



Bruxelles, 22 noiembrie 2022
(OR. en)

14549/22

LIMITE

CORLX 1055
CFSP/PESC 1523
CODUN 60
COARM 231
COWEB 153
COEST 812

ACTE LEGISLATIVE ȘI ALTE INSTRUMENTE

Subiect: DECIZIE A CONSILIULUI în sprijinul Biroului de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC) pentru punerea în aplicare a foii de parcurs regionale privind combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest și în sprijinul activităților de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est și de Est

DECIZIA (PESC) 2022/... A CONSILIULUI

din ...

**în sprijinul Biroului de control pentru Europa de Sud-Est și de Est
asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC)
pentru punerea în aplicare a foii de parcurs regionale
privind combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest
și în sprijinul activităților de dezarmare și control al armelor
în Europa de Sud-Est și de Est**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind Uniunea Europeană, în special articolul 28 alineatul (1) și
articolul 31 alineatul (1),

având în vedere propunerea Înalțului Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de
securitate,

întrucât:

- (1) Strategia UE din 2018 împotriva armelor de foc, a armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SALW) ilicite și a muniției aferente intitulată „Securizarea armelor, protecția cetățenilor” (denumită în continuare „Strategia UE privind SALW”) prevede că Uniunea acordă o importanță deosebită cooperării regionale ca mijloc eficient de control al armelor de calibru mic. Strategia UE privind SALW menționa Balcanii de Vest ca fiind o regiune prioritară pentru sprijin.
- (2) La 17 mai 2018, în cadrul summitului UE-Balcanii de Vest de la Sofia, liderii Uniunii au convenit asupra Declarației de la Sofia, la care s-au aliniat partenerii din Balcanii de Vest, care include angajamentul de a consolida în mod semnificativ cooperarea operațională în combaterea criminalității organizate internaționale în domenii prioritare precum armele de foc, drogurile, introducerea ilegală de migranți și traficul de ființe umane.
- (3) Regiunea Balcanilor de Vest rămâne una dintre sursele traficului ilicit de arme în Uniune.

- (4) La 10 iulie 2018, Regatul Unit al Marii Britanii și Irlandei de Nord a găzduit la Londra al cincilea summit privind Balcanii de Vest, în cadrul căruia a fost adoptată „Foaia de parcurs regională pentru o soluție durabilă la posesia ilegală, utilizarea abuzivă și traficul de SALW/arme de foc și de muniție aferentă în Balcanii de Vest până în 2024” („foaia de parcurs”), care a fost elaborată de comisiile SALW din Balcanii de Vest în cadrul inițiativei franco-germane de coordonare a donatorilor privind traficul ilicit de arme de foc în Balcanii de Vest. Aceste comisii își pregătesc planurile de acțiune pentru punerea în aplicare a foii de parcurs.
- (5) În Agenda Organizației Națiunilor Unite (ONU) 2030 pentru dezvoltare durabilă, adoptată la 25 septembrie 2015, s-a afirmat că dezvoltarea durabilă nu poate fi obținută fără pace și securitate și că fluxurile ilicite de arme reprezintă unul din factorii care generează violență, insecuritate și in Justiție.
- (6) La cea de a opta reuniune bienală a statelor părți (RBS8) privind punerea în aplicare a Programului de acțiune pentru prevenirea, combaterea și eradicarea comerțului ilicit cu arme de calibru mic și armament ușor sub toate aspectele sale, care a avut loc în iulie 2022 la ONU în New York, statele membre ale ONU s-au angajat să consolideze parteneriatele și cooperarea, la toate nivelurile, pentru prevenirea și combaterea comerțului ilicit cu SALW și să promoveze și să consolideze cooperarea transfrontalieră și coordonarea la nivel regional și subregional.

- (7) Obiectivele foii de parcurs asupra căreia au convenit partenerii din Balcanii de Vest sunt în concordanță cu eforturile din cadrul Uniunii și al ONU de a combate acumularea ilicită și traficul ilicit de SALW și de muniție aferentă. Prin urmare, Uniunea ar trebui să sprijine Balcanii de Vest în procesul de punere în aplicare a foii de parcurs.
- (8) Biroul de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC), a fost înființat la Belgrad în 2002, și funcționează în temeiul mandatului comun al Programului ONU pentru Dezvoltare (PNUD) și al Consiliului de Cooperare Regională (CCR). SEESAC este succesorul Pactului de Stabilitate pentru Europa de Sud-Est, acordă asistență părților interesate de la nivel național și regional în vederea controlului și a reducerii proliferării și utilizării abuzive de SALW, precum și de muniție aferentă, și contribuie astfel la consolidarea stabilității, a securității și a dezvoltării în Europa de Sud-Est și de Est. SEESAC pune un accent deosebit pe dezvoltarea de proiecte regionale care să abordeze situația reală a fluxurilor transfrontaliere de arme.

- (9) Uniunea a sprijinit anterior SEESAC prin intermediul Deciziei 2002/842/PESC a Consiliului¹, extinsă și modificată prin Deciziile 2003/807/PESC² și 2004/791/PESC³ ale Consiliului, precum și prin Decizia 2010/179/PESC a Consiliului⁴, Decizia 2013/730/PESC a Consiliului⁵, extinsă prin Decizia (PESC) 2015/2051 a Consiliului⁶, Decizia (PESC) 2016/2356 a Consiliului⁷ și Decizia (PESC) 2018/1788 a Consiliului⁸, extinsă prin Decizia (PESC) 2021/2161 a Consiliului⁹.

-
- ¹ Decizia 2002/842/PESC a Consiliului din 21 octombrie 2002 de punere în aplicare a Acțiunii comune 2002/589/PESC în vederea unei contribuții a Uniunii Europene la combaterea acumulării și proliferării cu caracter destabilizator de arme de calibru mic și armament ușor în Europa de Sud-Est (JO L 289, 26.10.2002, p. 1).
- ² Decizia 2003/807/PESC a Consiliului din 17 noiembrie 2003 de prelungire și modificare a Deciziei 2002/842/PESC de punere în aplicare a Acțiunii comune 2002/589/PESC în vederea unei contribuții a Uniunii Europene la combaterea acumulării și proliferării cu caracter destabilizator de arme de calibru mic și armament ușor în Europa de Sud-Est (JO L 302, 20.11.2003, p. 39).
- ³ Decizia 2004/791/PESC a Consiliului din 22 noiembrie 2004 de prelungire și modificare a Deciziei 2002/842/PESC de punere în aplicare a Acțiunii comune 2002/589/PESC în vederea unei contribuții a Uniunii Europene la combaterea acumulării și proliferării cu caracter destabilizator de arme de calibru mic și armament ușor în Europa de Sud-Est (JO L 348, 24.11.2004, p. 46).
- ⁴ Decizia 2010/179/PESC a Consiliului din 11 martie 2010 de sprijinire a activităților SEESAC de control al armelor în Balcanii de Vest, în cadrul Strategiei UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW și de muniție aferentă (JO L 80, 26.3.2010, p. 48).
- ⁵ Decizia 2013/730/PESC a Consiliului din 9 decembrie 2013 de sprijinire a activităților SEESAC de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est în cadrul Strategiei UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă (JO L 332, 11.12.2013, p. 19).
- ⁶ Decizia (PESC) 2015/2051 a Consiliului din 16 noiembrie 2015 de modificare a Deciziei 2013/730/PESC de sprijinire a activităților SEESAC de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est în cadrul Strategiei UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă (JO L 300, 17.11.2015, p. 19).
- ⁷ Decizia (PESC) 2016/2356 a Consiliului din 19 decembrie 2016 de sprijinire a activităților SEESAC de dezarmare și control al armelor în Europa de Sud-Est în cadrul Strategiei UE de combatere a acumulării ilicite și a traficului ilicit de SALW, precum și de muniție aferentă (JO L 348, 21.12.2016, p. 60).
- ⁸ Decizia (PESC) 2018/1788 a Consiliului din 19 noiembrie 2018 în sprijinul Biroului de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC) pentru punerea în aplicare a foii de parcurs regionale privind combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest (JO L 293, 20.11.2018, p. 11).
- ⁹ Decizia (PESC) 2021/2161 a Consiliului din 6 decembrie 2021 de modificare a Deciziei (PESC) 2018/1788 în sprijinul Biroului de control pentru Europa de Sud-Est și de Est asupra armelor de calibru mic și a armamentului ușor (SEESAC) pentru punerea în aplicare a foii de parcurs regionale privind combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest (JO L 436, 7.12.2021, p. 46).

- (10) Uniunea consideră SEESAC ca fiind partenerul preferat în materie de punere în aplicare pentru punerea în aplicare a foii de parcurs în Balcanii de Vest, datorită experienței sale dovedite și a rețelei stabilite de acesta, a calității demonstrate a acțiunilor sale și a rolului său de coordonare deținut în elaborarea foii de parcurs.
- (11) Acțiunea care rezultă din prezenta decizie ar trebui să pornească de la baza creată de realizările obținute în temeiul deciziilor anterioare ale Consiliului în sprijinul SEESAC.
- (12) În plus, această acțiune a Uniunii ar trebui să ofere sprijin pentru combaterea traficului ilicit de arme în Republica Moldova și în Ucraina, state care se confruntă cu provocări similare în materie de control al SALW. Uniunea ar trebui să facă acest lucru prin transferul de cunoștințe și experiențe dobândite și de bune practici dezvoltate în Balcanii de Vest începând din 2001,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

- (1) Uniunea sprijină partenerii din Balcanii de Vest în punerea în aplicare a „Foii de parcurs regionale pentru o soluție durabilă la posesia ilegală, utilizarea abuzivă și traficul de SALW/arme de foc și de muniție aferentă în Balcanii de Vest până în 2024”. Obiectivele stabilite în foaia de parcurs sunt:
- (a) până în 2023, asigurarea adoptării unei legislații privind controlul armelor, pe deplin armonizate cu cadrul de reglementare al UE și cu alte obligații internaționale conexe și standardizate în întreaga regiune;
 - (b) până în 2024, asigurarea faptului că politicile și practicile în materie de control al armelor din Balcanii de Vest se bazează pe dovezi și informații;
 - (c) până în 2024, reducerea în mod semnificativ a fluxurilor ilicite de arme de foc, muniție și explozivi (FME) înspre Balcanii de Vest, în interiorul acestora și dincolo de aceștia;
 - (d) până în 2024, reducerea în mod semnificativ a ofertei, a cererii și a utilizării abuzive de arme de foc prin creșterea gradului de sensibilizare, educație, informare și promovare;
 - (e) până în 2024, reducerea substanțială a numărului estimat de arme de foc aflate în posesie ilicită în Balcanii de Vest;

- (f) reducerea sistematică a surplusului de arme de calibru mic și armament ușor, precum și de muniție și distrugerea sistematică a celor confiscate;
 - (g) reducerea în mod semnificativ a riscului proliferării și deturnării armelor de foc, a muniției și a explozivilor.
- (2) În plus față de obiectivele menționate la alineatul (1), această acțiune a Uniunii ar trebui să ofere sprijin Republicii Moldova și Ucrainei pentru combaterea traficului ilicit de arme.
- (3) În vederea realizării obiectivelor menționate la alineatele (1) și (2), Uniunea, prin prezenta decizie:
- (a) sprijină coordonarea și monitorizarea punerii în aplicare a foii de parcurs pentru o soluție durabilă la posesia ilegală, utilizarea abuzivă și traficul de SALW/arme de foc și de muniție aferentă în Balcanii de Vest;
 - (b) sprijină autoritățile din Balcanii de Vest în armonizarea pe deplin a legislațiilor lor privind controlul armelor cu cadrul de reglementare al Uniunii și cu alte obligații internaționale conexe; și
 - (c) oferă sprijin pentru combaterea traficului ilicit de arme în Balcanii de Vest, în Republica Moldova și în Ucraina prin intermediul evaluărilor capacității autorităților de aplicare a legii și a poliției de frontieră și prin intermediul asistenței tehnice furnizate acestora.

- (4) Sfera de aplicare geografică a proiectului cuprinde Balcanii de Vest, beneficiari direcți ai proiectului fiind Albania, Bosnia și Herțegovina, Kosovo*, Muntenegru, Serbia și Macedonia de Nord.

În plus, pentru obiectivele menționate la alineatul (2), proiectul oferă sprijin Republicii Moldova și Ucrainei.

- (5) O descriere detaliată a proiectului este prevăzută în anexa la prezenta decizie.

Articolul 2

- (1) Înaltul Reprezentant al Uniunii pentru afaceri externe și politica de securitate (ÎR) este responsabil de punerea în aplicare a prezentei decizii.
- (2) Punerea în aplicare tehnică a proiectului menționat la articolul 1 este efectuată de SEESAC, dacă este necesar prin coordonarea cu liderul Platformei multidisciplinare europene împotriva amenințărilor infracționale (EMPACT), prioritatea Arme de foc.
- (3) SEESAC își îndeplinește atribuțiile sub responsabilitatea ÎR. În acest scop, ÎR încheie acordurile necesare cu PNUD, care acționează în numele SEESAC.

* Această denumire nu aduce atingere pozițiilor privind statutul și este conformă cu RCSONU 1244/1999, precum și cu Avizul CIJ privind Declarația de independență a Kosovoului.

Articolul 3

- (1) Valoarea de referință financiară pentru punerea în aplicare a proiectului finanțat de Uniune și menționat la articolul 1 este de 4 006 955,58 EUR.
- (2) Cheltuielile finanțate din valoarea de referință prevăzută la alineatul (1) sunt gestionate în conformitate cu procedurile și normele aplicabile bugetului Uniunii.
- (3) Comisia supraveghează gestionarea corectă a cheltuielilor menționate la alineatul (2). În acest scop, Comisia încheie acordul necesar cu PNUD, care acționează în numele SEESAC. Acordul prevede obligația SEESAC de a asigura o vizibilitate adecvată contribuției Uniunii, corespunzătoare mărimii acestei contribuții.
- (4) Comisia depune eforturi în vederea încheierii acordului menționat la alineatul (3) în cel mai scurt timp posibil după intrarea în vigoare a prezentei decizii. Comisia informează Consiliul cu privire la orice dificultate din cadrul respectivului proces și cu privire la data încheierii acordului.

Articolul 4

- (1) ÎR raportează Consiliului cu privire la punerea în aplicare a prezentei decizii pe baza unor rapoarte periodice trimestriale pregătite de SEESAC. Rapoartele respective stau la baza evaluării efectuate de Consiliu.
- (2) Comisia raportează cu privire la aspectele financiare ale proiectului menționat la articolul 1.

Articolul 5

- (1) Prezenta decizie intră în vigoare la data adoptării.
- (2) Prezenta decizie expiră după 36 de luni de la data încheierii acordului menționat la articolul 3 alineatul (3). Aceasta însă expiră după șase luni de la data intrării sale în vigoare în situația în care niciun acord nu a fost încheiat în respectivul termen de șase luni.

Adoptată la ...,

Pentru Consiliu

Președintele
