

Bruksela, 20 listopada 2017 r.
(OR. en)

14542/17

DEVGEN 266
ACP 131
RELEX 999
TELECOM 307

WYNIK PRAC

Od: Sekretariat Generalny Rady

Data: 20 listopada 2017 r.

Do: Delegacje

Nr poprz. dok.: 14170/17

Dotyczy: Cyfryzacja na rzecz rozwoju (D4D)
– Konkluzje Rady (20 listopada 2017 r.)

Delegacje otrzymują w załączeniu konkluzje Rady w sprawie cyfryzacji na rzecz rozwoju (D4D) w wersji przyjętej przez Radę na 3578. posiedzeniu, które odbyło się 20 listopada 2017 r.

Konkluzje Rady w sprawie cyfryzacji na rzecz rozwoju

1. Rada przywołuje swoje konkluzje zatytułowane: „Uwzględnianie rozwiązań i technologii cyfrowych w unijnej polityce rozwojowej”¹ i potwierdza zaangażowanie UE i państw członkowskich na rzecz wspierania technologii i usług cyfrowych w krajach rozwijających się jako ważnych czynników umożliwiających wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu i zrównoważony rozwój, jak stwierdzono w nowym Europejskim konsensusie w sprawie rozwoju. Cyfryzacja jest istotnym bodźcem dla realizacji agendy na rzecz zrównoważonego rozwoju 2030 oraz celów zrównoważonego rozwoju. Może także przyczynić się do osiągnięcia postępów w takich obszarach jak równouprawnienie płci, dobre rządy i praworządność, migracja, zdrowie, edukacja, rolnictwo, energia i zmiana klimatu oraz tworzenie trwałych miejsc pracy. Cyfryzacja na rzecz rozwoju będzie bazować na podejściu opartym na prawach, obejmującym wszystkie prawa człowieka i wolności oraz promować demokratyczne rządy i praworządność.
2. Rada z zadowoleniem przyjmuje opublikowanie dokumentu roboczego służb Komisji w sprawie cyfryzacji na rzecz rozwoju (D4D)², który stanowi ramy dla uwzględniania cyfryzacji w unijnej polityce rozwojowej oraz określa cztery obszary priorytetowe, koncentrując się w bezpośredniej perspektywie czasowej głównie na Afryce. Rada podkreśla, że konieczne jest promowanie D4D jako kompleksowych ram we wszystkich krajach rozwijających się, ze szczególnym ukierunkowaniem na państwa, w których istnieją największe potrzeby i możliwości w zakresie cyfryzacji.
3. Rada zwraca się do Komisji o szybkie wdrożenie podejścia w zakresie D4D poprzez szereg konkretnych i ukierunkowanych popytem działań, które mają zostać zainicjowane w latach 2017–2020. Wzywa ponadto Komisję do rozwijania udanych projektów pilotażowych. Rada oczekuje na postępy w rozwijaniu infrastruktury cyfrowej, promowaniu e-rządzenia i umiejętności cyfrowych, wzmacnianiu gospodarki cyfrowej oraz wspieraniu ekosystemów sprzyjających tworzeniu przedsiębiorstw typu start-up, co obejmuje możliwości finansowania dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw. Należy również promować cyfrowe przedsiębiorstwa typu start-up w sektorze kultury i w sektorze kreatywnym, zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju.

¹ 14682/16

² Cyfryzacja na rzecz rozwoju: uwzględnianie technologii i usług cyfrowych w unijnej polityce rozwojowej, SWD(2017)157.

4. Sektor prywatny odgrywa zasadniczą rolę w promowaniu cyfryzacji na rzecz rozwoju, w szczególności w zakresie inwestycji, innowacji, znajomości rynku i wiedzy fachowej. Rada podkreśla, jak ważne jest wykorzystywanie dodatkowych źródeł finansowania, i w tym kontekście z zadowoleniem przyjmuje uruchomienie Planu inwestycji zewnętrznych i utworzenie specjalnego okna inwestycyjnego poświęconego cyfryzacji w ramach Europejskiego Funduszu na rzecz Zrównoważonego Rozwoju, jako ważnego innowacyjnego narzędzia służącego mobilizacji inwestycji publicznych i prywatnych oraz wspieraniu gospodarki cyfrowej w krajach partnerskich. Rada podkreśla, jak ważne jest uwzględnianie cyfryzacji we wszystkich pozostałych oknach inwestycyjnych w celu stworzenia synergii.
5. Rada nadal wyraża zaniepokojenie, że ponad połowa ludności na świecie wciąż nie ma dostępu do Internetu i podkreśla, że należy zdwoić wysiłki, aby wyeliminować przepaść cyfrową wewnątrz krajów i pomiędzy nimi, ze zwróceniem szczególnej uwagi na kraje najsłabiej rozwinięte. W tym procesie należy priorytetowo potraktować poprawę dostępu do przystępnej cenowo łączności internetowej, zwłaszcza na obszarach wiejskich i oddalonych, w których sektor prywatny nie funkcjonuje. Rada podkreśla, jak ważne jest unikanie dublowania usług świadczonych przez istniejących dostawców lokalnych. Ponadto Rada podkreśla znaczenie wielojęzyczności w internecie w celu promowania powszechnego wykorzystania i dostępu do otwartego i neutralnego internetu.
6. Rada podkreśla, że trzeba wyeliminować rosnącą przepaść cyfrową pomiędzy płciami i podkreśla, jak ważne jest zwiększenie udziału kobiet i dziewcząt w gospodarce cyfrowej, z myślą o ich upodmiotowieniu politycznym, ekonomicznym i społecznym, przy jednoczesnym promowaniu pełnego korzystania przez nie z praw człowieka. Obejmuje to działania mające na celu wyeliminowanie istniejących barier w wykorzystywaniu i dostępie do technologii cyfrowych wśród kobiet i dziewcząt, a także ukierunkowane środki w celu rozwijania ich umiejętności cyfrowych.

7. Rada podkreśla potrzebę przyspieszenia wdrażania infrastruktury usług e-rządzenia i usług cyfrowych jako sposobu na poprawę otoczenia biznesowego, zwiększenie przejrzystości, zmniejszenie korupcji, przyciągnięcie inwestycji sektora prywatnego, zwiększenie mobilizacji zasobów krajowych, poprawę statystyk oraz rozszerzenie dostępu do usług publicznych dla obywateli i dostępności tych usług. Rada zachęca do promowania istniejącej wiedzy fachowej i dobrych praktyk w zakresie usług e-rządzenia w całej UE. Rada ponownie podkreśla, że niezawodne i sprzyjające włączeniu społecznemu systemy identyfikacji, obejmujące e-identyfikację i identyfikację mobilną, mogą przyczynić się do zapewnienia prawa podstawowego, jakim jest prawo do rejestracji urodzenia i do obywatelstwa, a na późniejszym etapie – do zapewnienia innych praw. Cyfryzacja rejestrów publicznych ułatwia dostęp do uprawnień i usług oraz przyczynia się do lepszego sprawowania rządów, przejrzystości procesów wyborczych oraz rozliczalności, a także do zwiększenia uczestnictwa w życiu demokratycznym. Rada podkreśla znaczenie poczucia odpowiedzialności na szczeblu lokalnym i krajowym oraz kluczową rolę władz publicznych w tworzeniu i wdrażaniu stwarzających odpowiednie warunki ram regulacyjnych, chroniących prawa człowieka i podstawowe wolności, w tym prawo do prywatności, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony danych osobowych.
8. Rada podkreśla potrzebę zwiększenia uczestnictwa obywateli w korzystaniu z internetu i podkreśla potrzebę zapewnienia sprzyjającego otoczenia, umożliwiającego swobodne działanie organizacji społeczeństwa obywatelskiego. Rada dostrzega ważną rolę organizacji społeczeństwa obywatelskiego w budowaniu umiejętności cyfrowych i w pomaganiu poszczególnym osobom i społecznościom w dostosowaniu się do gospodarki cyfrowej, korzystaniu z możliwości, jakie daje technologia cyfrowa, i uczestniczeniu w e-demokracji.
9. Rada wyraża zaniepokojenie rosnącą liczbą i częstotliwością zagrożeń cybernetycznych na arenie globalnej, w tym dużych transgranicznych cyberincydentów i cyberdziałań wywierających przymus. Podkreśla potrzebę wzmocnienia cyberbezpieczeństwa oraz walki z cyberprzestępczością, zarówno w UE, jak i w krajach partnerskich, w ramach międzynarodowej współpracy i pomocy w zakresie budowania zdolności cyfrowych. W związku z tym Rada podkreśla, jak ważne jest, aby wszelkie działania podejmowane były zgodnie z prawem międzynarodowym i stały na straży praworządności w Internecie. Zwiększenie zaufania i bezpieczeństwa w cyberprzestrzeni ma zasadnicze znaczenie dla uwolnienia potencjału cyfryzacji i dla zapobiegania nowym zagrożeniom i atakom.

10. Rada zachęca do dalszego wykorzystania innowacyjnych rozwiązań cyfrowych w kontekście kryzysów humanitarnych i interwencji służących zmniejszaniu ryzyka związanego z klęskami żywiołowymi, w tym w ramach reagowania na przedłużające się przymusowe wysiedlenia, w celu zwiększenia jakości i wydajności udzielanej pomocy, przy jednoczesnym zapewnieniu ochrony prywatności oraz przestrzeganiu zasady niewyrządzania szkody. Rozwiązania cyfrowe i wykorzystywanie dużych zbiorów danych mogą również przyczyniać się do uzyskiwania przydatnych informacji przez podmioty zajmujące się rozwojem i pomocą humanitarną i mogą tym samym wzmacniać powiązanie pomocy humanitarnej z rozwojową, w szczególności poprzez lepsze wykorzystywanie systemów wczesnego ostrzegania i mechanizmów wczesnego działania.
11. Rada podkreśla znaczenie promowania i wykorzystywania technologii cyfrowych, w tym dużych zbiorów danych i otwartych danych, jako katalizatora dla realizacji celów zrównoważonego rozwoju. Rada zachęca do opracowywania i wykorzystywania odpowiednich dostępnych i dobrych jakościowo zdezagregowanych danych w celu monitorowania realizacji celów zrównoważonego rozwoju i mobilizowania wsparcia publicznego dla tej realizacji.
12. Rada uznaje, że innowacje, w tym gałęzie nauki oparte na danych, sztuczna inteligencja lub internet rzeczy, mogą zapewnić nowe rozwiązania na rzecz rozwoju i zachęca do ich promowania i do budowania lokalnych zdolności w tym zakresie.
13. Rada podkreśla konieczność skutecznego uwzględniania D4D w unijnej polityce rozwojowej w celu zagwarantowania wzrostu potencjału transformacyjnego. Rada przypomina, jak duże znaczenie ma promowanie spójności polityki na rzecz zrównoważonego rozwoju i wdrażanie zasad jednolitego rynku cyfrowego UE w jej polityce zewnętrznej, w szczególności poprzez wspieranie krajowych ram regulacyjnych w krajach partnerskich, w stosownych przypadkach, jak również poprzez propagowanie handlu cyfrowego w wymiarze transgranicznym.

14. Rada apeluje o konkretne rezultaty w zakresie D4D w ramach współpracy z partnerami afrykańskimi, w szczególności w kontekście zbliżającego się szczytu UA–UE oraz działań w jego następstwie. Rada oczekuje na rozpoczęcie realizacji projektów przewodnich w zakresie cyfryzacji – tak jak zapisały to UE i państwa członkowskie w dokumentach szczytowych – w ramach odnowionego partnerstwa z Afryką. Rada z zadowoleniem przyjmuje prace prowadzone przez Komisję na rzecz nakreślenia możliwości rozwoju rozwiązań w zakresie e-rządzenia w krajach afrykańskich.
15. Rada z zadowoleniem przyjmuje również dalsze inicjatywy w zakresie cyfryzacji w krajach sąsiadujących z UE, w tym w formie działań następczych w stosunku do deklaracji drugiego posiedzenia ministerialnego Partnerstwa Wschodniego poświęconego gospodarce cyfrowej³ i w związku ze zbliżającym się szczytem Partnerstwa Wschodniego.
16. Rada podkreśla potrzebę regularnych kontaktów między UE, państwami członkowskimi i odpowiednimi podmiotami, w tym społeczeństwem obywatelskim, środowiskami akademickimi i sektorem prywatnym, w celu zwiększenia komplementarności i synergii, wymiany doświadczeń i wyciągniętych wniosków w zakresie podejść w zakresie D4D i zapewnienia skoordynowanego zaangażowania wszystkich zainteresowanych podmiotów. Rada wzywa Komisję, aby utworzyła ona grupę opartą na porozumieniu zainteresowanych stron w celu wymiany dobrych praktyk i wniosków wyciągniętych z transformacji cyfrowej i zacieśniania współpracy ze wszystkimi odpowiednimi podmiotami w kontekście D4D, jak również aby wykorzystywała inne istniejące mechanizmy koordynacji. Istotna jest również współpraca i regularny dialog z krajami partnerskimi i innymi partnerami międzynarodowymi, w tym dla potrzeb ustanawiania międzynarodowych i światowych standardów.

³ <https://www.eu2017.eu/sites/default/files/2017-10/MinisterialDeclaration.pdf>

17. Państwa członkowskie wzywa się do zbadania możliwości włączenia cyfryzacji do ich krajowych strategii w zakresie współpracy rozwojowej. Rada wzywa Komisję i państwa członkowskie, aby dalej rozwijały zdolności i wiedzę na temat D4D wśród swoich pracowników w centralach i w krajach partnerskich, w celu przyspieszenia rozpoczęcia stosowania podejścia w zakresie D4D i poprawy koordynacji i synergii w tej dziedzinie. Komisję i państwa członkowskie zachęca się do zwiększania wiedzy na temat korzyści płynących z cyfryzacji wśród krajów partnerskich, przy jednoczesnym promowaniu wszystkich praw człowieka, a w szczególności wolności wypowiedzi w internecie i poza nim⁴.
18. Rada zwraca się do Komisji o określenie dalszych konkretnych działań i opracowanie mierzalnych celów dotyczących realizacji podejścia w zakresie D4D, oraz do przedstawiania – w ujęciu rocznym – aktualnych informacji na temat czynionych postępów – w formie ustnej i w ramach istniejących struktur sprawozdawczych. Ponadto zachęca Komisję do włączenia D4D w refleksje na temat przyszłego finansowania działań zewnętrznych UE.
-

⁴ Rada do Spraw Zagranicznych, 12 maja 2014 r., Wytyczne UE w sprawie praw człowieka dotyczące wolności wypowiedzi w internecie i poza nim, Rada Unii Europejskiej, 9647/14; konkluzje Rady w sprawie planu działania dotyczącego praw człowieka i demokracji na lata 2015–2019, Rada do Spraw Zagranicznych, 20 lipca 2015 r., Rada Unii Europejskiej, 10897/15.