



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 ноември 2018 г.
(OR. en)

14559/18

ENV 797
MI 870
DELECT 153

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От: Генералния секретар на Европейската комисия,
подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор

Дата на получаване: 19 ноември 2018 г.

До: Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

№ док. Ком.: C(2018) 7499 final

Относно: ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2018
година за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-
техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС
на Европейския парламент и на Съвета по отношение на
освобождаване от ограничението за употребата на олово в припои за
създаване на надеждна електрическа връзка между
полупроводниковия кристал и кристалоносителя в корпусите на
интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в
корпуса)

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2018) 7499 final.

Приложение: C(2018) 7499 final

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7499 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в припои за създаване на надеждна електрическа връзка между полупроводниковия кристал и кристалоносителя в корпусите на интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса)

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива на Комисията се изменя, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2), по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на олово от съответното ограничение.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексилския) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) ще се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) за включване на освобождавания в приложения III и IV трябва да се гарантира, че с това не се намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и че е изпълнено едно от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е практически невъзможно от научна или техническа гледна точка; не са осигурени надеждни заместители; или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V са установени процедурите за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V, от момента на публикуването на ДООВ 2 Комисията е получила голям брой³ заявления от

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

Настоящото освобождаване по точка 15 от приложение III разрешава употребата на олово в припой за създаване на надеждна електрическа връзка между полупроводниковия кристал и кристалодържателя в корпусите на интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса). През януари 2015 г. Комисията получи едно заявление за подновяване на това освобождаване. Предишната дата на срока на действие на освобождаването по точка 15 за категориите 1—7 и 10 е 21 юли 2016 г.⁴ в съответствие с изискванията на ДООВ (член 5, параграф 5, втора алинея), но то продължава да се прилага, докато Комисията вземе решение по заявлението за подновяване.

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да се проведе необходимата научно-техническа оценка, включително осемседмична онлайн консултация със заинтересовани страни във формат със свободни отговори⁵ относно заявлението. В рамките на консултациите със заинтересованите страни бяха получени два коментара.

Окончателният доклад с оценката на заявлението бе публикуван⁶; заинтересованите страни бяха съответно уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 в писмена форма, както беше договорено на предишно заседание⁷. Експертите се съгласиха с проекта, представен от Комисията, с голямо мнозинство с мълчаливо съгласие. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за събиране на отзиви от широката общественост. Получени бяха четири коментара, всички те подкрепят акта, като един предлага изменен текст (което бе оценено в техническата оценка, но бе отхвърлено) и удължаване на преходния период до 18 месеца. Всички необходими стъпки, свързани с освобождаванията от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, са изпълнени⁸. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Оловните припой се използват като изпъкналости за връзки в интегрални схеми от тип „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса) и като припой за монтиране на кристала към кристалодържателя на интегралната схема. Тези припой трябва да бъдат устойчиви на отказ поради електромиграция при изискваните изключително високи плътности на тока; да могат да създават

⁴ Тези категории са: 1. Големи битови уреди; 2. Малки битови уреди; 3. Информационно и далекосъобщително оборудване; 4. Потребителски уреди; 5. Осветителни уреди; 6. Електрически и електронни инструменти; 7. Играчки и уреди за развлекателни и спортни цели; 10. Автомати. Категориите ЕЕО са изброени в приложение I към ДООВ.

⁵ [Период на консултации](#): от 21.8.2015 г. до 16.10.2015 г.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>

⁷ Консултациите бяха проведени в писмен вид от 27 април до 18 май 2017 г.

⁸ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [вебсайта на Комисията](#). Настоящият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в Междуинституционалния регистър на делегираните актове на <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

йерархия при запояването, която позволява поетапно сглобяване и преработване на елементите в производствения процес; и да са с висока пластичност с оглед намаляване на термомеханични напрежения в структурите на междинните слоеве на метализация (UBM), по-специално в по-големи полупроводникови кристали.

- Понастоящем замената или отстраняването на оловото все още са практически невъзможни от научна или техническа гледна точка за определени корпуси на интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса).

Резултатите от оценката за категориите 1—7 и 10 показват, че заявлението за освобождаване във връзка с точка 15 от приложение III отговаря на най-малко един от относимите критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а). Съществуващата формулировка на освобождаването е изменена така, че да стесни обхвата на освобождаването до приложения, за които все още не са налични надеждни алтернативи, като към точка 15 се добавя подвписване по точка 15, буква а). Бе определен срок на валидност до 21 юли 2021 г.; не се очаква това да има неблагоприятни последици за иновациите. Където вече съществуват надеждни алтернативи следва да се очакват само пренебрежимо малки социално-икономически последици от замената за този период, тъй като постепенната замяна с безоловни алтернативи вече е в ход.

За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно през посочените в член 5, параграф 2 срокове на действие. Това специфично освобождаване не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1 относно употребата на олово в специфични приложения, което следва да бъде включено в списъка в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и по-специално за спазване на относимите изисквания в член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаване на разпоредбите за функционирането на вътрешния пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите на ДООВ 2 и при установените в нея условия, както и в съответствие с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия напредък.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на нейната цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на олово в припои за създаване на надеждна електрическа връзка между полупроводниковия кристал и кристалоносителя в корпусите на интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса)

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- 1) Съгласно Директива 2011/65/ЕС държавите членки са длъжни да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към посочената директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- 2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, за които се прилага Директива 2011/65/ЕС (категории 1—11), са изброени в приложение I към посочената директива.
- 3) Оловото е ограничено вещество, изброено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. Употребата на олово в припои за създаване на надеждна електрическа връзка между полупроводниковия кристал и кристалодържателя в корпусите на интегрални схеми от типа „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса) обаче е освободено от ограничаването и понастоящем е включено във вписване по точка 15 от приложение III към посочената директива. Датата на изтичане на срока на това освобождаване за категории 1—7 и 10 беше 21 юли 2016 г.
- 4) Комисията получи заявление за подновяване на това освобождаване преди 21 януари 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освобождаването остава валидно докато не се приеме решение по това заявление.
- 5) Оловните припои се използват като изпъкналости за връзки в интегрални схеми от тип „flip chip“ (с обърнат монтаж на кристала в корпуса) и като припои за

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

монтиране на кристала към кристалодържателя на интегралната схема. Припоите трябва да бъдат устойчиви на отказ поради електромиграция при изискваните изключително високи плътности на тока и да могат да създават йерархия при запояването, която позволява поетапно сглобяване и преработване на елементите в производствения процес. Те трябва да притежават също така висока пластичност с оглед намаляване на термомеханични напрежения в структурите на междинните слоеве на метализация (UBM), по-специално в големи полупроводникови кристали.

- 6) За някои приложения, обхванати от настоящото освобождаване, замяна или отстраняване на оловото все още са практически неосъществими от научна и техническа гледна точка поради липсата на надеждни заместители. Освобождаването не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета². Поради това то следва да бъде продължено за тези конкретни приложения.
- 7) За всички други приложения, които понастоящем са обхванати от освобождаването, условията за продължаване не са изпълнени. Освобождаване за тези приложения следва да продължи да се прилага в продължение на 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящата делегирана директива в съответствие с член 5, параграф 6 от Директива 2011/65/ЕС.
- 8) Тъй като за приложенията, за които се отнася посоченото продължение, няма надеждни алтернативи на разположение на пазара, освобождаването за тези приложения следва да бъде продължено за категории 1—7 и 10 за максимален срок от пет години, до 21 юли 2021 г. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надеждни заместители, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има отрицателни последици за иновациите.
- 9) За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване е валидно през сроковете на действие, посочени в член 5, параграф 2, втора алинея от Директива 2011/65/ЕС. От съображения за яснота датите на изтичане на срока следва да бъдат добавени в приложение III към посочената директива.
- 10) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive] законовите,

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive + 1 day].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваването се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNCKER