



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 21 ноември 2018 г.
(OR. en)

14558/18

ENV 796
MI 869
DELECT 152

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-н Jordi AYET PUIGARNAU, директор
Дата на получаване:	19 ноември 2018 г.
До:	Г-н Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2018) 7495 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 16.11.2018 година за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно- техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на кадмий и съединенията му в електрически контакти

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2018) 7495 final.

Приложение: C(2018) 7495 final

Брюксел, 16.11.2018 г.
C(2018) 7495 final

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на кадмий и съединенията му в електрически контакти

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С настоящата делегирана директива на Комисията се изменя, с цел привеждане в съответствие с техническия прогрес, приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване (преработена версия)¹ (ДООВ 2), по отношение на освобождаването на специфични видове употреба на кадмий от съответното ограничение.

С ДООВ 2 се ограничава употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване, както е предвидено в член 4 от нея. Тя влезе в сила на 21 юли 2011 г.

Ограничените вещества са изброени в приложение II към ДООВ 2. Ограниченията за оловото, живака, кадмия, шествалентния хром, полибромираните бифенили и полибромираните дифенилови етери понастоящем са в сила, докато ограниченията за бис(2-етилхексильовия) фталат (DEHP), бензилбутиловия фталат (BBP), дибутиловия фталат (DBP) и диизобутиловия фталат (DIBP) ще се прилагат от 22 юли 2019 г. или по-късно. В приложения III и IV към ДООВ 2 са изброени материалите и компонентите на електрическото и електронното оборудване (ЕЕО) за специфични видове употреба, освободени от ограничението за вещества по член 4, параграф 1 от ДООВ 2.

В член 5 се предвижда адаптиране на съдържанието на приложения III и IV към научно-техническия прогрес (включване, подновяване, изменения и отнемане на право на освобождаване). Съгласно член 5, параграф 1, буква а) за включване на освобождавания в приложения III и IV трябва да се гарантира, че с това не се намалява степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006², и че е изпълнено едно от следните условия: тяхното отстраняване или замяна посредством промени в проектирането или чрез материали и компоненти, които не изискват никакви материали или вещества, изброени в приложение II, е практически невъзможно от научна или техническа гледна точка; не са осигурени надеждни заместители; или общото отрицателно въздействие върху околната среда, здравето и безопасността на потребителите, причинено от замяната, има вероятност да надхвърли общите ползи за околната среда, здравето и безопасността на потребителите от тази замяна.

Освен това в член 5, параграф 1 се предвижда Европейската комисия да включва материали и компоненти от електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) за специфични случаи на употреба в списъците, съдържащи се в приложения III и IV, посредством отделни делегирани актове в съответствие с член 20. В член 5, параграф 3 и приложение V са установени процедурите за подаване на заявления за предоставяне, подновяване или отнемане на право на освобождаване.

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

В съответствие с разпоредбите на член 5, параграф 3 и приложение V, от момента на публикуването на ДООВ 2 Комисията е получила голям брой³ заявления от

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

² ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1.

³ Списъкът е на разположение на адрес: http://ec.europa.eu/environment/waste/rohs_eee/adaptation_en.htm

икономически оператори, както за предоставяне на нови освобождавания, така и за подновяване на съществуващи такива.

Настоящото освобождаване по точка 8, буква б) от приложение III разрешава употребата на кадмий и неговите съединения в електрически контакти. През януари 2015 г. Комисията получи две заявления за подновяване на това освобождаване. Предишната дата на срока на действие на освобождаването по точка 8, буква б) за категориите 1—7 и 10 е 21 юли 2016 г.⁴ в съответствие с изискванията на ДООВ (член 5, параграф 5, втора алинея), но то продължава да се прилага, докато Комисията вземе решение по заявлението за подновяване.

Във връзка с оценяването на заявлението за освобождаване Комисията започна проучване, за да се проведе необходимата научно-техническа оценка, включително осемседмична онлайн консултация със заинтересовани страни във формат със свободни отговори⁵ относно заявлението. В рамките на консултациите със заинтересованите страни бяха получени три коментара.

Окончателният доклад с оценката на заявлението бе публикуван⁶; заинтересованите страни бяха съответно уведомени.

Впоследствие Комисията проведе консултация с експертната група на държавите членки за делегираните актове по ДООВ 2 в писмена форма, както беше договорено на предишно заседание⁷. Експертите се съгласиха с проекта, представен от Комисията, с голямо мнозинство с мълчаливо съгласие. В съответствие с Насоките за по-добро регулиране проектът на делегираната директива беше публикуван на портала „По-добро регулиране“ за четириседмичен период за събиране на отзиви от широката общественост. Бяха получени три коментара, като и трите подкрепяха акта и един предлагаше удължаване на преходния период до 18 месеца. Всички необходими стъпки, свързани с освобождаванията от ограничението за вещества съгласно член 5, параграфи 3—7, са изпълнени⁸. Съветът и Европейският парламент бяха уведомени за всички дейности.

В заключителния доклад беше подчертана по-специално следната техническа информация и оценка:

- Материалите за електрически контакти, съдържащи кадмий, се използват в много електромеханични устройства като елементи, които могат да провеждат ток спорадично през контактните повърхности. Въпросните устройства са по-специално за комутация на електродвигатели; релета и контактори; прекъсвачи за електрически инструменти и прекъсвачи за електроуреди; прекъсвачи за комутационно оборудване; и силови агрегати, датчици за заетост/закъснение във времето и контролни табла за осветление.

⁴ Тези категории са: 1. Големи битови уреди; 2. Малки битови уреди; 3. Информационно и далекосъобщително оборудване; 4. Потребителски уреди; 5. Осветителни уреди; 6. Електрически и електронни инструменти; 7. Играчки и уреди за развлекателни и спортни цели; 10. Автомати. Категориите ЕЕО са изброени в приложение I към ДООВ.

⁵ Период на консултации: от 21.8.2015 г. до 16.10.2015 г.

⁶ <https://bookshop.europa.eu/en/assistance-to-the-commission-on-technological-socio-economic-and-cost-benefit-assessment-related-to-exemptions-from-the-substance-restrictions-in-electrical-and-electronic-equipment-pbKH0416554/>.

⁷ Консултациите бяха проведени в писмен вид от 27 април до 18 май 2017 г.

⁸ Списък на необходимите административни стъпки е на разположение на [уебсайта на Комисията](#). Настоящият етап от процедурата може да бъде видян за всеки проект на делегиран акт в Междунституционалния регистър на делегираните актове на <https://webgate.ec.europa.eu/regdel/#/home>.

- Кадмият в електрическите контакти придава изключително важни свойства, като например повишени показатели, дългогасене, повишена проводимост, по-малка ерозия на контактите и относително лесно производство в сравнение с алтернативи.
- Понастоящем замяната или отстраняването на кадмия все още са научно и технически неприложими в няколко вида устройства с електрически контакти, или е необходимо повече време, за да се гарантира надеждността на заместителите.

Резултатите от оценката за категориите 1—7 и 10 показват, че заявлението за освобождаване във връзка с вписването по точка 8, буква б) от приложение III отговаря на най-малко един от относимите критерии, посочени в член 5, параграф 1, буква а). Тъй като за определени приложения все още няма надеждни алтернативи, или е необходимо повече време, за да се гарантира надеждността им, освобождаването се продължава до 21 юли 2021 г. с изменен текст, отразяващ текущото състояние на алтернативните технологии, като към точка 8, буква б) се добавя подвписване точка 8, буква б) - I. Където вече съществуват надеждни алтернативи следва да се очакват само пренебрежимо малки социално-икономически последици от замяната за този период, тъй като постепенната замяна с безкадмиеви алтернативи вече е в ход. Не се очаква също така предоставеният срок на действие да има неблагоприятни последици за иновациите. За категориите, различни от категории 1—7 и 10, съществуващото освобождаване продължава да бъде валидно през посочените в член 5, параграф 2 срокове на действие. Това специфично освобождаване не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 (REACH), в съответствие с член 5 от Директива 2011/65/ЕС.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

Делегираната директива предоставя освобождаване от ограниченията по член 4, параграф 1, което следва да бъде изброено в приложение III към Директива 2011/65/ЕС, относно употребата на кадмий в специфични приложения.

Инструментът е делегирана директива, както е предвидено в Директива 2011/65/ЕС, и по-специално за спазване на относимите изисквания в член 5, параграф 1, буква а) от нея.

Целта на делегираната директива е да допринесе за защитата на човешкото здраве и на околната среда и за сближаване на разпоредбите за функционирането на вътрешния пазар в областта на електрическото и електронното оборудване, като за специфични приложения се разрешава употребата на иначе забранени вещества, в съответствие с разпоредбите на ДООВ 2 и при установените в нея условия, както и в съответствие с установената в нея процедура за адаптиране на приложения III и IV към научно-техническия напредък.

В съответствие с принципа на пропорционалност мярката не надхвърля необходимото за постигане на нейната цел.

Предложението няма отражение върху бюджета на ЕС.

ДЕЛЕГИРАНА ДИРЕКТИВА (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 16.11.2018 година

за изменение, с цел привеждане в съответствие с научно-техническия напредък, на приложение III към Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета по отношение на освобождаване от ограничението за употребата на кадмий и съединенията му в електрически контакти

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Директива 2011/65/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2011 г. относно ограничението за употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване¹, и по-специално член 5, параграф 1, буква а) от нея,

като има предвид, че:

- 1) Съгласно Директива 2011/65/ЕС държавите членки са длъжни да гарантират, че електрическото и електронното оборудване, което е пуснато на пазара, не съдържа определени опасни вещества, изброени в приложение II към посочената директива. Това изискване не се прилага за приложенията, изброени в приложение III към Директива 2011/65/ЕС.
- 2) Различните категории електрическо и електронно оборудване, за които се прилага Директива 2011/65/ЕС (категории 1—11), са изброени в приложение I към посочената директива.
- 3) Кадмийт е ограничено вещество, изброено в приложение II към Директива 2011/65/ЕС. Използването на кадмий и съединенията му в електрически контакти обаче е освободено от ограничаването и понастоящем е включено във вписване по точка 8, буква б) от приложение III към посочената директива. Датата на изтичане на срока на това освобождаване за категории 1—7 и 10 беше 21 юли 2016 г.
- 4) Комисията получи заявление за подновяване на това освобождаване преди 21 януари 2015 г. в съответствие с член 5, параграф 5 от Директива 2011/65/ЕС. Освобождаването остава валидно докато не се приеме решение по това заявление.
- 5) Материалите за електрически контакти, съдържащи кадмий, се използват в много електромеханични устройства като елементи, които могат да провеждат ток спорадично през контактните повърхности. Въпросните устройства са по-специално за комутация на електродвигатели, релета и контактори, прекъсвачи за електрически инструменти, прекъсвачи за комутационно оборудване, силови

¹ ОВ L 174, 1.7.2011 г., стр. 88.

агрегати, датчици за заетост/закъснение във времето и контролни табла за осветление.

- 6) Кадмият в електрическите контакти осигурява изключително важни свойства, като например повишени показатели, дългогасене, повишена проводимост, по-малка ерозия на контактите и относително лесно производство в сравнение с алтернативите.
- 7) За определени приложения, обхванати от настоящото освобождаване, замяната или отстраняването на кадмия все още са научно и технически неприложими поради липсата на надеждни заместители, или е необходимо повече време, за да се гарантира надеждността на наличните заместители. Освобождаването не води до намаляване на степента на опазване на околната среда и на здравето, постановена с Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета². Поради това то следва да бъде продължено за тези конкретни приложения.
- 8) За всички други приложения, които понастоящем са обхванати от освобождаването, условията за продължаване не са изпълнени. Освобождаване за тези приложения следва да продължи да се прилага в продължение на 12 месеца след датата на влизане в сила на настоящата делегирана директива в съответствие с член 5, параграф 6 от Директива 2011/65/ЕС.
- 9) Тъй като за приложенията, за които се отнася посоченото продължение, няма надеждни алтернативи на разположение на пазара, или е необходимо повече време, за да се гарантира надеждността на такива алтернативи, освобождаването за тези приложения следва да бъде продължено за категории 1—7 и 10 за максимален срок от пет години, до 21 юли 2021 г. С оглед на резултатите от продължаващите усилия за намиране на надеждни заместители, е малко вероятно продължителността на освобождаването да има отрицателни последици за иновациите.
- 10) За категориите, различни от категории 1 — 7 и 10, съществуващото освобождаване е валидно през сроковете на действие, посочени в член 5, параграф 2, втора алинея от Директива 2011/65/ЕС. От съображения за яснота датите на изтичане на срока следва да бъдат добавени в приложение III към посочената директива.
- 11) Поради това Директива 2011/65/ЕС следва да бъде съответно изменена,

ПРИЕ НАСТОЯЩАТА ДИРЕКТИВА:

Член 1

Приложение III към Директива 2011/65/ЕС се изменя в съответствие с приложението към настоящата директива.

² Регламент (ЕО) № 1907/2006 на Европейския парламент и на Съвета от 18 декември 2006 г. относно регистрацията, оценката, разрешаването и ограничаването на химикали (REACH) и за създаване на Европейска агенция по химикали (ОВ L 396, 30.12.2006 г., стр. 1).

Член 2

1. Държавите членки приемат и публикуват не по-късно от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive] законовите, подзаконовите и административните разпоредби, необходими, за да се съобразят с настоящата директива. Те незабавно съобщават на Комисията текста на тези разпоредби.

Те прилагат тези разпоредби, считано от [the last day of the 12th month after the date of entry into force of this Directive + 1 day].

Когато държавите членки приемат тези разпоредби, в тях се съдържа позоваване на настоящата директива или то се извършва при официалното им публикуване. Условието и редът на позоваването се определят от държавите членки.

2. Държавите членки съобщават на Комисията текста на основните разпоредби от националното законодателство, които те приемат в областта, уредена с настоящата директива.

Член 3

Настоящата директива влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването ѝ в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Член 4

Адресати на настоящата директива са държавите членки.

Съставено в Брюксел на 16.11.2018 година.

За Комисията
Председател
Jean-Claude JUNKER