direktiivin luonnosta ja joista yhdessä vaadittiin välitöntä soveltamista ja pidempää voimassaoloaika. Kaikki 5 artiklan 3–7 kohdan mukaiset, poikkeuksia ainerajoituksista koskevat tarpeelliset toimenpiteet on toteutettu⁷. Neuvostolle ja Euroopan parlamentille on ilmoitettu kaikista toimista.

Loppuraportissa nostettiin esiin erityisesti seuraavat tekniset tiedot ja arvioinnit:

- Toimiessaan aktivaattorina valaisevassa jauheessa lyijyn edellytetään mahdollistavan BSP-loisteaineen fluoresoinnin. Se muuntaa 254 nm:n säteilyn määritetyksi UV-säteilyksi (290 nm–400 nm) ja sitä käytetään yli 95 prosentissa fluoresoivia matalapaineisia elohopeahöyrylamppuja, joita käytetään sisätiloissa solariumkäytössä sekä tietyissä lääkinnällisissä sovelluksissa. Se tuottaa UV-

⁴ Kyseiset luokat ovat seuraavat: 1. Suuret kodinkoneet 2. Pienet kodinkoneet 3. Tieto- ja teletekniset laitteet 4. Kuluttajaelektroniikka 5. Valaistuslaitteet 6. Sähkö- ja elektroniikkatyökalut 7. Lelut, vapaa-ajan- ja urheiluvälineet 10. Automaatit. Sähkö- ja elektroniikkalaiteluokat luetellaan RoHS-direktiivin liitteessä I.

⁵ [Kuulemisaika](#): 21.8.2015–16.10.2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ Luettelo tarvittavista hallinnollisista vaiheista on saatavilla [komission verkkosivustolla](#). Kuhunkin delegoidun säädöksen luonnokseen liittyvän menettelyn nykyvaiheeseen voi tutustua delegoituja säädöksiä koskevassa toimielinten välisessä rekisterissä osoitteessa <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

intensiteetin, jonka aallonpituus on 350 nm, jota ihon pigmentoitumisen (rusketuksen) käynnistyminen edellyttää.

- Solariumlaitteita säännellään EU:ssa tiukasti ja kaikkien lyijyn vaihtoehtojen olisi täytettävä luotettavuuteen, turvallisuuteen ja terveysriskeihin liittyvät kriteerit. Tällä hetkellä tällaisia vaihtoehtoja ei ole saatavilla ja lyijyn korvaaminen on sen vuoksi tieteellisistä ja teknisistä syistä mahdoton toteuttaa.

Kuten direktiivin 2011/65/EU 5 artiklassa edellytetään, poikkeus on asetuksen (EY) N:o 1907/2006 (REACH) mukainen, eikä luokkia 1–7 ja 10 koskevasta arvioinnista saatujen tulosten perusteella vaikuta heikentävästi sen mukaiseen ympäristön- ja terveydensuojeluun. Lisäksi liitteessä III olevaan 18 b kohtaan liittyvää poikkeusta koskeva hakemus täyttää ainakin yhden 5 artiklan 1 kohdan a alakohdassa täsmennetyistä edellytyksistä. Koska asianomaisiin käyttötarkoituksiin ei tällä hetkellä ole saatavilla riittävän luotettavia vaihtoehtoja eikä niitä todennäköisesti ole markkinoilla saatavilla lähitulevaisuudessa, on perusteltua, että poikkeus pidetään voimassa 21 päivään heinäkuuta 2021 asti. Koska luotettavia korvaavia vaihtoehtoja ei ole vielä saatavilla, korvaamisesta aiheutuvia kielteisiä sosioekonomisia vaikutuksia ei ole odotettavissa tällä ajanjaksolla. Poikkeukselle myönnettävällä voimassaoloajalla ei todennäköisesti ole haitallisia vaikutuksia myöskään innovointiin. Lisäksi kun otetaan huomioon hakemus nro 2015-3 ja se, että lääkinnälliseen käyttöön tai solariumiin tarkoitettu lamppu voi mekaanisesti sopia samaan valaisimeen tai laitteeseen, liitteeseen on lisättävä uusi lääkinnällisiä sovelluksia (lukuun ottamatta liitteessä IV olevassa 34 kohdassa mainittuja) koskeva alakohta 18 b.

Muiden luokkien kuin luokkien 1–7 ja 10 osalta nykyinen poikkeus on voimassa 5 artiklan 2 kohdassa vahvistettujen voimassaoloaikojen mukaisesti.

3. DELEGOIDUN SÄÄDÖKSEN OIKEUDELLINEN SISÄLTÖ

Delegoidulla direktiivillä myönnetään poikkeus direktiivin 2011/65/EU 4 artiklan 1 kohdassa säädetystä rajoituksista tiettyihin käyttötarkoituksiin käytettävälle lyijylle. Poikkeus sisällytetään liitteeseen III.

Välineenä on delegoitu direktiivi, kuten direktiivissä 2011/65/EU säädetään. Näin täytetään erityisesti sen 5 artiklan 1 kohdan a alakohdassa säädetyt asiaa koskevat vaatimukset.

Delegoidun direktiivin tavoitteena on edistää ihmisten terveyden ja ympäristön suojelua ja lähentää sähkö- ja elektroniikkatuotteiden sisämarkkinoita koskevia säännöksiä sallimalla muutoin kiellettyjen aineiden tietyt käyttötarkoitukset RoHS 2 -direktiivin säännösten ja edellytysten mukaisesti sekä kyseisessä direktiivissä vahvistetun, liitteiden III ja IV mukauttamista tieteen ja tekniikan kehitykseen koskevan menettelyn mukaisesti.

Suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä direktiivissä ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen näiden tavoitteiden saavuttamiseksi.

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia EU:n talousarvioon.

KOMISSION DELEGOITU DIREKTIIVI (EU) .../...,

annettu 16.11.2018,

Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/65/EU liitteen III muuttamisesta sen mukauttamiseksi tieteen ja tekniikan kehitykseen aktivaattorina valaisevassa jauheessa fluoresoivissa purkauslamppuissa käytettävää lyijyä koskevan poikkeuksen osalta

(ETA: n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon tiettyjen vaarallisten aineiden käytön rajoittamisesta sähkö- ja elektroniikkalaitteissa 8 päivänä kesäkuuta 2011 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2011/65/EU¹ ja erityisesti sen 5 artiklan 1 kohdan a alakohdan

sekä katsoo seuraavaa:

1. Direktiivissä 2011/65/EU edellytetään jäsenvaltioiden varmistavan, etteivät markkinoille saatetut sähkö- ja elektroniikkalaitteet sisällä mainitun direktiivin liitteessä III lueteltuja tiettyjä vaarallisia aineita. Kyseistä vaatimusta ei sovelleta direktiivin 2011/65/EU liitteessä III lueteltuihin käyttötarkoituksiin.
2. Sähkö- ja elektroniikkalaitteiden eri luokat, joihin direktiiviä 2011/65/EU sovelletaan, luetellaan mainitun direktiivin liitteessä I.
3. Lyijy on rajoitusten kohteena oleva aine, joka mainitaan direktiivin 2011/65/EU liitteessä II. Lyijyn käyttö aktivaattorina valaisevassa jauheessa (enintään 1 painoprosenttia lyijyä) purkauslamppuissa, joita käytetään esimerkiksi BSP-loisteainetta (BaSi₂O₅:Pb) sisältävinä solariumlamppuina vapautettiin kuitenkin kyseisestä rajoituksesta ja se sisältyy tällä hetkellä kyseisen direktiivin liitteessä olevaan 18 b kohtaan. Poikkeuksen alkuperäinen päättymispäivä oli luokkien 1–7 ja 10 osalta 21 päivä heinäkuuta 2016 kyseisen direktiivin 5 artiklan 2 kohdan toisen alakohdan mukaisesti.
4. Komissio vastaanotti tämän poikkeuksen uusimista koskevan, direktiivin 2011/65/EU 5 artiklan 5 kohdan ensimmäisen alakohdan mukaisen hakemuksen ennen 21 päivää tammikuuta 2015. Tämä poikkeus on voimassa, kunnes kyseistä hakemusta koskeva päätös on tehty kyseisen artiklan toisen kohdan mukaisesti.
5. Lisäksi komissio vastaanotti tammikuussa 2015 hakemuksen nro 2015–3, joka koskee uuden poikkeuksen sisällyttämistä liitteeseen IV siltä osin kuin on kyse purkauslamppuista, joita käytetään loisteainetta sisältävinä valohoitolamppuina (lääkinnällisenä laitteena). Koska arviointi osoitti, että lääkitäyttöön tarkoitettu lamppu voi mekaanisesti sopia solariumlaitteeseen ja päinvastoin, nämä poikkeusta koskevat hakemukset päätettiin sisällyttää liitteessä III olevan poikkeuksen 18 b arviointiin.

¹ EUVL L 174, 1.7.2011, s. 88.

6. Toimiessaan aktivaattorina valaisevassa jauheessa lyijyn edellytetään mahdollistavan BSP-loisteaineen fluoresoinnin. Se muuntaa 254 nm:n säteilyn määritetyksi UV-säteilyksi (290 nm–400 nm) ja sitä käytetään yli 95 prosentissa fluoresoivia matalapaineisia elohopeahöyrylamppeja, joita käytetään sisätiloissa solariumkäytössä sekä tietyissä lääkinnällisissä sovelluksissa. Se tuottaa UV-intensiteetin, jonka aallonpituus on 350 nm, jota ihon pigmentoitumisen käynnistyminen edellyttää.
7. Solariumlaitteita säännellään EU:ssa tiukasti ja kaikkien lyijyn vaihtoehtojen olisi täytettävä luotettavuuteen, turvallisuuteen ja terveysriskeihin liittyvät kriteerit. Tällaisia vaihtoehtoja ei tällä hetkellä ole.
8. Lyijyn korvaaminen tai poistaminen tietyistä purkauslampuista, joissa käytetään BSP-loisteainetta, on tieteellisesti ja teknisesti mahdoton toteuttaa korvaavien aineiden puuttumisen vuoksi. Poikkeus on Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1907/2006² mukainen eikä näin ollen vaikuta heikentävästi siinä säädettyyn ympäristön- ja terveydensuojeluun. Poikkeus, joka koskee lyijyn käyttöä aktivaattorina valaisevassa jauheessa (enintään 1 painoprosenttia lyijyä) purkauslamppuissa, joita käytetään esimerkiksi BSP-loisteainetta sisältävinä solariumlamppuina, olisi sen vuoksi uusittava.
9. Koska markkinoilla ei kyseisille käyttötarkoituksille ole luotettavia vaihtoehtoja, tällaisia käyttötarkoituksia koskeva poikkeus olisi uusittava direktiivin 2011/65/EU liitteessä I olevien luokkien 1–7 ja 10 osalta enintään viiden vuoden ajaksi 21 päivään heinäkuuta 2021 saakka. Ottaen huomioon tulokset, joita käynnissä olevista ponnisteluista luotettavan korvaavan aineen löytämiseksi on saatu, poikkeuksen voimassaololla tuskin on kielteisiä vaikutuksia innovointiin.
10. Muiden luokkien kuin direktiivin 2011/65/EU liitteessä I olevien luokkien 1–7 ja 10 osalta nykyinen poikkeus on edelleen voimassa direktiivin 2011/65/EU 5 artiklan 2 kohdan toisessa alakohdassa vahvistettujen voimassaoloaikojen mukaisesti. Oikeudellisen selvyys vuoksi voimassaolon päättymispäivät olisi lisättävä mainitun direktiivin liitteeseen III.
11. Kun otetaan huomioon hakemus nro 2015–3 ja se, että lääkinnälliseen käyttöön tarkoitettu lamppu voi mekaanisesti sopia solariumlaitteeseen ja päinvastoin, direktiivin 2011/65/EU liitteeseen III olisi lisättävä uusi lääkinnällisiä sovelluksia (lukuun ottamatta direktiivin 2011/65/EU liitteessä IV olevan 34 kohdan kattamia käyttötarkoituksia) koskeva 18 b–I alakohta. Tätä alakohtaa olisi sovellettava luokkiin 5 ja 8, ja se on voimassa 21 päivään heinäkuuta 2021.
12. Sen vuoksi direktiiviä 2011/65/EU olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN DIREKTIIVIN:

1 artikla

Muutetaan direktiivin 2011/65/EU liite III tämän direktiivin liitteen mukaisesti.

² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1907/2006, annettu 18. joulukuuta 2006, kemikaalien rekisteröinnistä, arvioinnista, lupamenettelyistä ja rajoituksista (REACH) ja Euroopan kemikaaliviraston perustamisesta (EUVL L 396, 30.12.2006, s. 1).

2 artikla

1. Jäsenvaltioiden on annettava ja julkaistava tämän direktiivin noudattamisen edellyttämät lait, asetukset ja hallinnolliset määräykset viimeistään päivänä kuuta [päivämäärä – 12. kuukauden viimeinen päivä tämän direktiivin voimaantulosta]. Niiden on viipymättä toimitettava nämä säännökset kirjallisina komissiolle.

Jäsenvaltioiden on sovellettava näitä säännöksiä viimeistään päivästä kuuta [päivämäärä – 12. kuukauden viimeinen päivä + 1 päivä tämän direktiivin voimaantulosta].

Näissä jäsenvaltioiden antamissa säädöksissä on viitattava tähän direktiiviin tai niihin on liitettävä tällainen viittaus, kun ne virallisesti julkaistaan. Jäsenvaltioiden on säädettävä siitä, miten viittaukset tehdään.

2. Jäsenvaltioiden on toimitettava tässä direktiivissä tarkoitetuista kysymyksistä antamansa keskeiset kansalliset säännökset kirjallisina komissiolle.

3 artikla

Tämä direktiivi tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

4 artikla

Tämä direktiivi on osoitettu kaikille jäsenvaltioille.

Tehty Brysselissä 16.11.2018

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Jean-Claude JUNCKER