



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 22 november 2022  
(OR. en)

14549/22

**LIMITE**

**CORLX 1055  
CFSP/PESC 1523  
CODUN 60  
COARM 231  
COWEB 153  
COEST 812**

## **WETGEVINGSBESLUITEN EN ANDERE INSTRUMENTEN**

---

Betreft: BESLUIT VAN DE RAAD ter ondersteuning van het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac) voor de uitvoering van de regionale routekaart voor de strijd tegen illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan en ter ondersteuning van ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten in Zuidoost- en Oost-Europa

---

**BESLUIT (GBVB) 2022/... VAN DE RAAD**

van ...

**ter ondersteuning van het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa  
inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac)  
voor de uitvoering van de regionale routekaart voor de strijd tegen illegale wapenhandel  
in de Westelijke Balkan en ter ondersteuning van ontwapenings- en  
wapenbeheersingsactiviteiten in Zuidoost- en Oost-Europa**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de Europese Unie, en met name artikel 28, lid 1, en artikel 31, lid 1,

Gezien het voorstel van de hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en  
veiligheidsbeleid,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) In de EU-strategie tegen illegale vuurwapens, handvuurwapens en lichte wapens (*small arms and light weapons* - SALW), en munitie daarvoor, getiteld “Wapens beveiligen, burgers beschermen”, van 2018 (“de EU-SALW-strategie”) wordt gesteld dat de Unie bijzondere aandacht besteedt aan regionale samenwerking als efficiënt middel om handvuurwapens te beheersen. De EU-SALW-strategie vermeldt de Westelijke Balkan als een regio die bij voorrang steun moet krijgen.
- (2) Tijdens de top EU-Westelijke Balkan van 17 mei 2018 in Sofia hebben de leiders van de Unie overeenstemming bereikt over de Verklaring van Sofia, waar de partners van de Westelijke Balkan zich bij hebben aangesloten, en waarin de verbintenis wordt aangegaan om de operationele samenwerking in de strijd tegen de internationale georganiseerde misdaad aanzienlijk te verbeteren op prioritaire gebieden zoals vuurwapens, drugs, migrantensmokkel en mensenhandel.
- (3) De Westelijke Balkan blijft een bron van illegale wapenhandel naar de Unie.

- (4) Op 10 juli 2018 fungeerde het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland als gastheer van de vijfde top over de Westelijke Balkan in Londen, die resulteerde in de aanneming van de regionale routekaart voor een duurzame oplossing voor illegaal bezit van, misbruik van en handel in SALW/vuurwapens en munitie daarvoor in de Westelijke Balkan tegen 2024 (“de routekaart”), die was opgesteld door de SALW-commissies van de partners in de Westelijke Balkan in het kader van het Frans-Duitse donorcoördinatie-initiatief betreffende de illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan. Deze commissies zijn hun actieplannen voor de uitvoering van de routekaart aan het opstellen.
- (5) In de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties (VN), aangenomen op 25 september 2015, wordt bevestigd dat duurzame ontwikkeling niet kan worden gerealiseerd zonder vrede en veiligheid en dat illegale wapenstromen een van de factoren zijn die leiden tot geweld, onveiligheid en onrechtvaardigheid.
- (6) Tijdens de achtste tweejaarlijkse bijeenkomst van staten (“BMS8”) over de uitvoering van het actieprogramma ter preventie, bestrijding en uitbanning van de illegale handel in handvuurwapens en lichte wapens in al zijn aspecten, die in juli 2022 bij de Verenigde Naties in New York gehouden werd, hebben VN-lidstaten zich ertoe verbonden om op alle niveaus partnerschappen en samenwerkingsverbanden ter preventie en bestrijding van de illegale handel in SALW te versterken, en om de samenwerking aan de grenzen en de regionale en subregionale coördinatie te bevorderen en te versterken.

- (7) De doelstellingen van de routekaart die de partners van de Westelijke Balkan zijn overeengekomen, sporen met de inspanningen binnen de Unie en de VN in de strijd tegen de illegale accumulatie van en handel in SALW en munitie daarvoor. De Unie dient dan ook de Westelijke Balkan bij de uitvoering van de routekaart te ondersteunen.
- (8) Het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (*South Eastern and Eastern Europe Clearinghouse for the Control of Small Arms and Light Weapons - Seesac*) werd in 2002 in Belgrado opgericht en functioneert onder de gezamenlijke bevoegdheid van het ontwikkelingsprogramma van de VN (*United Nations Development Programme - UNDP*) en van de Raad voor regionale samenwerking (*Regional Cooperation Council - RCC*). Het Seesac is de opvolger is van het Stabiliteitspact voor Zuidoost-Europa, steunt de nationale en regionale belanghebbenden om de verspreiding en het misbruik van SALW en munitie daarvoor te beheersen en beperken, en helpt zo de stabiliteit, de veiligheid en de ontwikkeling in Zuidoost- en Oost-Europa te verbeteren. Het Seesac legt bijzondere nadruk op het opzetten van regionale projecten om het reële probleem van de grensoverschrijdende wapenstromen aan te pakken.

- (9) De Unie heeft in het verleden steun verleend aan het Seesac door middel van Besluit 2002/842/GBVB van de Raad<sup>1</sup>, zoals verlengd en gewijzigd bij de Besluiten 2003/807/GBVB<sup>2</sup> en 2004/791/GBVB van de Raad<sup>3</sup>, en via Besluit 2010/179/GBVB van de Raad<sup>4</sup>, Besluit 2013/730/GBVB van de Raad<sup>5</sup>, als verlengd bij Besluit (GBVB) 2015/2051 van de Raad<sup>6</sup>, alsmede Besluit (GBVB) 2016/2356 van de Raad<sup>7</sup> en Besluit (GBVB) 2018/1788 van de Raad<sup>8</sup>, als verlengd bij Besluit (GBVB) 2021/2161 van de Raad<sup>9</sup>.

- 
- <sup>1</sup> Besluit 2002/842/GBVB van de Raad van 21 oktober 2002 betreffende de uitvoering van Gemeenschappelijk Optreden 2002/589/GBVB met het oog op een bijdrage van de Europese Unie aan de bestrijding van de destabiliserende accumulatie en verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens in Zuidoost-Europa (PB L 289 van 26.10.2002, blz. 1).
- <sup>2</sup> Besluit 2003/807/GBVB van de Raad van 17 november 2003 tot verlenging en wijziging van Besluit 2002/842/GBVB betreffende de uitvoering van Gemeenschappelijk Optreden 2002/589/GBVB met het oog op een bijdrage van de Europese Unie aan de bestrijding van de destabiliserende accumulatie en verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens in Zuidoost-Europa (PB L 302 van 20.11.2003, blz. 39).
- <sup>3</sup> Besluit 2004/791/GBVB van de Raad van 22 november 2004 tot verlenging en wijziging van Besluit 2002/842/GBVB betreffende de uitvoering van Gemeenschappelijk Optreden 2002/589/GBVB met het oog op een bijdrage van de Europese Unie aan de bestrijding van de destabiliserende accumulatie en verspreiding van handvuurwapens en lichte wapens in Zuidoost-Europa (PB L 348 van 24.11.2004, blz. 46).
- <sup>4</sup> Besluit 2010/179/GBVB van de Raad van 11 maart 2010 ter ondersteuning van de wapenbeheersingsactiviteiten van het Seesac in de westelijke Balkan in het kader van de strategie van de Europese Unie ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor (PB L 80 van 26.3.2010, blz. 48).
- <sup>5</sup> Besluit 2013/730/GBVB van de Raad van 9 december 2013 ter ondersteuning van de ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten van het Seesac in Zuidoost-Europa in het kader van de strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor (PB L 332 van 11.12.2013, blz. 19).
- <sup>6</sup> Besluit (GBVB) 2015/2051 van de Raad van 16 november 2015 tot wijziging van Besluit 2013/730/GBVB ter ondersteuning van de ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten van het Seesac in Zuidoost-Europa in het kader van de strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor (PB L 300 van 17.11.2015, blz. 19).
- <sup>7</sup> Besluit (GBVB) 2016/2356 van de Raad van 19 december 2016 ter ondersteuning van de ontwapenings- en wapenbeheersingsactiviteiten van het Seesac in Zuidoost-Europa in het kader van de strategie van de EU ter bestrijding van de illegale accumulatie van en handel in handvuurwapens en lichte wapens (SALW) en munitie daarvoor (PB L 348 van 21.12.2016, blz. 60).
- <sup>8</sup> Besluit (GBVB) 2018/1788 van de Raad van 19 november 2018 ter ondersteuning van het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac) voor de uitvoering van de regionale routekaart voor de strijd tegen illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan (PB L 293 van 20.11.2018, blz. 11).
- <sup>9</sup> Besluit (GBVB) 2021/2161 van de Raad van 6 december 2021 tot wijziging van Besluit (GBVB) 2018/1788 ter ondersteuning van het Uitwisselingscentrum voor Zuidoost- en Oost-Europa inzake de beheersing van het aantal handvuurwapens en lichte wapens (Seesac) voor de uitvoering van de regionale routekaart voor de strijd tegen illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan (PB L 436 van 7.12.2021, blz. 46).

- (10) De Unie beschouwt het Seesac als voorkeurspartner voor de uitvoering van de routekaart in de Westelijke Balkan wegens zijn aantoonbare ervaring en bestaand netwerk, de aantoonbare kwaliteit van zijn werk en zijn coördinerende rol bij de voorbereiding van de routekaart.
- (11) Het optreden dat uit dit besluit voortvloeit, moet voortbouwen op de resultaten die zijn bereikt in het kader van eerdere besluiten van de Raad ter ondersteuning van het Seesac.
- (12) Daarnaast moet dit optreden van de Unie ondersteuning bieden bij de strijd tegen illegale wapenhandel in de Republiek Moldavië en in Oekraïne, landen die geconfronteerd worden met soortgelijke problemen op het gebied van SALW-beheersing. Dit moet gebeuren via de overdracht van kennis en ervaring en goede praktijken die sinds 2001 in de Westelijke Balkan werden opgedaan en ontwikkeld,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

## *Artikel 1*

1. De Unie ondersteunt de partners in de Westelijke Balkan bij de uitvoering van de “regionale routekaart voor een duurzame oplossing voor illegaal bezit van, misbruik van en handel in SALW/vuurwapens en munitie daarvoor in de Westelijke Balkan tegen 2024”. In de routekaart zijn de volgende doelstellingen opgenomen:
  - a) Tegen 2023 moet wapenbeheersingswetgeving zijn ingevoerd die volledig in overeenstemming is met het Europese regelgevingskader en andere daarmee samenhangende internationale verplichtingen, en die in de hele regio gestandaardiseerd is.
  - b) Tegen 2024 moeten de maatregelen en procedures betreffende wapenbeheersing in de Westelijke Balkan gebaseerd zijn op feiten en gegevens.
  - c) Tegen 2024 moet de illegale stroom vuurwapens, munitie en explosieven naar, in en uit de Westelijke Balkan aanzienlijk zijn verminderd.
  - d) Tegen 2024 moet de bevoorrading, de vraag naar en het misbruik van vuurwapens aanzienlijk zijn verminderd door middel van een betere bewustmaking, scholing, voorlichting en actieve benadering van het publiek.
  - e) Tegen 2024 moet het geschatte aantal vuurwapens in illegaal bezit in de Westelijke Balkan aanzienlijk gedaald zijn.

- f) Het overschot moet systematisch worden afgebouwd en in beslag genomen handvuurwapens en lichte wapens en munitie moeten systematisch worden vernietigd.
- g) Het risico op de proliferatie van vuurwapens, munitie en explosieven waarbij deze in criminele handen terechtkomen, moet aanzienlijk worden beperkt.
2. In aanvulling op de in lid 1 bedoelde doelstellingen ondersteunt de Unie de strijd tegen illegale wapenhandel in de Republiek Moldavië en Oekraïne.
3. Om de in de leden 1 en 2 bedoelde doelstellingen te bereiken, steunt de Unie met dit besluit het volgende:
- a) de coördinatie van en het toezicht op de uitvoering van de routekaart voor een duurzame oplossing voor illegaal bezit van, misbruik van en handel in SALW/vuurwapens en bijhorende munitie in de Westelijke Balkan;
- b) steun aan de autoriteiten in de Westelijke Balkan teneinde hun wapenbeheersingswetgeving af te stemmen op het regelgevingskader van de Unie en andere daarmee samenhangende internationale verplichtingen, en
- c) steun voor de strijd tegen de illegale wapenhandel in de Westelijke Balkan, in de Republiek Moldavië en in Oekraïne door middel van capaciteitsbeoordelingen en technische hulp aan de rechtshandhavings- en grenscontrole instanties.

4. Het geografisch toepassingsgebied van het project is de Westelijke Balkan. De rechtstreekse begunstigen zijn Albanië, Bosnië en Herzegovina, Kosovo\*, Montenegro, Servië en Noord-Macedonië.

Daarnaast verleent het project, met het oog op de in lid 2 bedoelde doelstellingen, steun aan de Republiek Moldavië en aan Oekraïne.

5. In de bijlage is een nadere omschrijving van het project opgenomen.

#### *Artikel 2*

1. De hoge vertegenwoordiger van de Unie voor buitenlandse zaken en veiligheidsbeleid (“de hoge vertegenwoordiger”) is belast met de uitvoering van dit besluit.
2. De technische uitvoering van het in artikel 1 bedoelde project geschiedt door het Seesac, waar nodig in samenspraak met de verantwoordelijke voor het Europees multidisciplinair platform tegen criminaliteitsdreiging (EMPACT) vuurwapens.
3. Het Seesac voert zijn taken uit onder de verantwoordelijkheid van de hoge vertegenwoordiger. Daartoe treft de hoge vertegenwoordiger de nodige regelingen met het UNDP, dat handelt namens het Seesac.

---

\* Deze benaming laat de standpunten over de status van Kosovo onverlet en is in overeenstemming met Resolutie 1244/1999 van de VN-Veiligheidsraad en het advies van het Internationaal Gerechtshof over de onafhankelijkheidsverklaring van Kosovo.

### *Artikel 3*

1. Het financieel referentiebedrag voor de uitvoering van het in artikel 1 bedoelde, door de Unie gefinancierde project bedraagt 4 006 955,58 EUR.
2. Voor het beheer van de uitgaven gefinancierd uit het in lid 1 genoemde referentiebedrag gelden de procedures en voorschriften die van toepassing zijn op de begroting van de Unie.
3. De Commissie houdt toezicht op het correcte beheer van de in lid 2 bedoelde uitgaven. Hiertoe sluit zij de vereiste overeenkomst met het UNDP, dat handelt namens het Seesac. In de overeenkomst wordt bepaald dat het Seesac er zorg voor moet dragen dat de bijdrage van de Unie zichtbaar is in een mate die overeenstemt met de omvang ervan.
4. De Commissie tracht de in lid 3 bedoelde overeenkomst zo spoedig mogelijk na de inwerkingtreding van dit besluit te sluiten. Zij stelt de Raad in kennis van eventuele moeilijkheden die zich in dat verband voordoen en van de datum van sluiting van de overeenkomst.

*Artikel 4*

1. De hoge vertegenwoordiger brengt verslag uit aan de Raad over de uitvoering van dit besluit, op basis van regelmatige kwartaalverslagen die door het Seesac worden opgesteld. Deze verslagen vormen de basis voor de evaluatie door de Raad.
2. De Commissie brengt verslag uit over de financiële aspecten van het in artikel 1 bedoelde project.

*Artikel 5*

1. Dit besluit treedt in werking op de datum waarop het wordt vastgesteld.
2. Dit besluit verstrijkt 36 maanden na de datum van sluiting van de in artikel 3, lid 3, bedoelde overeenkomst. Het verstrijkt echter zes maanden na de datum van inwerkingtreding indien er binnen die termijn van zes maanden nog geen overeenkomst is gesloten.

Gedaan te ...,

*Voor de Raad*

*De voorzitter*

---