



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 10 ноември 2022 г.
(OR. en)

14542/22
ADD 1

LIMITE

CORLX 1051
CFSP/PESC 1519
CODUN 58
COARM 229
CONUN 266

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От: Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от
г-жа MARTINE DEPREZ, директор

Дата на получаване: 10 ноември 2022 г.

До: Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на
Европейския съюз

Относно: ДОКУМЕНТ ЗА ПРОЕКТ „Отключване на иновациите: базови
технологии и международна сигурност“

Приложено се изпраща на делегациите документ HR(2022) 268.

Приложение: HR(2022) 268



ДОКУМЕНТ ЗА ПРОЕКТ
„Отключване на иновациите: базови технологии и международна
сигурност“
HR(2022) 268

Въведение

Напредъкът в науката и технологиите е ключов фактор за развитието и просперитета в икономическата и социалната сфера. Както обаче отбелязва генералният секретар на ООН в доклада от 2021 г. „Последното развитие в науката и технологиите и потенциалното му въздействие върху международната сигурност и усилията за разоръжаване“, съществува нарастващата загриженост, че „развитието на науката и технологиите, което е от значение за сигурността и разоръжаването, изпреварва капацитета на нормативната и управленската рамка за разбиране и управление на рисковете“.

Институтът на ООН по разоръжаването (ЮНИДИР) е автономна институция в рамките на Организацията на обединените нации, която провежда независими изследвания в областта на разоръжаването и свързаните с него проблеми, по-специално по въпросите на международната сигурност. В исторически план ЮНИДИР изигра водеща роля в подкрепата на усилията за разбиране и реагиране на последиците за сигурността от бързия и трансформиращ технологичен напредък. Днес тази работа се ръководи от специална многогодишна **програма за сигурност и технологии** (SECTEC), която е основен източник на знания за международната дипломатическа общност, частния сектор и гражданското общество и е фактор за изграждане на връзки между тях (над 13 000 изтегляния на публикации и над 6500 участници в прояви само през последните две години). Работата на SECTEC също постигна важно политическо въздействие, включително специфични позовавания на тази работа в два доклада относно международната киберсигурност, приети от Общото събрание на ООН с единодушие.

Предложеният 2-годишен проект, озаглавен „**Отключване на иновациите: базови технологии и международна сигурност**“, ще бъде съсредоточен върху **избрани главни базови технологии** и тяхното потенциално въздействие върху международната сигурност. Работата по този проект ще бъде организирана в три работни направления, както е описано подробно в следващия раздел.

Проектът ще бъде напълно интегриран в цялостната работна програма на SECTEC, като ще бъдат използвани вече създадените като част от цялостната програма активи и мрежи на познание и ще се допринася за постигането на нейните общи цели, които са тясно съгласувани с основния [мандат на Института](#):

- **Оформяне на политиката и процеса на вземане на решения.** Технологичните иновации добавят нови слоеве на несигурност към контекста на глобалната сигурност и поставят под въпрос традиционните разбирания за конфликти, както и концепциите за контрол на оръжията и ответните действия. Инструментите и процесите на многостранния инструментариум и регионалните и националните механизми за разоръжаване ще трябва да бъдат адаптирани, за да се разработят ефективни отговори на политиката на новите технологии. Работата на SECTEC ще има за цел да дава принос и да предлага информация за разработването на такива решения на политиката чрез създаване на знания, предоставяне на съвети и генериране на идеи.
- **Намаляване на пропуските в знанията относно технологичните аспекти на международната сигурност.** Много от предизвикателствата и възможностите, свързани с новите технологии, се коренят в техните технически характеристики, което затруднява предприемането на действия на политиката или регулаторни действия без адекватно разбиране на въпросната технология, включително на рисковете и възможностите. Този проблем допълнително се изостря поради факта, че много от тези иновации по своята същност са предназначени за двойна или универсална употреба, което изисква по-широко разбиране за възможните междусекторни ефекти и зависимости на всяко действие на политиката или регулаторно действие.
- **Свързване на общностите.** Във време, в което нестабилността и недоверието в световен мащаб нарастват, кръгът на участниците се разширява, разпространението на знания и експертен опит се повишава, а възможностите за използването на традиционните форми на регулиране са все по-ограничени, съществува спешна необходимост различните общности да се обединят и да споделят идеи, които да служат за основа на съответни програми. Това се отнася както за общности, работещи в различни сектори (напр. правителства, промишленост, гражданско общество), така и за общности в рамките на многостранния инструментариум, които традиционно работят в различни области (напр. международна сигурност,

развитие, сътрудничество в областта на цифровите технологии, престъпност). SECTEC ще използва уникалната позиция на ЮНИДИР, за да работи в пресечните точки на традиционните области в усилие да създава връзки между все по-взаимозависими дискурси, да свързва общностите и да консолидира знанията.

ПРОЕКТ

Посрещането на предизвикателствата и използването на възможностите, предлагани от технологичния напредък в контекста на мира и сигурността, е сложна задача. Като цяло тази задача предполага възможността да се разбере какво представлява технологията, как може да се използва и за каква цел, както и какви инструменти за управление са на разположение, за да се направлява или контролира нейното разработване и използване. Предложеният проект **„Отключване на иновациите: базови технологии и международна сигурност“** има за цел да се проучи разработването, прилагането и управлението на избрани главни базови технологии и тяхното значение за мира и сигурността на международно равнище чрез трите работни направления, описани по-долу.

За целите на въпросния проект базовите технологии се определят като технологии, които предоставят база или стимул за иновациите, развитието на способностите и по-голямото въздействие в други области на приложение, попадащи в обхвата на работата на ЮНИДИР по SECTEC, а именно киберпространството, ИИ и автономността, и интегрирането на системите. Това е в съответствие с [политиката на ЕС в областта на главните базови технологии](#), в която политика се признава основополагащата роля на тези междусекторни технологии като двигатели на иновациите, свързани с различните сектори и приложения.

Проектът е фокусиран върху възможностите и предизвикателствата, свързани с четири базови технологии, които се считат за особено важни от гледна точка на сигурността: **авангардни материали** (напр. полупроводници, микро- и нанотехнологии), **части и компоненти** (напр. микрочипове, сензори), **инфраструктура** (напр. инфраструктура за свързаност от следващо поколение— 5G и 6G, интернет на предметите, изчислителен облак, „суверенен интернет“) и **обработка и изчисления** (напр. изчислителен облак, периферни и квантови изчислителни технологии).

1. Работно направление 1: наблюдение на тенденциите и повишаване на осведомеността за развитието на науката и технологиите

1.1. Цел

Целта на това работно направление е да се набележат и разберат нови и нововъзникващи технологии, както и нови приложения на по-утвърдени такива. Работата в рамките на това работно направление ще бъде насочена основно към предоставяне на основани на технически и научно обосновани доказателства достъпни знания за разглежданите технологични области на създателите на политики и лицата, отговорни за вземането на решения.

1.2. Очаквани резултати:

- а) повишаване на подготвеността на създателите на политики и лицата, отговорни за вземането на решения, по отношение на предизвикателствата и възможностите, породени от новите и нововъзникващите технологии;
- б) подобряване на разбирането за връзките между различните технологии и за конвергенцията между тях;
- в) повишаване на осведомеността за потенциалните рискове и ползи от новите технологии и осигуряване на възможности за ранно предупреждение за държавите с ограничен капацитет за извършване на „сканиране на хоризонта“.

1.3. Описание на работното направление

Това работно направление ще обхваща две основни дейности. Първо, то ще позволи създаването на **непрекъсната функция за „сканиране“ на технологичния хоризонт**, за да се гарантира, че най-значимите научни и технологични постижения се откриват, „сканират“ и анализират на ранни етапи от тяхното разработване или прилагане. Тази дейност ще доведе до съставянето на **2 годишни сборника за най-значимите тенденции в технологичните иновации**, отнасящи се до мира и сигурността на международно равнище. Констатациите от тази дейност ще допълват и няма да дублират работата, провеждана в рамките на официални многостранни процеси, като например тази по Конвенцията за конвенционалните оръжия (ККО) и в създадената съгласно нея *Група от правителствени експерти по нововъзникващите технологии, свързани със смъртоносни автономни*

оръжейни системи, както и в *Отворената работна група по сигурността и използването на информационните и комуникационни технологии*, и ще бъдат използвани за принос към по-широкия набор от многостранни дейности, като например годишния доклад на ООН относно [ролята на науката и технологиите в контекста на мира и сигурността на международно равнище](#), [Общата програма](#), включително новата програма за мир, и срещата на върха през 2023 г., посветена на бъдещето.

Втората дейност в рамките на това работно направление ще включва организирането на **8 работни закуски по въпросите на технологиите**, предназначени да предоставят възможност на дипломатическата общност в Женева и Ню Йорк на всеки три месеца да се обучава, в неформална обстановка и чрез пряко сътрудничество с експерти, относно конкретни базови технологии, свързани с мира и сигурността на международно равнище, и да обсъжда тези технологии. Всяка проява ще се проведе два пъти: първия път — с физическо присъствие в Женева, и втория път — виртуално за общността в Ню Йорк,

2. Работно направление 2: разбиране на въздействието на науката и технологиите върху мира и сигурността на международно равнище

2.1. Цел

Целта на това направление е да се разбере как новите базови технологии биха могли да се използват и какъв ефект биха могли да постигнат в контекста на сигурността. Работата в рамките на този стълб ще бъде насочена и към нарастващата конвергенция на различните технологии и техните приложения в различни области. По-специално в рамките на това направление ще бъде изтъкнато как напредъкът в базовите технологии ще определи бъдещето на конфликтите и на бойното поле.

2.2. Очаквани резултати:

- а) подобряване на разбирането от страна на общността, изготвяща политики, на въздействието на новите и нововъзникващите базови технологии върху мира и сигурността;
- б) повишаване на способността за установяване на връзки между областите на приложение на различни технологии, в резултат на

което да се провеждат основани на по-добра информираност дискусии по политиките в различните области и процеси;

- в) повишаване на способността за идентифициране на пътища за интервенции на политиките, насочени към намаляване на рисковете, породени от новите технологии, без да се възпрепятстват напредъкът и иновациите.

2.3. Описание на работното направление

Това работно направление ще включва провеждането на **четири научни изследвания**, по едно за всяка от разглежданите подкатегории базови технологии. Всяко научно изследване ще има за цел да осигури както въведение относно самата технология, така и анализ на положителните и отрицателните въздействия, които тази технология би могла да окаже върху мира и сигурността на международно равнище. В методологията на научните изследвания, използвана за извършване на такива оценки на въздействието, ще се вземат предвид не само военните способности, но, когато е уместно и приложимо, политическите, икономическите, социалните, технологичните, правните и екологичните фактори (анализ PESTLE (political, economic, social, technological, legal and environmental)). Тези научни изследвания ще завършат с писмени доклади с резюмета, достъпни на всички официални езици на ООН с цел подпомагане на разширяването на обхвата и достъпността (преводът на целите доклади ще се извърши съобразно преценка на наличността на време и ресурси).

Освен това, предвид сложната политическа, военна, правна и техническа екосистема, в която се разработват и внедряват такива технологии, в това работно направление ще бъдат организирани **четири диалога с участието на множество заинтересовани страни**, които да допълнят научноизследователските дейности и да насърчат обмена на мнения и трансфера на знания между различните общности от заинтересовани страни. Форматът на тези прояви ще бъде хибриден и ще бъде така определен във времето, че проявите да бъдат достъпни за аудитории от целия свят.

3. Работно направление 3: модернизирание на контрола върху оръжията и формулиране на отговори на управлението в съответствие с нуждите на 21-ви век

3.1. Цел

Целта на това работно направление е да се проучи дали новите базови технологии създават нови предизвикателства пред управлението и ако това е така, как традиционният инструментариум за контрол на оръжията може да бъде модернизиран, за да се справи с тях. Освен това в рамките на това работно направление ще бъде проучено и допълването между традиционните мерки за контрол на оръжията и по-широкообхватните мерки за технологично управление, които могат да допринесат за постигането на същите цели за сигурност, стабилност, безопасност, намаляване на риска и неразпространение.

3.2. Очаквани резултати:

- а) подобряване на разбирането за възможните силни страни и ограничения на настоящия инструментариум за контрол на оръжията по отношение на новите и нововъзникващите технологии;
- б) подобряване на разбирането за по-широкия набор от инструменти за технологично управление (напр. промишлени стандарти, механизми за саморегулиране) и за начина, по който тези инструменти могат да бъдат използвани от международната общност за постигане на свят, в който има повече мир, стабилност и сигурност;
- в) взаимно обогатяване на знанията между различните сектори чрез неофициален обмен, отворен за всички държави — членки на ООН, промишлеността и гражданското общество като цяло.

3.3. Описание на работното направление

В рамките на това работно направление ще се използват като основа констатациите от Работно направление 2, за да се разшири допълнително анализът на избраните базови технологии чрез **четири допълнителни научни изследвания**, насочени към специфичните предизвикателства пред управлението и потенциалните ответни мерки на политиката. Подобно на Работно направление 2 всяко научно изследване ще бъде допълнено от специален **диалог с участието на множество заинтересовани страни**, проведен в хибриден формат, с цел извличане на поуки в различните сектори, които могат да бъдат използвани за подобряване на ответните действия на международната политика за сигурност.

В допълнение това работно направление ще включва концептуализиране и ранно проектиране на **интерактивна инфографика**, която дава възможност за идентифициране и картографиране на съответния контрол върху оръжията и на по-широкообхватните средства и инструменти за технологично управление на регионално и международно равнище за избраните базови технологии. Тази дейност ще послужи за изпитване както на методологията за определяне и приоритизиране на приложимите и значимите инструменти, така и на различните варианти за визуализиране на данните. Инфографиката ще бъде качена на специална уебстраница на уебстраницата на ЮНИДИР.