



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 22. november 2022
(OR. en)

14549/22

LIMITE

CORLX 1055
CFSP/PESC 1523
CODUN 60
COARM 231
COWEB 153
COEST 812

LOVGIVNINGSMÆSSIGE RETSAKTER OG ANDRE INSTRUMENTER

Vedr.: RÅDETS AFGØRELSE til støtte for Clearinginstitutionen for Kontrol med Håndvåben og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) til gennemførelsen af den regionale køreplan for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan samt til støtte for nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøst- og Østeuropa

RÅDETS AFGØRELSE (FUSP) 2022/...

af ...

**til støtte for Clearinginstitutionen for Kontrol med Håndvåben
og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC)
til gennemførelsen af den regionale køreplan
for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan
samt til støtte for nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter
i Sydøst- og Østeuropa**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Union, særlig artikel 28, stk. 1, og artikel 31, stk. 1,

under henvisning til forslag fra Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Af EU-strategien til bekæmpelse af ulovlige skydevåben, håndvåben og lette våben (SALW) samt ammunition hertil med titlen "Sikring af våben, beskyttelse af borgerne" ("EU's SALW-strategi") fra 2018 fremgår det, at Unionen lægger særlig vægt på regionalt samarbejde som et effektivt middel til kontrol med håndvåben. I EU's SALW-strategi nævnes Vestbalkan som en prioriteret støtteregeion.
- (2) På topmødet mellem EU og Vestbalkan den 17. maj 2018 i Sofia blev EU-lederne enige om Sofiaerklæringen, som partnerlandene på Vestbalkan har tilsluttet sig, og som indeholder et tilsagn om at styrke det operationelle samarbejde betydeligt i kampen mod international organiseret kriminalitet inden for prioriterede områder som f.eks. skydevåben, narkotika, smugling af migranter og menneskehandel.
- (3) Den vestlige Balkanregion er fortsat en af kilderne til ulovlig våbenhandel til Unionen.

- (4) Den 10. juli 2018 var Det Forenede Kongerige og Nordirland vært for femte topmøde med Vestbalkan i London, hvor "den regionale køreplan for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW/skydevåben og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024" ("køreplanen"), der blev udarbejdet af det vestlige Balkans SALW-kommissioner inden for rammerne af det fransk-tyske donorkoordineringsinitiativ vedrørende ulovlig handel med skydevåben på Vestbalkan, blev vedtaget. Disse kommissioner er i færd med at udarbejde deres handlingsplaner for køreplanens gennemførelse.
- (5) De Forenede Nationers (FN's) 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling, der blev vedtaget den 25. september 2015, bekræftede, at en bæredygtig udvikling ikke kan realiseres uden fred og sikkerhed, og at ulovlige våbenstrømme er blandt de faktorer, der fører til vold, usikkerhed og uretfærdighed.
- (6) På det ottende af de møder, der afholdes hvert andet år mellem deltagerstaterne (BMS8) om gennemførelsen af handlingsprogrammet vedrørende forebyggelse, bekæmpelse og udryddelse af ulovlig handel med håndvåben og lette våben i alle aspekter heraf, der blev holdt i FN i New York i juli 2022, påtog FN's medlemsstater sig at styrke partnerskaberne og samarbejdet på alle niveauer til forebyggelse og bekæmpelse af ulovlig handel med SALW og fremme og styrke grænsesamarbejdet og den regionale og subregionale koordinering.

- (7) Køreplanens mål, som partnerne på det vestlige Balkan er nået til enighed om, er i overensstemmelse med bestræbelserne inden for Unionen og FN på at bekæmpe ulovlig ophobning af og handel med SALW og ammunition hertil. Unionen bør derfor støtte Vestbalkan med henblik på køreplanens gennemførelse.
- (8) Clearinginstitutionen for Kontrol med Håndvåben og Lette Våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) blev oprettet i Beograd i 2002 og fungerer under et fælles mandat til FN's udviklingsprogram (UNDP) og Det Regionale Samarbejdsråd (RCC). SEESAC er efterfølgeren for stabilitetspagten for Sydøsteuropa, bistår nationale og regionale interessenter med at kontrollere og begrænse spredningen og misbruget af SALW og ammunition hertil og bidrager således til en forbedring af stabiliteten, sikkerheden og udviklingen i Sydøst- og Østeuropa. SEESAC lægger navnlig vægt på udvikling af regionale projekter til håndtering af, at våben rent faktisk strømmer over grænserne.

- (9) Unionen har tidligere støttet SEESAC gennem Rådets afgørelse 2002/842/FUSP¹ som forlænget og ændret ved Rådets afgørelse 2003/807/FUSP² og 2004/791/FUSP³ samt ved Rådets afgørelse 2010/179/FUSP⁴, Rådets afgørelse 2013/730/FUSP⁵ som forlænget ved Rådets afgørelse (FUSP) 2015/2051⁶, Rådets afgørelse (FUSP) 2016/2356⁷ og Rådets afgørelse (FUSP) 2018/1788⁸ som forlænget ved Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2161⁹.

-
- ¹ Rådets afgørelse 2002/842/FUSP af 21. oktober 2002 om gennemførelse af fælles aktion 2002/589/FUSP med henblik på Den Europæiske Unions bidrag til bekæmpelse af destabiliserende ophobning og spredning af håndskydevåben og lette våben i Sydøsteuropa (EFT L 289 af 26.10.2002, s. 1).
- ² Rådets afgørelse 2003/807/FUSP af 17. november 2003 om forlængelse og ændring af afgørelse 2002/842/FUSP om gennemførelse af fælles aktion 2002/589/FUSP med henblik på Den Europæiske Unions bidrag til bekæmpelse af destabiliserende ophobning og spredning af håndskydevåben og lette våben i Sydøsteuropa (EUT L 302 af 20.11.2003, s. 39).
- ³ Rådets afgørelse 2004/791/FUSP af 22. november 2004 om forlængelse og ændring af afgørelse 2002/842/FUSP om gennemførelse af fælles aktion 2002/589/FUSP med henblik på Den Europæiske Unions bidrag til bekæmpelse af destabiliserende ophobning og spredning af håndskydevåben og lette våben i Sydøsteuropa (EUT L 348 af 24.11.2004, s. 46).
- ⁴ Rådets afgørelse 2010/179/FUSP af 11. marts 2010 til støtte for SEESAC's våbenkontrolaktiviteter i det vestlige Balkan som led i EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (EUT L 80 af 26.3.2010, s. 48).
- ⁵ Rådets afgørelse 2013/730/FUSP af 9. december 2013 til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa som led i EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (EUT L 332 af 11.12.2013, s. 19).
- ⁶ Rådets afgørelse (FUSP) 2015/2051 af 16. november 2015 om ændring af afgørelse 2013/730/FUSP til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa som led i EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (EUT L 300 af 17.11.2015, s. 19).
- ⁷ Rådets afgørelse (FUSP) 2016/2356 af 19. december 2016 til støtte for SEESAC's nedrustnings- og våbenkontrolaktiviteter i Sydøsteuropa som led i EU-strategien for bekæmpelse af ulovlig ophobning af og handel med SALW samt ammunition hertil (EUT L 348 af 21.12.2016, s. 60).
- ⁸ Rådets afgørelse (FUSP) 2018/1788 af 19. november 2018 til støtte for Clearinginstitutionen for kontrol med håndvåben og lette våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) til gennemførelsen af den regionale køreplan for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan (EUT L 293 af 20.11.2018, s. 11).
- ⁹ Rådets afgørelse (FUSP) 2021/2161 af 6. december 2021 om ændring af afgørelse (FUSP) 2018/1788 til støtte for Clearinginstitutionen for kontrol med håndvåben og lette våben i Sydøst- og Østeuropa (SEESAC) til gennemførelsen af den regionale køreplan for bekæmpelse af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan (EUT L 436 af 7.12.2021, s. 46).

- (10) Unionen betragter SEESAC som den foretrukne partner for gennemførelse af køreplanen på Vestbalkan på grund af dets dokumenterede erfaring og etablerede netværk, den dokumenterede kvalitet af dets arbejde og dets koordinerende rolle ved køreplanens udarbejdelse.
- (11) Det tiltag, som følger af denne afgørelse, bør bygge på det fundament, der er blevet skabt af resultaterne i henhold til de tidligere rådsafgørelser til støtte for SEESAC.
- (12) Denne EU-indsats bør endvidere yde støtte til bekæmpelsen af ulovlig våbenhandel i Republikken Moldova og i Ukraine, som står over for tilsvarende udfordringer med kontrol med håndvåben og lette våben. Det bør ske gennem overførsel af viden og erfaringer, der er indsamlet, samt bedste praksis, der er udviklet på Vestbalkan siden 2001 —

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

1. Unionen støtter de vestlige Balkanpartnere ved gennemførelsen af "den regionale køreplan for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW/skydevåben og ammunition hertil på Vestbalkan senest i 2024". Køreplanens mål er:
 - a) senest i 2023 at sikre, at der er indført lovgivning om våbenkontrol, at den er fuldt harmoniseret med EU's reguleringsmæssige ramme og andre relevante internationale forpligtelser, og at den standardiseres i hele regionen
 - b) senest i 2024 at sikre, at politikker og praksis vedrørende våbenkontrol på Vestbalkan er evidensbaseret og efterretningsstyret
 - c) senest i 2024 betydeligt at reducere de ulovlige strømme af skydevåben, ammunition og sprængstoffer til, inden for og uden for Vestbalkan
 - d) senest i 2024 betydeligt at reducere udbuddet af, efterspørgslen efter og misbruget af skydevåben gennem øgede bevidstgørelses-, uddannelses-, outreach- og fortaleraaktiviteter
 - e) senest i 2024 betydeligt at reducere det anslåede antal ulovligt ejede skydevåben på Vestbalkan

- f) systematisk at mindske overskuddet og destruere beslaglagte håndvåben og lette våben samt ammunition hertil
- g) betydeligt at mindske risikoen for spredning og omdirigering af skydevåben, ammunition og sprængstoffer.
2. I tillæg til de i stk. 1 omhandlede mål skal denne EU-indsats yde støtte til bekæmpelsen af ulovlig våbenhandel i Republikken Moldova og Ukraine.
3. Med henblik på at nå målene omhandlet i stk. 1 og 2 skal Unionen ved denne afgørelse:
- a) støtte koordinering og overvågning af gennemførelsen af køreplanen for en holdbar løsning på ulovlig besiddelse af, misbrug af og ulovlig handel med SALW/skydevåben og ammunition hertil på Vestbalkan,
- b) støtte myndighederne på Vestbalkan i forbindelse med den fulde harmonisering af deres lovgivning om våbenkontrol med EU's regelsæt og andre relevante internationale forpligtelser, og
- c) yde støtte til bekæmpelsen af ulovlig våbenhandel på Vestbalkan og i Republikken Moldova og i Ukraine gennem kapacitetsvurderinger og teknisk bistand til de retshåndhævende myndigheder og grænsepolitimyndighederne.

4. Projektets geografiske dækningsområde er Vestbalkan, og de direkte projektbegunstigede er Albanien, Bosnien-Hercegovina, Kosovo*, Montenegro, Serbien og Nordmakedonien.

Desuden skal dette projekt med henblik på de i stk. 2 omhandlede mål yde støtte til Republikken Moldova og Ukraine.

5. Bilaget til denne afgørelse indeholder en detaljeret beskrivelse af projektet.

Artikel 2

1. Unionens højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik ("HR") har ansvaret for gennemførelsen af denne afgørelse.
2. Den tekniske gennemførelse af det i artikel 1 omhandlede projekt varetages af SEESAC, eventuelt koordineret med lederen af den europæiske tværfaglige platform mod kriminalitetstrusler (EMPACT) på området skydevåben.
3. SEESAC udfører sine opgaver under HR's ansvar. Med henblik herpå indgår HR de nødvendige ordninger med UNDP, som handler på vegne af SEESAC.

* Denne betegnelse indebærer ingen stillingtagen til Kosovos status, og den er i overensstemmelse med UNSCR 1244/1999 og ICJ's udtalelse om Kosovos uafhængighedserklæring.

Artikel 3

1. Det finansielle referencebeløb for gennemførelsen af projektet omhandlet i artikel 1, der finansieres af Unionen, er på 4 006 955,58 EUR.
2. De udgifter, der finansieres med referencebeløbet fastsat i stk. 1, forvaltes i overensstemmelse med de procedurer og regler, der gælder for Unionens budget.
3. Kommissionen overvåger, at de i stk. 2 omhandlede udgifter forvaltes korrekt. Med henblik herpå indgår Kommissionen den nødvendige aftale med UNDP, som handler på vegne af SEESAC. Det skal fremgå af aftalen, at SEESAC sørger for, at Unionens bidrag bliver synligt i en grad, der svarer til dets størrelse.
4. Kommissionen bestræber sig på at indgå den aftale, der er omhandlet i stk. 3, snarest muligt efter denne afgørelses ikrafttræden. Den underretter Rådet om eventuelle vanskeligheder i forbindelse med denne proces og om datoen for indgåelsen af aftalen.

Artikel 4

1. HR aflægger rapport til Rådet om gennemførelsen af denne afgørelse på grundlag af regelmæssige kvartalsrapporter udarbejdet af SEESAC. Disse rapporter danner grundlag for Rådets evaluering.
2. Kommissionen aflægger rapport om de finansielle aspekter af det i artikel 1 omhandlede projekt.

Artikel 5

1. Denne afgørelse træder i kraft på dagen for vedtagelsen.
2. Denne afgørelse udløber 36 måneder efter datoen for indgåelsen af aftalen, jf. artikel 3, stk. 3. Den udløber dog seks måneder efter dens ikrafttrædelsesdato, hvis der ikke er indgået en aftale inden for denne periode på seks måneder.

Udfærdiget i ..., den ...

På Rådets vegne

Formand
