



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 ноември 2018 г.
(OR. en)

14561/18

ENV 798
MI 871
DELECT 154

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	19 ноември 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2018) 7505 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2018 година за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово като активатор в луминесцентния прах на газоразрядни лампи, съдържащи люминофори

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2018) 7505 final.

Приложение: C(2018) 7505 final



ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7505 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово като активатор в люминесцентния прах на газоразрядни лампи, съдържащи люминофори

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Настоящата делегирана директива на Комисията изменя, с цел адаптиране към техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2) по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексильовия) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) в приложения III и IV се включват освобождавания, само ако такова освобождаване не намалява нивото на защита на околната среда и здравето, постановено с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и когато е изпълнено някое от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е научно или технически неосъществимо, не са осигурени надеждни заместители, или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V е установена процедурата за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

От момента на публикуването на ДООВ 2, в съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V Комисията е получила голям брой³ заявления от икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

Настоящото освобождаване по точка 18, буква б) от приложение III позволява използването на олово като активатор в луминесцентния прах (съдържание на олово 1 тегл. % или по-малко) на газоразрядните лампи, използвани като лампи за придобиване на тен, които съдържат луминофори като BSP ($\text{BaSi}_2\text{O}_5\text{:Pb}$). През декември 2014 г. и януари 2015 г. Комисията получи две заявления за подновяване на това освобождаване. Въпреки че освобождаването по точка 18, буква б) за категориите 1—7 и 10⁴ изтичаше на 21 юли 2016 г., в съответствие с изискванията на ДООВ (член 5, параграф 5, втора алинея), то продължава да се прилага, докато Комисията вземе решение по заявлението за подновяване. Освен това през януари 2015 г. Комисията получи заявление № 2015-3 за ново освобождаване, което да бъде добавено в приложение IV, свързано с газоразрядни лампи, съдържащи луминофори, когато се използват за фототерапия. Тъй като оценката показва, че е механично възможно лампа, предназначена за медицинска употреба, да се използва в оборудване за придобиване на тен, и обратното, беше решено тези заявления за освобождаване да се обединят за целите на оценката на освобождаването по точка 18, буква б).

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да извърши необходимата научно-техническа оценка, което включва осемседмична открита онлайн консултация със заинтересовани страни⁵ относно заявлението. В рамките на консултациите със заинтересованите страни беше получен един коментар.

Окончателният доклад с оценката на заявлението беше публикуван⁶; заинтересованите страни бяха уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 по време на експертната среща на 15 декември 2016 г., по време на която бяха направени също така презентации от заявителите и от най-засегнатите заинтересовани страни. Експертите се съгласиха с проекта, представен от Комисията, като голямото мнозинство от членовете отсъстваха или не изразиха мнение. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за обществено обсъждане. Бяха получени два коментара, и двата свързани с въпроса за категориите, приложими към формулировката на проекта на делегираната директива. Коментарите бяха взети под внимание и проектът на делегираната директива беше съответно изменен. По време на втория четириседмичен период за обществено обсъждане след това изменение, бяха получени четири коментара, като всичките бяха в подкрепа на проекта на делегираната директива, като в един от тях се искаше незабавно прилагане и по-дълъг срок на валидност. Всички необходими стъпки, свързани с освобождавания от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, бяха извършени⁷. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

⁴ По-точно тези категории са: 1. Големи битови уреди; 2. Малки битови уреди; 3. Информационно и далекосъобщително оборудване; 4. Потребителски уреди; 5. Осветителни уреди; 6. Електрически и електронни инструменти; 7. Играчки и уреди за развлекателни и спортни цели; 10. Автомати. Категориите ЕЕО са изброени в приложение I към ДООВ.

⁵ [Срок на консултацията](#): от 21.8.2015 г. до 16.10.2015 г.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Текущият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Оловният активатор в люминесцентния прах е необходим, за да може люминофорт от бариев силикат да флуоресцира. Той преобразува лъчението с дължина на вълната 254 nm в желаното UV (290 nm — 400 nm) лъчение, и се използва в над 95 % от предназначения за работа в помещения люминесцентни лампи с живачни пари под ниско налягане, използвани за придобиване на тен и в някои медицински приложения. Той осигурява интензивността на UV лъчението при дължина на вълната 350 nm, необходима, за да започне пигментация на кожата (придобиването на тен).
- Оборудването за придобиване на тен е строго регламентирано в ЕС и всяка възможна алтернатива на оловото трябва да отговаря на критериите за надеждност, безопасност и риск за здравето. Понастоящем не съществуват такива алтернативи и поради това заместването на оловото е научно и технически неприложимо.

Резултатите от оценката за категориите 1—7 и 10 показват, че конкретното освобождаване е в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH) и поради това няма намаляване на степента на защита на околната среда и здравето, постановена в него, в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освен това, най-малко един от съответните критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а), е изпълнен от заявлението за освобождаване във връзка с точка 18, буква б) от приложение III. Тъй като за засегнатите приложения понастоящем няма достатъчно надеждни алтернативи, нито е вероятно такива скоро да се появят на пазара, е обоснован срок на действие до 21 юли 2021 г.; тъй като все още няма надеждни заместители, през този период не трябва да се очакват отрицателни социално-икономически въздействия, породени от такъв заместител. Също така не се очаква предоставеният срок на валидност да има неблагоприятни въздействия върху иновациите. Освен това, с оглед на заявление № 2015-3 и факта, че е механично възможно лампа, предназначена за медицинска употреба или за придобиване на тен, да се постави в същото осветителното тяло или оборудване, се добавя нова подпозиция към освобождаването по точка 18, буква б), специално за медицинските приложения (с изключение на обхванатите от точка 34 от приложение IV).

За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно за сроковете, определени в член 5, параграф 2.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1 относно употребата на олово в специфични приложения, което следва да бъде включено в списъка в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и по-специално като се спазват съответните изисквания на член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаването на разпоредбите за функционирането на вътрешния

пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите и условията, установени в ДООВ 2, и с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия прогрес.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на своята цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел адаптиране към научно-техническия прогрес, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово като активатор в луминесцентния прах на газоразрядни лампи, съдържащи луминофори

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- (1) В Директива 2011/65/ЕС се изисква държавите членки да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към същата директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- (2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, към които се прилага Директива 2011/65/ЕС, са изброени в приложение I към същата директива.
- (3) Оловото е ограничено вещество, включено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. При все това употребата на олово като активатор в луминесцентния прах (съдържание на олово 1 тегл. % или по-малко) на газоразрядни лампи, когато се използват като лампи за придобиване на тен, съдържащи луминофори като BSP (BaSi2O5:Pb), е освободена от ограничението, и като такава, понастоящем е включена в точка 18, буква б) от приложение III към същата директива. Първоначалната дата на изтичане на срока на освобождаването за категории 1—7 и 10 беше 21 юли 2016 г. в съответствие с член 5, параграф 2 от посочената директива.
- (4) Комисията получи заявление за подновяване на това освобождаване преди 21 януари 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 5, първа алинея от Директива 2011/65/ЕС. Освобождаването остава валидно до приемането на решение по това заявление, в съответствие с втора алинея от същия член.
- (5) Освен това през януари 2015 г. Комисията получи заявление № 2015-3 за ново освобождаване, което да бъде добавено в приложение IV, свързано с

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

газоразрядни лампи, съдържащи луминофори, когато се използват за фототерапия (медицинско оборудване). Тъй като оценката показва, че е механично възможно лампа, предназначена за медицинска употреба, да се използва в оборудване за придобиване на тен, и обратното, беше решено тези заявления за освобождаване да се обединят за целите на оценката на освобождаването по точка 18, буква б) от приложение III.

- (6) Оловният активатор в люминесцентния прах е необходим, за да може луминофоът от бариев силикат да флуоресцира. Той преобразува лъчението с дължина на вълната 254 nm в желаното UV (290 nm — 400 nm) лъчение, и се използва в над 95 % от предназначените за работа в помещения люминесцентни лампи с живачни пари под ниско налягане, използвани за придобиване на тен и в някои медицински приложения. Той осигурява интензивност на UV лъчението при дължина на вълната 350 nm, необходима, за да започне пигментация на кожата.
- (7) Оборудването за придобиване на тен е строго регламентирано в Съюза и всяка възможна алтернатива на оловото трябва да отговаря на критериите за надеждност, безопасност и риск за здравето. Понастоящем не съществуват такива алтернативи.
- (8) Поради липсата на надеждни заместители, замяната или премахването на оловото са научно и технически неприложими за някои газоразрядни лампи, съдържащи луминофори. Освобождаването е в съответствие с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета² и поради това не отслабва защитата на околната среда и здравето, постановена в него. Поради това освобождаването за използването на олово като активатор в люминесцентния прах (съдържание на олово 1 тегл. % или по-малко) на газоразрядните лампи, използвани като лампи за придобиване на тен, които съдържат луминофори, следва да бъде подновено.
- (9) Тъй като за засегнатите приложения все още няма надеждни алтернативи на пазара, освобождаването за категории 1—7 и 10 от приложение I към Директива 2011/65/ЕС следва да се поднови за максималния срок на валидност от пет години до 21 юли 2021 г. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надежден заместител, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има неблагоприятни въздействия върху иновациите.
- (10) За категориите, различни от категории 1—7 и 10 от приложение I към Директива 2011/65/ЕС, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно за сроковете, определени в член 5, параграф 2, втора алинея от Директива 2011/65/ЕС. От съображения за правна яснота датите на изтичане на срока следва да бъдат посочени в приложение III към същата директива.
- (11) С оглед на заявление № 2015-3 и факта, че е механично възможно лампа, предназначена за медицинска употреба, да се постави в оборудване за придобиване на тен, и обратно, в приложение III към Директива 2011/65/ЕС следва да се добави нова подпозиция 18, буква б), подточка I, специално за медицинските приложения, с изключение на тези, обхванати от точка 34 от

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

приложение IV към Директива 2011/65/ЕС. Тази подпозиция следва да се прилага към категории 5 и 8 и да бъде валидна до 21 юли 2021 г.

(12) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive + 1 day].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваването се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER