



Συμβούλιο
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Βρυξέλλες, 22 Νοεμβρίου 2022
(OR. en)

14549/22

LIMITE

CORLX 1055
CFSP/PESC 1523
CODUN 60
COARM 231
COWEB 153
COEST 812

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΕΣ ΚΑΙ ΑΛΛΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ

Θέμα: ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ προς υποστήριξη της Υπηρεσίας Διεκπεραίωσης της Νοτιοανατολικής και Ανατολικής Ευρώπης για τον έλεγχο των φορητών όπλων και του ελαφρού οπλισμού (SEESAC) για την εφαρμογή του περιφερειακού χάρτη πορείας για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια και προς υποστήριξη των δραστηριοτήτων αφοπλισμού και ελέγχου των όπλων στη Νοτιοανατολική και Ανατολική Ευρώπη

ΑΠΟΦΑΣΗ (ΚΕΠΠΑ) 2022/... ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

της ...

**προς υποστήριξη της Υπηρεσίας Διεκπεραίωσης
της Νοτιοανατολικής και Ανατολικής Ευρώπης για τον έλεγχο
των φορητών όπλων και του ελαφρού οπλισμού (SEESAC) για την εφαρμογή
του περιφερειακού χάρτη πορείας για την καταπολέμηση
της παράνομης διακίνησης όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια
και προς υποστήριξη των δραστηριοτήτων αφοπλισμού και ελέγχου των όπλων
στη Νοτιοανατολική και Ανατολική Ευρώπη**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση, και ιδίως το άρθρο 28 παράγραφος 1 και το άρθρο 31 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη την πρόταση του Υπατού Εκπροσώπου της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Στην στρατηγική της ΕΕ του 2018 για την καταπολέμηση των παράνομων πυροβόλων όπλων, φορητών όπλων, ελαφρού οπλισμού (SALW) και των πυρομαχικών τους, η οποία τιτλοφορείται «Ασφαλίζοντας τα όπλα, προστατεύοντας τους πολίτες» («στρατηγική της ΕΕ για τα SALW»), αναφέρεται ότι η Ένωση δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην περιφερειακή συνεργασία ως αποτελεσματικό μέσο ελέγχου των φορητών όπλων. Στη στρατηγική της ΕΕ για τα SALW τα Δυτικά Βαλκάνια επισημαίνονταν ως περιοχή προτεραιότητας για στήριξη.
- (2) Στις 17 Μαΐου 2018, στη σύνοδο κορυφής Ένωσης-Δυτικών Βαλκανίων στη Σόφια, οι ηγέτες της Ένωσης συμφώνησαν στη Δήλωση της Σόφιας, με την οποία ευθυγραμμίζονται οι εταίροι των Δυτικών Βαλκανίων και η οποία περιλαμβάνει τη δέσμευση να βελτιώσουν σημαντικά την επιχειρησιακή συνεργασία για την καταπολέμηση του διεθνούς οργανωμένου εγκλήματος σε τομείς προτεραιότητας, όπως τα πυροβόλα όπλα, τα ναρκωτικά, η παράνομη διακίνηση μεταναστών και η εμπορία ανθρώπων.
- (3) Η περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων παραμένει μία από τις πηγές παράνομης διακίνησης όπλων στην Ένωση.

- (4) Στις 10 Ιουλίου 2018, το Ηνωμένο Βασίλειο της Μεγάλης Βρετανίας και της Βόρειας Ιρλανδίας φιλοξένησε την 5η διάσκεψη κορυφής των Δυτικών Βαλκανίων στο Λονδίνο, η οποία ενέκρινε τον «Περιφερειακό χάρτη πορείας για μια βιώσιμη λύση για την παράνομη κατοχή, κατάχρηση και διακίνηση SALW/πυροβόλων όπλων και των πυρομαχικών τους στα Δυτικά Βαλκάνια έως το 2024» («χάρτης πορείας»), ο οποίος εκπονήθηκε από τις επιτροπές SALW των Δυτικών Βαλκανίων στο πλαίσιο της γαλλογερμανικής πρωτοβουλίας συντονισμού χορηγών σχετικά με την παράνομη διακίνηση πυροβόλων όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια. Οι εν λόγω επιτροπές ετοιμάζουν τα οικεία σχέδια δράσης για την εφαρμογή του χάρτη πορείας.
- (5) Η Ατζέντα 2030 του ΟΗΕ για τη βιώσιμη ανάπτυξη, η οποία εγκρίθηκε στις 25 Σεπτεμβρίου 2015, ανέφερε ότι η βιώσιμη ανάπτυξη δεν είναι εφικτή χωρίς ειρήνη και ασφάλεια και ότι οι παράνομες ροές όπλων συγκαταλέγονται στους παράγοντες που γεννούν βία, ανασφάλεια και αδικία.
- (6) Κατά την 8η διετή συνάντηση των κρατών μερών (BMS8) σχετικά με την εφαρμογή του Προγράμματος Δράσης για την πρόληψη, την καταπολέμηση και την εξάλειψη του παράνομου εμπορίου φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού σε όλες του τις πτυχές, που πραγματοποιήθηκε τον Ιούλιο του 2022 στον ΟΗΕ στη Νέα Υόρκη, τα κράτη μέλη του ΟΗΕ ανέλαβαν να ενισχύσουν τις εταιρικές σχέσεις και τη συνεργασία σε όλα τα επίπεδα για την πρόληψη και την καταπολέμηση του παράνομου εμπορίου SALW και να προωθήσουν και να ενισχύσουν τη διασυνοριακή συνεργασία και τον περιφερειακό και υποπεριφερειακό συντονισμό.

- (7) Οι στόχοι του χάρτη πορείας που συμφωνήθηκε από τους εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων συνάδουν με τις προσπάθειες που καταβάλλονται στο πλαίσιο της Ένωσης και του ΟΗΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους. Συνεπώς, η Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει τα Δυτικά Βαλκάνια στην εφαρμογή του χάρτη πορείας.
- (8) Η Υπηρεσία Διεκπεραίωσης της Νοτιοανατολικής και Ανατολικής Ευρώπης για τον έλεγχο των φορητών όπλων και του ελαφρού οπλισμού (SEESAC), ιδρύθηκε στο Βελιγράδι το 2002 και λειτουργεί υπό την κοινή εντολή του Προγράμματος Ανάπτυξης του ΟΗΕ (UNDP) και του Συμβουλίου Περιφερειακής Συνεργασίας (RCC). Η SEESAC διαδέχτηκε το σύμφωνο Σταθερότητας για τη Νοτιοανατολική Ευρώπη, συνεπικουρεί τους εθνικούς και περιφερειακούς φορείς στον έλεγχο και την περιστολή της εξάπλωσης και της κατάχρησης των SALW και των πυρομαχικών τους, και συνεπώς συμβάλλει στην προαγωγή της σταθερότητας, της ασφάλειας και της ανάπτυξης στη Νοτιοανατολική και την Ανατολική Ευρώπη. Η SEESAC δίνει ιδιαίτερη έμφαση στην ανάπτυξη περιφερειακών έργων για την αντιμετώπιση της διασυνοριακής διακίνησης όπλων.

- (9) Η Ένωση έχει υποστηρίξει στο παρελθόν την SEESAC με την απόφαση 2002/842/ΚΕΠΠΑ¹ του Συμβουλίου, που παρατάθηκε και τροποποιήθηκε με τις αποφάσεις 2003/807/ΚΕΠΠΑ² και 2004/791/ΚΕΠΠΑ³ του Συμβουλίου, καθώς και με την απόφαση 2010/179/ΚΕΠΠΑ⁴ του Συμβουλίου, την απόφαση 2013/730/ΚΕΠΠΑ⁵ του Συμβουλίου, που παρατάθηκε με την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/2051⁶ του Συμβουλίου, την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2016/2356⁷ του Συμβουλίου και την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/1788⁸ του Συμβουλίου, που παρατάθηκε με την απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/2161⁹ του Συμβουλίου.

-
- ¹ Απόφαση 2002/842/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 21ης Οκτωβρίου 2002, για την εφαρμογή της κοινής δράσης 2002/589/ΚΕΠΠΑ σχετικά με τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην καταπολέμηση της αποσταθεροποιητικής συσσώρευσης και διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού στη Νοτιοανατολική Ευρώπη (ΕΕ L 289 της 26.10.2002, σ. 1).
- ² Απόφαση 2003/807/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 17ης Νοεμβρίου 2003, για την παράταση και την τροποποίηση της απόφασης 2002/842/ΚΕΠΠΑ για την εφαρμογή της κοινής δράσης 2002/589/ΚΕΠΠΑ σχετικά με τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην καταπολέμηση της αποσταθεροποιητικής συσσώρευσης και διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού στη Νοτιοανατολική Ευρώπη (ΕΕ L 302 της 20.11.2003, σ. 39).
- ³ Απόφαση 2004/791/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 22ας Νοεμβρίου 2004, για την παράταση και την τροποποίηση της απόφασης 2002/842/ΚΕΠΠΑ για την εφαρμογή της κοινής δράσης 2002/589/ΚΕΠΠΑ σχετικά με τη συμβολή της Ευρωπαϊκής Ένωσης στην καταπολέμηση της αποσταθεροποιητικής συσσώρευσης και διάδοσης φορητών όπλων και ελαφρού οπλισμού στη Νοτιοανατολική Ευρώπη (ΕΕ L 348 της 24.11.2004, σ. 46).
- ⁴ Απόφαση 2010/179/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 11ης Μαρτίου 2010, προς υποστήριξη των δράσεων της SEESAC για τον έλεγχο των εξοπλισμών στα Δυτικά Βαλκάνια στα πλαίσια της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους (ΕΕ L 80 της 26.3.2010, σ. 48).
- ⁵ Απόφαση 2013/730/ΚΕΠΠΑ του Συμβουλίου, της 9ης Δεκεμβρίου 2013, προς υποστήριξη των δράσεων της SEESAC για τον αφοπλισμό και τον έλεγχο των όπλων στη Νοτιοανατολική Ευρώπη στο πλαίσιο της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους (ΕΕ L 332 της 11.12.2013, σ. 19).
- ⁶ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2015/2051 του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2015, για την τροποποίηση της απόφασης 2013/730/ΚΕΠΠΑ προς υποστήριξη των δράσεων της SEESAC για τον αφοπλισμό και τον έλεγχο των όπλων στη νοτιοανατολική Ευρώπη στο πλαίσιο της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους (ΕΕ L 300 της 17.11.2015, σ. 19).
- ⁷ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2016/2356 του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2016, προς υποστήριξη των δράσεων της SEESAC για τον αφοπλισμό και τον έλεγχο των όπλων στη Νοτιοανατολική Ευρώπη στο πλαίσιο της στρατηγικής της ΕΕ για την καταπολέμηση της παράνομης συσσώρευσης και διακίνησης SALW και των πυρομαχικών τους (ΕΕ L 348 της 21.12.2016, σ. 60).
- ⁸ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2018/1788 του Συμβουλίου, της 19ης Νοεμβρίου 2018, προς υποστήριξη της Περιφερειακής Υπηρεσίας Διεκπεραίωσης της Νοτιοανατολικής Ευρώπης για τη μείωση των φορητών όπλων (SEESAC) για την εφαρμογή του περιφερειακού χάρτη πορείας για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια (ΕΕ L 293 της 20.11.2018, σ. 11).
- ⁹ Απόφαση (ΚΕΠΠΑ) 2021/2161 του Συμβουλίου, της 6ης Δεκεμβρίου 2021, για την τροποποίηση της απόφασης (ΚΕΠΠΑ) 2018/1788, προς υποστήριξη της Περιφερειακής Υπηρεσίας Διεκπεραίωσης της Νοτιοανατολικής Ευρώπης για τη μείωση των φορητών όπλων (SEESAC) για την εφαρμογή του περιφερειακού χάρτη πορείας για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια (ΕΕ L 436 της 7.12.2021, σ. 46).

- (10) Η Ένωση θεωρεί ότι η SEESAC είναι ο προτιμώμενος εταίρος υλοποίησης για την εφαρμογή του χάρτη πορείας στα Δυτικά Βαλκάνια, λόγω της αποδεδειγμένης πείρας και του καθιερωμένου δικτύου της, της αποδεδειγμένης ποιότητας του έργου της και του συντονιστικού της ρόλου κατά την εκπόνηση του χάρτη πορείας.
- (11) Τα μέτρα που προκύπτουν από την παρούσα απόφαση θα πρέπει να στηριχθούν στο υπόβαθρο που έχει δημιουργηθεί από τα επιτεύγματα των προηγούμενων αποφάσεων του Συμβουλίου προς υποστήριξη των δράσεων της SEESAC.
- (12) Επιπροσθέτως, η παρούσα δράση της Ένωσης θα πρέπει να παράσχει υποστήριξη στην καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία, κράτη τα οποία αντιμετωπίζουν παρεμφερείς προκλήσεις σχετικά με SALW. Αυτό θα πρέπει να επιτευχθεί μέσω της μεταφοράς γνώσεων και εμπειριών που έχουν αποκτηθεί και βέλτιστων πρακτικών που έχουν αναπτυχθεί στα Δυτικά Βαλκάνια από το 2001,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

1. Η Ένωση υποστηρίζει τους εταίρους των Δυτικών Βαλκανίων με την εφαρμογή του «περιφερειακού χάρτη πορείας για μια βιώσιμη λύση για την παράνομη κατοχή, κατάχρηση και διακίνηση SALW/πυροβόλων όπλων και των πυρομαχικών τους στα Δυτικά Βαλκάνια μέχρι το 2024». Οι στόχοι που καθορίζονται στον χάρτη πορείας είναι οι εξής:
- α) Μέχρι το 2023, να εξασφαλιστεί ότι έχει θεσπιστεί νομοθεσία για τον έλεγχο των όπλων, πλήρως εναρμονισμένη με το κανονιστικό πλαίσιο της ΕΕ και άλλες συναφείς διεθνείς υποχρεώσεις, και τυποποιημένη σε ολόκληρη την περιοχή.
 - β) Μέχρι το 2024, να έχει εξασφαλιστεί ότι οι πολιτικές και πρακτικές ελέγχου των όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια είναι τεκμηριωμένες και βασίζονται σε εμπιστευτικές πληροφορίες.
 - γ) Μέχρι το 2024, να έχουν μειωθεί σημαντικά οι παράνομες ροές πυροβόλων όπλων, πυρομαχικών και εκρηκτικών προς την περιοχή των Δυτικών Βαλκανίων, εντός και πέραν αυτής.
 - δ) Μέχρι το 2024, να έχει μειωθεί σημαντικά η προσφορά, η ζήτηση και η κατάχρηση πυροβόλων όπλων μέσω αυξημένης ευαισθητοποίησης, εκπαίδευσης, προβολής και επικοινωνίας.
 - ε) Μέχρι το 2024, να έχει μειωθεί ουσιαστικά ο εκτιμώμενος αριθμός πυροβόλων όπλων που κατέχονται παράνομα στα Δυτικά Βαλκάνια.

- στ) Να μειωθούν συστηματικά τα πλεονάσματα και να καταστραφούν τα κατασχεθέντα φορητά όπλα και ο ελαφρός οπλισμός και τα πυρομαχικά τους.
- ζ) Να μειωθεί σημαντικά ο κίνδυνος διάδοσης και εκτροπής πυροβόλων όπλων, πυρομαχικών και εκρηκτικών.
2. Επιπλέον των στόχων που αναφέρονται στην παράγραφο 1, η παρούσα δράση της Ένωσης παρέχει υποστήριξη στην καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία.
3. Για να επιτευχθούν οι στόχοι που αναφέρονται στις παραγράφους 1 και 2, η Ένωση, μέσω της παρούσας απόφασης:
- α) υποστηρίζει τον συντονισμό και την παρακολούθηση της εφαρμογής του χάρτη πορείας για μια βιώσιμη λύση για την παράνομη κατοχή, κατάχρηση και διακίνηση SALW/πυροβόλων όπλων και των πυρομαχικών τους στα Δυτικά Βαλκάνια·
- β) στηρίζει τις αρχές των Δυτικών Βαλκανίων στην πλήρη εναρμόνιση της νομοθεσίας τους για τον έλεγχο των όπλων με το κανονιστικό πλαίσιο της Ένωσης και άλλες συναφείς διεθνείς υποχρεώσεις· και
- γ) παρέχει στήριξη για την καταπολέμηση της παράνομης διακίνησης όπλων στα Δυτικά Βαλκάνια, τη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία μέσω εκτιμήσεων ικανότητας και τεχνικής βοήθειας στις αρχές επιβολής του νόμου και στις αρχές της συνοριακής αστυνομίας.

4. Η γεωγραφική εμβέλεια του έργου καλύπτει τα Δυτικά Βαλκάνια και οι άμεσοι δικαιούχοι του είναι η Αλβανία, η Βοσνία-Ερζεγοβίνη, το Κόσοβο*, το Μαυροβούνιο, η Σερβία και η Βόρεια Μακεδονία.

Επιπλέον, για τους στόχους που αναφέρονται στην παράγραφο 2, το έργο παρέχει υποστήριξη στη Δημοκρατία της Μολδαβίας και την Ουκρανία.

5. Λεπτομερής περιγραφή του έργου περιλαμβάνεται στο παράρτημα της παρούσας απόφασης.

Άρθρο 2

1. Ο Ύπατος Εκπρόσωπος της Ένωσης για θέματα εξωτερικής πολιτικής και πολιτικής ασφάλειας («ΥΕ») έχει την ευθύνη της εφαρμογής της παρούσας απόφασης.
2. Η τεχνική υλοποίηση του έργου που αναφέρεται στο άρθρο 1 πραγματοποιείται από την SEESAC και, όπου απαιτείται, σε συντονισμό με τον επικεφαλής της Ευρωπαϊκής Πολυκλαδικής Πλατφόρμας κατά των Εγκληματικών Απειλών (EMPACT) για τα πυροβόλα όπλα.
3. Η SEESAC εκτελεί τα καθήκοντά της υπό την ευθύνη του ΥΕ. Για τον εν λόγω σκοπό, ο ΥΕ συνομολογεί τις αναγκαίες ρυθμίσεις με το UNDP, το οποίο ενεργεί για λογαριασμό της SEESAC.

* Η ονομασία αυτή χρησιμοποιείται με επιφύλαξη των θέσεων ως προς το καθεστώς και συνάδει με την απόφαση 1244/1999 του Συμβουλίου Ασφαλείας των Ηνωμένων Εθνών και τη γνώμη του Διεθνούς Δικαστηρίου σχετικά με τη διακήρυξη της ανεξαρτησίας του Κοσόβου.

Άρθρο 3

1. Το ποσό δημοσιονομικής αναφοράς για την υλοποίηση του προβλεπόμενου στο άρθρο 1 έργου που χρηματοδοτείται από την Ένωση ανέρχεται σε 4 006 955,58 EUR.
2. Η διαχείριση των δαπανών που χρηματοδοτούνται με το οριζόμενο στην παράγραφο 1 ποσό αναφοράς γίνεται σύμφωνα με τις διαδικασίες και τους κανόνες που ισχύουν για τον προϋπολογισμό της Ένωσης.
3. Η Επιτροπή επιβλέπει την ορθή διαχείριση των δαπανών που αναφέρονται στην παράγραφο 2. Προς τούτο, συνομολογεί τις αναγκαίες συμφωνίες με το UNDP, το οποίο ενεργεί για λογαριασμό της SEESAC. Η συμφωνία ορίζει ότι η SEESAC πρέπει να εξασφαλίζει προβολή της συνεισφοράς της Ένωσης, αντίστοιχη με το ύψος της.
4. Η Επιτροπή θα επιδιώξει να συνάψει τη συμφωνία της παραγράφου 3 το ταχύτερο δυνατό μετά την έναρξη ισχύος της παρούσας απόφασης. Ενημερώνει το Συμβούλιο για τυχόν δυσκολίες στη διαδικασία αυτή και για την ημερομηνία σύναψης της συμφωνίας.

Άρθρο 4

1. Ο ΥΕ υποβάλλει στο Συμβούλιο έκθεση για την εφαρμογή της παρούσας απόφασης, βάσει τακτικών τριμηνιαίων εκθέσεων που εκπονεί η SEESAC. Οι εκθέσεις αυτές θα χρησιμεύσουν ως βάση για την αξιολόγηση του Συμβουλίου.
2. Η Επιτροπή υποβάλλει έκθεση επί των δημοσιονομικών πτυχών του έργου που αναφέρεται στο άρθρο 1.

Άρθρο 5

1. Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την ημερομηνία της έκδοσής της.
2. Η παρούσα απόφαση λήγει 36 μήνες μετά την ημερομηνία σύναψης της προβλεπόμενης στο άρθρο 3 παράγραφος 3 συμφωνίας. Ωστόσο, λήγει έξι μήνες μετά την ημερομηνία έναρξης ισχύος της, εάν δεν έχει συναφθεί εν τω μεταξύ συμφωνία.

...

Για το Συμβούλιο

Ο/Η Πρόεδρος