

Bruxelles, den 26. november 2018
(OR. en)

14554/18

DEVGEN 221
COHAFA 105
ACP 122
RELEX 992
SUSTDEV 17
ALIM 13
AGRI 576
FAO 50
SAN 418

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	26. november 2018
til:	delegationerne

Tidl. dok. nr.:	14283/18
-----------------	----------

Vedr.:	Styrkelse af den globale fødevare- og ernæringssikkerhed - Rådets konklusioner (26 november 2018)
--------	--

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om styrkelse af den globale fødevare- og ernæringssikkerhed, der blev vedtaget af Rådet på 3654. samling den 26. november 2018.

Styrkelse af den globale fødevare- og ernæringssikkerhed**Rådets konklusioner**

1. Rådet erkender, at fødevare- og ernæringsusikkerhed udgør store globale udfordringer i kampen mod fattigdom og voksende ulighed, og minder om EU's og medlemsstaternes klare tilsagn om at udrydde sult og alle former for fejlnæring i overensstemmelse med den nye europæiske konsensus om udvikling, den europæiske konsensus om humanitær bistand, 2030-dagsordenen og gennemførelsen af retten til mad.
2. I den forbindelse minder Rådet om sine tidligere relevante konklusioner¹ og ser med tilfredshed på den tredje toårige rapport om gennemførelse af tilsagnene vedrørende EU's politik for fødevare- og ernæringssikkerhed og den tredje statusrapport om Kommissionens handlingsplan for ernæring.
3. Rådet glæder sig over Kommissionens arbejde med at opfylde EU's tilsagn om ernæring og dens indsats for at mobilisere alle relevante sektorer til støtte for ernæringsdagsordenen globalt og i partnerlandene. Rådet glæder sig navnlig over de fremskridt, der er gjort med at opfylde EU's finansielle tilsagn om at investere 3,5 mia. EUR i ernæring mellem 2014 og 2020, hvoraf 2,49 mia. EUR allerede er afsat til ernæringsprogrammer mellem 2014 og 2017.
4. Rådet ser med tilfredshed på EU's og dets medlemsstaters fælles arbejde, som demonstrerer deres indflydelse på, hvordan den globale dagsorden for fødevare- og ernæringssikkerhed udformes og fremmes. Sammen har EU og dets medlemsstater støttet partnerlandene samt lokale og nationale såvel som regionale interessenter med at opbygge modstandsdygtige livsgrundlag, styrke lokale fødevaresystemer i områder med fødevareusikkerhed og øge ernæringsmæssige resultater. Disse tiltag er ikke kun afgørende for opfyldelsen af SDG 2, men også for gennemførelsen af 2030-dagsordenen i sin helhed. I den forbindelse anerkender Rådet betydningen af FN's tiår for ernæring (2016-2025).

¹ Rådets konklusioner om fødevare- og ernæringssikkerhed (10392/16), Rådets konklusioner om anden statusrapport om handlingsplanen for ernæring (10679/17).

5. Rådet anerkender, at nogle lande fortsat gør gode fremskridt med at tackle fødevare- og ernæringsusikkerhed og kronisk fejlnæring blandt børn, men er yderst bekymret over, at den globale sult efter årtiers nedgang har været stigende i de sidste tre år med 821 mio. mennesker, der lider af sult og fejlnæring. Samtidig skønnes det, at 151 mio. (eller 22 %) børn under fem år stadig lider af nedsat vækst. I 2017 stod 124 mio. mennesker i 51 lande over for akut fødevareusikkerhed på kriseniveau, som krævede øjeblikkelig handling – en stigning på 11 % i forhold til 2016.
6. Rådet erkender, at en ud af tre personer i verden lider af fejlnæring, og anerkender, at der er behov for at bistå omstillingen til bæredygtige landbrugsfødevaresystemer, der beskytter menneskers sundhed. Med den stadig større indvirkning af klimaændringer og væbnede konflikter såvel som et øget pres på jord- og naturressourcer vil landbrugsfødevaresystemernes evne til på bæredygtig vis at bidrage til en sikker, sund og nærende kost til en hastigt voksende befolkning blive væsentligt udfordret. Bysamfundene bliver stadig mere sårbare med vækstrater i afrikanske bysamfund, der er de højeste i verden, og som til dels skyldes fattigdom i landdistrikterne. Det vil være af afgørende betydning for mobiliseringen af det internationale samfund, at der opnås "nul sult" og sættes en stopper for fejlnæring i alle dens former senest i 2030 (SDG 2).
7. Rådet noterer sig bekymrende globale kosttendenser og i den sammenhæng det stigende problem med overvægt og fedme med 672 mio. fede og 1,3 mia. overvægtige mennesker. I mange lande med fødevareusikkerhed forekommer overvægt og fedme side om side med underernæring og andre former for fejlnæring. I den forbindelse tilskynder Rådet Kommissionen og medlemsstaterne til at støtte fødevaresystemer, som garanterer bæredygtig fødevare- og ernæringssikkerhed for alle, herunder gennem engagement i forberedelsen af Komitéen for Verdens Fødevaresikkerheds (CFS') frivillige retningslinjer for fødevaresystemer og ernæring.

8. Rådet anerkender de resultater inden for fødevare- og ernæringssikkerhed, som EU og dets medlemsstater har opnået, og støtter begge rapporters anbefalinger og konklusioner, navnlig:
- a. **Med henblik på at øge EU's og medlemsstaternes fælles indsats for at modvirke klimaændringernes alvorlige indvirkning på landbruget og den globale fødevareforsyning.** EU og dets medlemsstater skal arbejde mere proaktivt med gennemførelsen af Parisaftalen og med at fremme klimafølsomt landbrug, idet de samtidig anerkender den vigtige rolle, som landbrugsmetoder spiller i tilpasningen til og afbødningen af klimaændringer som omhandlet i "Koronivia Joint Work on Agriculture" og eksemplificeret ved andre relevante tilsagn om at støtte udviklingslande i at yde deres nationalt bestemte bidrag (NDC'er). Endvidere understreger Rådet behovet for at beskytte biodiversiteten og økosystemerne og for at bekæmpe jordforringelse og ørkendannelse.
 - b. **Med henblik på at anerkende den afgørende rolle, som kvinder spiller i alle landbrugsfødevaresektorens værdikæder, i forvaltningen af naturressourcer og med hensyn til at garantere fødevare- og ernæringssikkerhed.** Rådet opfordrer indtrængende Kommissionen og medlemsstaterne til at sikre, at udviklingen af kønsorienterede værdikæder får den nødvendige opmærksomhed i overensstemmelse med gældende EU-ret, herunder EU's kønshandlingsplan (GAP II). Der bør i højere grad anvendes kønsopdelt rapportering for bedre at registrere kvinders bidrag og for bedre at måle bestræbelserne på at nå ud til og tilgodese kvinder og styrke deres indflydelse. Rådet understreger betydningen af det arbejde, der udføres på alle stadier i livscyklussen for at opfylde EU's tilsagn om ernæring. Desuden anerkender Rådet, at en bæredygtig og inklusiv udvikling kræver, at alle former for fejlnæring og ulighed mellem kønnene, herunder kvinders og pigers særlige sårbarhed i krisetider og nødsituationer, skal tackles samlet for at sikre effektiviteten af investeringer som helhed. I denne forbindelse er det vigtigt at fortsætte bestræbelserne på at styrke de sociale beskyttelsesmekanismer for fødevare- og ernæringssikkerhed.

- c. **Med henblik på at styrke samarbejdet mellem EU og dets medlemsstater om modstandsdygtighed over for klimaændringer, bæredygtighed og udviklingsrelateret intelligent innovation i landbruget med henblik på bæredygtig omstrukturering af landområder på grundlag af tilsagn givet på One Planet-topmødet.** Der bør lægges særlig vægt på at styrke national og regional forsknings- og innovationskapacitet inden for landbrug og fremme multiinteressentpartnerskaber med henblik på øget og langsigtet virkning, såsom udviklingsrelateret intelligent innovation gennem forskning i landbrug (DeSIRA).
- d. **Med henblik på fortsat at følge en strategisk tilgang til fødevarekriser og fejlnæring inden for sammenhængen mellem humanitær bistand, udvikling og fred på en konfliktforebyggende og konfliktfølsom måde,** eftersom undladelse af at nedbringe sulten i verden er tæt forbundet med stigningen i konflikter og vold i flere dele af verden. EU og dets medlemsstater opfordres til at øge støtten til det globale netværk til bekæmpelse af fødevarekriser med henblik på at styrke fælles analyser og koordinerede reaktioner og til at forny deres engagement i relevante FN-organisationer, herunder Fødevare- og Landbrugsorganisationen (FAO), Den Internationale Fond for Landbrugsudvikling (IFAD) og Verdensfødevareprogrammet (WFP). For bedre at forebygge hungersnød og tackle de strukturelle årsager til fødevare- og ernæringsusikkerhed er EU og dets medlemsstater endvidere nødt til at styrke de mest sårbare landes modstandsdygtighed i overensstemmelse med EU's globale strategi. Desuden fremhæver Rådet behovet for at anerkende forbindelsen mellem væbnede konflikter, fødevareusikkerhed og risiko for hungersnød og for, at EU og dets medlemsstater giver tilsagn om at fremme gennemførelsen af FN's Sikkerhedsråds resolution 2417. Herudover bemærker Rådet, at det er nødvendigt at fremme sammenhængende og velkoordinerede humanitære politikker og programmer og udviklingspolitikker og -programmer for at tackle fødevareusikkerhed og fejlnæring med henblik på at redde menneskeliv og opbygge modstandsdygtighed.

- e. **Med henblik på at styrke forbindelsen mellem mindre landbrugere og små og mellemstore virksomheder og investere specifikt i skabelse af jobmuligheder i landdistrikterne**, navnlig for unge og kvinder, for at fremme inklusiv og bæredygtig vækst i landbrugsværdikæder i betragtning af betydningen af at fremme regional handel med landbrugsprodukter for at nedbringe ekstrem fattigdom. I denne forbindelse fremhæver Rådet relevansen af Kommissionens initiativ til en ny alliance mellem Afrika og Europa med fokus på bæredygtige investeringer og jobs og af opskalering af partnerskaber gennem den eksterne investeringsplan og trustfonden for Afrika, herunder med henblik på udvikling i landbrugssektoren, idet der tages hensyn til EU's og dets medlemsstaters tilsagn om at håndtere de grundlæggende årsager til irregulær migration og tvangsfordrivelse. Sådanne partnerskaber bør tilpasses mindre landbrugeres og SMV'ers specifikke behov, følge principperne for ansvarlig investering i landbrug og fødevarer systemer samt fortsætte gennemførelsen af de frivillige retningslinjer for ansvarlig forvaltning af jordbesiddelser, fiskeri og skove i forbindelse med den nationale fødevarer sikkerhed, som begge er godkendt af CFS. Desuden ser Rådet frem til anbefalingerne fra Kommissionens "Taskforce vedrørende Afrikas Landdistrikter – styrkelse af vores partnerskab inden for fødevarer og landbrug".
9. Rådet noterer sig, at 4,7 mio. børn vil være blevet skånet for nedsat vækst inden udgangen af 2025 i Kommissionens prioriterede lande for ernæring. Dette er over det dobbelte i forhold til sidste års antal på 2 mio. og udgør et prisværdigt fremskridt med hensyn til at støtte partnerlandene i at nå målet om at mindske nedsat vækst med mindst 7 mio. inden udgangen af 2025. Rådet er imidlertid stærkt bekymret over, at det nuværende tempo for mindskelse af nedsat vækst stadig ikke er tilstrækkeligt til, at de globale mål for mindskelse af nedsat vækst kan nås inden udgangen af 2025², hvilket bringer opfyldelsen af målene for bæredygtig udvikling i fare. I denne forbindelse opfordrer Rådet indtrængende Kommissionen til i betydelig grad at øge bestræbelserne på at tackle alle former for fejlnæring (nedsat vækst, afmagring, mikronæringsstofmangel og overvægt) sammen med medlemsstaterne.

² Det første af Verdenssundhedsforsamlingens mål er "nedbringelse af det samlede antal børn under fem år, der lider af nedsat vækst, med 40 %". Det indebærer en global reduktion på omkring 70 mio. børn med nedsat vækst (fra 171 mio. i 2010 til ca. 103 mio. i 2025).

10. Rådet opfordrer Kommissionen til at fortsætte sin aktive rolle på globalt plan med at holde fødevare- og ernæringssikkerhed øverst på EU's dagsorden for udviklingssamarbejde. Rådet påpeger, at EU og dets medlemsstater i fællesskab kan bidrage til at øge fødevare- og ernæringssikkerheden gennem en multisektor- og multiinteressenttilgang, som integrerer ernæring i forskellige sektorer, bl.a. landbrug, social beskyttelse, sundhed, uddannelse, vand, sanitet og hygiejne. EU og dets medlemsstater er derfor nødt til at fortsætte samarbejdet, herunder gennem yderligere fremme af fælles programlægning og fælles resultatrammer på landeplan, og med partnere for at forbedre sammenhængen i og effektiviteten af udviklingssamarbejdet. Med henblik herpå opfordrer Rådet også partnerlandene til at udvikle og gennemføre nationale fødevare- og ernæringssikkerhedsstrategier i tæt samråd med alle centrale interessenter.
11. I lyset af de vedvarende og nye globale udfordringer opfordrer Rådet Kommissionen til at foreslå en revision af politikrammen fra 2010 for fødevaresikkerhed og politikrammen fra 2013 for ernæring, opfylde sine ernæringstilsagn og indføre en helhedsorienteret EU-tilgang.
12. Med forbehold af de igangværende FFR-forhandlinger fremhæver Rådet betydningen af at sikre, at Kommissionen, medlemsstaterne og det internationale samfund tildeler tilstrækkelige ressourcer til effektivt at tackle fødevare- og ernæringssikkerhed for at nå SDG 2 og dermed vende den nuværende negative tendens.
13. Rådet opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til specifikt at aflægge rapport om opfølgningen af disse rådskonklusioner i den næste toårige rapport om gennemførelse af EU's politiske tilsagn for så vidt angår fødevare- og ernæringssikkerhed.