



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2017. november 20.
(OR. en)

14542/17

DEVGEN 266
ACP 131
RELEX 999
TELECOM 307

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Dátum: 2017. november 20.

Címzett: a delegációk

Előző dok. sz.: 14170/17

Tárgy: Digitalizálva fejlesztés (D4D)
– A Tanács következtetései (2017. november 20.)

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak a digitalizálva fejlesztésről (D4D) szóló tanácsi következtetéseket, amelyeket a Tanács a 2017. november 20-i 3578. ülésén fogadott el.

A Tanács következtetései a digitalizálva fejlesztésről

1. A Tanács emlékeztet a digitális megoldásoknak és technológiáknak az uniós fejlesztéspolitikában való érvényesítéséről szóló következtetéseire¹, és újól meg erősíti az EU és tagállamai arra vonatkozó kötelezettségvállalását, hogy a fejlődő országokban támogatják a digitális technológiákat és szolgáltatásokat, mint az inkluzív növekedés és a fenntartható fejlődés előmozdításának hathatós eszközeit, amint az a fejlesztéspolitikáról szóló új európai konszenzusban szerepel. A digitalizáció az egyik fő hajtóereje a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlesztési menetrend és a fenntartható fejlesztési célok teljesítésének. Hozzájárulhat ahhoz, hogy többek között a nemek közötti egyenlőség, a jó kormányzás és a jogállamiság, a migráció, az egészségügy, az oktatás, a mezőgazdaság, az energia és az éghajlatváltozás, valamint a fenntartható munkahelyteremtés területén eredményeket érjünk el. A digitalizálva fejlesztést olyan jogokon alapuló megközelítés alkalmazásával kell végrehajtani, amely kiterjed valamennyi emberi jogra és alapvető szabadságra, továbbá előmozdítja a demokratikus kormányzást és a jogállamiságot.
2. A Tanács üdvözlí a digitalizálva fejlesztésről (D4D) szóló bizottsági szolgálati munkadokumentumot², amelyben a Bizottság keretet biztosít ahhoz, hogy a digitalizálás szempontja érvényesülhessen az uniós fejlesztéspolitikában, továbbá meghatároz négy közvetlen hangsúlyt kapó kiemelt területet elsősorban Afrika vonatkozásában. A Tanács hangsúlyozza, hogy elő kell mozdítani a D4D-t, mint egy valamennyi fejlődő országban érvényes átfogó keretet, és eközben azokra az országokra kell összpontosítani, amelyek digitális szükségletei és lehetőségei a legnagyobbak.
3. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy konkrét és igényeken alapuló, a 2017 és 2020 közötti időszakban indítandó intézkedések révén mihamarabb hajtsa végre a D4D-megközelítést. Felkéri továbbá a Bizottságot arra is, hogy terjessze ki a sikeres kísérleti projekteket. A Tanács várakozással tekint a digitális infrastruktúra fejlesztése, az e-kormányzás és a digitális készségek előmozdítása, a digitális gazdaság megerősítése, az induló vállalkozások ökoszisztémájának támogatása – így például a mikro-, kis- és közép vállalkozásoknak nyújtandó finanszírozás – terén elérendő újabb eredmények elé. Emellett a kreatív és kulturális iparágakban induló digitális vállalkozásokat is célszerű a fenntartható fejlesztés alapelveivel összhangban előmozdítani.

¹ 14682/16.

² Digital4Development: mainstreaming digital technologies and services into EU Development Policy, SWD(2017)157.

4. A magánszektor alapvető szerepet játszik a digitalizálva fejlesztés előmozdításában, különösen a beruházások, az innováció, a piaci ismeretek és szakértelem tekintetében. A Tanács hangsúlyozza, hogy kiegészítő finanszírozási forrásokat kell biztosítani, és e tekintetben üdvözli a külső beruházási terv elindítását, és azt, hogy az Európai Fenntartható Fejlődési Alapon belül létrehozta egy digitalizációra irányuló célzott beruházási keretet, amely a legfőbb innovatív eszközt jelenti a köz- és magánberuházások mobilizálása és a partnerországok digitális gazdaságának támogatása szempontjából. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy a szinergiák létrehozása céljából minden más beruházási keretben érvényesítsék a digitalizáció szempontját.
5. A Tanács továbbra is aggodalommal tekint arra a jelenségre, hogy a világ lakosságának több mint a fele még mindig nem fér hozzá az internethez, továbbá hangsúlyozza, hogy meg kell kettőzni az országokon belüli és az országok közötti digitális szakadék áthidalására irányuló erőfeszítéseket, és eközben kiemelt figyelemmel kell kezelni a legkevésbé fejlett országokat. Ennek során elsőbbséget kell biztosítani a megfizethető internetkapcsolathoz való hozzáférés javításának, különösen a vidéki és a távol eső területeken, ahol a magánszektor nincs jelen. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy ne alakuljon ki átfedés a meglévő helyi szolgáltatók szolgáltatásaival. A Tanács emellett kiemeli, hogy fontos az online többnyelvűség ahhoz, hogy a nyitott és semleges internet tekintetében egyetemes hozzáférést és alkalmazási lehetőséget biztosítsunk.
6. A Tanács ismételten hangsúlyozza, hogy át kell hidalni a férfiak és a nők közötti, egyre növekvő digitális szakadékot, továbbá hangsúlyozza, hogy meg kell erősíteni a nők és a lányok részvételét a digitális gazdaságban, hiszen elő kell mozdítani politikai, gazdasági és társadalmi szerepvállalásukat, és ezzel egyidejűleg elő kell segíteni azt, hogy a nők és a lányok teljes körűen élhessenek emberi jogaikkal. Ez magában foglalja a digitális technológiák nők és lányok általi használatát jelenleg nehezítő akadályok elhárítását és az említettek digitális készségeinek fejlesztésére irányuló célzott intézkedések meghozatalát.

7. A Tanács hangsúlyozza annak fontosságát, hogy felgyorsítsuk az e-kormányzási és a digitális szolgáltatások infrastruktúrájának telepítését, amelyek az üzleti környezet javításának, az átláthatóság fokozásának, a korrupció csökkentésének, a magánszektorból származó befektetések vonzásának, a belső forrásbevonásnak, a statisztikák javításának, valamint a közszolgáltatások jobb rendelkezésre állásának és polgárok számára való könnyebb hozzáférhetőségének eszközeit jelentik. A Tanács ösztönzi az EU-szerte az e-kormányzási szolgáltatások terén összegyűlt szakértelem és legjobb gyakorlatok megismertetését. A Tanács újólal megerősíti, hogy a megbízható és inkluzív azonosító rendszerek – például az e-személyazonosító és a mobil személyazonosító – képesek elősegíteni a születés anyakönyvezéséhez és állampolgárság bejegyzéséhez való alapvető jognak, illetve ezt követően a többi jognak az érvényesítését. Az állami nyilvántartások digitalizálása előmozdítja a jogosultságokhoz és szolgáltatásokhoz való hozzáférést, és hozzájárul a jobb kormányzáshoz, az átlátható választási eljárásokhoz és elszámoltathatósághoz, valamint a demokratikus részvételhez. A Tanács kiemeli a helyi és nemzeti felelősségvállalás fontosságát és a hatóságok kulcsszerepét a támogató szabályozási keret létrehozásában és működtetésében, továbbá az emberi jogok és alapvető szabadságok – például a magánélethez való jog – védelmében, és ezzel párhuzamosan az adatvédelem biztosításában.
8. A Tanács kiemeli, hogy fokozni kell a polgárok online részvételét, továbbá hangsúlyozza, hogy kedvező környezetet kell teremteni a társadalmi szervezetek számára a szabad működéshez. A Tanács megállapítja, hogy a társadalmi szervezetek fontos szerepet játszanak a digitális készségek kialakításában és annak elősegítésében, hogy a polgárok és a közösségek alkalmazkodjanak a digitális gazdasághoz, éljenek a digitális lehetőségekkel, és részt vegyenek az e-demokráciában.
9. A Tanács aggodalmát fejezi ki amiatt, hogy egyre nagyobb számban és gyakorisággal fordulnak elő globális kiberfenyegetések, ideértve a nagy léptékű, határokon átnyúló kiberbiztonsági eseményeket és a nyomásgyakorlási célú kiberműveleteket. A Tanács felhívja a figyelmet arra, hogy a kiberkapacitás-építés területén folytatott nemzetközi együttműködés és segítségnyújtás révén meg kell erősíteni a kiberbiztonságot és a számítástechnikai bűnözés elleni küzdelmet mind az EU, mind a partnerországok területén. A Tanács e tekintetben hangsúlyozza annak fontosságát, hogy az összes meghozott intézkedés összhangban álljon a nemzetközi joggal és tiszteletben tartsa az interneten megvalósuló jogállamiságot. A kibertér tekintetében a megbízhatóság és a biztonság megerősítése elengedhetetlen ahhoz, hogy kiaknázzuk a digitalizációban rejlő potenciális lehetőségeket, valamint megelőzzük az új fenyegetéseket és támadásokat.

10. A Tanács ösztönzi az innovatív digitális megoldások további alkalmazását a humanitárius válságok és a katasztrófakockázatok csökkentését célzó beavatkozások során – többek között a hosszú ideig tartó kényszerű lakóhelyelhagyással kapcsolatos válaszingázkedések esetén – a nyújtott segítség minőségének és hatékonyságának növelése céljából, illetve ezzel párhuzamosan a magánélet védelmének garantálása és a „ne árts” elv betartása érdekében. A digitális megoldások és a nagy adathalmazok felhasználása egyaránt segítheti a fejlesztési és a humanitárius szereplők számára érdemi információk előállítását, és így megerősítheti a humanitárius és a fejlesztési törekvések összekapcsolását különösen a korai figyelmeztető rendszerek és a korai fellépést célzó mechanizmusok eredményesebb alkalmazása révén.
11. A Tanács hangsúlyozza a digitális technológiák – köztük az óriási méretű adathalmazok és a nyílt hozzáférésű adatok – terjesztésének és alkalmazásának fontosságát, mivel ez felgyorsítja a fenntartható fejlesztési célok elérését. A Tanács szorgalmazza a témába vágó jó minőségű és hozzáférhető bontott adatok előállítását és felhasználását, mivel ez elősegíti a fenntartható fejlesztési célok teljesítésének ellenőrzését és az elérést segítő állami támogatás mobilizálását.
12. A Tanács tisztában van azzal, hogy az innovációk – köztük az adattudományok, a mesterséges intelligencia és a dolgok internete – új megoldásokat eredményezhetnek a fejlesztés tekintetében, továbbá szorgalmazza a felsoroltak előmozdítását és a vonatkozó helyi kapacitások kiépítését.
13. A Tanács hangsúlyozza, hogy a nagyobb átalakító jellegű változtatások biztosítása érdekében a D4D-t ténylegesen be kell építeni az uniós fejlesztéspolitikába. A Tanács megismétli, hogy elő kell mozdítani a fenntartható fejlesztési szempontú szakpolitikai koherenciát és érvényesíteni kell az EU digitális egységes piacára vonatkozó elveket az Unió külső politikáiban, különösen adott esetben a partnerországok nemzeti szabályozási keretei számára biztosított támogatással, illetve a határokon átnyúló digitális kereskedelem előmozdításával.

14. A Tanács a D4D-re vonatkozó, az afrikai partnerekkel elérendő konkrét eredmények meghatározását sürgeti, különösen a küszöbön álló AU–EU csúcstalálkozó és az azt követő intézkedések összefüggésében. A Tanács várakozással tekint azon kiemelt digitalizációs projektek megindítása elé, amelyeket az Afrikával fennálló megújított partnerség keretében az EU és a tagállamok határoztak meg a csúcstalálkozó dokumentumaiban. A Tanács üdvözli a Bizottság annak érdekében végzett munkáját, hogy feltérképezze az e-kormányzati megoldások afrikai országokban való előre vitelére nyíló lehetőségeket.
15. A Tanács üdvözli továbbá egyrészt az EU szomszédságában megvalósítandó digitalizációra irányuló további kezdeményezéseket, úgy is mint a keleti partnerség digitális gazdaságról szóló második miniszteri ülésén elfogadott nyilatkozatot³ követő intézkedéseket, másrészt a keleti partnerség küszöbön álló csúcstalálkozóját.
16. A Tanács hangsúlyozza annak szükségességét, hogy az EU, a tagállamok és a többi érintett szereplő – így a civil társadalom, az akadémiai szektor és a magánszektor képviselői – között rendszeres csere valósuljon meg a kiegészítő jelleg és a szinergiák fokozása, a D4D-megközelítésekkel kapcsolatos tapasztalatok és tanulságok megosztása és az összes érdekelt koordinált kötelezettségvállalásának biztosítása céljából. A Tanács arra ösztönzi a Bizottságot, hogy hozzon létre egy több érdekelt felet tömörítő csoportot a digitális átalakítás tekintetében bevált gyakorlatok és levont tanulságok megosztása céljából és a D4D összefüggésében érdekelt valamennyi szereplő együttműködésének megerősítése érdekében, valamint a meglévő más koordinációs mechanizmusok felhasználása céljából. Fontos továbbá a partnerországokkal és más nemzetközi partnerekkel folytatott együttműködés és rendszeres párbeszéd is, többek között a nemzetközi és globális normák meghatározása tekintetében.

³ <https://www.eu2017.ee/sites/default/files/2017-10/MinisterialDeclaration.pdf>

17. A Tanács felkéri a tagállamokat annak feltérképezésére, hogy miként lehet beépíteni a digitalizációt a fejlesztési együttműködésre vonatkozó nemzeti stratégiáikba. A Tanács felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassák személyzetük körében a központokban és a partnerországokban a D4D vonatkozású kapacitásépítést és szakismeret-fejlesztést, hogy felgyorsítsák a D4D-megközelítés megvalósítását és erősítsék a területen folyó együttműködést és szinergiákat. A Tanács felkéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy folytassanak intenzívebb tájékoztatást a partnerországokban a digitalizáció előnyeiről, és ezzel egyidejűleg mozdítsák elő az összes emberi jog, különösen az online és offline véleménynyilvánítási szabadság érvényesítését⁴.
18. A Tanács felkéri a Bizottságot, hogy határozzon meg további konkrét lépéseket és dolgozzon ki mérhető célokat a D4D-megközelítés végrehajtása tekintetében, továbbá évente szóban és a meglévő jelentéstételi kereten belül adjon tájékoztatást az elért eredményekről. A Tanács ezen túlmenően arra is felkéri a Bizottságot, hogy a D4D-t építse be EU külső tevékenységének jövőbeli finanszírozásáról szóló reflexiós folyamatba.

⁴ Külügyek Tanácsa, 2014. május 12., Az EU emberi jogi iránymutatásai az online és offline véleménynyilvánítás szabadságáról, az Európai Unió Tanácsa, 9647/14; A Tanács következtetései az emberi jogokra és a demokráciára vonatkozó cselekvési tervről (2015–2019), Külügyek Tanácsa, 2015. július 20., az Európai Unió Tanácsa, 10897/15.