



Vijeće
Europske unije

Bruxelles, 22. studenoga 2022.
(OR. en)

14549/22

LIMITE

CORLX 1055
CFSP/PESC 1523
CODUN 60
COARM 231
COWEB 153
COEST 812

ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

Predmet: ODLUKA VIJEĆA o potpori Centru za kontrolu malog i lakog oružja za jugoistočnu i istočnu Europu (SEESAC) radi provedbe Regionalnog plana za suzbijanje nezakonitog trgovanja oružjem na zapadnom Balkanu te o potpori aktivnostima razoružanja i kontrole naoružanja u jugoistočnoj i istočnoj Europi

ODLUKA VIJEĆA (ZVSP) 2022/...

od ...

**o potpori Centru za kontrolu malog i lakog oružja
za jugoistočnu i istočnu Europu (SEESAC)
radi provedbe Regionalnog plana
za suzbijanje nezakonitog trgovanja oružjem na zapadnom Balkanu
te o potpori aktivnostima razoružanja i kontrole naoružanja
u jugoistočnoj i istočnoj Europi**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o Europskoj uniji, a posebno njegov članak 28. stavak 1. i članak 31. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Visokog predstavnika Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku,

budući da:

- (1) U strategiji EU-a protiv nezakonitog vatrenog oružja, malog i lakog oružja (SALW) i pripadajućeg streljiva iz 2018. naslovljenoj „Osiguravanje oružja, zaštita građana” („Strategija EU-a za SALW”), navodi se da Unija pridaje posebnu važnost regionalnoj suradnji kao učinkovitom sredstvu kontrole malog oružja. U Strategiji EU-a za SALW zapadni Balkan naveden je kao prioritetna regija koju treba poduprijeti.
- (2) Na sastanku na vrhu EU-a i zapadnog Balkana u Sofiji 17. svibnja 2018. čelnici Unije usuglasili su Izjavu iz Sofije, s kojom su se partneri sa zapadnog Balkana uskladili, a koja uključuje obvezu znatnog poboljšanja operativne suradnje u borbi protiv međunarodnog organiziranog kriminala u prioritetnim područjima, kao što su vatreno oružje, droga, krijumčarenje migranata i trgovanje ljudima.
- (3) Regija zapadnog Balkana i dalje je jedan od izvora nezakonitog trgovanja oružjem kojem je Unija odredište.

- (4) Ujedinjena Kraljevina bila je domaćin petog sastanka na vrhu o zapadnom Balkanu, koji je održan 10. srpnja 2018. u Londonu i na kojem je donesen „Regionalni plan za održivo rješavanje problema nezakonitog posjedovanja i zlouporabe SALW-a / vatrenog oružja i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima na zapadnom Balkanu do 2024.” („Plan”), koji su izradila povjerenstva zapadnog Balkana za SALW-a u okviru francusko-njemačke koordinacijske donatorske inicijative za suzbijanje nezakonitog trgovanja vatrenim oružjem na zapadnom Balkanu. Ta povjerenstva izrađuju svoje akcijske planove za provedbu Plana.
- (5) Programom Ujedinjenih naroda (UN) za održivi razvoj do 2030., koji je donesen 25. rujna 2015., potvrđeno je da se održivi razvoj ne može ostvariti bez mira i sigurnosti te da su nezakoniti tokovi oružja među čimbenicima kojima se potiču nasilje, nesigurnost i nepravda.
- (6) Na osmom Dvogodišnjem sastanku država stranaka za razmatranje provedbe Akcijskog programa za sprečavanje, suzbijanje i iskorjenjivanje nezakonitog trgovanja malim i lakim oružjem u svim njegovim aspektima, koji je održan u srpnju 2022. u UN-u u New Yorku, države članice UN-a obvezale su se na jačanje partnerstava i suradnje na svim razinama u pogledu sprečavanja i suzbijanja nezakonite trgovine SALW-om te na promicanje i jačanje suradnje na granicama te regionalne i podregionalne koordinacije.

- (7) Ciljevi Plana koje su dogovorili partneri zapadnog Balkana u skladu su s naporima Unije i UN-a za suzbijanje nezakonitog gomilanja SALW-a i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima. Stoga bi Unija trebala pružiti potporu zapadnom Balkanu u provedbi Plana.
- (8) Centar za kontrolu malog i lakog oružja za jugoistočnu i istočnu Europu (SEESAC) osnovan je 2002. u Beogradu i djeluje pod zajedničkom nadležnošću Programa UN-a za razvoj (UNDP) i Vijeća za regionalnu suradnju (RCC). SEESAC je sljednik Pakta o stabilnosti za jugoistočnu Europu, pruža pomoć nacionalnim i regionalnim dionicima u kontroli i smanjenju širenja i zlouporabe SALW-a i pripadajućeg streljiva te na taj način doprinosi jačanju stabilnosti, sigurnosti i razvoja u jugoistočnoj i istočnoj Europi. SEESAC posebno stavlja naglasak na izradu regionalnih projekata za rad na stvarnom stanju prekograničnog protoka oružja.

- (9) Unija je već podržala SEESAC Odlukom Vijeća 2002/842/ZVSP¹, koja je produljena i izmijenjena odlukama Vijeća 2003/807/ZVSP² i 2004/791/ZVSP³, kao i Odlukom Vijeća 2010/179/ZVSP⁴, Odlukom Vijeća 2013/730/ZVSP⁵, koja je produljena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2015/2051⁶, Odlukom Vijeća (ZVSP) 2016/2356⁷ i Odlukom Vijeća (ZVSP) 2018/1788⁸, koja je produljena Odlukom Vijeća (ZVSP) 2021/2161⁹.

-
- ¹ Odluka Vijeća 2002/842/ZVSP od 21. listopada 2002. o provedbi Zajedničke akcije 2002/589/ZVSP s ciljem doprinosa Europske unije suzbijanju destabilizirajućeg gomilanja i širenja malog i lakog oružja u jugoistočnoj Europi (SL L 289, 26.10.2002., str. 1.).
- ² Odluka Vijeća 2003/807/ZVSP od 17. studenoga 2003. o produljenju i izmjeni Odluke 2002/842/ZVSP o provedbi Zajedničke akcije 2002/589/ZVSP s ciljem doprinosa Europske unije suzbijanju destabilizirajućeg gomilanja i širenja malog i lakog oružja u jugoistočnoj Europi (SL L 302, 20.11.2003., str. 39.).
- ³ Odluka Vijeća 2004/791/ZVSP od 22. studenoga 2004. o produljenju i izmjeni Odluke 2002/842/ZVSP o provedbi Zajedničke akcije 2002/589/ZVSP s ciljem doprinosa Europske unije suzbijanju destabilizirajućeg gomilanja i širenja malog i lakog oružja u jugoistočnoj Europi (SL L 348, 24.11.2004., str. 46.).
- ⁴ Odluka Vijeća 2010/179/ZVSP od 11. ožujka 2010. u potporu aktivnosti SEESAC-a za nadzor naoružanja na Zapadnom Balkanu u okviru Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom (SL L 80, 26.3.2010., str. 48.).
- ⁵ Odluka Vijeća 2013/730/ZVSP od 9. prosinca 2013. za potporu aktivnostima SEESAC-a za razoružanje i nadzor naoružanja u jugoistočnoj Europi u okviru Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom (SL L 332, 11.12.2013., str. 19.).
- ⁶ Odluka Vijeća (ZVSP) 2015/2051 od 16. studenoga 2015. o izmjeni Odluke 2013/730/ZVSP za potporu aktivnostima SEESAC-a za razoružanje i nadzor naoružanja u jugoistočnoj Europi u okviru Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom (SL L 300, 17.11.2015., str. 19.).
- ⁷ Odluka Vijeća (ZVSP) 2016/2356 od 19. prosinca 2016. za potporu aktivnostima SEESAC-a za razoružanje i nadzor naoružanja u jugoistočnoj Europi u okviru Strategije EU-a za suzbijanje nezakonitog prikupljanja i trgovanja malim i lakim oružjem (SALW) i pripadajućim streljivom (SL L 348, 21.12.2016., str. 60.).
- ⁸ Odluka Vijeća (ZVSP) 2018/1788 od 19. studenoga 2018. o potpori Centru za kontrolu malog i lakog oružja za jugoistočnu i istočnu Europu (SEESAC) radi provedbe Regionalnog plana za suzbijanje nezakonitog trgovanja oružjem na zapadnom Balkanu (SL L 293, 20.11.2018., str. 11.).
- ⁹ Odluka Vijeća (ZVSP) 2021/2161 od 6. prosinca 2021. o izmjeni Odluke (ZVSP) 2018/1788 o potpori Centru za kontrolu malog i lakog oružja za jugoistočnu i istočnu Europu (SEESAC) radi provedbe Regionalnog plana za suzbijanje nezakonitog trgovanja oružjem na zapadnom Balkanu (SL L 436, 7.12.2021., str. 46.).

- (10) Unija SEESAC smatra najpogodnijim partnerom za provedbu Plana na zapadnom Balkanu zbog njegova dokazanog iskustva i uspostavljene mreže, dokazane kvalitete njegova rada te njegove koordinacijske uloge u pripremi Plana.
- (11) Djelovanje koje proiziđe iz ove Odluke trebalo bi se nadovezati na postignuća ostvarena na temelju prethodnih odluka Vijeća o potpori SEESAC-u.
- (12) Osim toga, ovim djelovanjem Unije trebala bi se pružiti potpora suzbijanju nezakonitog trgovanja oružjem u Republici Moldovi i u Ukrajini, državama koje se suočavaju sa sličnim izazovima u pogledu kontrole SALW-a. To bi se trebalo postići prijenosom znanja i iskustva te najboljih praksi razvijenih na zapadnom Balkanu od 2001.,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

1. Unija podupire partnere sa zapadnog Balkana u provedbi „Regionalnog plana za održivo rješavanje problema nezakonitog posjedovanja i zlouporabe SALW-a / vatrenog oružja i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima na zapadnom Balkanu do 2024.“. U Planu su utvrđeni sljedeći ciljevi:
 - (a) do 2023. osigurati da se donese zakonodavstvo iz područja kontrole naoružanja, da se u potpunosti uskladi s regulatornim okvirom EU-a i drugim povezanim međunarodnim obvezama i da bude standardizirano diljem regije;
 - (b) do 2024. osigurati da se politike i prakse u pogledu kontrole naoružanja na zapadnom Balkanu temelje na dokazima i obavještajnim podacima;
 - (c) do 2024. znatno smanjiti nezakonit protok vatrenog oružja, streljiva i eksploziva u zapadni Balkan, unutar te regije i izvan nje;
 - (d) do 2024. znatno smanjiti ponudu, potražnju i zlouporabu vatrenog oružja putem podizanja svijesti, poboljšanja obrazovanja te aktivnosti informiranja i zagovaranja;
 - (e) do 2024. znatno smanjiti procijenjeni broj vatrenog oružja u nezakonitu posjedu na zapadnom Balkanu;

- (f) sustavno smanjiti viškove malog i lakog oružja te streljiva i uništiti zaplijenjeno malo i lako oružje te streljivo;
- (g) znatno smanjiti rizik od širenja i preusmjeravanja oružja, streljiva i eksploziva.
2. Uz ciljeve iz stavka 1., ovim djelovanjem Unije pruža se potpora suzbijanju nezakonitog trgovanja oružjem u Republici Moldovi i u Ukrajini.
3. Kako bi se postigli ciljevi iz stavaka 1. i 2., Unija ovom Odlukom:
- (a) podupire koordinaciju i praćenje provedbe Plana za održivo rješavanje problema nezakonitog posjedovanja i zlouporabe SALW-a / vatrenog oružja i pripadajućeg streljiva te trgovanja njima na zapadnom Balkanu;
- (b) podupire tijela vlasti na zapadnom Balkanu u potpunom usklađivanju njihova zakonodavstva u području kontrole naoružanja s regulatornim okvirom EU-a i drugim povezanim međunarodnim obvezama; i
- (c) pruža potporu tijelima kaznenog progona i granične policije na zapadnom Balkanu, u Republici Moldovi i u Ukrajini u suzbijanju nezakonitog trgovanja oružjem procjenom kapaciteta i pružanjem tehničke pomoći.

4. Geografsko područje primjene projekta jest zapadni Balkan, a izravni su korisnici projekta Albanija, Bosna i Hercegovina, Kosovo*, Crna Gora, Srbija i Sjeverna Makedonija.

Osim toga, kad je riječ o ciljevima iz stavka 2., u okviru projekta pruža se potpora Republici Moldovi i Ukrajini.

5. Detaljan opis projekta naveden je u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 2.

1. Visoki predstavnik Unije za vanjske poslove i sigurnosnu politiku (VP) odgovoran je za provedbu ove Odluke.
2. Tehničku provedbu projekta iz članka 1. izvršava SEESAC, ako je potrebno u koordinaciji s koordinatorima Europske multidisciplinarnе platforme za borbu protiv kaznenih djela (EMPACT) za vatreno oružje.
3. SEESAC izvršava svoje zadaće pod nadležnošću VP-a. U tu svrhu VP sklapa potrebne aranžmane s UNDP-om koji djeluje u ime SEESAC-a.

* Ovim se nazivom ne dovode u pitanje stajališta o statusu te je on u skladu s RVSUN-om 1244 (1999) i mišljenjem Međunarodnog suda o proglašenju neovisnosti Kosova.

Članak 3.

1. Financijski referentni iznos za provedbu projekta iz članka 1. koji financira Unija iznosi 4 006 955,58 EUR.
2. Rashodima koji se financiraju iz referentnog iznosa navedenog u stavku 1. upravlja se u skladu s postupcima i pravilima koji se primjenjuju na proračun Unije.
3. Komisija nadzire ispravnost upravljanja rashodima iz stavka 2. U tu svrhu Komisija sklapa potrebni sporazum s UNDP-om koji djeluje u ime SEESAC-a. Sporazumom se utvrđuje da SEESAC mora osigurati vidljivost doprinosa Unije, u skladu s visinom njegova iznosa.
4. Komisija nastoji sklopiti sporazum iz stavka 3. u najkraćem mogućem roku nakon stupanja na snagu ove Odluke. Obavješćuje Vijeće o svim poteškoćama u tom procesu i o datumu sklapanja sporazuma.

Članak 4.

1. VP izvješćuje Vijeće o provedbi ove Odluke na osnovi redovitih tromjesečnih izvješća koja izrađuje SEESAC. Ta su izvješća temelj za evaluaciju koju provodi Vijeće.
2. Komisija izvješćuje o financijskim aspektima projekta iz članka 1.

Članak 5.

1. Ova Odluka stupa na snagu na dan donošenja.
2. Ova Odluka prestaje važiti 36 mjeseci nakon dana sklapanja sporazuma iz članka 3. stavka 3. Međutim, ona prestaje važiti šest mjeseci nakon dana njezina stupanja na snagu ako se u tom šestomjesečnom razdoblju ne sklopi sporazum.

Sastavljeno u ...

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica
