



Euroopa Liidu
Nõukogu

Brüssel, 21. november 2018
(OR. en)

14558/18

ENV 796
MI 869
DELECT 152

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Jordi AYET PUIGARNAU, direktor
Kättesaamise kuupäev:	19. november 2018
Saaja:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2018) 7495 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../..., 16.11.2018, millega muudetakse tehnika arenguga kohandamise eesmärgil Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2011/65/EL III lisa seoses erandiga, milles käsitletakse kaadmiumi ja selle ühendite kasutamist teatavates elektrikontaktides

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2018) 7495 final.

Lisatud: C(2018) 7495 final

Brüssel, 16.11.2018
C(2018) 7495 final

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

16.11.2018,

millega muudetakse tehnika arenguga kohandamise eesmärgil Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2011/65/EL III lisa seoses erandiga, milles käsitletakse kaadmiumi ja selle ühendite kasutamist teatavates elektrikontaktides

(EMPs kohaldatav tekst)

SELETUSKIRI

1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Käesoleva komisjoni delegeeritud direktiiviga muudetakse tehnika arenguga kohandamise eesmärgil Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2011/65/EL (teatavate ohtlike ainete kasutamise piiramise kohta elektri- ja elektroonikaseadmetes (uuesti sõnastatud),¹ edaspidi „direktiiv RoHS 2“) III lisa seoses erandiga kaadmiumi teatavate kasutusviiside osas.

Direktiivi RoHS 2 artikli 4 kohaselt on piiratud teatavate ohtlike ainete kasutamist elektri- ja elektroonikaseadmetes. Direktiiv jõustus 21. juulil 2011.

Ained, mille kasutamist piiratakse, on loetletud direktiivi RoHS 2 II lisa. Piirang kehtib plii, elavhõbeda, kaadmiumi, kuuevalentse kroomi, polübroomitud bifenuülide ja polübroomitud difenüüleetrite suhtes ning 22. juulist 2019 või hilisemast kuupäevast hakatakse piirangut kohaldama bis(2-etiülheksüül)ftalaadi (DEHP), butüülbensüülftalaadi (BBP), dibutüülftalaadi (DBP) ja diisobutüülftalaadi (DIBP) suhtes. Direktiivi RoHS 2 III ja IV lisa on loetletud elektri- ja elektroonikaseadmete teatavateks kasutusviisideks ettenähtud materjalid ja komponendid, mille puhul on tehtud erand direktiivi RoHS 2 artikli 4 lõike 1 kohasest piirangust.

Direktiivi artiklis 5 on sätestatud, et III ja IV lisa kohandatakse teaduse ja tehnika arenguga (lisatakse, uuendatakse, muudetakse ja tühistatakse erandeid). Vastavalt artikli 5 lõike 1 punktile a lisatakse III ja IV lissasse erandeid juhul, kui sellega ei nõrgendata määrusega (EÜ) nr 1907/2006² tagatud keskkonna- ja tervisekaitset ning kui on täidetud vähemalt üks järgmistest tingimustest: materjalide ja komponentide kasutuselt kõrvaldamine või asendamine konstruktsiooni muutmise või materjalide ja komponentidega, mis ei nõua II lisa loetletud materjalide või ainete kasutamist, on teaduslikult või tehniliselt võimatu; asendusainete töökindlus ei ole tagatud või asendamise negatiivne kogumõju keskkonnale, tervisele ja tarbijaohutusele on tõenäoliselt suurem kui sellest tulenev keskkonna-, tervise-, või tarbijaohutusealne kasu.

Artikli 5 lõikes 1 on veel sätestatud, et Euroopa Komisjon (edaspidi „komisjon“) lisab teatavateks kasutusviisideks ette nähtud elektri- ja elektroonikaseadmete materjalid ja komponendid III ja IV lisa loeteludesse eraldi delegeeritud õigusaktidega vastavalt direktiivi artiklile 20. Artikli 5 lõikes 3 ja V lisa on sätestatud menetlus erandi tegemise, uuendamise ja tühistamise taotluste esitamiseks.

2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Pärast direktiivi RoHS 2 avaldamist on komisjon saanud ettevõtjatelt palju erandite lubamise ja uuendamise taotlusi³ vastavalt artikli 5 lõikele 3 ja V lisale.

Praeguse III lisa erandiga 8(b) on lubatud kasutada kaadmiumi ja selle ühendeid elektrikontaktides. Komisjon sai kaks taotlust kõnealuse erandi kehtivusaja pikendamiseks 2015. aasta jaanuaris. Erandi 8(b) eelmine aegumiskuupäev oli kategooriate 1–7 ja 10⁴ puhul küll 21. juuli 2016, kuid seda kohaldatakse ohtlike ainete kasutamise piiramise direktiivi

¹ ELT L 174, 1.7.2011, lk 88.

² ELT L 396, 30.12.2006, lk 1.

³ Loetelu on kättesaadav aadressil http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

⁴ Need kategooriad on järgmised: 1. Suured kodumasinad. 2. Väiksed kodumasinad. 3. Infotehnoloogia- ja telekommunikatsiooniseadmed. 4. Tavatarbijatele määratud seadmed. 5. Valgustusseadmed. 6. Elektri- ja elektrontööriistad. 7. Mänguasjad, vaba aja veetmise ja spordivahendid. 10. Automaadid. Elektri- ja elektroonikaseadmete kategooriad on loetletud direktiivi RoHS 2 I lisa.

nõute (artikli 5 lõike 5 teine lõik) kohaselt seni, kuni komisjon teeb uuendamistaotluse kohta otsuse.

Eranditaotluse hindamiseks algatas komisjon uuringu nõutava tehnilise ja teadusliku hindamise jaoks, mis hõlmas ka kaheksanädalast veebipõhist avatud konsulteerimist⁵ huvirühmadega kõnealuse taotluse üle. Huvirühmadega peetud konsulteerimise käigus esitati kolm arvamust.

Lõpparuanne taotluse kohta tehtud hinnanguga avaldati⁶; huvirühmadele teatati sellest.

Seejärel konsulteeris komisjon direktiivi RoHS 2 kohaste delegeeritud õigusaktidega tegeleva liikmesriikide eksperdirühmaga kirjalikus vormis, nagu oli kokku lepitud eelmisel koosolekul⁷. Ekspertidid nõustasid komisjoni esitatud eelnõuga, kusjuures enamik neist oli hääleõiguseta. Koosõlas parema õigusloome suunistega avaldati delegeeritud direktiivi eelnõu parema õigusloome portaalis, kus selle kohta sai neli nädalat anda tagasisidet. Saadi kolm märkust, mis kõik õigusakti toetasid ja millest ühes tehti ettepanek pikendada üleminekuaega 18 kuuni. Seoses eranditega aine suhtes kehtivatest piirangutest võeti kõik vajalikud meetmed artikli 5 lõigete 3–7 kohaselt⁸. Nõukogu ja Euroopa Parlamendi on teavitatud kõigist toimingutest.

Lõpparuandes on toodud esile eelkõige järgmised tehnilised andmed ja hinnangud.

- Kaadmiumi sisaldavast materjalist elektrikontakte kasutatakse paljudes elektromehhaanilistes seadmetes sellistes komponentides, mis võivad juhtida voolu katkeliselt läbi kontaktpindade. Sellisteks seadmeteks on näiteks elektrimootorite lülitid, releed ja kontaktorid, mootortööriistade ja aparaatide lülitid, lülitusseadmete võimsuslülitid, akupakid, kohalolekuandurid/viivituse andurid ning valgustusseadmete juhtimispliidid.
- Kaadmium annab elektrikontaktidele olulisi omadusi, näiteks parem toimivus, kaarlahenduse summutamine, parem juhtivus, väiksem kontaktide kulumine ja suhteliselt lihtne tootmine võrreldes asendajatega.
- Teatavates elektrikontaktidega seadmetes ei ole kaadmiumi asendamine või kõrvaldamine praegu veel teaduslikult ja tehniliselt teostatav või on vaja rohkem aega asendajate töökindluse tagamiseks.

Kategooriate 1–7 ja 10 hindamise tulemustest selgub, et vähemalt üks artikli 5 lõike 1 punktis a nimetatud asjaomane kriteerium on III lisa kirjega 8(b) seotud erandi taotluses täidetud. Kuna teatavate kasutusviiside jaoks ei ole praegu veel saadaval töökindlaid tehnilisi lahendusi või on vaja rohkem aega asendajate töökindluse tagamiseks, uuendatakse erandit 21. juulini 2021 muudetud sõnastuses, mis väljendab alternatiivtehnoloogiate praegust seisust, ning lisatakse kirjele 8(b) kirje 8(b)-I. Sellistel juhtudel, kui on juba olemas töökindlad asendajad, on selleks perioodiks oodata üksnes tühist sotsiaalmajanduslikku mõju, kuna juba praegu võetakse kaadmiumi mittesisaldavaid asendajaid järk-järguliselt kasutusele. Samuti ei mõjuta erandile antud kehtivusaeg eeldatavasti kahjulikult innovatsiooni. Muude kategooriate puhul kui 1–7 ja 10 jääb praegune erand kehtima artikli 5 lõikes 2 sätestatud tähtaegadeks. Vastavalt

⁵ [Konsulteerimisperiood](#): 21. augustist 2015 kuni 16. oktoobrini 2015.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ Konsultatsioonid viidi läbi kirjalikult 27. aprillist kuni 18. maini 2017.

⁸ Loetelu nõutavatest haldustoimingutest on kättesaadav [komisjoni veebilehel](#). Iga delegeeritud õigusakti eelnõu menetluse jooksvat kulgu on võimalik vaadata institutsioonidevahelises delegeeritud õigusaktide registris: <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

direktiivi 2011/65/EL artiklile 5 ei kahjusta kõnealuse konkreetse erandi lubamine määrusega (EÜ) nr 1907/2006 (REACH) ettenähtud keskkonna- ja tervisekaitset.

3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG

Delegeeritud direktiiviga lubatakse kaadmiumi kasutamiseks teatavatel kasutusviisidel erand direktiivi 2011/65/EL artikli 4 lõikes 1 sätestatud piirangutest ja see lisatakse III lisasse.

Õigusakt on delegeeritud direktiiv, mis vastab direktiivile 2011/65/EL, eelkõige selle artikli 5 lõike 1 punkti a asjaomastele nõuetele.

Delegeeritud direktiivi eesmärk on aidata kaitsta inimeste tervist ja keskkonda ning lähendada asjaomaseid sätteid, et tagada elektri- ja elektroonikaseadmete siseturu toimimine, milleks lubatakse teatavatel kasutusviisidel kasutada muidu keelatud aineid kooskõlas direktiivi RoHS 2 sätete ja tingimustega ning selles sätestatud korraga III ja IV lisa kohandamiseks teaduse ja tehnika arenguga.

Proportsionaalsuse põhimõtte kohaselt ei lähe käesolev meede selle eesmärkide saavutamiseks vajalikust kaugemale.

Ettepanek ei mõjuta ELi eelarvet.

KOMISJONI DELEGEERITUD DIREKTIIV (EL) .../...,

16.11.2018,

millega muudetakse tehnika arenguga kohandamise eesmärgil Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi 2011/65/EL III lisa seoses erandiga, milles käsitletakse kaadmiumi ja selle ühendite kasutamist teatavates elektrikontaktides

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 8. juuni 2011. aasta direktiivi 2011/65/EL teatavate ohtlike ainete kasutamise piiramise kohta elektri- ja elektroonikaseadmetes,¹ eriti selle artikli 5 lõike 1 punkti a,

ning arvestades järgmist:

1. Direktiivi 2011/65/EL kohaselt peavad liikmesriigid tagama, et turule lastud elektri- ja elektroonikaseadmed ei sisaldaks teatavaid ohtlikke aineid, mis on loetletud kõnealuse direktiivi II lisas. Seda nõuet ei kohaldata direktiivi 2011/65/EL III lisas loetletud kasutusviiside suhtes.
2. Elektri- ja elektroonikaseadmete kategooriad, mille suhtes kohaldatakse direktiivi 2011/65/EL (kategooriad 1–11), on loetletud kõnealuse direktiivi I lisas.
3. Kaadmium on piiratud kasutusega aine, mis on kantud direktiivi 2011/65/EL II lisa loetellu. Kaadmiumi ja selle ühendite kasutamine elektrikontaktides on piirangust vabastatud ja on praegu kõnealuse direktiivi III lisa kandes 8(b). Erandi aegumiskuupäev oli kategooriate 1–7 ja 10 puhul 21. juuli 2016.
4. Komisjon sai taotluse kõnealuse erandi kehtivusaja pikendamiseks enne 21. jaanuari 2015 vastavalt direktiivi 2011/65/EL artikli 5 lõikele 5. Erand kehtib seni, kuni kõnealuse taotluse kohta on otsus vastu võetud.
5. Kaadmiumi sisaldavast materjalist elektrikontakte kasutatakse paljudes elektromehhaanilistes seadmetes sellistes komponentides, mis võivad juhtida voolu katkeliselt läbi kontaktpindade. Sellisteks seadmeteks on näiteks elektrimootorite lülitid, releed ja kontaktorid, mootortööriistade ja aparaatide lülitid, lülitusseadmete võimsuslülitid, akupakid, kohalolekuandurid/viivituse andurid ning valgustusseadmete juhtimispuudid.
6. Kaadmium annab elektrikontaktidele olulisi omadusi, näiteks parem toimivus, kaarlahenduse summutamine, parem juhtivus, väiksem kontaktide kulumine ja suhteliselt lihtne tootmine võrreldes asendajatega.
7. Teatavate kõnealuse erandiga hõlmatud kasutusviiside korral ei ole kaadmiumi asendamine või kõrvaldamine teaduslikult ja tehniliselt teostatav, kuna ei ole töökindlaid asendajaid või on vaja rohkem aega asendajate töökindluse tagamiseks.

¹ ELT L 174, 1.7.2011, lk 88.

Kõnealuse erandi lubamine ei kahjusta Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrusega (EÜ) nr 1907/2006² ettenähtud keskkonna- ja tervisekaitset. Seetõttu tuleks erandit uuendada kõnealuste konkreetsete kasutusviiside puhul.

8. Kõigi muude praegu kõnealuse erandiga hõlmatud kasutusviiside korral on erandi uuendamise tingimused täitmata. Nende kasutusviiside jaoks jääb erand kehtima 12 kuuks pärast käesoleva delegeeritud direktiivi jõustumise kuupäeva kooskõlas direktiivi 2011/65/EL artikli 5 lõikega 6.
9. Kuna kõnealuse uuendamisega seotud kasutusviiside jaoks ei ole töökindlaid asendajaid saadaval või on vaja rohkem aega asendajate töökindluse tagamiseks, tuleks neid kasutusviise käsitlevat erandit uuendada kategooriate 1–7 ja 10 puhul kuni viieks aastaks, st kuni 21. juulini 2021. Pidades silmas pingutusi, mida tehakse töökindla asendaja leidmiseks, ei avalda kõnealuse erandi kestus tõenäoliselt innovatsioonile kahjulikku mõju.
10. Muude kategooriate puhul kui 1–7 ja 10 jääb praegune erand kehtima direktiivi 2011/65/EL artikli 5 lõike 2 teises lõigus sätestatud tähtaegadeks. Selguse huvides tuleks lisada need aegumiskuupäevad kõnealuse direktiivi III lisasse.
11. Seepärast tuleks direktiivi 2011/65/EL vastavalt muuta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA DIREKTIIVI:

Artikkel 1

Direktiivi 2011/65/EL III lisa muudetakse vastavalt käesoleva direktiivi lisale.

Artikkel 2

1. Liikmesriigid võtavad vastu ja avaldavad käesoleva direktiivi järgimiseks vajalikud õigus- ja haldusnormid hiljemalt [12. kuu viimaseks päevaks pärast käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva]. Nad edastavad kõnealuste normide teksti viivitamata komisjonile.

Liikmesriigid kohaldavad kõnealuseid norme alates [järgmisest päevast pärast 12. kuu viimast päeva pärast käesoleva direktiivi jõustumise kuupäeva].

Kui liikmesriigid need normid vastu võtavad, lisavad nad nendesse normidesse või nende normide ametliku avaldamise korral nende juurde viite käesolevale direktiivile. Sellise viitamise viisi näevad ette liikmesriigid.
2. Liikmesriigid edastavad komisjonile käesoleva direktiiviga reguleeritavas valdkonnas nende poolt vastuvõetavate põhiliste siseriiklike õigusnormide teksti.

Artikkel 3

Käesolev direktiiv jõustub kahekümnenandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

² Euroopa Parlamendi ja nõukogu 18. detsembri 2006. aasta määrus (EÜ) nr 1907/2006, mis käsitleb kemikaalide registreerimist, hindamist, autoriseerimist ja piiramist (REACH) ja millega asutatakse Euroopa Kemikaalide Agentuur (ELT L 396, 30.12.2006, lk 1).

Artikkel 4

Käesolev direktiiv on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel, 16.11.2018

Komisjoni nimel
president
Jean-Claude JUNCKER