



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 26 november 2018
(OR. en)

14554/18

DEVGEN 221
COHAFA 105
ACP 122
RELEX 992
SUSTDEV 17
ALIM 13
AGRI 576
FAO 50
SAN 418

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	26 november 2018
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	14283/18
Ärende:	En stärkt global livsmedels- och nutritionstrygghet – Rådets slutsatser (26 november 2018)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om en stärkt global livsmedels- och nutritionstrygghet, som antogs av rådet vid dess 3654:e möte den 26 november 2018.

En stärkt global livsmedels- och nutritionstrygghet**Rådets slutsatser**

1. Rådet är medvetet om att osäker livsmedels- och näringsförsörjning utgör en stor global utmaning i kampen mot fattigdom och växande ojämlikhet och erinrar om EU:s och dess medlemsstaters fasta beslutsamhet att utrota hunger och alla former av malnutrition, i linje med det nya europeiska samförståndet om utveckling, det europeiska samförståndet om humanitärt bistånd, Agenda 2030 och förverkligandet av rätten till mat.
2. I detta sammanhang erinrar rådet om sina tidigare relevanta slutsatser¹ och välkomnar den tredje tvåårsrapporten om genomförandet av EU:s politiska åtaganden för livsmedelsförsörjning och nutrition och den tredje lägesrapporten om kommissionens handlingsplan för nutrition.
3. Rådet välkomnar kommissionens arbete för att uppnå EU:s åtaganden när det gäller nutrition samt dess ansträngningar för att mobilisera alla relevanta sektorer till stöd för nutritionsagendan på global nivå och partnerlandnivå. Rådet välkomnar särskilt de framsteg som har gjorts med att fullfölja EU:s finansiella åtagande att investera 3,5 miljarder euro i nutrition under perioden 2014–2020, varav 2,49 miljarder euro redan har anslagits till nutritionsprogram under perioden 2014–2017.
4. Rådet välkomnar samarbetet mellan EU och dess medlemsstater, som visar på den inverkan de har på utformningen av och framstegen i arbetet med den globala agendan för livsmedels- och nutritionstrygghet. EU och dess medlemsstater har tillsammans hjälpt partnerländer samt lokala, nationella och regionala aktörer att skapa resilienta försörjningsmöjligheter, stärka lokala livsmedelssystem i områden med osäker livsmedelsförsörjning och förbättra nutritionsresultaten. Dessa åtgärder är avgörande inte bara för uppnåendet av mål nr 2 för hållbar utveckling utan även för förverkligandet av Agenda 2030 i dess helhet. I detta avseende konstaterar rådet vikten av FN:s Decade of Action on Nutrition (årtionde för åtgärder på nutritionsområdet) (2016–2025).

¹ Rådets slutsatser om tryggad livsmedelsförsörjning och nutrition (10392/16), rådets slutsatser om den andra lägesrapporten om handlingsplanen för nutrition (10679/17).

5. Rådet konstaterar att vissa länder fortsätter att göra viktiga framsteg när det gäller osäker livsmedels- och näringsförsörjning samt kronisk undernäring bland barn, men hyser djup oro över att svälten i världen, efter årtionden av minskning, under de tre senaste åren har ökat till att omfatta 821 miljoner människor som lider av svält och malnutrition. Samtidigt lider uppskattningsvis 151 miljoner barn (eller 22 %) under fem års ålder fortfarande av tillväxthämning. År 2017 stod 124 miljoner människor i 51 länder inför krisartad och akut osäker livsmedelsförsörjning som krävde brådskanie åtgärder; detta innebar en ökning med 11 % jämfört med 2016.
6. Rådet konstaterar att en av tre människor i världen lider av malnutrition och inser behovet av att stödja övergången till hållbara jordbruksbaserade livsmedelssystem som skyddar människors hälsa. Den ökande inverkan av klimatförändringar och väpnade konflikter samt de allt högre påfrestningarna på mark och naturresurser kommer i allt högre grad att utmana de jordbruksbaserade livsmedelssystemens förmåga att på ett hållbart sätt bidra till hälsosam och näringsrik kost för en snabbt växande befolkning. Urbana områden blir allt mer sårbara, och den högsta tillväxttakten återfinns i urbana områden i Afrika, vilket delvis beror på fattigdomen på landsbygden. Att på nytt samla krafterna och mobilisera det internationella samfundet är absolut nödvändigt för att man ska kunna utrota hungern och alla former av malnutrition senast 2030 (mål nr 2 för hållbar utveckling).
7. Rådet noterar en oroväckande global utveckling när det gäller kost och i detta sammanhang även det växande problemet med övervikt och fetma, med 672 miljoner människor som lider av fetma och 1,3 miljarder överviktiga människor. I många länder där livsmedelsförsörjningen är osäker existerar övervikt och fetma sida vid sida med undernäring och andra former av malnutrition. I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen och medlemsstaterna att stödja livsmedelssystem som garanterar hållbar livsmedels- och nutritionstrygghet för alla, bland annat genom att delta i utarbetandet av de frivilliga riktlinjerna för livsmedelssystem och nutrition från kommittén för globalt tryggad livsmedelsförsörjning (CFS).

8. Rådet erkänner de resultat när det gäller livsmedels- och nutritionstrygghet som EU och dess medlemsstater har uppnått och ställer sig bakom rekommendationerna och slutsatserna i båda rapporterna, i synnerhet följande:

- a) **Att öka EU:s och dess medlemsstaters gemensamma insatser för att motverka klimatförändringarnas allvarliga konsekvenser för jordbruket och den globala livsmedelstillgången.** EU och dess medlemsstater ska arbeta mer proaktivt med genomförandet av Parisavtalet och främjandet av ett klimatanpassat jordbruk, samtidigt som de erkänner den viktiga roll som jordbruksmetoder spelar i anpassningen till och begränsningen av klimatförändringarna, i enlighet med beslutet Joint Work on Agriculture som fattades i Koronivia och exemplifierat genom andra relevanta åtaganden att stödja utvecklingsländer att fullfölja sina nationellt fastställda bidrag. Rådet betonar vidare vikten av att skydda den biologiska mångfalden och ekosystemen och av att bekämpa markförsämring och ökenspridning.
- b) **Att erkänna kvinnors avgörande roll i värdekedjorna för jordbruksbaserade livsmedel, i förvaltningen av naturresurser och när det gäller att garantera livsmedels- och nutritionstrygghet.** Rådet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att säkerställa att nödvändig uppmärksamhet ägnas åt att utveckla jämställdhetsintegrerade värdekedjor, i enlighet med unionens regelverk, däribland EU:s andra handlingsplan för jämställdhet. Användningen av könsuppdelad rapportering bör öka för att bättre fånga upp kvinnors bidrag och bättre mäta insatserna för att nå ut till, gynna och stärka kvinnor. Rådet betonar vikten av det arbete som görs under livscykeln samtliga stadier för att genomföra EU:s åtaganden när det gäller nutrition. Vidare konstaterar rådet att hållbar utveckling för alla kräver att alla former av malnutrition och klyftan mellan kvinnor och män, inbegripet kvinnors och flickors särskilda sårbarhet vid kriser och nödsituationer, måste hanteras samtidigt för att säkerställa att investeringarna som helhet är effektiva. I detta sammanhang är det viktigt att fortsätta ansträngningarna för att stärka sociala skyddsmekanismer för livsmedels- och nutritionstrygghet.

- c) **Att stärka samarbetet mellan EU och dess medlemsstater i fråga om klimatresiliens, hållbarhet och utvecklingssmart innovation i jordbruket i syfte att uppnå en hållbar omvandling av landsbygden som bygger på åtagandena från toppmötet One Planet.** Särskild uppmärksamhet bör ägnas åt att stärka den nationella och regionala kapaciteten för jordbruksforskning och innovation och åt att främja flerpартpartnerskap för bättre och långsiktiga effekter, till exempel Development-Smart Innovation through Research in Agriculture (DeSIRA).
- d) **Att fortsätta att följa en strategi för att motverka livsmedelskriser och malnutrition som bygger på sambandet mellan humanitära insatser, utvecklingsåtgärder och fred, på ett konfliktförebyggande och konfliktkänsligt sätt,** eftersom det i många delar av världen leder till en ökning av konflikter och våld om man inte lyckas minska svälten. EU och dess medlemsstater uppmanas att öka stödet till det globala nätverket mot livsmedelskriser, i syfte att stärka gemensam analys och samordnade åtgärder, och att förnya sitt åtagande gentemot relevanta FN-byråer, inbegripet FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation (FAO), Internationella jordbruksutvecklingsfonden (IFAD) och Världslivsmedelsprogrammet (WFP). Dessutom måste EU och dess medlemsstater stärka resiliensen i de mest utsatta länderna i linje med EU:s globala strategi, för att bättre kunna förebygga svält och ta itu med de strukturella orsakerna till osäker livsmedels- och näringsförsörjning. Rådet betonar också behovet av att erkänna kopplingen mellan väpnad konflikt, osäker livsmedelsförsörjning och risken för svält, och av att EU och dess medlemsstater åtar sig att förbättra genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 2417. Utöver detta noterar rådet behovet av att främja samstämmiga och väl samordnade strategier och program på området för humanitärt bistånd och utvecklingsbistånd för att man ska kunna åtgärda osäker livsmedelsförsörjning och malnutrition, rädda liv och bygga upp resiliens.

e) **Att stärka kopplingen mellan småskaliga jordbruk och små och medelstora företag och investera särskilt i att skapa arbetstillfällen i landsbygdsområden**, i synnerhet för ungdomar och kvinnor, i syfte att främja inkluderande och hållbar tillväxt i värdekedjorna inom jordbruket, med tanke på hur viktigt det är att främja den regionala handeln med jordbruksprodukter för att minska den extrema fattigdomen. I detta sammanhang framhåller rådet vikten av kommissionens initiativ till en ny allians mellan Afrika och Europa för hållbara investeringar och arbetstillfällen och av att utveckla partnerskap inom ramen för den externa investeringsplanen och förvaltningsfonden för nödåtgärder i Afrika, bland annat för att utveckla jordbrukssektorn, med hänsyn till EU:s och dess medlemsstaters åtagande om att ta itu med de bakomliggande orsakerna till irreguljär migration och tvångsförflyttningar. Dessa partnerskap bör anpassas till de specifika behoven hos småbrukare och små och medelstora företag, tillämpa principerna för ansvarsfulla investeringar i jordbruks- och livsmedelssystem samt fortsätta att genomföra de frivilliga riktlinjerna för ansvarsfull förvaltning av besittningsrätt till mark, fiske och skogar inom ramen för nationell livsmedelstrygghet, som båda har godkänts av CFS. Rådet ser även fram emot rekommendationerna från kommissionens arbetsgrupp för den afrikanska landsbygden – förstärkning av vårt partnerskap inom livsmedel och jordbruk.

9. Rådet noterar att 4,7 miljoner barn i kommissionens prioriterade länder vad gäller nutrition kommer att ha räddats undan hämmad tillväxt före utgången av 2025. Detta är en fördubbling jämfört med förra årets siffror på 2 miljoner och innebär ett berömvärt framsteg när det gäller att hjälpa partnerländerna att uppnå målet att minska tillväxtshämningen med minst 7 miljoner före utgången av 2025. Rådet hyser emellertid djup oro över att den nuvarande minskningstakten när det gäller tillväxtshämning inte kommer att räcka till för att möta de globala målen för minskning av tillväxthämning senast 2025², vilket äventyrar uppnåendet av målen för hållbar utveckling. I detta sammanhang uppmanar rådet kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna avsevärt intensifiera insatserna för att ta itu med malnutrition i alla dess former (tillväxthämning, utmärgling, brist på mikronäringsämnen och övervikt).

² Det första av Världshälsoförsamlingens globala mål är en minskning med 40 procent av antalet barn under fem år med tillväxthämning. Det innebär en global minskning om ca 70 miljoner barn med tillväxthämning (från 171 miljoner 2010 till ca 103 miljoner 2025).

10. Rådet uppmanar kommissionen att fortsätta sitt aktiva globala engagemang när det gäller att se till att livsmedels- och nutritionstrygghet behåller sin framträdande plats på EU-agendan för utvecklingssamarbete. Rådet betonar att EU och dess medlemsstater kollektivt kan bidra till att öka livsmedels- och nutritionstryggheten, med hjälp av en sektorsövergripande flerpartsstrategi som integrerar nutrition inom olika sektorer, bland annat jordbruk, socialt skydd, hälso- och sjukvård, utbildning, vatten, sanitet och hygien. EU och dess medlemsstater måste därför fortsätta att samarbeta sinsemellan, bland annat genom att ytterligare främja gemensam programplanering och gemensamma resultatramar på nationell nivå, och även med partner, för att förbättra samstämmigheten och ändamålsenligheten i utvecklingssamarbetet. I detta syfte uppmanar rådet också partnerländerna att utarbeta och genomföra nationella strategier för livsmedels- och nutritionstrygghet i nära samråd med samtliga viktigaste berörda parter.
11. Mot bakgrund av de ihållande och framväxande globala utmaningarna uppmanar rådet kommissionen att föreslå en översyn av 2010 års policyram om livsmedelsförsörjning och 2013 års policyram om nutrition och att fullgöra sina nutritionsåtaganden och genomföra en övergripande EU-strategi.
12. Utan att det påverkar de pågående förhandlingarna om den fleråriga budgetramen betonar rådet vikten av att säkerställa att kommissionen, medlemsstaterna och det internationella samfundet avsätter tillräckliga resurser för att man effektivt ska kunna ta itu med livsmedels- och nutritionstrygghet i syfte att uppnå mål nr 2 för hållbar utveckling och således vända den negativa trenden.
13. Rådet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att särskilt rapportera om uppföljningen av dessa rådsslutsatser i nästa tvåårsrapport om genomförandet av EU:s politiska åtaganden för tryggad livsmedelsförsörjning och nutrition.