

Brussel, 21 november 2018
(OR. en)

14558/18

ENV 796
MI 869
DELECT 152

BEGELEIDENDE NOTA

van:	de heer Jordi AYET PUIGARNAU, directeur, namens de secretaris-generaal van de Europese Commissie
ingekomen:	19 november 2018
aan:	de heer Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie
Nr. Comdoc.:	C(2018) 7495 final
Betreft:	GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 16.11.2018 tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van cadmium en cadmiumverbindingen in elektrische contacten

Hierbij gaat voor de delegaties document C(2018) 7495 final.

Bijlage: C(2018) 7495 final

Brussel, 16.11.2018
C(2018) 7495 final

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

**tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische
voortgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de
Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van cadmium en
cadmiumverbindingen in elektrische contacten**

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Met het oog op aanpassing aan de technische vooruitgang wordt bijlage III bij de tweede BGGS-richtlijn (Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur (herschikking)¹, hierna de BGGS-richtlijn) bij deze gedelegeerde richtlijn van de Commissie gewijzigd wat betreft een vrijstelling voor specifieke cadmiumhoudende toepassingen.

De BGGS-richtlijn beperkt het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur, zoals bepaald in artikel 4 van de richtlijn. Zij is op 21 juli 2011 in werking getreden.

De stoffen waarvoor beperkingen gelden, zijn opgenomen in bijlage II bij de BGGS-richtlijn. Terwijl nu al beperkingen van kracht zijn op het gebruik van lood, kwik, cadmium, zeswaardig chroom, polybroombifenylen en polybroomdifenylethers, zullen de beperkingen op het gebruik van bis(2-ethylhexyl)ftalaat (DEHP), butylbenzylftalaat (BBP), dibutylftalaat (DBP) en diisobutylftalaat (DIBP) pas vanaf 22 juli 2019 of later gelden. In de bijlagen III en IV bij de BGGS-richtlijn worden de materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur (EEA) vermeld voor specifieke toepassingen die zijn vrijgesteld van de beperking van artikel 4, lid 1, van de BGGS-richtlijn.

Artikel 5 voorziet in de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang (in de vorm van het opnemen, verlengen, wijzigen en intrekken van vrijstellingen). Krachtens artikel 5, lid 1, onder a), mogen vrijstellingen alleen in de bijlagen III en IV worden opgenomen als daardoor de door Verordening (EG) nr. 1907/2006² geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet wordt afgezwakt en aan een van de volgende voorwaarden is voldaan: de verwijdering of vervanging van materialen en onderdelen door middel van ontwerpwijzigingen of door middel van materialen en onderdelen waarvoor geen gebruik hoeft te worden gemaakt van de in bijlage II opgesomde stoffen of materialen, is om technische of wetenschappelijke redenen niet haalbaar; de betrouwbaarheid van vervangende stoffen is niet gewaarborgd; of de vervanging houdt als geheel voor het milieu, de gezondheid en de veiligheid van de consument waarschijnlijk meer nadelen dan voordelen in.

Artikel 5, lid 1, bepaalt bovendien dat de Europese Commissie (de Commissie) materialen en onderdelen van elektrische en elektronische apparatuur voor specifieke toepassingen in de lijsten van de bijlagen III en IV moet opnemen door middel van afzonderlijke gedelegeerde handelingen overeenkomstig artikel 20. Artikel 5, lid 3, en bijlage V stellen de procedure vast voor het indienen van aanvragen voor het verlenen, verlengen of intrekken van een vrijstelling.

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

² PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1.

2. RAADPLEGINGEN VOORAFGAAND AAN DE VASTSTELLING VAN DE HANDELING

Sinds de bekendmaking van de BGGS-richtlijn heeft de Commissie op grond van artikel 5, lid 3, en bijlage V talrijke³ aanvragen ontvangen van marktdeelnemers om nieuwe vrijstellingen te verlenen of bestaande vrijstellingen te verlengen.

De bestaande vrijstelling 8(b) van bijlage III staat het gebruik toe van cadmium en cadmiumverbindingen in elektrische contacten. De Commissie heeft twee verlengingsaanvragen voor deze vrijstelling ontvangen, in januari 2015. Hoewel vrijstelling 8(b) voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 op 21 juli 2016 verviel⁴, blijft zij overeenkomstig artikel 5, lid 5, van de BGGS-richtlijn gelden tot de Commissie een besluit heeft genomen over de aanvraag tot verlenging.

Met het oog op de beoordeling van de vrijstellingsaanvraag heeft de Commissie in een studie de vereiste technische en wetenschappelijke beoordeling laten uitvoeren, met inbegrip van een acht weken durende open onlineraadpleging van belanghebbenden⁵ over de toepassing. Er werden tijdens de raadpleging van de belanghebbenden drie bijdragen ingediend.

Het eindverslag met de beoordeling van de toepassing is gepubliceerd⁶; de belanghebbenden zijn hiervan in kennis gesteld.

Vervolgens heeft de Commissie de groep nationale deskundigen voor gedelegeerde handelingen uit hoofde van de BGGS-richtlijn schriftelijk geraadpleegd, zoals overeengekomen in een voorgaande vergadering⁷. De deskundigen stemden in met het ontwerpdocument van de Commissie, waarbij een grote meerderheid van de leden zich onthielden. Het ontwerp van gedelegeerde richtlijn werd in overeenstemming met de richtsnoeren voor betere regelgeving op het portaal voor betere regelgeving bekendgemaakt voor een periode van vier weken zodat het publiek feedback kon geven. Er werden drie opmerkingen ontvangen die allemaal de handeling steunden; bij één daarvan werd voorgesteld de overgangsperiode te verlengen tot 18 maanden. Alle noodzakelijke maatregelen betreffende vrijstellingen van de beperking van het gebruik van stoffen uit hoofde van artikel 5, leden 3 tot en met 7, zijn genomen⁸. De Raad en het Europees Parlement zijn van alle activiteiten in kennis gesteld.

In het eindverslag wordt met name de volgende technische informatie en evaluatie vermeld.

- Cadmiumhoudende elektrische contactmaterialen worden in veel elektromechanische toestellen gebruikt als onderdelen die met tussenpozen stroom kunnen overbrengen via contactvlakken. De betrokken toestellen zijn met name voedingsschakelaars voor elektrische motoren; relais en contactors; schakelaars voor elektrisch gereedschap en

³ De lijst is te vinden op: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ Deze categorieën zijn de volgende: 1. grote huishoudelijke apparaten; 2. kleine huishoudelijke apparaten; 3. IT- en telecommunicatieapparatuur; 4. consumentenapparatuur; 5. verlichtingsapparatuur; 6. elektrisch en elektronisch gereedschap; 7. speelgoed, ontspannings- en sportapparatuur; 10. automaten. De categorieën van elektrische en elektronische apparatuur zijn vastgesteld in bijlage I bij de BGGS-richtlijn.

⁵ [Raadplegingsperiode](#): van 21.8.2015 t/m 16.10.2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ De schriftelijke raadplegingen vonden plaats van 27 april tot en met 18 mei 2017.

⁸ Een lijst van de vereiste administratieve stappen is beschikbaar op de [website van de Commissie](#). Zie het interinstitutioneel register van gedelegeerde handelingen op <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home> voor informatie over de voortgang van de procedure voor elk van de ontwerpen van gedelegeerde handelingen.

elektrische toestellen; zekeringen voor schakelapparatuur; en voedingen, aanwezigheids- en vertragingssensoren, en controlepanelen voor belichting.

- Cadmium in elektrische contacten biedt essentiële eigenschappen zoals betere prestaties, demping van vonkoverslag, hogere geleidingsvermogen, minder contacterosie en is redelijk makkelijk te produceren, vergeleken met alternatieven.
- Momenteel is verwijdering of vervanging van cadmium wetenschappelijk of technisch nog niet haalbaar in verscheidene typen toestellen met elektrische contacten, of is er meer tijd nodig om ervoor te zorgen dat de vervangende stoffen betrouwbaar zijn.

Uit de evaluatieresultaten voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijkt dat de vrijstellingsaanvraag met betrekking tot rubriek 8(b) van bijlage III aan ten minste een van de voorwaarden van artikel 5, lid 1, onder a), voldoet. Aangezien er voor bepaalde toepassingen nog geen betrouwbare alternatieven beschikbaar zijn of er meer tijd nodig is om ervoor te zorgen dat zij betrouwbaar zijn, wordt de vrijstelling verlengd tot 21 juli 2021 met de gewijzigde bewoording, ter weerspiegelingen van de huidige stand van alternatieve technologieën, door toevoeging van subrubriek 8(b)-I aan rubriek 8(b). Voor zover er wel al betrouwbare alternatieven beschikbaar zijn, zullen de sociaaleconomische gevolgen van vervanging voor deze periode naar verwachting verwaarloosbaar zijn, aangezien cadmium al geleidelijk door cadmiumvrije alternatieven wordt vervangen. De toegestane verlenging van de vrijstelling zal naar verwachting ook geen negatieve gevolgen hebben voor innovatie. Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, vastgestelde perioden. Overeenkomstig artikel 5 van Richtlijn 2011/65/EU zwakt de specifieke vrijstelling de door Verordening (EG) nr. 1907/2006 (REACH) geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet af.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

De gedelegeerde richtlijn stelt het gebruik van cadmium in specifieke toepassingen vrij van de beperkingen van artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2011/65/EU; deze vrijstelling moet in bijlage III bij die richtlijn worden opgenomen.

Het instrument is een gedelegeerde richtlijn, overeenkomstig Richtlijn 2011/65/EU en met name de relevante bepalingen van artikel 5, lid 1, onder a).

De gedelegeerde richtlijn heeft tot doel bij te dragen tot de bescherming van de menselijke gezondheid en het milieu en de bepalingen om de werking van de interne markt op het gebied van elektrische en elektronische apparatuur te garanderen, onderling aan te passen. Daartoe voorziet zij de toelating van het gebruik van normaliter verboden stoffen voor specifieke toepassingen in overeenstemming met de bepalingen en voorwaarden van de BGGs-richtlijn en met de in die richtlijn vastgestelde procedure voor de aanpassing van de bijlagen III en IV aan de vooruitgang van wetenschap en techniek.

Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel gaat deze maatregel niet verder dan wat nodig is om de doelstelling ervan te verwezenlijken.

Het voorstel heeft geen gevolgen voor de begroting van de EU.

GEDELEGEERDE RICHTLIJN (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 16.11.2018

tot wijziging, met het oog op aanpassing aan de wetenschappelijke en technische vooruitgang, van bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad betreffende een vrijstelling voor een toepassing van cadmium en cadmiumverbindingen in elektrische contacten

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Richtlijn 2011/65/EU van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2011 betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur¹, en met name artikel 5, lid 1, onder a),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Richtlijn 2011/65/EU verplicht lidstaten ervoor te zorgen dat elektrische en elektronische apparatuur die in de handel wordt gebracht geen van de gevaarlijke stoffen bevat die zijn opgenomen in bijlage II bij die richtlijn. Die vereiste geldt niet voor de toepassingen die zijn vermeld in bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU.
- (2) De verschillende categorieën elektrische en elektronische apparatuur waarop Richtlijn 2011/65/EU van toepassing is (categorieën 1 tot en met 11) zijn opgenomen in bijlage I bij die richtlijn.
- (3) Cadmium is opgenomen in bijlage II bij Richtlijn 2011/65/EU, als stof waarvoor beperkingen gelden. Het gebruik van cadmium en cadmiumverbindingen in elektrische contacten werd echter vrijgesteld van de beperking en is momenteel opgenomen in rubriek 8(b) van bijlage III bij die richtlijn. De vrijstelling voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 is geldig tot 21 juli 2016.
- (4) De Commissie heeft vóór 21 januari 2015 een aanvraag ontvangen om verlenging van die vrijstelling overeenkomstig artikel 5, lid 5, van Richtlijn 2011/65/EU. De vrijstelling blijft gelden totdat een besluit over die aanvraag is genomen.
- (5) Cadmiumhoudende elektrische contactmaterialen worden in veel elektromechanische toestellen gebruikt als onderdelen die met tussenpozen stroom kunnen overbrengen via contactvlakken. De betrokken toestellen zijn met name voedingschakelaars voor elektrische motoren, relais en contactors, schakelaars voor elektrisch gereedschap en elektrische toestellen, zekeringen voor schakelapparatuur, voedingen, aanwezigheids- en vertragingssensoren, en controlepanelen voor belichting.
- (6) Cadmium in elektrische contacten biedt essentiële eigenschappen zoals betere prestaties, demping van vonkoverslag, hoger geleidingsvermogen, minder contacterosie en is redelijk makkelijk te produceren, vergeleken met de alternatieven.

¹ PB L 174 van 1.7.2011, blz. 88.

- (7) Voor bepaalde toepassingen die vallen onder de huidige vrijstelling is het nog steeds wetenschappelijk en technisch niet haalbaar om cadmium te vervangen of te verwijderen, vanwege het ontbreken van betrouwbare vervangende stoffen, of de tijd die nodig is om ervoor te zorgen dat de beschikbare vervangende stoffen betrouwbaar zijn. De vrijstelling zwakt de door Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad ² geboden milieu- en gezondheidsbescherming niet af. Zij moet derhalve voor die specifieke toepassingen worden verlengd.
- (8) Voor alle andere, momenteel onder de vrijstelling vallende toepassingen is niet voldaan aan de voorwaarden voor verlenging. De vrijstelling voor die toepassingen moet gedurende 12 maanden na de datum van inwerkingtreding van deze gedelegeerde richtlijn blijven gelden in overeenstemming met artikel 5, lid 6, van Richtlijn 2011/65/EU.
- (9) Aangezien er voor de bij de verlenging betrokken toepassingen geen betrouwbare alternatieven op de markt beschikbaar zijn, of er meer tijd nodig is om ervoor te zorgen dat die alternatieven betrouwbaar zijn, moet de vrijstelling voor die toepassingen voor de categorieën 1 tot en met 7 en 10 worden verlengd voor een duur van maximaal vijf jaar, tot en met 21 juli 2021. Gezien de resultaten van de lopende inspanningen om een betrouwbare vervanger te vinden, is het onwaarschijnlijk dat de duur van de vrijstelling negatieve gevolgen voor de innovatie zal hebben.
- (10) Voor andere categorieën dan de categorieën 1 tot en met 7 en 10 blijft de huidige vrijstelling gelden gedurende de in artikel 5, lid 2, tweede alinea, van Richtlijn 2011/65/EU vastgestelde perioden. De vervaldata moeten omwille van de duidelijkheid worden opgenomen in bijlage III bij die richtlijn.
- (11) Richtlijn 2011/65/EU moet derhalve dienovereenkomstig worden gewijzigd,

HEEFT DE VOLGENDE RICHTLIJN VASTGESTELD:

Artikel 1

Bijlage III bij Richtlijn 2011/65/EU wordt gewijzigd overeenkomstig de bijlage bij deze richtlijn.

Artikel 2

1. De lidstaten zorgen ervoor dat de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die nodig zijn om aan deze richtlijn te voldoen uiterlijk [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn] worden vastgesteld en bekendgemaakt. Zij delen de Commissie de tekst van die bepalingen onverwijld mee.
Zij passen die bepalingen toe vanaf [de laatste dag van de twaalfde maand na de datum van inwerkingtreding van deze richtlijn + 1 dag].
Wanneer de lidstaten die bepalingen vaststellen, wordt in de bepalingen zelf of bij de officiële bekendmaking ervan naar deze richtlijn verwezen. De regels voor deze verwijzing worden vastgesteld door de lidstaten.

² Verordening (EG) nr. 1907/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 18 december 2006 inzake de registratie en beoordeling van en de autorisatie en beperkingen ten aanzien van chemische stoffen (REACH), tot oprichting van een Europees Agentschap voor chemische stoffen (PB L 396 van 30.12.2006, blz. 1).

2. De lidstaten delen de Commissie de tekst van de belangrijkste bepalingen van intern recht mee die zij op het onder deze richtlijn vallende gebied vaststellen.

Artikel 3

Deze richtlijn treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Artikel 4

Deze richtlijn is gericht tot de lidstaten.

Gedaan te Brussel, 16.11.2018

Voor de Commissie
De Voorzitter
Jean-Claude JUNCKER