Rada
Unii Europejskiej

Bruksela, 3 listopada 2026 r.
(OR. en)

14559/26

Międzyinstytucjonalny numer referencyjny:
2026/0317(NLE)

FISC 352
ECOFIN 1323
ENER 657

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy:	DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie upoważnienia Słowenii do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2026/…

z dnia …

w sprawie upoważnienia Słowenii do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej[1], w szczególności jej art. 19 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

[1] Dz.U. L 283 z 31.10.2003, s. 51, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj.

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W tygodniach poprzedzających przyjęcie niniejszej decyzji wydarzenia geopolityczne na Bliskim Wschodzie wywarły wpływ na łańcuchy dostaw ropy naftowej i produktów ropopochodnych na całym świecie i spowodowały gwałtowny i trwały wzrost hurtowych i detalicznych cen produktów energetycznych. Wzrost ten ma znaczący negatywny wpływ na gospodarstwa domowe, zwłaszcza na konsumentów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji, a także na przedsiębiorstwa, w szczególności małe i średnie, stwarzając tym samym poważne zagrożenie dla spójności społecznej, stabilności gospodarczej i prawidłowego funkcjonowania rynku wewnętrznego.

(2) W konkluzjach z dnia 19 marca 2026 r. Rada Europejska przyznała, że sytuacja na rynku energii i jej skutki makroekonomiczne mają charakter nadzwyczajny. Rada Europejska wezwała Komisję do ścisłej współpracy z państwami członkowskimi w celu opracowania krajowych środków tymczasowych ukierunkowanych na łagodzenie znaczących skutków wzrostu cen paliw spowodowanego kryzysem na Bliskim Wschodzie oraz podkreśliła w szczególności potrzebę skoordynowanej reakcji, ponieważ konflikt na Bliskim Wschodzie ma bezpośredni wpływ na ceny energii dla europejskich obywateli i przedsiębiorstw.

(3) Podatki akcyzowe ustanowione dyrektywą 2003/96/WE wpływają na ostateczny koszt produktów energetycznych dostarczanych w Unii. Obniżenie podatków akcyzowych poniżej minimalnych poziomów opodatkowania określonych w tej dyrektywie może w pewnym stopniu złagodzić wzrost kosztów energii, z którym mierzą się obecnie państwa członkowskie.

(4) Elastyczność przewidziana w dyrektywie 2003/96/WE umożliwia państwom członkowskim obniżenie, do pewnych granic, obciążenia podatkowego dotyczącego konkretnych produktów energetycznych w sposób ukierunkowany i tymczasowy. Ze względu na wyjątkowy i pilny charakter obecnej sytuacji konieczne jest zapewnienie specjalnej, ograniczonej w czasie elastyczności, której wyraźnym celem jest złagodzenie skutków wstrząsu związanego z cenami energii.

(5) Tymczasowe obniżki opodatkowania konkretnych produktów energetycznych mogą zapewnić szybką pomoc gospodarstwom domowym i przedsiębiorstwom poprzez bezpośrednie obniżenie cen dla użytkowników końcowych. W obecnej sytuacji takie nadzwyczajne obniżki mogłyby stanowić odpowiedni i niezbędny instrument do zaradzenia poważnym zaburzeniom gospodarczym wynikającym z wstrząsu spowodowanego wzrostem cen energii.

(6) Pismami z 31 lipca 2026 r. i 21 sierpnia 2026 r. władze słoweńskie zwróciły się o upoważnienie, zgodnie z art. 19 dyrektywy 2003/96/WE, do stosowania obniżonych stawek podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe. Te obniżone stawki byłyby niższe od minimalnych poziomów opodatkowania określonych w tej dyrektywie.

(7) Zawnioskowano o upoważnienie na okres sześciu miesięcy.

(8) Według władz słoweńskich stosowanie obniżonych stawek podatku akcyzowego ma na celu złagodzenie skutków wzrostu cen benzyny bezołowiowej i oleju napędowego wynikającego z sytuacji geopolitycznej i wpływającego bezpośrednio lub pośrednio, poprzez efekty drugiej rundy, zarówno na gospodarstwa domowe, jak i na przedsiębiorstwa.

(9) Upoważnienie, którego dotyczy wniosek, zostało przeanalizowane przez Komisję i uważa się, że jest mało prawdopodobne, aby utrudniało prawidłowe funkcjonowanie rynku wewnętrznego. Zważywszy na krótki okres obowiązywania odstępstwa i wyjątkowe okoliczności związane z sytuacją geopolityczną w połączeniu z wyjątkowo wysoką ceną rynkową ropy naftowej, odstępstwo, którego dotyczy wniosek, uważa się za odpowiednie i proporcjonalne, biorąc pod uwagę potrzebę wyważenia szczegółowych celów polityki wymienionych w art. 19 ust. 1 akapit trzeci dyrektywy 2003/96/WE, w szczególności polityki ochrony środowiska Unii, i pilnej konieczności zapewnienia przedsiębiorstwom i gospodarstwom domowym przystępnej cenowo energii.

(10) Należy zatem upoważnić Słowenię do tymczasowego stosowania obniżonych poniżej minimalnych poziomów unijnych stawek podatku akcyzowego na benzynę bezołowiową i olej napędowy wykorzystywane jako paliwa silnikowe.

(11) Zgodnie z art. 19 ust. 2 dyrektywy 2003/96/WE każde upoważnienie przyznawane na podstawie tego artykułu musi być ściśle ograniczone w czasie. Aby jednak nie utrudniać przyszłych zmian obowiązujących ram prawnych, należy przewidzieć, że w przypadku gdy Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) lub innego odpowiedniego postanowienia TFUE, wprowadzi w odniesieniu do benzyny bezołowiowej i oleju napędowego wykorzystywanych jako paliwa silnikowe nowe minimalne poziomy opodatkowania, do których niniejsze upoważnienie nie będzie dostosowane, upoważnienie to powinno przestać mieć zastosowanie z dniem rozpoczęcia stosowania tych nowych minimalnych poziomów opodatkowania.

(12) Jednocześnie nieukierunkowane obniżki podatku pociągają za sobą znaczne koszty fiskalne i zazwyczaj zwiększają popyt na paliwa kopalne, pogłębiając tym samym nierównowagę między podażą a popytem. Upoważnienie udzielone na mocy niniejszej decyzji powinno zatem pozostać ściśle ograniczone w czasie.

(13) Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla stosowania unijnych przepisów dotyczących pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Upoważnia się Słowenię do stosowania obniżonych stawek w wysokości do 0,2195 EUR za litr dla benzyny bezołowiowej wykorzystywanej jako paliwo silnikowe oraz do 0,225 EUR za litr dla oleju napędowego wykorzystywanego jako paliwo silnikowe poniżej minimalnych poziomów opodatkowania, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE.

Artykuł 2

Niniejszą decyzję stosuje się przez sześć miesięcy od daty jej notyfikacji.

Jednak w przypadku gdy Rada, stanowiąc na podstawie art. 113 TFUE lub jakiegokolwiek innego odpowiedniego postanowienia TFUE, wprowadzi nowe minimalne poziomy opodatkowania, o których mowa w art. 7 dyrektywy 2003/96/WE, w odniesieniu do benzyny bezołowiowej i oleju napędowego wykorzystywanych jako paliwa silnikowe, do których upoważnienie przyznane w art. 1 niniejszej decyzji nie byłoby dostosowane, niniejsza decyzja przestanie mieć zastosowanie z dniem rozpoczęcia stosowania tych nowych minimalnych poziomów opodatkowania.

Artykuł 3

Niniejszą decyzję stosuje się od dnia jej notyfikacji.

Artykuł 4

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Słowenii.

Sporządzono w …

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca