

Bruksela, 21 listopada 2018 r.
(OR. en)

14558/18

ENV 796
MI 869
DELECT 152

PISMO PRZEWODNIE

Od:	Sekretarz Generalny Komisji Europejskiej, podpisał dyrektor Jordi AYET PUIGARNAU
Data otrzymania:	19 listopada 2018 r.
Do:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Sekretarz Generalny Rady Unii Europejskiej
Nr dok. Kom.:	C(2018) 7495 final
Dotyczy:	DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../... z dnia 16.11.2018 r. zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo–technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku zastosowania kadmu i jego związków w stykach elektrycznych

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2018) 7495 final.

Załącznik: C(2018) 7495 final



KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 16.11.2018 r.
C(2018) 7495 final

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.11.2018 r.

zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo–technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku zastosowania kadmu i jego związków w stykach elektrycznych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Niniejsza dyrektywa delegowana Komisji zmienia, w celu dostosowania do postępu technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym (wersja przekształcona)¹ (dyrektywa RoHS 2) w odniesieniu do wyłączenia konkretnych zastosowań zawierających kadm.

Dyrektywa RoHS 2 ogranicza stosowanie niektórych substancji niebezpiecznych w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym, jak określono w jej art. 4. Weszła ona w życie w dniu 21 lipca 2011 r.

Substancje objęte ograniczeniem są wymienione w załączniku II do dyrektywy RoHS 2. Obecnie obowiązują ograniczenia dotyczące ołowiu, rtęci, kadmu, sześciowartościowego chromu, polibromowanych bifenyli i polibromowanych eterów difenylowych, natomiast ograniczenia dotyczące ftalanu di-2-etyloheksylu (DEHP), ftalanu benzylu butylu (BBP), ftalanu dibutylu (DBP) i ftalanu diizobutylu (DIBP) zaczną być stosowane od dnia 22 lipca 2019 r. lub później. W załącznikach III i IV do dyrektywy RoHS 2 znajdują się wykazy materiałów i części składowych sprzętu elektrycznego i elektronicznego (EEE) do konkretnych zastosowań zwolnionych z ograniczeń przewidzianych dla danych substancji w art. 4 ust. 1 dyrektywy RoHS 2.

Art. 5 dyrektywy przewiduje dostosowanie załączników III i IV do postępu naukowo-technicznego (włączanie, przedłużanie, zmiany i odwoływanie wyłączeń). Zgodnie z art. 5 ust. 1 lit. a) wyłączenia należy uwzględnić w wykazach w załącznikach III i IV jedynie wówczas, gdy nie obniży to poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006² oraz w przypadku spełnienia któregokolwiek z następujących warunków: ich usunięcie lub zastąpienie poprzez zmiany projektowe lub materiały i części składowe, które nie wymagają żadnych materiałów lub substancji wymienionych w załączniku II, jest naukowo lub technicznie niewykonalne; nie można zapewnić niezawodności zamienników; lub ogólny negatywny wpływ na środowisko, zdrowie i bezpieczeństwo konsumenta spowodowany przez zastąpienie prawdopodobnie przeważa ogólne korzyści z ich zastąpienia w odniesieniu do środowiska, zdrowia i bezpieczeństwa konsumenta.

Ponadto art. 5 ust. 1 stanowi, że Komisja Europejska (Komisja) włącza materiały i części składowe sprzętu elektrycznego i elektronicznego do konkretnych zastosowań do wykazów w załącznikach III i IV w drodze pojedynczych aktów delegowanych zgodnie z art. 20. W art. 5 ust. 3 oraz załączniku V określono procedurę składania wniosków o przyznawanie, przedłużanie lub odwoływanie wyłączeń.

¹ Dz.U. L 174 z 1.7.2011, s. 88.

² Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

Od momentu opublikowania dyrektywy RoHS 2 Komisja otrzymała wiele wniosków³ od podmiotów gospodarczych zgodnie z przepisami art. 5 ust. 3 i załącznika V w odniesieniu do przyznania nowych i przedłużenia istniejących wyłączeń.

Obecne wyłączenie 8b) w załączniku III zezwala na stosowanie kadmu i jego związków w stykach elektrycznych. Komisja otrzymała dwa wnioski o przedłużenie tego wyłączenia w styczniu 2015 r. Mimo że datą wygaśnięcia wyłączenia 8b) dla kategorii 1–7 i 10⁴ był 21 lipca 2016 r., zgodnie z wymogami dyrektywy RoHS (art. 5 ust. 5 akapit drugi) ma ono nadal zastosowanie do czasu podjęcia przez Komisję decyzji w sprawie wniosku o przedłużenie.

W celu oceny wniosku o wyłączenie Komisja przystąpiła do realizacji badania na potrzeby wymaganej oceny naukowo-technicznej obejmującej konsultacje publiczne z zainteresowanymi stronami⁵ dotyczące wniosku. Konsultacje zostały przeprowadzone drogą elektroniczną i trwały osiem tygodni. Na konsultacje z zainteresowanymi stronami otrzymano trzy odpowiedzi.

Opublikowane zostało sprawozdanie końcowe zawierające ocenę wniosku⁶; zainteresowane strony zostały powiadomione.

Następnie na podstawie dyrektywy RoHS 2 Komisja zasięgnęła opinii grupy ekspertów państw członkowskich ds. aktów delegowanych, w formie pisemnej uzgodnionej podczas poprzedniego spotkania⁷. Eksperci wyrazili zgodę na projekt przedstawiony przez Komisję, przy czym zdecydowana większość członków nie zabierała głosu. Zgodnie z wytycznymi dotyczącymi lepszego stanowienia prawa w portalu poświęconym lepszym uregulowaniom prawnym opublikowano projekt dyrektywy delegowanej, do którego można było zgłaszać uwagi przez cztery tygodnie. Otrzymano trzy uwagi, wszystkie popierające projekt aktu, przy czym w jednej zaproponowano przedłużenie okresu przejściowego do 18 miesięcy. Podjęto wszelkie niezbędne kroki dotyczące wyłączeń z ograniczeń dotyczących substancji na podstawie art. 5 ust. 3–7⁸. Rada i Parlament Europejski zostały powiadomione o wszystkich działaniach.

W sprawozdaniu końcowym podkreślono w szczególności następujące informacje techniczne oraz ocenę:

- Styki elektryczne zawierające kadm są stosowane w wielu urządzeniach elektromechanicznych jako elementy, które mogą przewodzić prąd przerywany przez powierzchnie styku. Odnośne urządzenia to w szczególności przełączniki mocy

³ Wykaz jest dostępny pod adresem: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ Są to następujące kategorie: 1. duże urządzenia gospodarstwa domowego; 2. małe urządzenia gospodarstwa domowego; 3. sprzęt informatyczny i telekomunikacyjny; 4. sprzęt konsumencki; 5. urządzenia oświetleniowe; 6. narzędzia elektryczne i elektroniczne; 7. zabawki, sprzęt rekreacyjny i sportowy; 10. automaty wydające. Kategorie sprzętu elektrycznego i elektronicznego są wymienione w załączniku I do dyrektywy RoHS.

⁵ [Okres konsultacji](#): od 21.08.2015 r. do 16.10.2015 r.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ Konsultacje przeprowadzono w formie pisemnej w dniach od 27 kwietnia do 18 maja 2017 r.

⁸ Wykaz niezbędnych kroków administracyjnych jest dostępny na [stronie internetowej Komisji](#). Dla każdego projektu aktu delegowanego obecny etap procedury można znaleźć w międzyinstytucjonalnym rejestrze aktów delegowanych na stronie <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

w silnikach elektrycznych; przekaźniki i styczniki; przełączniki do elektronarzędzi i urządzeń; automatyczne przełączniki prądu dla urządzeń przełączających; zasilacze sieciowe, czujniki obecności/opóźnienia czasowego oraz panele sterowania oświetleniem.

- Kadm w stykach elektrycznych zapewnia niezbędne właściwości, takie jak wyższa efektywność, gaszenie łuku elektrycznego, wyższa przewodność właściwa, mniejsza erozja styku oraz stosunkowo łatwa produkcja w porównaniu z alternatywami.
- Obecnie zastąpienie lub wyeliminowanie kadmu jest w dalszym ciągu naukowo i technicznie niewykonalne w kilku rodzajach urządzeń posiadających styki elektryczne lub też niezbędny jest dłuższy okres w celu zapewnienia niezawodności zamienników.

Wyniki oceny w odniesieniu do kategorii 1–7 i 10 wskazują, że wniosek o wyłączenie odnoszące się do pozycji 8b) w załączniku III spełnia co najmniej jedno z właściwych kryteriów określonych w art. 5 ust. 1 lit. a). Ponieważ w przypadku niektórych zastosowań obecnie nie są jeszcze dostępne niezawodne alternatywy lub też niezbędny jest dłuższy okres w celu zapewnienia ich niezawodności, wyłączenie przedłuża się do dnia 21 lipca 2021 r., przy czym w celu odzwierciedlenia obecnego stanu technologii alternatywnych zmienia się jego brzmienie poprzez dodanie podpozycji 8b)-I do pozycji 8b). W przypadku, gdy dostępne są niezawodne alternatywy, skutki społeczno-gospodarcze zastąpienia w tym okresie będą znikome, ponieważ obecnie są już stopniowo wprowadzane alternatywy niezawierające kadmu. Przyznany okres ważności nie powinien mieć negatywnego wpływu na innowacje. W odniesieniu do kategorii innych niż kategorie 1–7 i 10 obecne wyłączenie pozostaje ważne w okresach ważności określonych w art. 5 ust. 2. Wyłączenie to nie obniża poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w rozporządzeniu (WE) nr 1907/2006 (REACH) zgodnie z art. 5 dyrektywy 2011/65/UE.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Dyrektywa delegowana przyznaje wyłączenie od ograniczeń określonych w art. 4 ust. 1, które ma zostać wymienione w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE, w odniesieniu do konkretnych zastosowań kadmu.

Proponowanym instrumentem jest dyrektywa delegowana, jak przewidziano w dyrektywie 2011/65/UE, w szczególności zgodnie z wymogami jej art. 5 ust. 1 lit. a).

Celem dyrektywy delegowanej jest przyczynienie się do ochrony zdrowia ludzkiego oraz środowiska i zbliżenie przepisów dotyczących funkcjonowania rynku wewnętrznego w obszarze sprzętu elektrycznego i elektronicznego poprzez dopuszczenie wykorzystywania do konkretnych zastosowań substancji zakazanych w innych przypadkach zgodnie z przepisami dyrektywy RoHS 2 i na warunkach w niej określonych, a także zgodnie z ustanowioną w niej procedurą dostosowywania załączników III i IV do postępu naukowo-technicznego.

Zgodnie z zasadą proporcjonalności niniejszy środek nie wykracza poza to, co jest niezbędne do osiągnięcia jego celów.

Wniosek nie ma wpływu na budżet Unii.

DYREKTYWA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 16.11.2018 r.

zmieniająca, w celu dostosowania do postępu naukowo–technicznego, załącznik III do dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE w odniesieniu do wyłączenia w przypadku zastosowania kadmu i jego związków w stykach elektrycznych

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2011/65/UE z dnia 8 czerwca 2011 r. w sprawie ograniczenia stosowania niektórych niebezpiecznych substancji w sprzęcie elektrycznym i elektronicznym¹, w szczególności jej art. 5 ust. 1 lit. a),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Dyrektywa 2011/65/UE nakłada na państwa członkowskie obowiązek zapewnienia, aby sprzęt elektryczny i elektroniczny wprowadzany do obrotu nie zawierał niektórych substancji niebezpiecznych wymienionych w załączniku II do tej dyrektywy. Wymóg ten nie dotyczy zastosowań wymienionych w załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE.
- (2) W załączniku I do dyrektywy 2011/65/UE wymieniono różne kategorie sprzętu elektrycznego i elektronicznego, którego dotyczy ta dyrektywa (kategorie 1–11).
- (3) Kadm jest substancją objętą ograniczeniami wymienioną w załączniku II do dyrektywy 2011/65/UE. Jednakże stosowanie kadmu i jego związków w stykach elektrycznych zostało objęte wyłączeniem z ograniczenia i jest obecnie wymienione w pozycji 8b) w załączniku III do tej dyrektywy. W odniesieniu do kategorii 1–7 i 10 datą wygaśnięcia tego wyłączenia był dzień 21 lipca 2016 r.
- (4) Komisja otrzymała wniosek o przedłużenie tego wyłączenia przed dniem 21 stycznia 2015 r. zgodnie z art. 5 ust. 5 dyrektywy 2011/65/UE. Wyłączenie to pozostaje ważne do czasu podjęcia decyzji w sprawie wniosku.
- (5) Styki elektryczne zawierające kadm są stosowane w wielu urządzeniach elektromechanicznych jako elementy, które mogą przewodzić prąd przerywany przez powierzchnie styku. Odnośne urządzenia to w szczególności przełączniki mocy w silnikach elektrycznych, przekaźniki i styczniki, przełączniki do elektronarzędzi i urządzeń, automatyczne przełączniki prądu dla urządzeń przełączających, zasilacze

¹ Dz.U. L 174 z 1.7.2011, s. 88.

sieciowe, czujniki obecności/opóźnienia czasowego oraz panele sterowania oświetleniem.

- (6) Kadm w stykach elektrycznych zapewnia niezbędne właściwości, takie jak wyższa efektywność, gaszenie łuku elektrycznego, wyższa przewodność właściwa, mniejsza erozja styku oraz stosunkowo łatwa produkcja w porównaniu z alternatywami.
- (7) W przypadku niektórych zastosowań objętych obecnym wyłączeniem zastąpienie lub wyeliminowanie kadmu jest w dalszym ciągu naukowo i technicznie niewykonalne ze względu na brak niezawodnych zamienników lub też niezbędny jest dłuższy okres w celu zapewnienia niezawodności dostępnych zamienników. Wyłączenie to nie obniża poziomu ochrony środowiska i zdrowia przewidzianego w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1907/2006². Należy zatem przedłużyć wyłączenie w odniesieniu do tych określonych zastosowań.
- (8) W odniesieniu do innych zastosowań objętych obecnie wyłączeniem warunki przedłużenia nie zostały spełnione. Wyłączenie dotyczące tych zastosowań powinno nadal obowiązywać przez 12 miesięcy od daty wejścia w życie niniejszej dyrektywy delegowanej zgodnie z art. 5 ust. 6 dyrektywy 2011/65/UE.
- (9) Ponieważ w przypadku zastosowań, których dotyczy przedłużenie, na rynku nie są dostępne niezawodne alternatywy lub też niezbędny jest dłuższy okres w celu zapewnienia ich niezawodności, w odniesieniu do tych zastosowań wyłączenie dla kategorii 1–7 i 10 należy przedłużyć na maksymalny okres pięciu lat, do dnia 21 lipca 2021 r. Biorąc pod uwagę wyniki trwających działań mających na celu znalezienie niezawodnego zamiennika, jest mało prawdopodobne, aby czas trwania wyłączenia miał negatywny wpływ na innowacyjność.
- (10) W odniesieniu do kategorii innych niż kategorie 1–7 i 10 obecne wyłączenie pozostaje ważne w okresach ważności określonych w art. 5 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2011/65/UE. W celu zapewnienia jasności w załączniku III do tej dyrektywy należy dodać daty wygaśnięcia.
- (11) Należy zatem odpowiednio zmienić dyrektywę 2011/65/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DYREKTYWĘ:

Artykuł 1

W załączniku III do dyrektywy 2011/65/UE wprowadza się zmiany zgodnie z załącznikiem do niniejszej dyrektywy.

² Rozporządzenie (WE) nr 1907/2006 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 18 grudnia 2006 r. w sprawie rejestracji, oceny, udzielania zezwoleń i stosowanych ograniczeń w zakresie chemikaliów (REACH) i utworzenia Europejskiej Agencji Chemikaliów (Dz.U. L 396 z 30.12.2006, s. 1).

Artykuł 2

1. Państwa członkowskie przyjmują i publikują, najpóźniej do dnia [ostatni dzień 12 miesiąca od daty wejścia w życie niniejszej dyrektywy] r., przepisy ustawowe, wykonawcze i administracyjne niezbędne do wykonania niniejszej dyrektywy. Niezwłocznie przekazują Komisji tekst tych przepisów.

Państwa członkowskie stosują te przepisy od dnia [ostatni dzień 12 miesiąca od daty wejścia w życie niniejszej dyrektywy + 1 dzień] r.

Przepisy przyjęte przez państwa członkowskie zawierają odniesienie do niniejszej dyrektywy lub odniesienie takie towarzyszy ich urzędowej publikacji. Metody dokonywania takiego odniesienia określone są przez państwa członkowskie.

2. Państwa członkowskie przekazują Komisji tekst podstawowych przepisów prawa krajowego, przyjętych w dziedzinie objętej niniejszą dyrektywą.

Artykuł 3

Niniejsza dyrektywa wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Artykuł 4

Niniejsza dyrektywa skierowana jest do państw członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia 16.11.2018 r.

W imieniu Komisji
Przewodniczący
Jean-Claude JUNCKER