



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 22 november 2022
(OR. en)

14549/22

LIMITE

CORLX 1055
CFSP/PESC 1523
CODUN 60
COARM 231
COWEB 153
COEST 812

LAGSTIFTNINGSAKTER OCH ANDRA INSTRUMENT

Ärende: RÅDETS BESLUT till stöd för Sydöst- och östeuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan och till stöd för nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet i Sydösteuropa och Östeuropa

RÅDETS BESLUT (Gusp) 2022/...

av den

**till stöd för Sydöst- och östeuropeiska centrumet
för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac)
för genomförandet av den regionala färdplanen
för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan
och till stöd för nedrustnings- och vapenkontrollverksamhet
i Sydösteuropa och Östeuropa**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionen, särskilt artiklarna 28.1 och 31.1,

med beaktande av förslaget från unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik,
och

av följande skäl:

- (1) Av EU-strategin från 2018 mot olagliga skjutvapen, handeldvapen och lätta vapen samt deras ammunition, med titeln *Vapensäkerhet och skydd av allmänheten (EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen)*, framgår att unionen särskilt framhåller regionalt samarbete som en effektiv metod för kontroll av handeldvapen. I EU-strategin mot handeldvapen och lätta vapen angavs västra Balkan som en prioriterad region för stöd.
- (2) Den 17 maj 2018, under toppmötet mellan EU och västra Balkan i Sofia, enades unionens ledare om Sofiaförklaringen, som parterna på västra Balkan anslöt sig till och som inbegriper åtagandet att avsevärt förbättra det operativa samarbetet i kampen mot internationell organiserad brottslighet inom prioriterade områden som skjutvapen, narkotika, smuggling av migranter och människohandel.
- (3) Regionen västra Balkan är alltjämt en av källorna till olaglig handel med vapen till unionen.

- (4) Den 10 juli 2018 anordnade Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland det femte toppmötet om västra Balkan i London, som antog den regionala färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/skjutvapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024 (*färdplanen*), vilken hade utarbetats av kommissionerna för handeldvapen och lätta vapen för västra Balkan inom ramen för det fransk-tyska samordningsinitiativet för givare avseende olaglig handel med skjutvapen på västra Balkan. Dessa kommissioner håller på att utarbeta sina handlingsplaner för genomförandet av färdplanen.
- (5) I Förenta nationernas (FN) Agenda 2030 för hållbar utveckling, som antogs den 25 september 2015, konstaterades att hållbar utveckling inte kan komma till stånd utan fred och säkerhet och att olagliga vapenflöden är en av faktorerna bakom våld, osäkerhet och orättvisa.
- (6) Vid det åttonde vartannat år återkommande mötet mellan staterna (BMS8) för att behandla genomförandet av handlingsprogrammet för att förebygga, bekämpa och utrota alla former av olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen som hölls i juli 2022 i FN i New York, åtog sig FN:s medlemsstater att förstärka partnerskap och samarbete på alla nivåer för att förebygga och bekämpa den olagliga handeln med handeldvapen och lätta vapen, och att främja och stärka gränssamarbete och regional och subregional samordning.

- (7) De mål för färdplanen som partnerna på västra Balkan enats om överensstämmer med ansträngningarna inom unionen och FN för att bekämpa olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa. Unionen bör därför stödja västra Balkan i genomförandet av färdplanen.
- (8) Sydöst- och östeuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) inrättades i Belgrad 2002 och arbetar på gemensamt mandat från FN:s utvecklingsprogram (UNDP) och det regionala samarbetsrådet (RCC). Seesac efterträdde stabilitetspakten för sydöstra Europa och bistår nationella och regionala aktörer när det gäller att kontrollera och minska spridning och missbruk av handeldvapen och lätta vapen och ammunition, och bidrar därmed till ökad stabilitet, säkerhet och utveckling i Sydöst- och Östeuropa. Seesac lägger särskild vikt vid utarbetandet av regionala projekt för att i praktiken komma till rätta med vapenflödet över gränserna.

- (9) Unionen stödde tidigare Seesac genom rådets beslut 2002/842/Gusp¹, förlängt och ändrat genom rådets beslut 2003/807/Gusp² och 2004/791/Gusp³ samt genom rådets beslut 2010/179/Gusp⁴, rådets beslut 2013/730/Gusp⁵, förlängt genom rådets beslut (Gusp) 2015/2051⁶, rådets beslut (Gusp) 2016/2356⁷ och rådets beslut (Gusp) 2018/1788⁸, förlängt genom rådets beslut (Gusp) 2021/2161⁹.

-
- ¹ Rådets beslut 2002/842/Gusp av den 21 oktober 2002 om genomförande av gemensam åtgärd 2002/589/Gusp inför ett bidrag från Europeiska unionen för att bekämpa destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen i Sydösteuropa (EGT L 289, 26.10.2002, s. 1).
- ² Rådets beslut 2003/807/Gusp av den 17 november 2003 om förlängning och ändring av beslut 2002/842/Gusp om genomförande av gemensam åtgärd 2002/589/Gusp inför ett bidrag från Europeiska unionen för att bekämpa destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen i Sydösteuropa (EUT L 302, 20.11.2003, s. 39).
- ³ Rådets beslut 2004/791/Gusp av den 22 november 2004 om förlängning och ändring av beslut 2002/842/Gusp om genomförande av gemensam åtgärd 2002/589/Gusp inför ett bidrag från Europeiska unionen för att bekämpa destabiliserande anhopning och spridning av handeldvapen och lätta vapen i Sydösteuropa (EUT L 348, 24.11.2004, s. 46).
- ⁴ Rådets beslut 2010/179/Gusp av den 11 mars 2010 till stöd för Seesacs rustningskontrollverksamhet i västra Balkan inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 80, 26.3.2010, s. 48).
- ⁵ Rådets beslut 2013/730/Gusp av den 9 december 2013 till stöd för Seesacs nedrustnings- och rustningskontrollverksamhet i Sydösteuropa inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 332, 11.12.2013, s. 19).
- ⁶ Rådets beslut (Gusp) 2015/2051 av den 16 november 2015 om ändring av beslut 2013/730/Gusp till stöd för Seesacs nedrustnings- och rustningskontrollverksamhet i Sydösteuropa inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 300, 17.11.2015, s. 19).
- ⁷ Rådets beslut (Gusp) 2016/2356 av den 19 december 2016 till stöd för Seesacs nedrustnings- och rustningskontrollverksamhet i Sydösteuropa inom ramen för EU:s strategi för kampen mot olaglig anhopning av och handel med handeldvapen och lätta vapen och ammunition till dessa (EUT L 348, 21.12.2016, s. 60).
- ⁸ Rådets beslut (Gusp) 2018/1788 av den 19 november 2018 till stöd för det sydösteuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan (EUT L 293, 20.11.2018, s. 11).
- ⁹ Rådets beslut (Gusp) 2021/2161 av den 6 december 2021 om ändring av beslut (Gusp) 2018/1788 till stöd för det sydösteuropeiska centrumet för kontroll av handeldvapen och lätta vapen (Seesac) för genomförandet av den regionala färdplanen för kampen mot olaglig vapenhandel på västra Balkan (EUT L 436, 7.12.2021, s. 46).

- (10) Unionen ser helst Seesac som partner för genomförandet av färdplanen på västra Balkan, på grundval av dess dokumenterade erfarenhet och etablerade nätverk, den dokumenterade kvaliteten på dess arbete och dess samordnande roll i utarbetandet av färdplanen.
- (11) Åtgärder som följer av detta beslut bör bygga på den grund som har skapats genom resultaten inom ramen för tidigare rådsbeslut till stöd för Seesac.
- (12) Unionen bör dessutom tillhandahålla stöd för motverkande av olaglig handel med vapen i Republiken Moldavien och Ukraina, stater som står inför liknande utmaningar när det gäller kontroll av handeldvapen och lätta vapen. Det bör ske genom överföring av kunskap och erfarenheter som förvärvats och bästa praxis som utvecklats på västra Balkan sedan 2001.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

1. Unionen ska stödja partner på västra Balkan med genomförandet av *den regionala färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/skjutvapen och ammunition till dessa på västra Balkan senast 2024*. De mål som anges i färdplanen är följande:
 - a) Att senast 2023 säkerställa att lagstiftningen om vapenkontroll införs, fullt harmoniserad med EU:s regelverk och andra relaterade internationella skyldigheter och normer i hela regionen.
 - b) Att senast 2024 säkerställa att strategier och praxis för vapenkontroll på västra Balkan är evidensbaserade och underrättelsestyrda.
 - c) Att senast 2024 avsevärt minska de olagliga flödena av skjutvapen, ammunition och sprängämnen till, inom och bortom västra Balkan.
 - d) Att senast 2024 avsevärt minska utbudet, efterfrågan och missbruket av skjutvapen genom ökad medvetenhet, utbildning, uppsökande verksamhet och påverkansarbete.
 - e) Att senast 2024 avsevärt minska det beräknade antalet skjutvapen som innehas olagligt på västra Balkan.

- f) Att systematiskt minska överskottet av handeldvapen, lätta vapen och ammunition som tagits i beslag och förstöra dem.
- g) Att avsevärt minska risken för spridning och omdirigering av skjutvapen, ammunition och sprängämnen.
2. Utöver de mål som anges i punkt 1 ska denna unionsinsats tillhandahålla stöd för motverkande av olaglig handel med vapen i Republiken Moldavien och Ukraina.
3. I syfte att uppnå de mål som anges i punkterna 1 och 2, ska unionen genom detta beslut
- a) stödja samordningen och övervakningen av genomförandet av färdplanen för en hållbar lösning på olagligt innehav och missbruk av samt olaglig handel med handeldvapen och lätta vapen/skjutvapen och ammunition till dessa på västra Balkan,
- b) stödja myndigheterna på västra Balkan i arbetet med att fullständigt harmonisera deras vapenkontrollagstiftning med unionens regelverk och andra relaterade internationella skyldigheter, och
- c) tillhandahålla stöd för motverkande av olaglig handel med vapen på västra Balkan, i Republiken Moldavien och i Ukraina i form av kapacitetsbedömningar och tekniskt stöd till de brottsbekämpande myndigheterna och gränspolismyndigheterna.

4. Projektets geografiska tillämpningsområde är västra Balkan, och de direkta projekttagarna är Albanien, Bosnien och Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Serbien och Nordmakedonien.

Utöver de mål som anges i punkt 2 ska projektet tillhandahålla stöd till Republiken Moldavien och Ukraina.

5. En utförlig beskrivning av projektet återfinns i bilagan till detta beslut.

Artikel 2

1. Unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik (den höga representanten) ska ansvara för genomförandet av detta beslut.
2. Det tekniska genomförandet av det projekt som avses i artikel 1 ska utföras av Seesac, vid behov i samordning med ledaren för Europeiska sektorsövergripande plattformen mot brottshots (Empact) insatser på området skjutvapen.
3. Seesac ska utföra sina uppgifter under den höga representantens ansvar. Den höga representanten ska i detta syfte ingå de överenskommelser som krävs med UNDP, som ska agera på Seesacs vägnar.

* Denna beteckning påverkar inte ståndpunkter om Kosovos status och är i överensstämmelse med FN:s säkerhetsråds resolution 1244/1999 och med Internationella domstolens utlåtande om Kosovos självständighetsförklaring.

Artikel 3

1. Det finansiella referensbeloppet för genomförandet av det unionsfinansierade projekt som avses i artikel 1 ska vara 4 006 955,58 EUR.
2. De utgifter som ska finansieras med det referensbelopp som fastställs i punkt 1 ska förvaltas i enlighet med de förfaranden och regler som gäller för unionens budget.
3. Kommissionen ska övervaka att de utgifter som avses i punkt 2 förvaltas på rätt sätt. Den ska i det syftet ingå den överenskommelse som krävs med UNDP, som ska agera på Seesacs vägnar. I överenskommelsen ska det fastställas att Seesac ska säkerställa att unionens bidrag synliggörs i proportion till sin storlek.
4. Kommissionen ska sträva efter att ingå den överenskommelse som avses i punkt 3 så snart som möjligt efter det att detta beslut har trätt i kraft. Den ska underrätta rådet om eventuella svårigheter i samband med detta och om dagen för ingåendet av överenskommelsen.

Artikel 4

1. Den höga representanten ska rapportera till rådet om genomförandet av detta beslut på grundval av regelbundna kvartalsrapporter som utarbetats av Seesac. Dessa rapporter ska ligga till grund för rådets utvärdering.
2. Kommissionen ska rapportera om de finansiella aspekterna av det projekt som avses i artikel 1.

Artikel 5

1. Detta beslut träder i kraft samma dag som det antas.
2. Detta beslut upphör att gälla 36 månader efter det att den överenskommelse som avses i artikel 3.3 har ingåtts. Det ska dock upphöra att gälla sex månader efter ikraftträdandet om någon överenskommelse inte har ingåtts inom den sexmånadersperioden.

Utfärdat i

På rådets vägnar

[...]

Ordförande
