



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 26 ноември 2018 г.
(OR. en)

14554/18

DEVGEN 221
COHAFA 105
ACP 122
RELEX 992
SUSTDEV 17
ALIM 13
AGRI 576
FAO 50
SAN 418

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	26 ноември 2018 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	14283/18
Относно:	Укрепване на глобалната сигурност в областта на продоволствието и изхранването – Заключение на Съвета (26 ноември 2018г.)

На делегациите се изпращат приложено заключенията на Съвета относно укрепването на глобалната сигурност в областта на продоволствието и изхранването, приети от Съвета на неговото 3654-о заседание, проведено на 26 ноември 2018 г.

Укрепване на глобалната сигурност в областта на продоволствието и изхранването
Заклучения на Съвета

1. Като признава, че несигурността в областта на продоволствието и изхранването представлява важно глобално предизвикателство в борбата срещу бедността и нарастващото неравенство, Съветът припомня поетия от ЕС и държавите членки твърд ангажимент за премахване на глада и всички форми на недохранване, в съответствие с новия Европейски консенсус за развитие, Европейският консенсус относно хуманитарната помощ, Програмата до 2030 г. и осъществяването на правото на храна.
2. В този контекст Съветът припомня предишните си заключения в тази област¹ и приветства Третия двугодишен доклад относно изпълнението на ангажиментите по политиката на ЕС за сигурност в областта на продоволствието и изхранването, както и Третия доклад за напредъка по Плана за действие на Комисията в областта на изхранването.
3. Съветът приветства работата на Комисията за изпълнение на ангажиментите на ЕС в областта на изхранването, както и нейните усилия за мобилизиране на всички имащи отношение сектори в подкрепа на програмата за изхранването на световно равнище и на равнището на държавите партньори. По-специално Съветът приветства постигнатия напредък при изпълнението на финансовия ангажимент на ЕС за инвестиране на 3,5 млрд. евро за изхранване в периода между 2014 г. и 2020 г., като над 2,49 млрд. евро вече са заделени за програмите за изхранване между 2014 г. и 2017 г.
4. Съветът приветства съвместната работа на ЕС и неговите държави членки, които доказват своето въздействие при формирането на глобалната програма за сигурност в областта на продоволствието и изхранването, и постигането на напредък по нея. Заедно ЕС и неговите държави членки подкрепят държавите партньори и местните, националните и регионалните заинтересовани страни за изграждане на устойчив поминък, укрепване на местните продоволствени системи в зони, засегнати от продоволствена несигурност, и подобряване на резултатите, свързани с изхранването. Тези действия са от съществено значение не само за постигането на ЦУР 2, но и за изпълнението на Програмата до 2030 г. в нейната цялост. В това отношение Съветът признава значението на Десетилетието на ООН за действие в областта на изхранването (2016—2025 г.).

¹ Заклучения на Съвета относно сигурността в областта на продоволствието и изхранването (10392/16); Заклучения на Съвета относно Втория доклад за напредъка по Плана за действие в областта на храненето (10679/17).

5. Макар че признава, че някои държави продължават да отчитат добър напредък по отношение на преодоляването на продоволствената и хранителната несигурност и хроничното недोхранване при децата, Съветът изразява дълбока загриженост от факта, че след десетилетия на спад, през последните три години гладът е нараснал в световен мащаб, като 821 милиона души страдат от глад и недохранване. Междувременно около 151 милиона (или 22 %) деца на възраст под пет години все още страдат от забавен растеж. През 2017 г. 124 милиона души в 51 държави са били изправени пред кризисни нива на остра продоволствена несигурност, изискваща неотложни действия — наблюдава се увеличение от 11 % в сравнение с 2016 г.
6. Като отчита, че един на всеки трима души страда от недохранване в световен мащаб, Съветът признава необходимостта от подпомагане на прехода към устойчиви системи на хранително-вкусовата промишленост, които опазват на здравето на хората. С нарастващото въздействие на изменението на климата, въоръжените конфликти и увеличаващия се натиск върху земята и природните ресурси способността на системите на хранително-вкусовата промишленост да допринасят по устойчив начин за безопасни, здравословни и питателни начини на хранене за бързо нарастващото население ще бъде изправена пред значителни предизвикателства. Градските агломерации стават все по-уязвими, като техните темпове на растеж в Африка са най-високите в света, което отчасти се дължи на бедността в селските райони. Подновяването на динамиката и мобилизирането на международната общност ще бъде неотложна необходимост за постигане на „нулево равнище на глад“ и премахване на недохранването във всички негови форми до 2030 г. (ЦУР 2).
7. Съветът отбелязва тревожните тенденции в областта на хранителните режими в световен мащаб и във връзка с това обострянето на проблема с наднорменото тегло и затлъстяването, като отчита, че 672 милиона души страдат от затлъстяване и 1,3 млрд. от наднормено тегло. В много държави с продоволствена несигурност наднорменото тегло и затлъстяването съществуват наред с непълноценното хранене и други форми на недохранване. Във връзка с това Съветът насърчава Комисията и държавите членки да подкрепят продоволствени системи, които гарантират за всички устойчива сигурност в областта на продоволствието и изхранването, включително чрез участие в изготвянето на Доброволни насоки за продоволствените системи и изхранването на Комитета по световната продоволствена сигурност (CFS).

8. Като признава постигнатите от ЕС и неговите държави членки резултати, свързани със сигурността в областта на продоволствието и изхранването, Съветът подкрепя препоръките и заключенията на двата доклада, и по-специално:
- а) **Да се увеличат съвместните действия на ЕС и държавите членки за борба с тежките последици от изменението на климата върху селското стопанство и доставката на храни в световен мащаб.** ЕС и неговите държави членки трябва да работят в по-голяма степен проактивно за изпълнение на Парижкото споразумение и насърчаване на съобразено с климата селско стопанство, като признават важната роля на селскостопанските практики за приспособяването към изменението на климата и смекчаването на последиците от него, както е предвидено в програмата „Koronivia Joint Work on Agriculture“ и уточнено в други съответни ангажименти за оказване на подкрепа на развиващите се страни да изпълнят своите национално определени приноси (НОП). Освен това Съветът подчертава необходимостта от опазване на биологичното разнообразие и екосистемите, както и от борба с влошаването на качеството на земите и опустиняването.
 - б) **Да се признае важната роля, която жените играят по веригите за създаване на стойност в хранително-вкусовата промишленост, в управлението на природните ресурси и за гарантиране на сигурността в областта на продоволствието и изхранването.** Съветът призовава Комисията и държавите членки да гарантират, че развитието на съобразени с пола вериги за създаване на стойност се ползва с необходимото внимание, в съответствие с достиженията на правото на ЕС, включително Плана за действие на ЕС относно равенството между половете (GAP II). Следва да бъде увеличено докладването на данни, разбити по полов признак, за по-добро отчитане на приноса на жените и по-добро измерване на усилията за достигане, благодетелстване и овластяване на жените. Съветът подчертава значението на работата, извършена на всички етапи от жизнения цикъл, за изпълнението на ангажиментите на ЕС в областта на изхранването. Освен това Съветът отчита, че устойчивото и приобщаващо развитие изисква всички форми на недохранване и неравенство между половете, включително специфичната уязвимост на жените и момичетата в периоди на кризи и извънредни ситуации, да се преодоляват заедно, за да се гарантира ефективността на инвестициите като цяло. В този контекст е важно да продължат да се полагат усилия, насочени към укрепване на механизмите за социална закрила, насочени към гарантиране на сигурност в областта на продоволствието и изхранването.

- в) **Да се засили сътрудничеството между ЕС и неговите държави членки в областта на устойчивостта спрямо климата, устойчивостта и интелигентните иновации в областта на селското стопанство за устойчиво преобразуването на селските райони, въз основа на поетите ангажименти от срещата на върха „Една планета“.** Следва да се обърне специално внимание на укрепването на националния и регионалния научноизследователски и иновационен капацитет в областта на селското стопанство и насърчаването на партньорства между множество заинтересовани страни за засилено и дългосрочно въздействие, като Иновации за интелигентно развитие чрез научни изследвания в селското стопанство (Development-Smart Innovation through Research in Agriculture (DeSIRA)).
- г) **Да продължи прилагането на стратегически подход към продоволствените кризи и недохранването посредством връзките между хуманитарната помощ, развитието и мира по начин, който отчита особеностите на конфликтите и тяхното предотвратяване,** тъй като неспособността да се намали гладът по света е тясно свързана с увеличаването на конфликтите и насилието в някои части на света. ЕС и неговите държави членки се насърчават да засилят подкрепата за Световната мрежа за борба с продоволствените кризи, с оглед засилване на съвместния анализ и съгласуване на реакциите, както и да подновят ангажимента си към съответните агенции на ООН, включително Организацията на ООН за прехрана и земеделие (ФАО), Международния фонд за развитие на селското стопанство (ИФАД) и Световната продоволствена програма (СПП). Освен това за по-успешно предотвратяване на глада и справяне със структурните причини за несигурността в областта на продоволствието и изхранването, ЕС и неговите държави членки трябва да повишат устойчивостта на най-уязвимите държави в съответствие с Глобалната стратегия на ЕС. Освен това Съветът подчертава, че е необходимо да се признаят връзките между въоръжените конфликти, продоволствената несигурност и заплахата от глад, както и това, че ЕС и неговите държави членки трябва да се ангажират за подобряване на изпълнението на Резолюция 2417 на Съвета за сигурност на ООН. Освен това Съветът отбелязва необходимостта от насърчаване на последователни и добре координирани политики и програми за хуманитарна помощ и развитие, които да са насочени към преодоляване на продоволствената несигурност и недохранването, към спасяване на живота на хората и изграждане на устойчивост.

д) **Да се укрепи връзката между дребните земеделски стопани и малките и средни предприятия и да се инвестира по-конкретно в създаването на възможности за работа в селските райони**, особено за младите хора и жените, с цел насърчаване на приобщаващ и устойчив растеж в селскостопанските вериги за създаване на стойност, като се има предвид колко важно за намаляване на крайната бедност е насърчаването на регионалната търговия със селскостопански продукти. Във връзка с това Съветът изтъква значението на инициативата на Комисията за нов Алианс между Африка и Европа за устойчиви инвестиции и работни места и увеличаване на партньорствата чрез Плана за външни инвестиции и Доверителния фонд за Африка, включително за развитие на селскостопанския сектор, като се вземе предвид поетиот от ЕС и държавите членки ангажимент за справяне с първопричините за незаконната миграция и принудителното разселване. Тези партньорства следва да бъдат адаптирани към специфичните нужди на дребните земеделски стопани и МСП, да спазват принципите за отговорни инвестиции в селското стопанство и продоволствените системи, както и да продължават да прилагат Доброволните насоки относно отговорното управление на правото на владение на земя, рибарството и горите в контекста на националната продоволствена сигурност, утвърдени от Комитета по световната продоволствена сигурност. Освен това Съветът очаква препоръката на Комисията, озаглавена „Оперативна група за селските райони в Африка — укрепване на нашето партньорство в областта на прехраната и селското стопанство“.

9. Съветът отбелязва, че в приоритетните за Комисията държави в областта на изхранването до 2025 г. ще бъде избегнато забавянето на растежа на 4,7 милиона деца. Това е над два пъти повече в сравнение с миналогодишния брой 2 милиона и представлява похвален напредък в подпомагането на държавите партньори за постигането на целта за намаляване на случаите на забавен растеж с поне 7 милиона до 2025 г. Съветът обаче е изключително обезпокоен от настоящия темп на намаляване на забавения растеж, който все пак ще е недостатъчен за постигане на глобалните цели за намаляване на забавения растеж до 2025 г.², в резултат на което се поставя под въпрос постигането на ЦУР. В този контекст Съветът призовава Комисията, съвместно с държавите членки, значително да увеличи усилията за справяне с недохранването във всичките му форми (забавен растеж, атрофия, недостиг на микроелементи и наднормено тегло).

² Първата от целите на Световната здравна асамблея е „намаляване с 40 % в световен мащаб на броя на децата под петгодишна възраст със забавен растеж“. Това означава намаление в световен мащаб с около 70 милиона на децата със забавен растеж (от 171 милиона през 2010 г. на приблизително 103 милиона през 2025 г.).

10. Съветът насърчава Комисията да продължи активната си роля на глобално равнище за поддържане на сигурността в областта на продоволствието и изхранването на челно място в дневния ред на ЕС за сътрудничество за развитие. Съветът изтъква, че ЕС и неговите държави членки могат колективно да допринасят за повишаване на сигурността в областта на продоволствието и изхранването, чрез многосекторен и многостранен подход, който интегрира изхранването в различните сектори, сред които селското стопанство, социалната закрила, здравеопазването, образованието, водоснабдяването, канализация и хигиената. Следователно ЕС и неговите държави членки трябва да продължат да работят заедно, включително чрез допълнително насърчаване на рамки за съвместно програмиране и съвместни резултати както на национално равнище, така и с партньорите, за да се подобри съгласуваността и ефективността на сътрудничеството за развитие. За постигането на тази цел Съветът също така насърчава държавите партньори да разработят и изпълняват национални стратегии за сигурност в областта на продоволствието и изхранването, в тесни консултации с всички основни заинтересовани страни.
11. В светлината на продължаващите и нововъзникващите глобални предизвикателства Съветът приканва Комисията да предложи преразглеждане на политическата рамка от 2010 г. относно продоволствената сигурност и политическата рамка от 2013 г. относно изхранването, като спазва поетите ангажименти в областта на изхранването и прилага всеобхватен подход на ЕС.
12. Без да се засягат текущите преговори по МФР, Съветът подчертава колко е важно да се гарантира отпускането на достатъчно средства от страна на Комисията, държавите членки и международната общност за ефективно разрешаване на проблемите със сигурността в областта на продоволствието и изхранването, за да се постигне ЦУР 2 и по този начин да се обърне настоящата негативна тенденция.
13. Съветът приканва Комисията и държавите членки в следващия двугодишен доклад относно изпълнението на ангажиментите на политиката за сигурност в областта на продоволствието и изхранването да докладват конкретно за последващите действия във връзка с настоящите заключения на Съвета.