

Bruxelles, den 26. november 2018
(OR. en)

14551/18

DEVGEN 219
GENDER 44
SUSTDEV 15
SOC 725
ONU 100
ACP 120
RELEX 990
COHAFA 104
COHOM 150

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	26. november 2018
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	14027/18
Vedr.:	Gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2017: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil Rådets konklusioner (26. november 2018)

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2017: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil, der blev vedtaget af Rådet på 3654. samling den 26. november 2018.

Rådets konklusioner om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II i 2017: Øget ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders indflydelse og status i EU's optræden udadtil

1. Der er gjort betydelige fremskridt på globalt plan i bestræbelserne på at opnå ligestilling mellem kønnene, fuld udøvelse af alle menneskerettigheder for alle kvinder og piger og styrkelse af deres indflydelse og status. De opnåede resultater er imidlertid fortsat uensartede på tværs af regioner og inden for de enkelte lande. I mange dele af verden lades kvinder og piger fortsat systematisk i stikken og udsættes for forskelsbehandling. Niveauet for kvinders politiske deltagelse er fortsat lavt i mange lande. Vedvarende og i nogle tilfælde uhørte overtrædelser, krænkelser og misbrug af kvinders og pigers menneskerettigheder forekommer dagligt.
2. I stort set alle lande er kvinder stadig ikke ligestillede med mænd med hensyn til indkomst, uddannelse af høj kvalitet, erhvervsuddannelse og adgang til sundhedsydelser eller teknologi. Ofte har kvinder ikke samme adgang til eller kontrol med produktive ressourcer såsom jord. Kvinder og piger bærer fortsat i uforholdsmæssigt høj grad byrden ved ulønnet omsorgsarbejde. Manglen på vand, sanitet og hygiejne gør det uforholdsmæssigt vanskeligere for kvinder og piger til at leve et sikkert, produktivt og sundt liv. Kønsbaserede uligheder medfører, at kvinder og piger er uforholdsmæssigt hårdt ramt af fattigdom, vanskeliggør deres fulde udøvelse af alle menneskerettigheder og fratager dem muligheder for trivsel.
3. Konflikter, virkningerne af klimaændringer, naturkatastrofer og tvangsfordrivelse forværrer situationen. Seksuel og kønsbaseret vold anvendes til politiske, økonomiske og militære formål. I denne forbindelse ser Rådet med stor tilfredshed på, at Nobels fredspris i 2018 blev tildelt dem, der arbejder for at standse brugen af seksuel vold som et våben i krig og væbnede konflikter. Kvinder og piger bliver handlet, gjort til slaver og endog solgt som varer. Skadelig praksis såsom kvindelig kønslemlæstelse og børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber varer ved og er en grov krænkelse af menneskerettighederne.

4. På denne baggrund og i overensstemmelse med EU-retten bekræfter Rådet på ny EU's og medlemsstaternes tilsagn om som en prioritet på alle indsatsområder at fremme kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. Fremme, beskyttelse og gennemførelse af menneskerettighederne for kvinder og piger, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status er overordnede EU-prioriteter og -mål. EU's kønshandlingsplan er et afgørende værktøj, som skal bidrage til at nå disse mål. Der er stadig en række hindringer, som skal overvindes. Ikke nok med, at der skal gøres hurtigere fremskridt, de hidtidige resultater skal også fastholdes og beskyttes mod forværring eller tilbageslag.
5. Rådet minder om tilsagnet fra EU og dets medlemsstater om at nå de 17 mål for bæredygtig udvikling senest i 2030 og bekræfter på ny, at ligestilling mellem kønnene og kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder og styrkelse af deres indflydelse og status har en central placering i 2030-dagsordenen, både som et selvstændigt mål og som en tværgående prioritet i overensstemmelse med princippet om "ikke at lade nogen i stikken". I denne forbindelse ser Rådet med tilfredshed på de fremskridt, der er gjort i 2017, navnlig med hensyn til SDG 5 om ligestilling mellem kønnene og styrkelse af alle kvinders og pigers rettigheder og muligheder, SDG 1 om afskaffelse af fattigdom, SDG 8 om anstændigt arbejde og økonomisk vækst og SDG 16 om fred, retfærdighed og stærke institutioner. EU's kønshandlingsplan bidrager til gennemførelsen af den europæiske konsensus om udvikling som led i EU's overordnede indsats i forbindelse med 2030-dagsordenen på alle områder af EU's optræden udadtil.
6. Rådet minder om sine konklusioner af 26. maj 2015 om kønsaspektet inden for udvikling, af 26. oktober 2015 om kønshandlingsplanen 2016-2020¹ (GAP II) og af 11. december 2017 om årsrapporten for 2016 om gennemførelsen af EU's kønshandlingsplan II og gentager, at det er vigtigt at sikre en strategisk og effektiv gennemførelse, overvågning, evaluering, rapportering og opfølgning heraf i alle EU's eksterne forbindelser.

¹ 13201/15.

7. Rådet glæder sig over de fremskridt, der er gjort med gennemførelsen af GAP II som beskrevet i den anden årlige rapport om gennemførelse² og anerkender de fremskridt, der er gjort med alle mål om institutionelt kulturskifte såsom mere engageret politisk og administrativt lederskab, øget brug af intern og ekstern ekspertise i kønsspørgsmål og af kønsspecifikke analyser, styrket integration af kønsaspektet, navnlig med hensyn til budgetprocedurer, på tværs af både eksisterende og nye initiativer og en forøgelse af øremærkede midler. Fremskridtene med gennemførelsen af målene om institutionelt kulturskifte bør løbende styrkes og rapporteres.
8. Rådet noterer sig med tilfredshed den regionale dimension af rapporteringen, som vil lette vurderingen af regionale fremskridt med gennemførelsen, identifikationen af god praksis og behovene for forbedringer. Det ser også med stor tilfredshed på udvidelsen af det område, som dækkes af rapporten, der for første gang indeholder oplysninger om områder som forskning og innovation, handel og international mobilitet, og opfordrer Kommissionen til at fortsætte denne indsats. Derudover ser Rådet med tilfredshed på den stigende opmærksomhed omkring specifikke temaer, der er omfattet af rapporten, såsom bekæmpelse af menneskehandel, kvinders deltagelse i politik, deres adgang til finansielle tjenesteydelser, og kvinders og pigers økonomiske indflydelse og status.
9. Rådet anerkender den positive udvikling, idet det på ny bekræfter, at Kommissionen, den højtstående repræsentant og medlemsstaterne skal øge indsatsen betragteligt for at nå de fem minimumspræstationsstandarder³ i GAP II som udgangspunkt for en kønssensitiv tilgang, der skaber forandring, i al EU's optræden udadtil og i det internationale samarbejde. En overholdelse af disse fem standarder er en afgørende forudsætning for at nå 85 %-målet⁴ som fastsat i GAP II, herunder for medlemsstaterne.

² 13188/18 + ADD1+2 - SWD(2018) 451 final.

³ Minimumspræstationsstandarderne er: 1) OECD's/DAC's kønsmarkør 0 (en markør, der tildeler projekter en score på grundlag af, hvor vigtigt dets kønsaspekt er) er altid berettiget; 2) der foretages en kønsspecifik analyse for alle prioriterede sektorer; 3) kønsopdelte data anvendes gennem hele projektet, programcyklussen og programlægningen; 4) ekspertise inden for kønsspørgsmål er til rådighed og anvendes rettidigt i programcyklussen og programlægningen; 5) der udvælges GAP II-mål, som der skal aflægges rapport om.

⁴ At integrere kønsaspektet i 85 % af alle nye EU-initiativer senest i 2020.

10. EU er fortsat fast besluttet på at fremme, beskytte og iagttage alle menneskerettigheder og sikre den fulde og effektive gennemførelse af Beijinghandlingsprogrammet og handlingsprogrammet fra den internationale konference om befolkning og udvikling samt resultaterne af deres revisionskonferencer og på at beskytte seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder (SRSR) i denne forbindelse. Med dette in mente bekræfter EU sit tilsagn om at fremme, beskytte og opfylde den enkeltes ret til at have fuld kontrol over og frit og ansvarligt at kunne bestemme i spørgsmål vedrørende sin seksualitet og seksuelle og reproduktive sundhed uden forskelsbehandling, tvang og vold. EU understreger endvidere behovet for universel adgang til omfattende god og billig information om seksuel og reproduktiv sundhed samt god og billig uddannelse, herunder omfattende seksualundervisning, og sundhedsydelser. Rådet ser med tilfredshed på den detaljerede rapportering om EU's aktiviteter vedrørende seksuel og reproduktiv sundhed og rettigheder som beskrevet i den nye europæiske konsensus om udvikling og understreger behovet for at forbedre den globale rapporteringsmetode. Rådet understreger desuden betydningen af at fortsætte med at mobilisere yderligere midler og støtte aktørerne på dette område.
11. Endvidere opfordrer Rådet alle EU-aktører, herunder medlemsstaterne, til fortsat at engagere sig i at forebygge, bekæmpe og retsforfølge alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder partnervold, skadelig praksis såsom kvindelig kønslemlæstelse og børneægteskaber, tidlige ægteskaber og tvangsægteskaber og ligeledes konfliktrelateret seksuel og kønsbaseret vold, seksuel chikane og seksuelle overgreb samt onlinevold og internetmobning. I denne forbindelse understreger Rådet behovet for bistand til ofre og erindrer om EU's tilsagn om at forebygge, bekæmpe og retsforfølge alle former for seksuel og kønsbaseret vold, herunder vold mod mænd og drenge, uden forskelsbehandling på grundlag af ofrets seksuelle orientering og kønsidentitet. Seksuel og kønsbaseret vold er både en årsag til og et resultat af ulighed mellem kønnene. Opmærksomheden bør særlig rettes mod kvinder og piger, som udsættes for flere og indbyrdes forbundne former for forskelsbehandling, herunder migranter, flygtninge og kvinder og piger med handicap.

12. Rådet ser med tilfredshed på den nye mulighed, som gennemførelsen af GAP II giver for øget samarbejde mellem Kommissionens tjenestegrene, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne, hvilket viser fremskridt i retning af forbedret kohærens og strategisk koordinering blandt EU-aktører i partnerlande, herunder gennem styrkede politiske dialoger og menneskerettighedsdialoger. Det er afgørende at opretholde en sådan kohærens og koordinering i internationale debatter og fora, navnlig i FN's Menneskerettighedsråd, Generalforsamlingens 3. Komité og FN's Kommission for Kvinders Status, Sikkerhedsrådets åbne debat om kvinder, fred og sikkerhed samt som led i politiske dialoger og menneskerettighedsdialoger med partnerlande.
13. Rådet bekræfter på ny EU's stærke engagement i og støtte til effektiv multilateralisme og en regelbaseret verdensorden som f.eks. illustreret ved det partnerskab, der blev indledt med Spotlightinitiativet, et initiativ mellem EU og FN til udryddelse af vold mod kvinder og piger i hele verden. Rådet glæder sig endvidere over den ledende rolle, som EU og dets medlemsstater spiller med hensyn til at støtte internationale initiativer til fremme af kvinders og pigers fulde udøvelse af alle menneskerettigheder, ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status, og opfordrer til fortsat samarbejde og strategiske partnerskaber med FN, andre multilaterale organisationer og civilsamfundet som vigtige partnere for EU i denne henseende. Rådet bekræfter EU's stærke engagement i en fuldstændig gennemførelse af FN's Sikkerhedsråds resolution 1325 og dens opfølgningsresolutioner. Rådet bekræfter på ny sit tilsagn om at øge kvinders deltagelse i forebyggelse og løsning af konflikter, i fredsforhandlinger, mægling og fredsopbygning, navnlig ved at fremme kvinders lederskab og støtte civilsamfundets og græsrods kvindeorganisationernes rolle. Rådet henviser til og understreger synergierne med EU's strategiske tilgang til kvinder, fred og sikkerhed.

14. Rådet udtrykker tilfredshed med, at integration af kønsaspektet i EU's politiske holdninger og dialoger med partnerlande har fået en mere fremtrædende placering, og opfordrer til fast indarbejdelse af kønsaspekter i foranstaltninger og alle policydialoger og politiske dialoger om andre vigtige sektorer såsom beskæftigelse, handel, forvaltning af offentlige finanser, reform af den offentlige forvaltning, transport, energi, landbrug, miljø, uddannelse, sundhed, infrastruktur og IKT.
15. Rådet understreger betydningen af et stærkt samarbejde med civilsamfundet om gennemførelsen af GAP II og mere generelt opnåelse af målene for bæredygtig udvikling. I den forbindelse opfordrer Rådet Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til at fortsætte og styrke deres samarbejde og samråd med civilsamfundsorganisationer, der arbejder med ligestilling mellem kønnene og styrkelse af kvinders og pigers indflydelse og status. Dette bør ske på alle niveauer i gennemførelsen af GAP II, herunder i kønsspecifikke analyser, og i alle programmerings- og politikcyklusser. Der bør tages passende hensyn til behovet for øget sikkerhed og tryghed for kvindeorganisationer og kvindelige menneskerettighedsforkæmpere.
16. Samtidig gentager Rådet, at det er nødvendigt at inddrage mænd og drenge i at fjerne uligheder mellem kønnene, øge deres bevidsthed om konsekvenserne af kønsbestemte uligheder og fremme deres aktive og meningsfyldte rolle i at støtte adfærdsændringer, imødegå diskriminerende sociale normer og bekæmpe kønsstereotyper.
17. Rådet opfordrer Kommissionens tjenestegrene, EU-Udenrigstjenesten og medlemsstaterne til systematisk at anvende kønsspecifikke analyser, integration af kønsaspektet, kønsopdelte data og kønssensitive indikatorer i identifikationen, planlægningen, gennemførelsen, overvågningen og evalueringen af al EU's optræden udadtil. Dette er en forudsætning for at realisere en ligestillingsfremmende tilgang i EU's optræden udadtil og i det internationale samarbejde. Det bør overvejes at yde både økonomisk og teknisk støtte til partnerlande med henblik på udarbejdelse og brug af kønsspecifikke statistikker.

18. I betragtning af GAP II-rapportens målsætning om at overvåge alle EU-aktørers gennemførelse af kønshandlingsplanen en gang om året ser Rådet med tilfredshed på, at Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten har til hensigt at inkludere kvalitative data i den næste rapporteringsfase. Denne analyse kunne være et første skridt hen imod den endelige evaluering af gennemførelsen af GAP II som ønsket af GAP II selv, hvilket skal danne grundlag for en videreførelse af GAP II. Den endelige evaluering, herunder anbefalingerne heri, bør omfatte en række udvalgte mål som fastsat i GAP II, især dem, der vedrører det institutionelle kulturskifte og kvinders økonomiske indflydelse og status. Evalueringen bør også analysere GAP II's bidrag hen imod SDG 5 og 2030-dagsordenen. Rådet opfordrer desuden Kommissionens tjenestegrene og EU-Udenrigstjenesten til fortsat at undersøge en forenklet, brugervenlig rapporteringsmekanisme og spørgeskemaer og fremme kommunikation og udveksling om dette emne.
-