

Bruselj, 21. november 2018
(OR. en)

14559/18

ENV 797
MI 870
DELECT 153

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalnega sekretarja Evropske komisije: direktor Jordi AYET PUIGARNAU
Datum prejema:	19. november 2018
Prejemnik:	generalni sekretar Sveta Evropske unije Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN
Št. dok. Kom.:	C(2018) 7499 final
Zadeva:	DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../... z dne 16.11.2018 o spremembi Priloge III k Direktivi 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede izjeme za svinec v spajkah za dokončanje stabilnih električnih povezav med polprevodniškim čipom in nosilcem v integriranih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“) zaradi prilagoditve znanstvenemu in tehničnemu napredku

Delegacije prejmejo priloženi dokument C(2018) 7499 final.

Priloga: C(2018) 7499 final

Bruselj, 16.11.2018
C(2018) 7499 final

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 16.11.2018

o spremembi Priloge III k Direktivi 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede izjeme za svinec v spajkah za dokončanje stabilnih električnih povezav med polprevodniškim čipom in nosilcem v integriranih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“) zaradi prilagoditve znanstvenemu in tehničnemu napredku

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE DELEGIRANEGA AKTA

Ta delegirana direktiva Komisije za namene prilagoditve tehničnemu napredku spreminja Prilogo III k Direktivi 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi (prenovitev)¹ (v nadaljnjem besedilu: direktiva RoHS 2) glede izjeme za posebne uporabe svinca.

Direktiva RoHS 2 omejuje uporabo nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi, kot je določeno v njenem členu 4. Veljati je začela 21. julija 2011.

Omejene snovi so navedene v Prilogi II k direktivi RoHS 2. Omejitev svinca, živega srebra, kadmija, šestvalentnega kroma, polibromiranih bifenilov in polibromiranih difeniletrov se že izvaja, omejitev bis(2-etilheksil)ftalata (DEHP), butil benzil ftalata (BBP), dibutil ftalata (DBP) in diizobutil ftalata (DIBP) pa se bo uporabljala od 22. julija 2019 ali pozneje. V prilogah III in IV k direktivi RoHS 2 so navedeni materiali in komponente električne in elektronske opreme za posebne uporabe, ki so izvzeti iz omejitve uporabe snovi iz člena 4(1) direktive RoHS 2.

Člen 5 določa prilagoditev prilog III in IV znanstvenemu in tehničnemu napredku (vključitev, obnovitev, spremembe in razveljavitev izjem). V skladu s členom 5(1)(a) se izjeme vključijo v prilogi III in IV pod pogojem, da se s tako vključitvijo ne zmanjša varovanje okolja in zdravja, ki ga zagotavlja Uredba (ES) št. 1907/2006², ter da je izpolnjen kateri koli od naslednjih pogojev: njihova odstranitev ali nadomestitev tehnično ali znanstveno ni izvedljiva s spremembo konstrukcije ali z nadomestitvijo z materiali in komponentami, ki ne zahtevajo katerega od materialov ali snovi, naštetih v Prilogi II; zanesljivost nadomestkov ni zagotovljena ali bi skupni negativni vplivi na okolje, zdravje in varnost potrošnikov, ki bi jih povzročila nadomestitev, utegnili prevladati nad skupnimi prednostmi nadomestitve za okolje, zdravje in varnost potrošnikov.

Člen 5(1) določa tudi, da Evropska komisija (v nadaljnjem besedilu: Komisija) vključi materiale in komponente električne in elektronske opreme za posebne uporabe v sezname iz prilog III in IV s posameznimi delegiranimi akti v skladu s členom 20. Člen 5(3) in Priloga V določata postopek za predložitev zahtevkov za odobritev, obnovitev ali razveljavitev izjeme.

2. POSVETOVANJA PRED SPREJETJEM AKTA

Od objave direktive RoHS 2 je Komisija prejela številne zahteve³ gospodarskih subjektov v skladu z določbami iz člena 5(3) in Priloge V za odobritev novih in obnovitev obstoječih izjem.

Veljavna izjema 15 iz Priloge III dovoljuje uporabo svinca v spajkah za dokončanje stabilnih električnih povezav med polprevodniškim čipom in nosilcem v integriranih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“). Komisija je januarja 2015 prejela zahtevek za obnovitev te izjeme. Medtem ko je bil datum poteka veljavnosti izjeme 15 za kategorije 1 do

¹ UL L 174, 1.7.2011, str. 88.

² UL L 396, 30.12.2006, str. 1.

³ Seznam je na voljo na spletnem naslovu: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm.

7 in 10⁴ v skladu z zahtevami iz direktive RoHS (drugi pododstavek člena 5(5)) 21. julij 2016, se izjema še naprej uporablja do odločitve Komisije o zahtevku za obnovitev.

Da bi Komisija lahko ocenila zahtevek za izjemo, je začela študijo, s katero bo izvedena zahtevana tehnična in znanstvena ocena, vključno z osem tedenskim spletnim odprtim posvetovanjem z zainteresiranimi stranmi⁵ glede zahtevka. Med posvetovanjem z zainteresiranimi stranmi sta bila prejeta dva prispevka.

Končno poročilo, ki vsebuje oceno zahtevka, je bilo objavljeno⁶ in zainteresirane strani so bile uradno obveščene.

Komisija se je nato v skladu z dogovorom na prejšnjem sestanku pisno posvetovala s strokovno skupino držav članic za delegirane akte na podlagi direktive RoHS 2⁷. Strokovnjaki so se strinjali z osnutkom, ki ga je predstavila Komisija, pri čemer velika večina članov ni izrazila svojega mnenja. V skladu s smernicami za boljše pravno urejanje je bil osnutek delegirane direktive objavljen na portalu za boljše pravno urejanje s štiritedenskim obdobjem za pripombe. Prejete so bile štiri pripombe, vse v podporo aktu, pri čemer je ena od njih predlagala spremembo besedila (po tehnični oceni je bil ta predlog zavrnjen) in podaljšanje prehodnega obdobja na 18 mesecev. Izvedeni so bili vsi potrebni ukrepi v zvezi z izjemami od omejitev uporabe snovi v skladu s členom 5(3) do (7)⁸. Svet in Evropski parlament sta bila o vseh dejavnostih uradno obveščena.

Končno poročilo je zlasti izpostavilo naslednje tehnične informacije in oceno:

- Svinčene spajke se uporabljajo v povezavah v stikalnih vezjih („flip chip“) kot spajkalne kroglice in spajke za pritrdjevanje čipa na nosilec. Te spajke morajo biti odporne proti uničenju zaradi elektromigracije pri izjemno visokih gostotah toka; prav tako morajo biti zmožne ustvarjati hierarhijo spajk, ki omogoča stopenjsko namestitvev in predelavo komponent v proizvodnem postopku, in biti zelo duktilne, da se zmanjša termomehanska obremenitev na metalurške strukture pod kroglico, zlasti pri večjih čipih.
- Nadomestitev ali odstranitev svinca pri nekaterih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“) znanstveno in tehnično še vedno ni izvedljiva.

Rezultati ocene za kategorije 1 do 7 in 10 kažejo, da zahtevek za izjemo, ki se nanaša na vnos 15 v Prilogi III, izpolnjuje vsaj eno od ustreznih meril iz člena 5(1)(a). Sedanje besedilo izjeme je bilo spremenjeno, da se je področje uporabe izjem omejilo na uporabe, za katere še vedno niso na voljo zanesljive alternative, in dodan je bil podvnos 15(a) k točki 15. Določeno je bilo obdobje veljavnosti, ki se izteče 21. julija 2021; to naj ne bi negativno vplivalo na inovacije. V primerih, kjer so na voljo zanesljive alternative, naj bi imela nadomestitev le zanemarljive družbeno-ekonomske vplive, ker postopna nadomestitev z alternativami, ki ne vsebujejo svinca, že poteka.

⁴ Te kategorije so: 1. veliki gospodinjski aparati, 2. mali gospodinjski aparati, 3. oprema za IT in telekomunikacije, 4. oprema za zabavno elektroniko, 5. oprema za razsvetljavo, 6. električna in elektronska orodja, 7. igrače, oprema za prosti čas in šport, 10. avtomati. Kategorije električne in elektronske opreme so navedene v Prilogi I k direktivi RoHS.

⁵ [Obdobje posvetovanja](#): od 21. avgusta 2015 do 16. oktobra 2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ Posvetovanja so potekala v pisni obliki od 27. aprila do 18. maja 2017.

⁸ Seznam potrebnih upravnih ukrepov je objavljen na [spletišču Komisije](#). V [Medinstitucionalnem registru delegiranih aktov](#) si lahko ogledate, v kateri fazi je trenutno vsak posamezen delegirani akt.

Za kategorije, ki niso kategorije 1 do 7 in 10, ostaja obstoječa izjema z obdobji veljavnosti iz člena 5(2). Posebna izjema ne znižuje ravni varovanja okolja in zdravja, ki jo zagotavlja Uredba (ES) št. 1907/2006 (REACH) v skladu s členom 5 Direktive 2011/65/EU.

3. PRAVNI ELEMENTI DELEGIRANEGA AKTA

Delegirana direktiva dovoljuje izjemo od omejitev uporabe svinca pri posebnih uporabah iz člena 4(1), ki se navede na seznamu v Prilogi III k Direktivi 2011/65/EU.

Instrument je delegirana direktiva, kot je določeno v Direktivi 2011/65/EU in zlasti ob izpolnjevanju ustreznih zahtev iz člena 5(1)(a) navedene direktive.

Cilj delegirane direktive je prispevati k varovanju zdravja ljudi in varstvu okolja ter zbližati določbe za delovanje notranjega trga na področju električne in elektronske opreme, in sicer z omogočanjem uporabe sicer prepovedanih snovi za posebne uporabe v skladu z določbami in pogoji iz direktive RoHS 2 ter v njej vzpostavljenim postopkom za prilagajanje prilog III in IV znanstvenemu in tehničnemu napredku.

Skladno z načelom sorazmernosti ta ukrep ne presega okvirov, ki so potrebni za doseganje njegovih ciljev.

Predlog ne vpliva na proračun EU.

DELEGIRANA DIREKTIVA KOMISIJE (EU) .../...

z dne 16.11.2018

o spremembi Priloge III k Direktivi 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta glede izjeme za svinec v spajkah za dokončanje stabilnih električnih povezav med polprevodniškim čipom in nosilcem v integriranih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“) zaradi prilagoditve znanstvenemu in tehničnemu napredku

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKA KOMISIJA JE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije,

ob upoštevanju Direktive 2011/65/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 8. junija 2011 o omejevanju uporabe nekaterih nevarnih snovi v električni in elektronski opremi¹ ter zlasti člena 5(1)(a) Direktive,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Direktiva 2011/65/EU določa, da morajo države članice zagotoviti, da električna in elektronska oprema, dana na trg, ne vsebuje nekaterih nevarnih snovi iz Priloge II k navedeni direktivi. Ta zahteva se ne uporablja za uporabe iz Priloge III k Direktivi 2011/65/EU.
- (2) Različne kategorije električne in elektronske opreme, za katere se uporablja Direktiva 2011/65/EU (kategorije 1 do 11), so našteje v Prilogi I k navedeni direktivi.
- (3) Svinec je omejena snov iz Priloge II k Direktivi 2011/65/EU. Vendar je bila uporaba svinca v spajkah za dokončanje stabilnih električnih povezav med polprevodniškim čipom in nosilcem v integriranih paketih mikroelektronskih stikalnih vezij („flip chip“) z izjemo izvzeta iz te omejitve in je trenutno navedena v vnosu 15 v Prilogi III k navedeni direktivi. Navedena izjema je za kategorije 1 do 7 in 10 prenehala veljati 21. julija 2016.
- (4) Komisija je pred 21. januarjem 2015 v skladu s členom 5(5) Direktive 2011/65/EU prejela zahtevek za obnovitev navedene izjeme. Izjema ostane v veljavi, dokler ni sprejeta odločitev o navedenem zahtevku.
- (5) Svinčene spajke se uporabljajo v povezavah v stikalnih vezjih („flip chip“) kot spajkalne kroglice in spajke za pritrdjevanje čipa na nosilec. Spajke morajo biti odporne proti uničenju zaradi elektromigracije pri izjemno visokih gostotah toka in zmožne ustvarjati hierarhijo spajk, ki omogoča stopenjsko namestitvev in predelavo komponent v proizvodnem postopku. Prav tako morajo biti zelo duktilne, da se zmanjša termomehanska obremenitev na metalurške strukture pod kroglico, zlasti pri večjih čipih.
- (6) Za nekatere uporabe, zajete v veljavni izjemi, nadomestitev ali odstranitev svinca zaradi nerazpoložljivosti zanesljivih nadomestkov znanstveno in tehnično še vedno ni izvedljiva. Izjema ne znižuje ravni varovanja okolja in zdravja, ki jo zagotavlja

¹ UL L 174, 1.7.2011, str. 88.

Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta². Za navedene uporabe bi jo bilo zato treba obnoviti.

- (7) Za vse druge uporabe, trenutno zajete v izjemi, pogoji za obnovitev niso izpolnjeni. Izjeme za navedene uporabe bi se morale še naprej uporabljati, in sicer 12 mesecev po začetku veljavnosti te delegirane direktive v skladu s členom 5(6) Direktive 2011/65/EU.
- (8) Ker za uporabe, ki so predmet te obnovitve, na trgu niso na voljo zanesljive alternative, bi bilo za navedene uporabe treba izjemo za kategorije 1 do 7 in 10 obnoviti za najdaljše obdobje petih let, tj. do 21. julija 2021. Glede na rezultate nenehnih prizadevanj za iskanje ustreznih nadomestkov ni verjetno, da bi obdobje veljavnosti te izjeme negativno vplivalo na inovacije.
- (9) Za kategorije, ki niso kategorije 1 do 7 in 10, obstoječa izjema ostane v veljavi za obdobja veljavnosti iz drugega pododstavka člena 5(2) Direktive 2011/65/EU. Zaradi jasnosti bi bilo treba v Prilogo III k navedeni direktivi vnesti datume izteka obdobja veljavnosti izjem.
- (10) Direktivo 2011/65/EU bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJO DIREKTIVO:

Člen 1

Priloga III k Direktivi 2011/65/EU se spremeni v skladu s Prilogo k tej direktivi.

Člen 2

- 1. Države članice sprejmejo in objavijo zakone in druge predpise, potrebne za usklajitev s to direktivo, najpozneje do [zadnji dan 12. meseca po datumu začetka veljavnosti te direktive]. Besedila navedenih predpisov nemudoma sporočijo Komisiji.

Navedene predpise uporabljajo od [zadnji dan 12. meseca po datumu začetka veljavnosti te direktive + 1 dan].

Države članice se v sprejetih predpisih sklicujejo na to direktivo ali pa sklic nanjo navedejo ob njihovi uradni objavi. Način sklicevanja določijo države članice.
- 2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

Člen 3

Ta direktiva začne veljati dvajseti dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

² Uredba (ES) št. 1907/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. decembra 2006 o registraciji, evalvaciji, avtorizaciji in omejevanju kemikalij (REACH) ter o ustanovitvi Evropske agencije za kemikalije (UL L 396, 30.12.2006, str. 1).

Člen 4

Ta direktiva je naslovljena na države članice.

V Bruslju, 16.11.2018

*Za Komisijo
Predsednik
Jean-Claude JUNCKER*